

CDRF

中国发展研究基金会译丛



世界银行

东亚复兴

关于经济增长的观点

AN EAST ASIAN RENAISSANCE

IDEAS FOR ECONOMIC GROWTH



印德尔米特·吉尔 Indermit Gill
霍米·卡拉斯 Homi Kharas



CDRF

中国发展研究基金会译丛



published for the World Bank



东亚复兴

关于经济增长的观点

**AN EAST ASIAN
RENAISSANCE**

**IDEAS FOR
ECONOMIC GROWTH**



印德尔米特·吉尔
霍米·卡拉斯

Indermit Gill
Homi Kharas

与

迪帕克·巴塔萨里
米兰·布拉姆巴特
高拉夫·达特
莫娜·哈达德
爱德华·蒙特菲尔德
拉杜·塔图库

Deepak Bhattasali
Milan Brahmabhatt
Gaurav Datt
Mona Haddad
Edward Mountfield
Radu Tatu

叶卡捷琳娜·沃斯特罗克努托夫

Ekaterina Vostroknutova

合著

黄志强 余江 译

中信出版社
CHINA CITIC PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

东亚复兴 / 吉尔, 卡拉斯等著; 黄志强等译. — 北京: 中信出版社, 2008. 2

书名原文: An East Asian Renaissance

ISBN 978-7-5086-1091-7

I. 东… II. ①吉…②黄… III. 经济发展—研究—东亚

IV. F131

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 011605 号

An East Asian Renaissance: Ideas for Economic Growth

Copyright © 2007 by The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank

《东亚复兴: 关于经济增长的观点》Copyright © 2008 by The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank

本书原版由世界银行于 2007 以英文出版, 书名为《东亚复兴: 关于经济增长的观点》。其中文版由中信出版社负责出版。本书中文版与英文版在内容上如有差异, 以英文版内容为准。

The findings, interpretations, and conclusions expressed herein are those of the author (s) and do not necessarily reflect the views of the Executive Directors of The World Bank or the governments they represent. The World Bank does not guarantee the accuracy of the data included in this work. The boundaries, colors, denominations, and other information shown on any map in this work do not imply any judgment on the part of The World Bank concerning the legal status of any territory or the endorsement or acceptance of such boundaries.

东亚复兴

DONGYA FUXING

著 者: 印德尔米特·吉尔 霍米·卡拉斯

译 者: 黄志强 余江

策 划 者: 《比较》编辑室

出 版 者: 中信出版社 (北京市朝阳区东外大街亮马河南路 14 号塔园外交办公大楼 邮编 100600)

经 销 者: 中信联合发行有限责任公司

承 印 者: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16 印 张: 21.25 字 数: 336 千字

版 次: 2008 年 4 月第 1 版 印 次: 2008 年 4 月第 1 次印刷

京权图字: 01-2007-5773

书 号: ISBN 978-7-5086-1091-7/F · 1284

定 价: 48.00 元

版权所有·侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页, 由发行公司负责退换。

服务热线: 010-85322521

<http://www.publish.citic.com>

010-85322522

E-mail: sales@citicpub.com

author@citicpub.com

目 录

	综述：日渐呈现的复兴	1
第一章	增长的动力和阻力	45
第二章	对外贸易	81
第三章	创 新	121
第四章	金 融	189
第五章	城 市	221
第六章	社会和谐	257
第七章	反腐败	295
	致 谢	332

地图

1.1	东亚很快将成为中等收入地区	44
2.1	贸易联系使东亚各国紧密地结合在一起	80
3.1	东亚地区的电信流量意味着积极的 知识交流	120
4.1	东亚各国内部的投资往来非常重要	188
5.1	未来 10 年，东亚各种规模的城市都 将快速扩张	220
6.1	东亚各国内部的贫困现象仍然严重	256
7.1	东亚各国的法治质量	294

