

思想政治教育类

 21 高等师范院校教材

现代政治学

XIANDAI ZHENGZHI XUE

主编 张运城

四川大学出版社



思想政治教育类



现代政治学

XIANDAI ZHENGZHI XUE

主编 张运城

四川大学出版社





高等师范院校教材

现代政治学

总策划：陈国弟 张晓舟

责任编辑：李晓琴

责任校对：成杰

封面设计：罗光

责任印制：曹琳

图书在版编目(CIP)数据

现代政治学 / 张运城主编. —成都：四川大学出版社，

2002. 8

ISBN 7 - 5614 - 2397 - 7

I. 现... II. 张... III. 政治学 - 高等学校 - 教材

IV. D0

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第066220号

书名 现代政治学

主 编 张运城

出 版 四川大学出版社

地 址 成都市一环路南一段24号 (610065)

印 刷 郫县犀浦印刷厂

发 行 四川大学出版社

开 本 787mm × 960mm 1/16

印 张 13. 125

字 数 223千字

版 次 2002年8月第1版

印 次 2003年7月第2次印刷

印 数 2 001 ~ 6 000册

定 价 16. 50元

◆版权所有 侵权必究

◆读者邮购本书，请与本社发行科联系。

◆电 话：85408408 85401670 85408023

◆邮政编码：610065

◆本社图书如有印装质量问题，请寄回印刷厂调换。

21 高等师范院校教材

现代政治学

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 政治的含义	(2)
一、几种有代表性的政治观	(2)
二、马克思主义关于政治含义的论述	(4)
第二节 政治学研究的对象和范围	(6)
一、政治学的研究对象	(6)
二、政治学的研究范围	(7)
第三节 政治学的历史发展	(9)
一、中国古代与近代政治学	(9)
二、马克思主义政治学的产生及其基本 理论	(10)
三、当代中国政治学的发展	(12)
四、西方政治学发展概况	(13)
第四节 学习政治学的意义和方法	(16)
一、学习政治学的意义	(16)
二、研究政治学的方法	(18)
第二章 政治国家	(20)
第一节 国家是一个历史范畴	(21)
一、阶级的产生与国家的起源	(21)
二、国家的本质与基本职能	(23)
三、国家的历史类型及其更替	(27)

四、国家的消亡	(30)
第二节 国家结构形式	(31)
一、国家结构形式的含义	(31)
二、决定和影响国家结构形式的因素	(31)
三、现代国家结构的基本形式	(32)
四、“一国两制”下的中国国家结构形式	(34)
第三节 国家政权组织形式——政体	(35)
一、国体与政体的含义及其相互关系	(35)
二、决定和影响政体的因素	(36)
三、剥削阶级国家的政体	(37)
四、社会主义国家的政体	(39)
第三章 政治制度	(42)
第一节 政治制度的含义	(43)
一、政治制度的概念和表现形式	(43)
二、国体、政体与政治制度的关系	(44)
第二节 资本主义国家的政治制度	(44)
一、资本主义的议会民主制	(44)
二、司法原则和制度	(46)
三、选举制度	(47)
四、文官制度	(48)
第三节 中国人民民主专政下的政治制度	(51)
一、人民代表大会制度	(51)
二、司法制度	(54)
三、选举制度	(55)
四、人事干部制度	(57)
第四章 国家机构	(60)
第一节 国家机构的形式	(61)
一、国家机构的含义及其特征	(61)
二、国家机构的历史发展	(62)
三、现代国家机构的一般形式	(64)
第二节 资本主义国家机构	(66)
一、三权分立与制衡说及其本质	(66)

