

安徽省

社会主义新农村建设的


的

理论与实践

Anhui Sheng Shehuizhuyi
Xin Nongcun Jianshe de Lilun yu Shijian

李晓明等 著



 中国农业出版社

前言

安徽是一块神奇的土地。古代，我国历史上第一个奴隶制国家夏王朝在这里建立，流传下大禹治水的千古佳话；陈胜、吴广领导的中国历史上第一次农民大起义发端于大泽乡（今安徽省宿州市西寺坡镇刘村），揭开了中国农民奋力抗击强暴、争取生存权利的历史篇章；汉刘邦、项羽激战于垓下，迫使项羽自刎于吴江（今安徽省和县）；太平军将领陈玉成、李秀成、吴定规在现在的安徽省肥西县三河镇与湘军悍将李续宾、曾国华鏖战 10 昼夜，致使湘军 6 000 余人全军覆没，创造了中国近代史上有名的“三河大捷”。抗日战争中，这里是新四军血雨腥风的战场，悲壮的“皖南事变”永垂史册；刘邓大军千里挺进大别山，正式拉开了解放战争的序幕；解放战争中敌我双方进行的三大战略决战之一的淮海战役在这里轰轰烈烈地展开，歼灭精锐敌军 55 万，奠定了解放战争胜利的基础；我百万雄师从皖江一线千帆竞发，横渡长江，一举捣毁蒋家王朝。

这里，也是我国改革开放的发源地。1978 年 11 月 24 日，凤阳梨园公社小岗生产队 18 户农民秘密将土地分开，创造性地实行了包干到户，实行当年就使粮食产量比上年增长 6 倍，相当于 1966 年到 1970 年的 5 年粮食总和。大包干得到了中央的肯定和人民的拥护，家庭联产承包责任制在全国迅速推开，安徽农民为中国的改革开放作出了历史性贡献。

进入 20 世纪 90 年代以后，农村经济发展进入比较复杂的局面，出现了“卖粮难”的情况，农民负担逐年攀升，农民增收缓慢，个别地方甚至出现了负增长。2000 年，安徽受中央委托，在全省进行税费改革试点，确定农业税的计税税率为 7%，附加税比例最高不超过改革后农业税的 20%，农村正附税加起来不超过 8.4%，除此以外，不得再向农民征收任何税费。当年全省农民总税费减少 16.9 亿元，减幅达 31%，农村收费走向规范，基本控制了“三乱”现象。农村税费改革是安徽人民的又一伟大实践。

安徽从改革中得到了发展，安徽人民从发展中尝到了甜头。目前，农村综合改革正在安徽展开。这是安徽省在取得农村税费改革的历史性重大成效之后，以农业税的取消为标志，以深化三项改革（乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制）为主要内容的综合改革阶段，这是建立农村工作新机制的大胆而有益的尝试；是巩固扩大农村税费改革成果，从根本上解决农民负担问题的必然要求；是密切党群、干群关系，巩固党在农村的执政基础的重大举措；是进一步解放和发展农村生产力，促进农村生产关系调整和上层建筑变革，完善体制机制的紧迫任务；是树立和落实科学发展观，推进社会主义新农村建设，构建社会主义和谐社会的重要内容，因而是带有更为实质意义上的改革。

然而，在我国工业化、城市化不断迈进的同时，我国的农村却依然凋敝，农业依然落后，农民依然贫困。安徽作为我国的传统农业大省、农民大省，比起全国其他地方来看，“三农”问题的严重性更是有过之而无不及。中央注意到了“三农”发展严重滞后这个基本事实，清醒地认识到，解决“三农”问题，是我国经济社会发展的重中之重，是我国全面小康社会建设的当务之急，是实现我国现代化的必由之路。

正是在这种考虑下，以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央领

导集体，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，针对解决我国的“三农”问题，提出了一系列思想、理论、方针和政策。包括把解决“三农”问题作为全党工作重中之重的思想，统筹城乡经济社会发展的理论，以工促农、以城带乡的方针，促进农民增收和提高农业综合生产能力的政策等等，从而使解决我国“三农”问题的方向越来越明确，思路越来越清晰，措施越来越到位。尤其是党的十六届五中全会提出的大力推进社会主义新农村建设的重大战略决策以及在2007年的中央“一号文件”中提出的加快现代农业建设，积极推进社会主义新农村建设的若干政策，使我们有了更为具体的努力目标，更为明确的任务要求，更为可行的工作路线。