专栏

0-1: 过去和现在的复兴	3
0-2: 珠三角地区的增长、动力与问题	10
1-1: 世界银行每四年一次对东亚进行的区域研究	46
1-2: “东亚任务”: 在世界经济中占据更大的份额	66
1-3: 中等收入地位: 发生重要变化的时期	68
3-1: 思想和知识: 非独占性和非对抗性消费	124
3-2: 从国外获取技术的途径	128
3-3: 规模经济、贴牌生产、设计生产和商标生产的顺序	133
3-4: 外国技术和国内创新都能支持发展的顺序	147
3-5: 地理位置和知识溢出	163
5-1: 聚合经济	222
5-2: 最优的城市化集中度?	231
5-3: 中国各城市管理水平的差异	238
5-4: 城市人力资本的外部性	239
5-5: 失败的代价	249
7-1: 新加坡、腐败和公务员	307
7-2: 联合垄断式的腐败政府	309
7-3: 柬埔寨的竞争性腐败	314
7-4: 美国的腐败历史	322

20 世纪 90 年代以来，东亚经济的表现非常突出。这个地区表现出了日益深化的区域一体化。经济在增长，社会也在转型。但在内部一体化方面，问题也正在逐渐暴露。本书将探寻东亚政府应该如何实施发展战略，来应对这些激动人心的变化。

综述：日渐呈现的复兴

复兴日渐展现

大约 10 年前，即 1997~1998 年，金融危机使东亚的四个经济体陷入了泥沼之中¹。许多人预测，危机所揭示的结构性的弱点——腐败、任人唯亲和裙带关系——将使该地区陷入滞胀，正如 20 世纪 80 年代中期拉丁美洲在债务危机之后发生的情况一样²。人们预计，新兴的东亚地区数年内将不再增长，就像拉丁美洲的“失去的 10 年”。然而，1998 年以来，这个地区新兴经济体的增长纪录非常惊人：国内生产总值（GDP）几乎翻番，年增长率超过 9%，以美元现价计算，2005 年达到了 4 万亿美元的水平³。

其他经济指标同样使人印象深刻。出口增加到了全世界出口总量的 1/5，超过每年 2 万亿美元的规模，使得新兴的东亚地区成为世界上最为开放的贸易区域。该地区还是最大的外国直接投资（FDI）的目的地，并且拥有价值 1.6 万亿美元的外汇储备。资本市场也有长足发展，金融领域资产达到了 9.6 万亿美元。与 1998 年相比，贫困人口（按每天人均支出少于 2 美元计）的数量减少了近 3 亿人。一个中产阶级正在出现，经济事务中民主的声音也日

益活跃。整个地区内有利于经济发展的改革正在推进，人们对经济前景的预期也非常乐观。

在这个地区，经济复兴正逐渐展现出来。如同由于知识上的新发现催生了新思想和经济发展的欧洲文艺复兴一样，创新也在东亚地区得到了同样程度的重视（见专栏 0-1）。贸易和金融、思想和技术、城市发展、家庭金融以及对公共领域的需求等方面的变化步伐，都颇为激动人心。如果目前的增长趋势持续下去，到 2025 年，东亚在世界经济中所占的比重（25%）将和它在 1820 年所占的比重相当。大约正是从那个时候开始（1820 年前后），东亚在全球的重要性经历了很长时期的下降⁴。

在我们这样一个经济发展很容易夭折的世界上，东亚的十余个国家或地区是如何做到如此成功的呢（朝鲜和缅甸是例外）？因为这些国家或地区的差异非常巨大，常用的经济指标并不能完全说明问题。新兴的东亚地区，既包括 13 亿人口的中国，也包括 250 万人口的蒙古。人均收入既有低至 400 美元的老挝，也有高达 24 000 美元的新加坡。中国香港可能是世界上最自由的经济体，而越南还是仅有的几个保持社会主义制度的经济体之一。到底发生了什么？东亚是不是有什么特殊之处，能使差距如此之大的经济体都实现增长？