二、资本主义国家机构的具体形式	(67)
三、资本主义国家的权力制衡	(72)
第三节 中国的国家机构	(74)
一、社会主义国家机构建设的理论和原则	(74)
二、中国的国家机构体系	(76)
三、民主集中制的组织原则	(79)
第五章 国家管理	(82)
第一节 国家管理的主要内容	(83)
一、国家管理的特性	(83)
二、国家管理的基本原则	(84)
三、国家管理的目标	(86)
第二节 现代国家管理理论	(87)
一、政府与政府职能	(87)
二、“有限政府”与“廉价政府”	(91)
三、市场经济条件下政府职能的转变	(92)
四、德治和法治相结合的管理观念	(94)
第三节 管理与决策	(96)
一、政治决策一般理论	(96)
二、政治决策的科学化和民主化	(98)
三、资本主义国家的政治决策	(98)
四、社会主义国家的政治决策	(100)
第六章 政党制度	(102)
第一节 政党的概念与特征	(103)
一、政党的概念	(103)
二、政党的一般特征	(104)
三、政党的主要活动 and 作用	(105)
第二节 资本主义国家的政党制度	(107)
一、资本主义国家政党的产生和发展	(107)
二、资产阶级政党的作用	(108)
三、资本主义国家的政党制度	(109)
第三节 无产阶级政党的产生和政治地位	(112)
一、无产阶级政党的产生和作用	(112)

二、中国共产党的执政党地位·····	(113)
三、中国共产党领导下的多党合作制度·····	(115)
第七章 政治改革 ·····	(118)
第一节 政治改革的特征和作用·····	(119)
一、政治改革的含义和历史类型·····	(119)
二、政治改革的特征和方式·····	(122)
三、政治改革的意义和作用·····	(125)
第二节 资本主义国家的政治改革·····	(127)
一、资本主义国家政治改革的目的和本质·····	(127)
二、资本主义国家的政治改革及其作用·····	(127)
三、资本主义国家政治改革的历史局限性·····	(130)
第三节 中国的政治体制改革·····	(131)
一、政治体制改革是社会主义制度的自我完善·····	(131)
二、政治体制改革是经济体制改革的需要·····	(132)
三、中国政治体制改革的目标和内容·····	(134)
第八章 民主政治 ·····	(137)
第一节 民主政治与法治社会·····	(138)
一、民主政治的含义·····	(138)
二、民主政治与法治社会·····	(139)
第二节 民主政治与公民权利·····	(141)
一、资产阶级的“主权在民”观·····	(141)
二、无产阶级的“人民当家做主”思想·····	(142)
三、公民权利的充分享有和法律保障·····	(144)
第三节 政治权力的监督与制约·····	(145)
一、政治权力的有限性与权力制约的必要性·····	(145)
二、政治监督与监督机制·····	(148)
三、资本主义法治国家的发展·····	(151)
四、中国社会主义民主政治建设·····	(152)
第九章 民族与宗教 ·····	(155)
第一节 民族与宗教的基本理论·····	(156)
一、民族的定义、形成和变迁·····	(156)
二、民族自决权及民族与国家的关系·····	(158)

三、宗教的产生和种类·····	(161)
四、宗教与国家的关系·····	(163)
第二节 资本主义国家的民族与宗教·····	(165)
一、资本主义国家的民族问题与民族政策·····	(165)
二、资本主义国家的宗教问题及其与政治的关系·····	(167)
三、资本主义国家宗教与政治的关系·····	(168)
第三节 中国的民族与宗教·····	(169)
一、马克思主义的民族观与宗教观·····	(169)
二、中国的民族问题与民族政策·····	(171)
三、中国的宗教状况和宗教政策·····	(173)
第十章 国际关系·····	(176)
第一节 国际关系与世界格局·····	(177)
一、国际关系的发展·····	(177)
二、当代世界格局·····	(179)
三、国际关系准则与国际组织·····	(184)
第二节 国际关系与时代因素·····	(187)
一、国际关系与时代特征·····	(187)
二、新科技革命与综合国力竞赛·····	(188)
三、影响当代国际关系诸因素·····	(190)
第三节 中国的对外政策·····	(191)
一、马克思主义国际战略思想及其指导作用·····	(191)
二、中国对外政策的基本原则·····	(194)
三、中国对外关系的主要特点·····	(197)
后 记·····	(200)

第一章 导 论

Abstract As an important phenomenon in the human society, Political phenomenon plays a very important role in the history of human civilization. Politics is featured for its distinct political nature and class nature, serves specific class and social group. This book is to illuminate all kinds of political phenomena through Marxist stand, point of view, way of research, and theory, establish the framework and the fundamental of modern politics. This chapter will mainly expolre the essential of politics, the research object and its range of politics, the general situation of the developemnt of politics and the meaning and method political studies.