为什么要建设社会主义新农村？首先，社会主义新农村是全面实现农村小康的重要战略。全面建设小康社会最大的困难在农村，关键的问题是农民生活改善。改革开放以来，我国农民生活摆脱了贫困，解决了温饱，总体上达到小康。但是农民现在的小康生活与城市居民相比，还是低水平、不全面、不平衡的。建设社会主义新农村，有利于通过以工促农，以城带乡，长期加大对农村的投入力度，建立农民增收的长效机制，为加快农村全面小康社会建设创造条件。

其次，社会主义新农村建设是推进农业现代化的必要举措。当前，我国农业资源约束严重，人均耕地1.41亩，仅为世界平均水平的40%左右，人均水资源仅为世界平均水平的1/4；农业基础设施薄弱，抗灾能力低下，每年的灾害损失高达数千亿元之多；农业科技含量不高，农业科技贡献率仅为45%左右，接受到比较系统职业技术教育的农民不足5%；农业劳动生产率低下，仅相当于发达国家的1%左右，相当于国内第二产业的1/8和第三产业的1/4。建设社会主义新农村，有利于整合农村自然资源，加强农村基础设施

建设，促进农村科技进步，提高农村人力资源，推动农业现代化进程。

再次，建设社会主义新农村是实现国民经济快速健康发展的重要动力。近些年来，我国的经济增长主要依靠投资和出口拉动，2005年投资和出口对GDP的贡献率60%左右，而消费拉动仅有40%左右。国内需求不足，主要是农民消费能力低下，农村市场启而不动。占全国人口70%的农村人口仅占城乡居民储蓄总额的18%，只消费了社会消费品零售总额的36%。建设社会主义新农村，有利于发展农村经济，拓展农民增收渠道，提高农民消费水平，推动国民经济快速健康的发展。

最后，建设社会主义新农村是实现和谐社会的必要条件。城乡差距扩大是影响社会和谐的重要因素。目前，我国城乡居民收入差距，据官方统计数据已由1978年的2.56:1，扩大到2005年的3.22:1，如果加上城市居民的公共福利等因素，城乡居民收入差距大约为5:1，甚至6:1。城乡居民受教育程度差距大，农村人口中初中及其以下文化程度的仅占39.1%，远低于城市人口的65.4%的水平；城乡居民卫生保障差距大，农民人均卫生总费用仅为城市居民的1/4；农村水电路建设严重滞后，农村环境污染日益加重。建立社会主义新农村，可以逐步缩小城乡差距，让广大农民更多的享受发展的成果，促进农村社会和谐进步。

社会主义新农村什么样？党中央提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的二十个字要求。这二十个字，是新农村建设的纲领。

生产发展，指的是农村物质生产发展。它是农民通过劳动与自然界交换物质、能量和信息的活动。农村生产与农业生产既有联系又有区别，农业生产特指农林牧渔业生产，它是农村的第一产业；农村生产泛指农村的第一、二、三产业，包括农业、农村工业、农

村服务业。农村生产发展对建设社会主义新农村具有决定意义，没有优质、高效、低耗、安全的农村生产发展，新农村建设就是无源之水、无本之木。衡量农村生产发展的基本指标是GDP。农村生产发展的要义是农村科学技术的创新和推广。

生活宽裕，指的是农村物质文化生活宽裕。它是农民享受现代物质文明和精神文明成果，从而达到介于全面小康和富裕之间的生活水平。农村生活宽裕，是建设社会主义新农村的根本目的，没有农民衣食无忧、居住舒适、用品齐全、医疗有条件、教育有能力、休闲有档次的宽裕生活，新农村建设就是劳而无功，名不副实。衡量农村生活宽裕的基本指标是恩格尔系数。农村生活宽裕的要义是农民收入不断增长。

