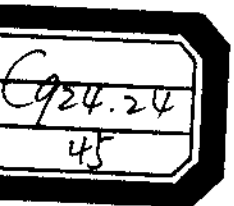


中国 21 世纪人口与发展

中华人民共和国
国务院新闻办公室



中国21世纪人口与发展

中 华 人 民 共 和 国
国 务 院 新 闻 办 公 室
二〇〇〇年十二月·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国 21 世纪人口与发展/中华人民共和国国务院新闻办公室发布.

—北京: 五洲传播出版社, 2000.12

ISBN 7-80113-776-0

I. 中... II. 中... III. 人口—研究—中国 IV. C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 79307 号

中国互联网新闻中心网址:

<http://www.china.org.cn>

电子信箱:

infornew@public.bta.net.cn

webmaster@china.org.cn

中国21世纪人口与发展

中华人民共和国
国务院新闻办公室

*

五洲传播出版社出版

(中国北京北三环中路 31 号)

邮政编码 100088

中国国际图书贸易总公司发行

(中国北京车公庄西路 35 号)

北京邮政信箱第 399 号 邮政编码 100044

2000 年 (16 开) 第 1 版第 1 次印刷

(汉)

00700

ISBN 7-80113-776-0/C·53

目 录

一、前 言.....	(1)
二、现状与前景.....	(3)
三、目标与原则.....	(9)
四、行动计划.....	(13)
实施计划生育与生殖健康优质服务.....	(13)
增强国民整体素质.....	(14)
保障妇女儿童权益.....	(15)
优化配置劳动力资源.....	(17)
缓解和减少贫困现象.....	(18)
保障老年人权益.....	(19)
改善人居环境.....	(20)
五、保障措施.....	(22)
加强法制建设.....	(22)
完善利益导向机制.....	(22)
加强宣传教育.....	(24)

建立科技创新体系.....	(24)
加大资金投入.....	(26)
发挥非政府组织和民间社会作用.....	(27)
扩大国际交流与合作.....	(27)

一、前 言

1、人类发展即将进入二十一世纪，科学技术突飞猛进，世界经济秩序和经济格局急剧变化，人口与发展进一步成为国际社会广泛关注的重大问题。走人口与经济、社会、资源、环境相互协调的可持续发展道路，正成为世界各国的共同选择。

2、中国是世界上人口最多的发展中国家。抽样调查，到 1999 年底全国总人口为 12.6 亿（不含香港、澳门特别行政区和台湾省），约占世界总人口的 21%。为比较准确地把握人口变化的规律和趋势，进一步控制人口增长，提高人口素质，正确制定面向二十一世纪的人口政策和社会经济发展规划，中国政府于 2000 年 11 月开展了第五次全国人口普查。一俟数据处理完毕，这次普查的结果将及时公布。

3、人口多，底子薄，人均资源相对不足，是中国的基本国情。中国经济社会发展中的许多矛盾和问题都与人口问题分不开，人口问题成了制约中国经济和社会发展的

关键因素和首要问题。能否解决好人口问题，直接关系到人民生活改善、全民素质提高和中华民族兴衰，关系到世界和平与发展。

4、中国政府按照国家现代化建设战略目标的要求，从本国的实际出发，制定并实施了符合国情的人口政策，为稳定本国和世界人口，促进人类发展和进步，作出了巨大贡献。中国政府愿与国际社会一道，为切实解决人口与发展问题继续作出不懈的努力。中国政府坚信，在二十一世纪，中国的人口与发展事业必将更加辉煌，中国一定会为全人类的文明与进步作出更大的贡献！

二、现状与前景

5、二十世纪七十年代以来特别是改革开放以来，中国确立了控制人口增长、提高人口素质的人口政策，全面推行计划生育基本国策。国家鼓励晚婚晚育，提倡一对夫妻生育一个子女，并依照法律法规合理安排生育第二个子女。对少数民族，国家也实行计划生育。各省、自治区、直辖市结合当地实际制定了具体政策规定。

6、中国政府高度重视人口与发展问题，将人口与发展问题作为国民经济和社会发展规划的重要组成部分列入议事日程，始终强调人口增长要与经济社会发展相适应，与资源利用和环境保护相协调。二十世纪九十年代以来，中央政府每年召开一次关于人口与发展问题的座谈会，研究分析重大问题，制定重大决策和措施。国家组织、协调有关部门和群众团体共同实施人口与计划生育方案，将计划生育与发展经济、消除贫困、保护生态环境、合理利用资源、普及文化教育、发展卫生事业、完善社会保障、提高妇女地位等紧密结合起来，努力从根本上解决