政治现象是人类社会中一种重要的现象，是人类文明的一个重要组成部分。政治学具有极强的政治性与阶级性，为特定的阶级和社会群体服务。本书力求运用马克思主义的立场、观点和方法，以马克思主义政治学原理为基础，对各种政治现象进行科学的阐释，建构现代政治学的框架体系和基本内容。本章着重讨论政治的含义、政治学研究的对象和范围，政治学的发展概况和学习研究政治学的意义与方法等。

第一节 政治的含义

一、几种有代表性的政治观

学习与研究政治学，首先必须了解政治的基本含义，即政治究竟是什么？政治所覆盖的范围涉及的方面虽然广泛，但不能是无限的，作为一门学科，它有其特定的研究对象和范围，并由此构成政治学的学科体系及其具体内容。

对于政治的含义，古今中外有着众多的理解和阐述。作为文明古国的古代中国和古希腊，早在公元前若干世纪一些杰出的思想家就曾经对政治提出过很有见地很有影响的想法。孔子的《论语》，亚里士多德的《政治学》，都对政治的含义多有论及。对各种政治观，择其要者列述如下：

(1) 道德政治观。从道德的角度看待政治，视政治为一种伦理道德和行为规范，是人间一种最高的“善行”。在这一观点上，孔子与亚里士多德可谓不谋而合，且极具代表性。孔子说，“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”又说，“政者，制也。”这是把政治看做行为规范和准则，为政者应当率先垂范，以身作则，若如此下属和百姓自然就会起而效之蔚成风气了。基于这种观点，孔孟儒学特别强调“为政以德”，“为政以仁”，强调用道德去教化和感化百姓。亚里士多德则在《政治学》一书中提出，国家是一种最高最广泛的社会团体，国家和一切社会团体的目的一样都在于达到某种“善业”，而国家的目的则是为了达到最高最广泛的善业，个人的善业是以良好的道德实现幸福的人生，“最优良的个人目的也就是最优良的政体的目的”。不过，无论是孔子的道德政治观，还是亚里士多德的善业政治观，都不过是当时古代中国或古希腊奴隶社会政治意识的反映，是奴隶主阶级及其以后的封建地主阶级所赞同的道德规范和行为准则。亚里士多德把奴隶制说成是“合乎自然”的，宣称“认为主奴关系违反自然”是“不合正义”的。而此前柏拉图所描述的代表“正义”和“美德”的“理想国”，也认为政治的至德至善是将人们分成等级，奴隶主是统治者，奴隶是从属于奴隶主的财产，这就是政治的最高目的。

(2) 法律政治观。从法律的角度解释政治，视政治为一种法律现象或法律行为。这种观点认为政治的中心内容即国家是法律的产物，政治就是国家通过制定法律和执行法律，建立某种秩序与结构。其代表人物的代表观点有：凯尔森称国家是一个“法律现象”，一个“法人”，是“国家法律秩序的人格化”；

康德认为国家是民众通过法律所组成的联合；布丹称国家是许多家族在主权上共同的事务的法律管理；齐吉林认为国家是被法律连结成一个整体并由最高权力根据共同的福利来进行管理的人民的联盟。可见，把政治等同于国家进而视为法律现象的观点，是很有代表性、很有影响的。

(3) 权力政治观。把政治看做是“统治”、“权力”与征伐，为统治者和政治家所独占所专有。英国专制君主詹姆士一世是君权神授论的代表，他认为君主受命于上帝，独揽统治大权，主宰臣民命运。克伦威尔、拿破仑这些崛起于资产阶级革命的统治者独裁者，也总是把政治看做英雄人物叱咤风云的壮举和伟业，认为只有他们才具备超凡的智慧和能力，才能创造出惊天动地的奇迹，并且高居于权力的顶峰。德国的马克斯·韦伯认为，政治在国与国之间或国内各集团之间“力争权力分享”，或“力争对权力分配施加影响”。美国的哈罗德·拉斯韦尔把政治称为“人际关系中的权力现象”，研究政治就是：“研究权力的形成和分享”。近代中国有学者认为，“政治是命令与服从的强制关系”，“政治就是用公共的强制力对众人之事的治理”。这些观点都把政治与政治统治和政治权力紧紧联在一起。