乡风文明，指的是农村文化风气的内涵状态。它表现为农民的思想观念、道德规范、科学知识、文化修养、行为操守与时俱进，并且蔚然成风。乡风文明是广大农民在创造物质文明的同时创造精神文明。它不仅是精神成果，也是无形而巨大的精神源泉、精神支柱、精神动力。精神文明所形成的文化力与物质文明所形成的经济力共同构成的合力，推动着社会主义新农村建设。乡风文明的目的是发展农村先进文化。乡风文明的要义是培育乡村精神。

村容整洁，指的是农村视角形象的外显状态。它表现为农村总体布局、功能分区，基本设施合理，生态条件、自然环境、卫生状况良好。村容整洁是社会主义新农村的载体，既彰显着农村的物质风貌，也折射出农村的精神风貌。村容整洁的目的是创造人居环境，要义是进行村庄整治。

管理民主，指的是农村管理的主体及其行为模式。它表现为农村管理的决策、执行、监督的民主机制。管理民主是农村经济生活民主的集中体现，没有管理民主，农村的其他民主或者是“表面文章”，或者是“霸王条款”。农村管理民主的目的就是实现村民当家

作主。农村管理民主的要义是加强农村民主制度建设。

农村生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的根本目的是实现广大农民的幸福。幸福是什么？幸福是人的一种主观感觉，是人对自己物质、政治和精神生活质量的一种实际体验，是人们对个体或群体价值实现程度的一种理性判断。记得前年年初有一本书在评价当前我国城乡居民生活质量时得出了一个结论：我国农民比城里人更幸福。我们对此不敢苟同。虽然新中国成立以来，尤其是近三十年的改革开放，我国大多数农民在党和国家富民政策惠泽下，摆脱了贫困，解决了温饱，逐步走上了小康生活，与城里人相比，农村不会因为交通、环境、安全等有形干扰而感到生活压力太大，也不会因为官场、商场、职场的无形竞争而活得太累。但如果从总体上说农民比城里人更幸福，是不符合实际的。部分地区农民真穷，农民真苦，农民真不容易，这是客观存在的。建设社会主义新农村就是要保护农民，转移农民，培养农民，而要让农民幸福，更重要的是还权利于农民，让农民具有正常的国民待遇，使农民更多享受到现代文明的成果。

怎样建设社会主义新农村？社会主义新农村的总体目标是使农村产业大为发展，农村面貌大为改观，农民生活大为改善。实现这一宏大目标最为重要的是钱从哪里来，花到哪里去。有人认为新农村建设，农民人均至少要花1700元，也有人指出人均需要4000元。从总体投入，有3万亿之说，也有10万亿之说，这些钱从哪里来？

有学者指出，新农村建设的投入有四个层面。第一个层面是中央财政投入。最近三年中央财政每年的支农资金都在2000亿~3000亿元，仅农村税费改革总投入2500亿元，中央财政就承担70%以上，今后还要继续加大对农村的投入力度，建立稳定的增长机制，逐步调整增量和存量。第二个层面是地方政府，尤其是

那些发达地区的地方政府在新农村建设中要不断提高投入幅度。第三个层面是要把国家扶持与农民创收结合起来。新农村建设中政府不可能大包大揽，国家投入应当重点放在引导农民参与新农村建设上，譬如兴办农村道路、水利、电力、通讯，农民可以出资入股，也可以出工获酬，但是要坚持农民自愿的原则，保证农民受益。第四个层面是扩大金融资金。世界多数国家在新农村建设中，长期的政策性金融都起到了重要作用，而我国在这方面做得很不够。现在我国的商业性银行大都逃离农村，农村资金大量外流。国家应当实现长期金融政策，引导社会资本包括农民个人资本投入新农村建设。