中国的人口与发展问题。

7、经过近 30 年的努力，中国成功地探索了一条具有本国特色的综合治理人口问题的道路，逐步形成了适应市场经济要求的人口调控体系和计划生育工作管理体制，人口与发展取得了举世瞩目的成就，公民的生存权、发展权和经济、社会、文化权利显著改善。

——人口过快增长得到有效控制。人口出生率、自然增长率分别由 1970 年的 33.43‰ 和 25.83‰ 下降到 1999 年的 15.23‰ 和 8.77‰，总和生育率下降到更替水平以下，进入世界低生育水平国家行列。中国在经济不发达的情况下，用较短的时间实现了人口再生产类型从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变，走完了一些发达国家数十年乃至上百年才走完的路。

——国民经济快速发展，综合国力显著增强，人民生活水平大幅度提高。实行计划生育以来，全国累计少出生 3 亿多人，为国家和社会节约了大量的抚养成本，缓解了人口过多对资源和环境的压力，促进了经济发展和人民生活水平提高。国民生产总值提前实现了比 1980 年翻两番的战略目标，人民生活总体上达到了小康水平。到 1999 年底，中国农村尚未解决温饱的贫困人口已经从 70 年代

末的 2.5 亿以上减少到 3400 万,占农村人口的比例从 33% 下降为 3%左右,农村贫困人口的温饱问题基本解决。

——教育、卫生等各项社会事业成绩显著。到 2000 年底,全国基本实现普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标。平均每万人中大学生人数由 1978 年的 8.9 人增加到 1999 年的 32.8 人。基本实现人人享有初级卫生保健服务。孕产妇死亡率从 1990 年的 94.7/10 万下降到 1998 年的 56.2/10 万,住院分娩率 1999 年达到 66.8%以上。1999 年,人口平均预期寿命提高到 71 岁,达到中等发达国家水平。

——妇女地位明显提高,儿童权利得到保障,老年人生活水平不断提高。目前,全国机关干部、国有企事业单位管理人员及专业技术人员中女干部占 1/3 以上。1999 年,女性从业人员占社会总从业人员的 46.5%,高于世界 34.5% 的水平,当年妇女收入为男子收入的 80.4%。5 岁以下儿童死亡率,1998 年为 42%,比 1991 年下降了 31.8%。1999 年,小学学龄儿童入学率达到 99.1%,小学毕业生升学率达到 94.4%。1999 年全国 1 岁儿童计划免疫接种率,卡介苗为 97.8%,脊髓灰质炎为 97.4%,百白破为 97.8%,麻疹疫苗为 97.5%。1999 年,全国有近 3000 万离退休人员

参加了基本养老保险，国家举办的社会福利机构达 1000 多个，集体举办的敬老院近 4 万个。

——全社会对人口问题的认识不断深化。人们对人口问题已形成以下共识：控制人口增长，有利于实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展；应节制生育，不应放任自流；解决人口问题不仅应关注数量，还应强调提高素质和生殖健康水平、提高人类生活质量和福利，实现人的全面发展；人口问题本质上是发展问题，只有通过经济、社会、文化等全面发展，才能最终获得解决。同时，人们的婚育、养老观念也发生了深刻变化。传统的早婚早育、多子多福和重男轻女等观念逐渐被晚婚晚育、少生优生、生男生女都一样等科学、文明、进步的观念所取代，越来越多的人自觉实行计划生育。育龄妇女平均初婚年龄从 1970 年的 20.8 岁提高到 1998 年的 23.57 岁，已婚育龄妇女综合避孕率达到 83%。平均家庭规模从 1971 年的 4.84 人减少到 1998 年的 3.63 人。

——人口与发展领域的国际合作与交流不断扩大。中国充分认识解决本国人口与发展问题对稳定全球人口问题、促进世界和平与发展的重大意义，并结合本国实际贯彻历次国际人口会议确定的基本原则和精神。1994 年国

际人口与发展大会后，中国政府采取了一系列措施，积极实施《国际人口与发展会议行动纲领》。近年来，中国和联合国人口基金、世界卫生组织、国际计划生育联合会等国际机构以及有关国家的政府和民间组织在生殖保健、青少年教育、紧急避孕、男性参与计划生育等方面进行了卓有成效的合作。中国人口与计划生育方案的成功实施，为其他许多国家提供了有益的借鉴，并越来越为国际社会所认同。

8、未来几十年，中国人口与发展将进入新的历史时期。在稳定低生育水平的前提下，中国人口将由低增长逐步过渡到零增长，人口总量达到峰值后开始缓慢下降。抓住出生人口减少、社会总抚养比下降、劳动力资源丰富的历史机遇，大力发展教育和科技，扩大社会投入，提高积累水平，将为加快经济发展，增强综合国力，实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展奠定坚实的基础。同时，社会主义市场经济体制的建立和完善，以及国民经济的持续快速健康发展，也将为解决人口与发展问题提供较雄厚的物质基础。