(4) 管理政治观。视政治为管理，看做是制定与执行政策，或依据一定的理念和原则管理国家事务。无论古今中外的思想家和政治家，均有不少人持此种观点。中国古代孔子说的“政者，事也”，“治者，理也”，合起来就是政治即治理国事的意思。儒家强调的“德治”，法家推崇的“法治”，道家宣扬的“无为而治”，儒法兼容的“礼法并行”，这些主张都把政治看做是依据一定的理念和原则治理国家，管理国事。西方政治学中，视政治为管理的观点更加普遍。英国的麦肯齐指出，在英国对政治最通用的定义是奥克肯特所说的政治就是“参与一个社会的全面的管理进程”。近代中国资产阶级民主革命家孙中山则说：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人之事，治就是管理。管理众人之事，就是政治。有管理众人之事的力量，便是政权。”^①孙中山的这一观点对近代中国政治学研究颇有影响，尽管这一定义没有阐明政治的阶级实质及整体内涵，但它具有明显的反封建反专制的资产阶级民主性质，在近代中国政治思想的发展史上仍然称得上是一大进步。

(5) 权术政治观。视政治为争夺权力进行统治的权术与谋略，是统治者的治国方略和统治艺术，主张在政治斗争中可以不择手段地达到目的。这一观点

^① 《孙中山选集》第2版，人民出版社，1981年版，第692页。

的代表人物首推意大利的马基雅弗利和中国的韩非。中国古代思想家中的法家普遍强调运用权力和技术统治国家，而集法家思想之大成者韩非尤其著名，他创立了以法、术、势相结合的统治权术理论，称之为“南面之术”，主张君主应“集势以胜众”，“任法以齐民”，“因术以御群”；认为“王也者，势也”，“势者胜众之资也”。自统一中国的秦始皇起，历代封建统治者无论其宣扬“德政”还是“仁政”，行“王道”还是“霸道”，都不同程度地接受和实行着韩非的上述主张。西方权术政治观的代表人物是马基雅弗利，他作为文艺复兴初期的政治家、思想家和历史学家，颇多著述。他的代表作《君王论》（亦译《霸术》）反复阐述和论证政治就是人与人之间争夺权力的斗争，就是用权力统治人，用权术欺骗人。他认为统治者与人争雄，一靠法律，二靠暴力，前者是人的方法，后者是兽的方法，君主必须懂得如何同时“利用人性与兽性”，二者缺一不可；尤其应当“懂得如何行若野兽”，“效法狐狸与狮子”，像狮子般凶猛，像狐狸般狡猾，为达目的，不择手段，背信弃义，玩弄阴谋诡计，进行残酷镇压，等等。马基雅弗利的思想被剥削阶级政治家、思想家奉为圭臬，影响甚大。

以上关于政治的含义的种种看法，从不同的角度对政治进行考察和探究，虽然多有不足，或失之偏颇，但有的看法还是有所见地、有所启发的。总的来说，这些看法更多地重视对政治的表面特征的描述，而未全面深入分析政治的本质和核心，尤其未能说明政治作为上层建筑的核心部分所具有的鲜明的阶级性质和特殊意义，因而不可能对政治做出科学的阐释。

二、马克思主义关于政治含义的论述

马克思主义经典作家对政治的含义有过很多论述，这些论述的共同点是他们始终把政治放在阶级社会这一特定的范围内加以探讨，并且把政治同阶级斗争、阶级统治与国家政权紧密联系起来。马克思主义的政治观包含以下几个方面的内容。

第一，政治是指阶级之间的关系，阶级之间的斗争，这是政治的最本质的特征最基本的内容。马克思、恩格斯认为“一切阶级斗争都是政治斗争”^①。列宁指出“政治就是各阶级之间的斗争”^②。他在回答“什么是政治？”时又指