同样重要的问题是农村建设的钱花到哪里去。总的来说要让有限的资金用来解决直接关系农民生存与发展上。现在农民“种地不交税”问题得到了根本解决，今后农民希望的问题是“上学不交费，看病不用愁，养老有保障”。近年我国农村投入虽然增量明显，但是总量有限，尤其是效益不高，其中主要原因，一是财政支农资金投入各自为政，资金分散，形不成合力，影响效果；二是政府虽然比较重视农村许多重大工程和大项目的投入，但是大量与农民生产和生活直接相关的小工程、小项目却得不到扶持；三是普遍存在基层挤占挪用农村投资的现象，层层扒皮，使得本来就有限的投入被截留。因此，需要尽快建立高效规范的政府支农资金的管理体制和运行机制，整合现有的财政支农资金，统一筹措，集中使用；采取政府补贴，农民出资出劳的办法，兴办农村小型工程，并且严格农村投入审计，减少和防止截留。

建立社会主义新农村是我国现代化进程中的历史性任务，我们理解党中央这一提法，包含着新农村建设长期性、艰巨性、复杂性。建设新农村不能搞运动式，不能乱点火、乱刮风；不能搞工程式，不能大干快上；不能比赛式，不能你追我赶。只有科学规划、重点

突出、因地制宜、量力而行、稳步开展、扎实推进，经过 15 年到 20 年，甚至更长时间的不懈努力，焕然一新、形神兼备的社会主义新农村才能在中国大地屹立起来。只要我们按照党中央的战略部署，从理论上积极琢磨，在实践中认真探索，社会主义新农村建设的奋斗目标就一定会实现。

目 录

前言

| | |
|--|----|
| 第一章 社会主义新农村建设的战略背景与社会经济根源 | 1 |
| 第一节 社会主义新农村概述 | 1 |
| 第二节 新农村建设的历史实践 | 5 |
| 第三节 新农村建设的现实背景及其社会经济根源 | 11 |
| 第四节 新农村建设的指导思想、方针和目标 | 16 |
| 第五节 协调发展：新农村建设的基本原则 | 20 |
| 第六节 可持续发展：新农村建设的基本规范 | 22 |
| 第七节 安徽省新农村建设条件分析 | 26 |
| 第二章 新农村建设的理论基础 | 35 |
| 第一节 落实科学发展观的基本要求 | 35 |
| 第二节 工业反哺农业理论的必然举措 | 38 |
| 第三节 工业反哺农业中的政府行为 | 40 |
| 第四节 工业反哺农业中的企业行为 | 55 |
| 第五节 工业反哺农业中的社会行为 | 58 |
| 第三章 新农村建设中的生产发展 | 64 |
| 第一节 新农村生产发展概述 | 64 |
| 第二节 新农村生产发展的手段与途径 | 67 |
| 第四章 新农村建设中的生活宽裕 | 75 |
| 第一节 新农村生活宽裕概述 | 75 |
| 第二节 农民收入增长：新农村生活宽裕的实现条件 | 82 |
| 第三节 农村消费：农民生活宽裕的具体体现 | 90 |

| | |
|---------------------------------|-----|
| 安徽省社会主义新农村建设的理论与实践 | |
| 第五章 新农村建设中的乡风文明 | 98 |
| 第一节 新农村乡风文明概述 | 98 |
| 第二节 和谐新农村文化建设 | 107 |
| 第三节 新农村乡风文明的实现途径 | 113 |
| 第六章 新农村建设中的村容整洁 | 128 |
| 第一节 新农村村容整洁概述 | 128 |
| 第二节 村容整洁的实现途径 | 137 |
| 第七章 新农村建设中的管理民主 | 156 |
| 第一节 新农村管理民主概述 | 156 |
| 第二节 新农村管理民主必须注重制度建设 | 160 |
| 第三节 新农村管理民主的实现途径 | 164 |
| 第八章 新农村建设中的人力资本提升 | 172 |
| 第一节 新型农民：新农村建设的重要人力资本 | 172 |
| 第二节 农民的知识化 | 182 |
| 第三节 农民的职业化 | 195 |
| 第四节 农民的现代化 | 198 |
| 第九章 新农村建设中的乡村规划 | 204 |
| 第一节 村庄规划导论 | 204 |
| 第二节 村庄规划建设现状 | 215 |
| 第三节 村庄规划的主要内容 | 220 |
| 第十章 新农村建设中的制度创新 | 239 |
| 第一节 新农村建设要有制度创新 | 239 |
| 第二节 农村经济制度创新 | 241 |
| 第三节 农村社会制度创新 | 255 |
| 第十一章 新农村建设中的政策统筹 | 261 |
| 第一节 安徽农村农业政策的演变特点和农业政策的现状 | 261 |
| 第二节 新农村建设的政策思路、目标、原则和重点 | 267 |
| 第三节 新农村建设的主要政策建议 | 273 |
| 第四节 城乡统筹的切入点 | 294 |
| 第十二章 新农村建设中的扶贫工作 | 312 |
| 第一节 2000年以来全国农村贫困状况与变化 | 312 |