已经有很多研究试图回答这个问题。其中，目前被引用的最多的一份研究是世界银行在 1993 年出版的《东亚奇迹》（*The East Asian Miracle*）。《东亚奇迹》试图解释八个表现出众的亚洲经济体的惊人经济成就。它得出的结论是：从大的方面看，这些经济体实现高增长是由于“基础条件的改善”。但它还认为基本政策仅仅是故事的一部分，此外，“以这样或那样的方式，政府干预——系统地、手段多样地——推动了发展”（第 5 页）。《东亚奇迹》总结性地指出，进行试验的愿望和实施改变环境的政策是实现经济成功的关键。这个观点也是我们研究的基础。东亚的政府是如何采取对策，来应对 1990 年以来这个地区以及全世界发生的重大变化的呢？

■ 专栏 0-1：过去和现在的复兴

欧洲的复兴起源于15世纪兴盛的意大利城邦，并迅速扩展到中欧和西欧。其突出特点是大量吸收新的知识（尤其是向阿拉伯和印度学习数学），对珍惜现世美好生活的观念的重视，以及由于印刷术的出现带来的思想交流的加快。这次复兴标志着城市化、全球化和新生产模式等广泛的结构变革力量的出现。

回头来看，许多历史学家认为，那些和复兴之前的中世纪相联系的不良社会状况——特别是贫穷、争斗、腐败和对少数族群的迫害——在欧洲复兴时期实际上还有所恶化。当幸运的人们把

这些变化看做是中世纪的转折点时，当时的其他人则将其视为社会弊病更为加剧的时期。

目前正在不断呈现出来的东亚复兴，也有一些同样的特征：它们不断加速吸收新知识（从美国和欧洲），它们对美好生活的向往，以及由于计算机的广泛普及（轻易就将印刷术打败了）而带来的更加迅急的思想传播。从欧洲历史中可以汲取的一个教训是，如果东亚复兴想要进一步步入黄金期，这些变化就必须伴随着更为深刻的社会融合（social cohesion）。

变化中的经济景象

显而易见，2006年的东亚经济，与它在1990年的表现比起来有很大不同。这个地区比当年要富裕得多，所以，该地区的市场规模也扩大了。居民也变得更加富裕，对耐用消费品的需求日益增加。同时，经济重心——包括生产、贸易和金融——也向中国和东北亚转移。东亚内部的区域协作主义正急剧上升，其表现形式则是正式的双边或多边经济贸易协定。在最近10年中，已经有24个新的条约被签订，还有34个以上的协议正在谈判中。区域协作兴起的部分原因在于1997~1998年的货币和金融危机，在那个决定性的时刻，许多政策制定者第一次看到了与全球化，或者说是全面融入世界的利益相伴而来的风险。不过，也许更主要的原因在于经济区域化的大趋势，这是一个市场推动的过程，在东亚，内部贸易、金融和创新加速发展，同时全球化也继续向前。

曾经成功融入世界经济中的东亚国家，现在正在进行区域一体化。引人注意的是，这种区域一体化的发生是对全球一体化的补充，而非损害。而且在许多方面，第二次一体化比起第一次一体化来，进程要快得多。有所不同