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社，1995年版，第281页。

② 《列宁选集》第4卷，人民出版社，1995年版，第308页。

出政治就是无产阶级内部及其与同盟阶级和敌对阶级之间的关系。经典作家在理论上特别重视对于阶级社会中阶级斗争的研究,认为这是社会政治现象中最重要最具决定意义的现象,在实践上特别重发动和领导无产阶级对资产阶级进行坚决的斗争,以争取实现无产阶级的政治解放和政治统治。由此而产生的关于无产阶级革命与无产阶级专政的思想,是马克思主义国家学说的核心内容。

第二,经济关系是政治关系的基础,政治则是经济的集中体现。政治关系反映一定的经济关系与经济利益,任何经济利益的追求与对立总是表现于各种政治关系与政治斗争。列宁指出:“政治是经济的集中表现……政治同经济相比不能不占首位。”各种政治主体总是在追求某种经济地位与经济利益,为此首先必须获得政治地位和政治利益。统治阶级以政治统治地位而获得优越的经济地位和经济利益;被压迫阶级则力求获得翻身解放,从而确保最起码的经济利益。马克思主义也强调社会主义经济建设的政治意义。邓小平指出,社会主义现代化建设是我们当前最大的政治,因为它代表着人民的最大的利益,最根本的利益。当代西方国家在资产阶级民主范围内展开的各种政治斗争,无不体现着各资产阶级政党、阶层和集团及其所代表的利益群体的经济利益和要求,这种斗争的激烈程度也正是相互经济利益尖锐对立的集中体现。

第三,政治又是指国家权力,指拥有国家权力和行使国家权力的国家政权,这是政治的核心,政治的中心问题。阶级的对立和国家的产生是政治存在的基本前提,而拥有国家权力的国家政权是各对立阶级种种政治斗争所追求的直接的、主要的目标,是解决这种对立的有效手段。列宁指出:“国家问题是关系全部政治的主要的和根本的问题”,“政治是一切阶级和阶层国家和政府的关系”^①。在阶级社会中,任何阶级或政治主体的活动总是以夺取国家政权或参与国家的管理为目标。围绕国家政权这个核心,各阶级各政治主体展开了惊心动魄的政治斗争。统治阶级利用国家政权和国家机器镇压敌对阶级的反抗,建立所需要的社会秩序,制定方针政策和法律管理国家,维护统治阶级的政治经济利益。

第四,政治也是指人们对于国家政治生活和各种政治现象所表现出来的思想、立场、观点和方法。政治涉及社会各阶级各群体,涉及社会生活各个领域,人们总是有意无意地表达出自己对政治现象的想法和看法,并表现出相应的态度和立场。在任何国家,公民的言行都必须遵循一定的思想标准和行为规

① 《列宁选集》第1卷,人民出版社,1995年,第42、56页。

范，对政治生活尤其如此。在我国的政治生活中，邓小平则提出必须在思想上政治上坚持四项基本原则，作为人们言行的标准。如果离开了这一标准，就会离开正确的轨道，就会迷失正确的政治方向而走向歧路。

第五，政治是一种科学，一种艺术，是掌握和运用社会政治规律从事政治活动取得国家政权管理国家的科学方法。唯物史观认为，人类社会的发展是有其内在规律的，在政治实践中应当善于学习和运用这些规律，按客观规律办事，才能获得良好的效果，走向预期的成功。古今中外杰出的政治家军事家，成功的改革家，都是灵活运用政治科学与管理艺术的光辉典范。凡是违背客观规律逆潮流而动，或者庸碌无为不学无术，则必然遭到失败。

总的说来，马克思主义认为，政治是阶级之间的关系与阶级之间的斗争，政治是经济的集中体现，政治的中心问题是国家政权问题，政治也是指人们在社会政治生活中所表现出来的思想、立场、观点和方法，是从事政治活动和管理国家的科学和艺术。简言之，政治是阶级社会中的一种重要的社会现象，是围绕国家的存在而产生的各种政治关系的总和，是以国家权力的获得和运用国家政权进行政治统治管理国家的科学。