| | | |
|-------------|-----------------------------|------------|
| 第二节 | 我国当前贫困及低收入农户特征 | 316 |
| 第三节 | 当前安徽省贫困问题状况 | 320 |
| 第十三章 | 安徽省新农村建设的实践 | 335 |
| 第一节 | 安徽省的基本省情 | 335 |
| 第二节 | 安徽省新农村建设的总体思路 | 336 |
| 第三节 | 安徽省新农村建设的主要模式 | 348 |
| 第四节 | 推进安徽省新农村建设的对策与措施 | 357 |
| 第十四章 | 国内外新农村建设的经验与启示 | 364 |
| 第一节 | 巴伐利亚的经验与启示 | 364 |
| 第二节 | 韩国新村运动的经验与启示 | 369 |
| 第三节 | 国内部分地区新农村建设的经验与启示 | 374 |
| 后记 | | 383 |

社会主义新农村建设的战略 背景与社会经济根源

第一节 社会主义新农村概述

一、社会主义新农村建设的含义

党的十六届五中全会把建设社会主义新农村作为我国“十一五”期间全力推进的首要任务，这充分表明了我们党解决“三农”问题的决心和信心，预示着我国农业和农村将在“十五”的基础上进入一个新的发展阶段，农民的生活条件将会有很大的改善。深刻理解建设社会主义新农村的含义，对完成这个重大历史任务具有十分重要的意义。

（一）建设社会主义新农村是工业反哺农业、城市支持农村的实践形式

农业在我国既是基础产业，又是薄弱产业；既受土地和经营规模的限制，又受不可抗拒的自然灾害的影响，其中主要是受自然和市场的双重约束。受自然约束是由农业本身的特点决定的，加之农业基础设施建设欠账较多，农业投入不足，抗灾、防灾能力有限，一遇较大的自然灾害，农业就大幅度减产减收。受市场约束是因为农业产业循环能力差，产加销分割，一、二、三产业脱节的问题比较严重，加之市场机制不健全，农业市场开发能力有限，大部分处在初级产品营销阶段，产品附加值低，竞争力差，结果一旦市场供求关系发生变化，就会出现产品难卖和谷贱伤农问题。因此，农民靠农业生产取得的收入始终偏低。随着工业化的发展，我国已经进入工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段，初步具备了对农业进行支持、保护的能力和条件。工业反哺农业是政府对农业的干预行为，是经济发展到一定阶段的现象。2003年，中国的人

均国内生产总值按汇率计算,已经达到1 000美元以上,农业与非农产业的产值结构大约为15:85,农业与非农产业的就业结构大约为50:50,城镇化水平为40.5%。综合上述四项指标,反映我国目前已进入了工业化的中期阶段。根据世界经济发展的需要,一国的工业化进入中期阶段后,国民经济的主导产业就由农业转变为非农产业,国民经济增长的动力主要来自于非农产业。因此,我国现在总体上已到了工业反哺农业的发展阶段,应实现由剥夺农业向保护和反哺农业的政策转变。城市支援农村是城市化发展到一定程度后产生的必然结果,同样是政府行为。建设社会主义新农村规划就成为工业反哺农业、城市支援农村的实践形式。