9、中国政府清醒地认识到，中国人口与发展的矛盾依然尖锐，面临诸多困难和挑战：人口数量将在较长时期

内继续增长，预计未来十几年每年平均净增 1000 万人以上，给经济、社会、资源、环境和可持续发展带来巨大压力；人口总体素质较低的状况在短时期内难以根本改观，与科学技术迅猛发展的要求不相适应；劳动年龄人口大量增加，就业压力居高不下；在经济尚不发达情况下进入老龄社会，给建立完备的社会保障体系增加了难度；地区间经济和社会发展不平衡现象将长期存在，消除贫困的任务依然艰巨；流动人口增加、农村人口进入城镇以及人口在不同地域间的重新分布，对传统的经济社会管理体制及相关人口政策产生重大影响；在完善社会主义市场经济体制的过程中，各种矛盾和问题将进一步显现，人口与发展问题面临的复杂性依然存在。

三、目标与原则

10、中国解决人口与发展问题的基本出发点是：坚持立足于人口多、人均资源少、经济和科技水平都比较落后的基本国情，借鉴世界各国的管理经验和科学成果，结合中国实际解决人口与发展中不断出现的问题，走有中国特色的人口与发展道路；坚持可持续发展的战略方针，在发展中解决人口问题，使人口与经济、社会、资源、环境协调发展，实现国家现代化和人的全面发展；坚持以充分实现人权为基本目标，将人权的普遍性原则与本国国情相结合，将生存权、发展权放在首位，努力提高人民享受公民、政治、经济、社会、文化等各项基本权利和自由的水平。尊重人民的不同文化背景、宗教习俗和道德观念，在充分考虑发展的优先事项和条件、权利和义务统一的基础上，制定和实施人口与发展的规划和政策，促进全体社会成员享有平等的发展机会。

11、中国人口与发展的目标是：

——到 2005 年，全国人口总数控制在 13.3 亿以内

(不含香港、澳门特别行政区和台湾省),人口年平均自然增长率不超过 9%。全面推行医疗卫生和生殖健康服务,开展避孕措施的知情选择,孕产妇死亡率降低到 42/10 万左右,婴儿死亡率降低到 31% 左右。巩固和提高九年义务教育成果,重点加强贫困地区和少数民族地区普及九年义务教育工作,城市和有条件的农村地区基本满足高中阶段教育的社会需求,初中毛入学率达到 90% 以上,高等教育毛入学率进一步提高。在城镇和有条件的农村地区初步建立社会保障制度。

——2010 年,全国人口总数控制在 14 亿以内,人民生活更加宽裕。人口素质明显提高,全国人口受教育年限达到发展中国家先进水平,群众享有基本的医疗保健和生殖健康服务,普遍实行避孕措施的知情选择,出生性别比趋于正常。努力解决人口老龄化带来的问题,初步建立覆盖全社会的社会保障制度。

——到二十一世纪中叶,全国人口总量在达到峰值(接近 16 亿)后缓慢下降。人口素质和健康水平全面提高,高中阶段教育和高等教育大众化。建立起完整高效的社会保障制度。人口分布和就业结构比较合理,人口城市化水平大幅度提高。人民生活富裕,人均收入达到中等发

达国家水平，社会文明程度显著提高，基本实现人口与经济、社会、资源、环境协调发展和国家现代化。

12、中国解决人口与发展问题所遵循的基本原则是：

——人口与发展综合决策。加快经济和社会发展，高度重视科技和教育，努力提高人民生活水平和国民素质，把解决人口问题纳入国民经济和社会发展规划，制定完善各项配套政策，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展。稳定和完善现行生育政策。

——综合治理人口问题。建立和完善与社会主义市场经济体制相适应的人口与计划生育工作调控体系和管理机制，采取法律、教育、经济、行政等措施综合治理人口问题。

——国家指导与群众自愿相结合。国家制定政策并提供必要的保障措施，兼顾国家利益和个人利益、长远利益和短期利益、整体利益和局部利益，实行行政管理与群众工作相结合，提高群众参与的自觉性。

——整体推进与分类指导。以农村和经济欠发达地区为重点，制定优先原则，发挥城市和发达地区的示范作用，推动不同地区的深入发展。

——以人的全面发展为中心。尊重人民群众的主人翁

地位，维护其合法权益。把实行计划生育与发展经济、帮助群众勤劳致富、建设文明幸福家庭相结合，努力为群众提供优质服务。