第二节 政治学研究的对象和范围

一、政治学的研究对象

政治学作为一门学科有其特定的研究对象和范围。一方面，政治的涵盖面很宽，要对它所涉及的范围进行面面俱到的探究，既是不可能的，也是不可取的；另一方面，政治所涉及的某些领域如国家法律已经发展成为独立的学科，政治学就只能有限度地涉及和探讨。因此，政治学必须紧紧地把握政治的核心问题来建构其学科体系，从而将政治学的研究对象和研究范围做出明确的规定。

政治学研究的对象是社会政治现象与社会政治结构，研究对象的核心是国家与国家政权问题，由此扩展到社会政治现象的各个领域。阶级的产生与国家的起源是社会政治现象产生和发展的根源，政治学要研究国家与国家理论，探讨国家的起源、发展和消亡的规律，国家政权的取得和变化，国家的职能与运转，国家政策的制定与执行，国家管理的方式和内容，各种政治主体在国家中的地位及其对国家权力的作用，国家的外交政策与对外关系等。

现代政治学应当运用马克思主义唯物史观和辩证法认识探讨政治与国家的历史发展,更应对当代国家以及社会公共权力给予特别的关注,对当代世界国家的不同类型、不同性质和不同的活动方式进行比较研究。特别是当代世界的两大类型国家,社会主义国家与资本主义国家出现了某些新的特点和发展趋势,而现存的某些封建王国则因其引入资产阶级议会民主的内容而发生着变化。现代政治学既要对社会主义国家的一般原理原则和实践进行研究,更应着重于对社会主义中国的人民民主专政的国家形式进行深入的探讨,从而使政治学更好地为我国社会主义现代化建设服务。

此外,政治学还必须对政党、民族、宗教与国家 and 政治相关的重要政治现象进行研究,探讨它们同国家的关系,在国家政权中的地位和作用,对社会政治生活的影响等;同时,现代政治学应当对政治斗争、政治改革、政治民主、政治文化等重要政治现象给予足够的重视和考察,以便正确认识和把握政治发展的未来趋势,促进社会政治的进步和发展。

二、政治学的研究范围

政治学研究的范围,一般是指那些与国家 and 国家政权有着直接的密切的联系的各种政治现象。但是政治学研究的范围具体包含哪些内容,中外学界有着不同的看法和侧重点,其中的一些看法很有代表性。

1948年国际政治学会在巴黎召开成立大会提出政治的研究范围应当包括这样几个方面:①政治理论,包括各种政治理论与政治学说史等;②政治制度,包括立法、行政和司法等国家机构的组成、运用与活动程序,以及选举制度、宪法学、制度史等;③政党、政治团体及舆论等;④国际关系,包括国际政治关系,国际组织、国际法等。《不列颠百科全书》也曾把政治学的研究范围确定为政治理论,政治机构,政治过程,国际关系等四个方面。美国政治学系在不同的时期也有不同的提法和侧重,1957年提出包括9个方面的研究范围:政治理论,政治行为,公共行政,中央政府,州政府与地方政府,政党,宪法,比较政治,国际法和国际关系;1973年提出如下8个方面:外国政治制度和行为,国际法、国际组织和国际政治,方法论,政治稳定与不稳定及变迁,政治理论,公共行政,公共政策,美国政治制度、程序和行为。尽管西方学派的研究范围各有不同和侧重,但其共同点则都比较强调这样几个方面,即政治理论与政治制度,政府机构与政党,公共行政与公共政策,国际政治与国家关系。而法律与国家的关系特别受到关注,故将宪法与国际法的研究亦纳入

政治学的研究领域。

中国政治学界对政治学的研究范围也不完全相同,其中也有一些很有代表性的看法:认为包括政治理论,中国政治,比较政治,公共政策,行政管理,国际政治;或者包括政治理论,中国政治,比较政治,公共政策,公共行政,国际政治,方法论等;或者认为包括国家与国家机构,管理与决策,政党制度,民主政治,政治文化,政治参与,国际关系等。还有的则把政治学的研究范围确定为以国家政权为核心的4个方面,即政治实体,政治关系,政治行为和政治意识。