(二) 建设社会主义新农村是城镇化与乡村现代化并举的重大战略

十六届五中全会提出的建设社会主义新农村规划是一个城镇化和乡村现代化并举的重大战略。目前,农村相对落后,发展能力较低。按照党的十六大提出的发展方向,积极推进“大中小城市和小城镇协调发展”的城镇化,是解决农村问题的根本途径。小城镇是农民家门口的城市,在基础好、有发展潜力的建制镇和县城驻地镇发展小城镇,是中国特色城镇化的正确道路,它不仅可以为方便农民,还可以为非农产业的发展创造必要条件,吸纳大量农村剩余劳动力,尽快改变城乡二元结构,极大地改善农民的生产和生活条件。大中小城市和小城镇的不断发展与广大乡村的发展并不矛盾,二者是互相促进,相辅相成的,城市越发展越是需要农业和农村为它提供优质的食品和相关工业原料,而农村的发展更离不开工业和城市的支持。即使将来实现了现代化,城乡仍然是两个并列的经济单元,不可能没有农业和农村。

(三) 建设社会主义新农村是缩小城乡差别,实现共同富裕的有效措施

十六届五中全会《建议》指出:“要按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,更加注重经济社会协调发展,加快发展社会事业,促进人的全面发展;更加注重社会公平,使全体人民共享改革发展成果”。我国大多数农民的贫穷只是表象,实质上是农民的经济、政治和社会地位与市民不同。由于历史和发展阶段等原因,在很长一个时期内我国对市民和农民实行双重标准,使农民的生产、生活、文化教育水平低于市民,眼前农民最突出的问题是收入低。影响农民收入有多方面原因,主要是农民创业能力低,就业不充分。从农民本身来讲,主要原因是科技文化素质不高,平均受教育程度仅有6.6年。建设社会主义新农村过程中,最需要研究和解决的是如何

提高农民的素质和收入问题，重点是研究如何构建促进农民增收的长效机制。十六届五中全会重提建设社会主义新农村，实际上是要从“三农”的长远利益出发谋划农村发展的大战略，缩小城乡差别尽快实现全体人民的共同富裕。从这个意义上说，建设社会主义新农村是21世纪初解决“三农”问题的重要行动纲领。

二、社会主义新农村“新”在何处

党的十六届五中全会明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。这是贯彻科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求，也是实现中国特色社会主义现代化的必然要求。关于社会主义新农村建设，20世纪50年代，我国制定国民经济“二五”、“三五”计划时，就提出建设社会主义新农村问题。改革开放后，至少在1982年、1983年、1984年的三个中央1号文件，1987年中央5号文件和1991年中央1号文件都有基本相同的提法。可见，建设社会主义新农村是党的一贯提法。但是必须看到，五中全会提出建设社会主义新农村的背景、内涵同以前相比有很大的不同，有着鲜明的时代背景和重大的历史和现实意义。

（一）“新”背景

根据胡锦涛同志在党的十六届四中全会上提出的“两个趋向”的重要论断，我国总体上已经到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段，这就是我国新农村建设面临的新背景。从国际上实现了工业化国家的经验和发展规律来看，工业反哺农业是经济发展到一定阶段的现象。特别是在工业化达到相当程度以后，工业就开始反哺农业，城市支持农村。实现工业与农业、城市与农村协调发展。例如，日本在战前处于以农养工阶段，20世纪50年代末60年代初开始转向工业反哺农业阶段。韩国在20世纪60年代中期以前还从农业部门抽取工业资本。自60年代末开始转向保护农业。从我国工业化的发展过程看，我国已进入工业化中期，具备了“以工促农、以城带乡”的条件。因为，我国人均GDP已超过1000美元，农业与非农产业的产值结构大约为15:85，农业与非农产业的就业结构大约为50:50，城镇化水平为40.5%。这项指标表明，目前我国的工业化已达到相当程度，国民经济的主导产业由农业转变为非农产业，经济增长的动力主要来自非农产业。这时要实现工农业协调发展，除了

发挥社会主义市场经济的作用外，国家还必须加强对农业的扶持和保护，实现由农业哺育工业到工业反哺农业的转变。许多国家的经验表明，当工业化、城市化进程加速，国民经济发展到工业对农业反哺时期，如果及时加强农业，反哺农业，整个国民经济就会协调健康发展，顺利实现工业化、现代化。反之，如果继续像工业化初期那样忽视农业、挖农业，就会出现农业萎缩，贫富差距悬殊，城乡和地区差距扩大，加剧社会矛盾，甚至会出现社会动荡和倒退。