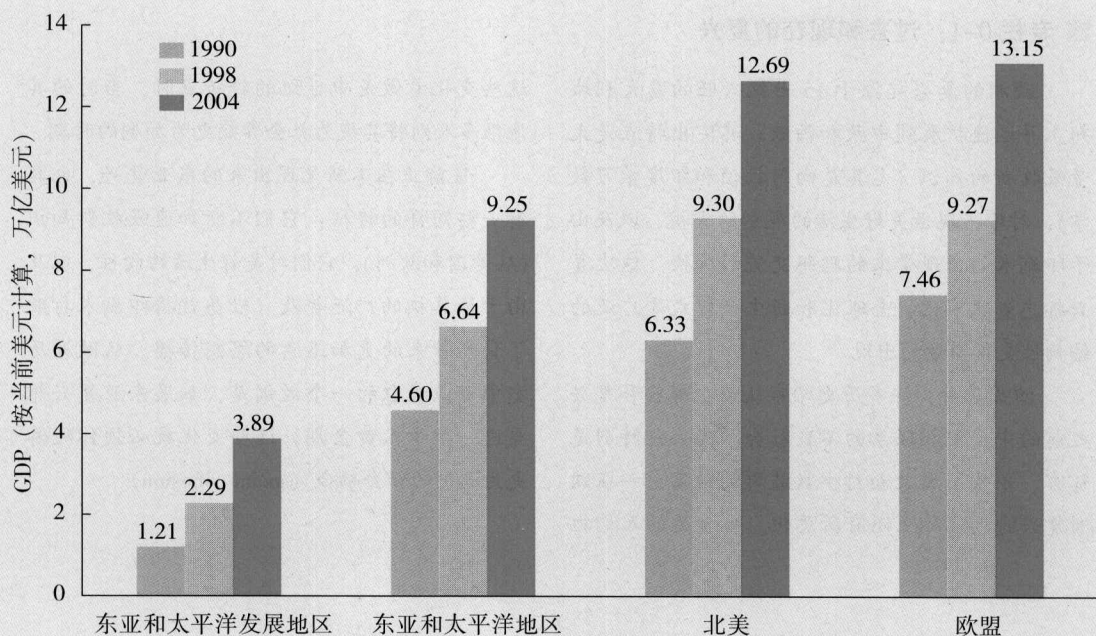


图1 尽管发生了1997~1998年的危机和日本的滞胀，东亚仍然保持了增长

资料来源：作者整理。

的是，东亚国家似乎已经汲取了经济危机的教训，增强了自身的实力，可以抵御持续的全球一体化可能带来的损害。较为一致的是，这些国家发现，区域一体化有助于保持其在国际上的竞争力。

当其中很多国家已经实现减贫，且达到中等收入国家水平时，全球一体化驱动了经济的迅速增长，同时，也带来了诸如城市贫困、环境压力大、不平等加剧以及腐败等一系列国内问题。它意味着，当东亚国家通过在国际一体化的基础上加上区域一体化来保持其国际竞争力时，它们还面临着一个挑战，即通过第三种一体化来保持其持续的增长。第三种一体化是要在国内层面上实现的，主要目标是保持社会凝聚力。

更加富裕的地区，不断增加的中产阶级

1990年，东亚发展中经济体的GDP为1.2万亿美元（见图1）。今天，

其总量已超过 4 万亿美元。如果把澳大利亚、日本和新西兰算进来，这个地区合计的 GDP 就会达到 9.5 万亿美元，接近全世界总产出的 1/4。正是由于这样惊人的增长，这个地区才更接近中等收入水平。一旦越南达到中等收入水平——极有可能在 2010 年前实现——就会有超过 95% 的东亚居民生活在中等收入国家里。这个地区的经济的未来取决于中等收入国家的前景和表现。本书是关于整个东亚发展中经济体的，并特别关注了这个地区的中等收入国家——中国、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和泰国。

东亚正日渐成为中等收入地区，而且有更多国家正努力寻求向更富裕国家前进的战略，这一事实非常重要。因为，随着收入水平的变化，增长模式也在变化。研究发现，在推动部门增长模式的变化中，有两种趋势在发挥作用。一方面，随着这些国家越来越富，会产生出对更多种类产品的需求，其中很多产品有可能就是在国内生产的，因此，就会有一种推动产业多样化的力量。另一方面，如果这些国家仅专注于做好它们最擅长的行业，那它们就仅仅是变得更富裕，并没有发展更多的产业部门。哪种趋势将主导发展是个实证问题。研究人员认为，答案取决于是更偏好生产的规模经济还是消费的多样性。