一般地说,政治学的研究对象主要指其研究的整体性与纵深性,而研究范围则更多是指其具体性、广延性与有限性。吸取对政治学研究范围的各种看法,我们在这里将政治学的研究范围作出如下概括:

(1) 政治理论。马克思主义政治学说与国家学说,这是我们研究的理论基础,中外政治思想理论的发展,特别是当代政治理论及其影响。

(2) 中国政治。对中国政治的研究应是我国政治学研究的主要内容之一,目的是更好地为中国社会主义现代化建设服务。其内容包括中国政治思想理论的发展,政治制度与政权建设,国家管理与决策,党的领导和建设政治文化与政治参与等。

(3) 公共政策。现代政治学重视对决策理论与决策过程的研究,考察政策的制定与执行,其中决策科学、决策分析、决策模式、政策调研等具有突出的现实意义与实践意义。

(4) 行政管理。现代国家的管理是复杂的,其研究的内容包括行政管理学、行政法学、市政学、领导科学、人事管理、国家公务员制度或文官制度等。

(5) 比较政治。政治研究的纵向比较和横向比较,古今政治思想、政治制度、政治过程与政治发展比较,中外及国别间政治制度、政治模式、政治过程、政党制度、政治文化与政治发展比较等,既有认识与批判的意义,更有吸收与借鉴的意义。

(6) 国际关系。它包括国际关系理论、国际关系格局、国际法、国际组织、国际战略与外交政策、战争与和平问题、国际冲突与国际机制等。全球化是当代的一个大趋势,国际社会相互联系关系密切,风云变幻竞争激烈,超级大国推行霸权主义强权政治,企图独霸世界,威胁世界和平与地区安宁,各国都加强了对国际关系的研究,以更好地适应世界形势的变化。

现代政治学的发展,在某些领域已经形成了它的若干分支学科,例如当代中国政治制度,外国政治制度;中外政治思想史,中外政治制度史,国际关系史;行政管理学,市政学,人事管理学,决策科学;国际政治,国际关系,国际战略学与外交学等。这些分支学科的形成和发展,推动了政治学不断地向前发展。

第三节 政治学的历史发展

一、中国古代与近代政治学

中国有着两千多年君主专制统治的历史。君主、君主权力与君主统治在先秦时代就已是人们探讨的重要议题,这些探讨开始了我国古代政治学研究的初始时期。

春秋末期以至战国周王朝的统治由盛而衰再到名存实亡,我国奴隶制逐渐解体,封建制逐渐形成,诸侯国家势力消长变异图王争霸层出不穷,社会转型引起的政治动荡与分化引起政治思想领域激烈论争,诸子百家思想活跃理论纷呈,出现了“百家争鸣”的盛况。孔孟为代表的儒家思想、老庄为代表的道家学说和韩商为代表的法家学派,成为当时主要的政治理论派别。

儒家思想宣扬“为国以礼”和“为政以德”,极力主张以王权为中心建立社会政治秩序,以道德教化治理国家。儒家思想将君主的地位和权力绝对化,为国家纲纪之首,臣民必须绝对服从;同时又希望君王能够有良好的个人修养和道德榜样,以此为基础施行“仁政”和“德治”,实现“王道”之治。儒家的治国思想成为历代封建统治者奉为圭臬的主流思想。与儒家思想针锋相对的是法家学派,其主要代表是韩非和商鞅。《韩非子》一书是其代表作。法家主张“以法治国”,严刑峻法,武力征伐,实行“霸道”,建立以君主为中心的严密的政治统治秩序。商鞅则为秦孝公所赏识,实行变法强秦,以郡县制代替分封制,建立中央集权的国家政权,明法严刑,以“法治”代替“人治”,对秦国的强大并最终战胜群雄统一中国起了很大的作用。中国历代封建统治者在治国之道上各有不同,对实行“仁政”与“王道”,还是实行“法治”与“霸道”,时常争论不已,而事实上总是在不同的条件下交替地或同时地使用这两种办法统治人民,巩固自己的统治。道家学派提出“无为而治”的治国理念,认为不成功的举措不如没有举措,误国忧民劳民伤财的为政行事不如休养生