（二）“新”目标

党的十六届五中全会以科学发展观为指导，提出了建设社会主义新农村的目标，即“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。生产发展是建设社会主义新农村的物质基础。社会主义新农村建设的首要任务是加快建设现代农业，改善农业生产条件，推动农业科技进步，提高农业综合生产能力。生活宽裕是建设社会主义新农村的根本目标。要千方百计增加农民收入，改善农民消费结构，提高农民生活水平和生活质量。乡风文明是指建设社会主义新农村的精神要求。要加强农村精神文明建设，发展农村社会事业，培养造就有文化、懂技术、会管理的新型农民。村容整洁是指建设社会主义新农村的生态状况。要加强农村基础设施建设，搞好村庄规划和治理，改善村容村貌，营造良好的人居环境，这是建设社会主义新农村的关键环节。管理民主是指建设社会主义新农村的制度建设。这是建设社会主义新农村的有力保障。要深化以乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制为主要内容的农村各项改革，加强基层民主和基层组织建设，创建平安乡村、和谐乡村。

（三）“新”着眼点

“十一五”期间，我国新农村建设的重点包括以农民增收为核心，加快现代农业建设步伐和农村经济结构调整进程，将国家基础设施建设重点转向农村，推进城乡义务教育均衡发展，逐步提高农民的医疗保障水平，逐步建立适合农村实际的社会救助和保障体系等等，其中大力发展农村公共事业是新农村建设的重要领域。公共事业是体现社会公平的一个重要指标，也是实现社会利益公平分配的一个最重要的途径。我国长期以来农村公共事业薄弱，农村居民根本享受不到与城镇居民同等待遇的公共服务和公共产品，农村公共事业的薄弱已成为农村发展的一个瓶颈。建设社会主义新农村必须突破这个瓶颈，大力发展农村公共事业。党的十六届五中全会站在战略的高度，以新的思维方式和

新的视野，思考和认识农村公共事业问题，把大力发展农村公共事业作为解决“三农”问题的突破口，结合目前农村实际，实现重点突破，提出着力解决农村文化教育事业发展难题、加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设、加大农村基础设施建设的投入，尽可能让农民享受到与城镇居民同等待遇的公共服务与公共产品。发展农村的公共事业，是建设社会主义新农村的战略选择，其意义重大而深远。发展农村公共事业，是促进农村居民生活走向全面小康的客观需要，是对社会转轨和农村公共产品供给体制改革的内在要求，是解决“三农”问题的迫切要求，是落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的要求，同时也是新阶段在农村贯彻落实“三个代表”重要思想的主要内容。

第二节 新农村建设的历史实践

一、20世纪20~30年代的乡村建设运动

民国时期的乡村建设运动是中国近代历史上的一件大事。以晏阳初、梁漱溟、卢作孚为代表的一批忧国忧民，有社会责任感和历史使命感的杰出人士，用不同的思想和实践方式，去寻求和探索振兴中国农村之路。曾经兴盛一时的乡村建设运动，终因日本侵华战争与内战的蔓延而告终止。但他们的乡村建设思想与实践经验，他们的乡村建设的成就和教训，对于今天建设社会主义新农村仍然有着重要的现实和借鉴意义。

（一）通过改良，化解社会矛盾

应当实事求是地评价改良主义在历史上的是非得失。中国近代不少知识分子为寻求社会的进步和国家的富强，提出了教育救国、实业救国、工读主义、新村主义等改良主义主张。这些主张的共同点是在不改变原有社会制度的基础上，进行社会改良。梁漱溟认为，中国现代社会，在经过了两度革命（辛亥革命与北伐革命）之后，需要的不是民族社会内部的斗争式的破坏性行动，简言之，“不是阶级斗争，而是文化改造与民族自救”。这种改造是用和平的、教育的方式，也就是“社会运动者走教育的路，走理性的路”。无疑，这种思潮在过去具有一定的历史局限性，当旧中国社会的基本矛盾——“三座大山”没有根本解决之前，中国的农村问题乃至整个社会问题是不可能根本性改观的。