最近的一份研究指出，各个国家在初期都会采取多样化的战略，即增加值和就业在整个经济体中的分布会越来越分散⁵。在中等收入水平上，各国总是会先后出现转折点，在超越这一点以后，各国都会再次开始在生产和就业上加强专业化。生产的规模经济似乎会取胜。这意味着，如果中等收入国家想要继续富裕，就必须在某个时间实施有利于专业化的新战略。

关于中等收入国家想要继续繁荣就必须采取些新措施的观点，还受到以下论点的支持：即比起较富或较穷的国家来，中等收入国家的增长会相对较慢，这也说明了为什么 20 世纪的世界经济没能缩小贫富差距。它指出，中等收入国家被主导成熟产业的、低工资的穷国竞争者和主导技术迅速变化产业的、追求创新的富国挤压在了中间⁶。

这就是东亚国家、尤其是东南亚国家现在面临的挑战。不过也有乐观的理由。东亚有些不久前才实现了工业化的经济体已成功地从中等收入迈进富裕国家的行列，这说明，在目前环境下，如果采取正确的政策，实现这样的

转变也是可能的。而且经验表明，在亚洲内部，低收入国家主导制造业、富裕国家主导知识经济的区分也并不是那么绝对。新兴工业化国家仍然是成功的制造商，即使在非常成熟的产业也是如此，同时，中国和印度也说明，知识经济领域的成功也不是专属于富裕国家。对中等收入国家来说，诀窍似乎就在于同时实施以上两种战略。

中国对区域化和区域协作主义的推动

中国的奇迹未被包括在《东亚奇迹》一书中，因为其转型经历被认为是独具一格的⁷。但中国的发展奇迹是当今世界上最为引人瞩目的，也是这个地区主要的经济力量，代表着东亚发展中经济体一半的 GDP 和 1/3 的出口。尤其是自从 2001 年 11 月中国加入世界贸易组织以来，中国作为亚洲出口迅速增长的目的地，给其他贸易伙伴提供了大量机会。同时它也是主要的竞争者。这个地区的政策制定者们在面对中国的经济增长时，都在重新思考他们的国家战略。

由于其占绝对优势的经济规模、就大陆经济体而言不寻常的对外开放以及对地区的辐射，中国在东亚奇迹中占有特殊的地位。中国现在是世界上第三大贸易国，并于 2004 年超过日本成为亚洲最大的贸易国。对东亚国家而言，中国正在成为其主要的贸易伙伴。它是日本的第二大出口市场和最大的供应国，同时也是韩国的最大出口市场和第二大供应国。近 10 年来，中国的进口以每年约 18% 的速度增长，其进口占 GDP 的比率达到了 34%，相当于另外两个主要经济体日本（9%）和美国（12%）的 3 倍。中国有一半以上的进口来自东亚。由于中国的缘故，东亚地区贸易的一半以上发生在区域内部，与欧盟地区的一体化程度相当。

很多分析人员认为，东亚的区域内贸易是由市场推动的，因此，最好不要将其描述为区域协作主义的结果，而是自然的区域经济一体化的结果，这也是东亚经济体身为世界上增长最迅速和最开放的经济体的天然的副产品⁸。亚洲国家早就是多边和单边贸易自由化中最有力的组成部分，只是到最近，地区性贸易协定才开始增多。看起来，它主要是与变化着的贸易和投资形式紧密联系，也即和真实的经济力量相联系，并非政治考虑促进的区域协同，

亚洲金融危机后与全球化的对抗也不是真正的原因。

在区域性生产网络中，从一个国家把零部件运到另一个国家，以进一步装配加工的贸易，在地区贸易中所占的份额日渐增大⁹。这些生产链起源于20世纪80年代中期的广场协议之后，而当中国和其他东亚经济体开始采用更有利于外商投资的政策后，其发展更是加速了。到1990年，外资企业在全部制成品出口中的比重，在中国和东亚其他中等收入国家占到了30%~90%。如今，日本跨国公司在亚洲各分支机构生产的产品有80%以上是出口到其他亚洲国家，而其进口的95%以上也来自亚洲生产者。

贸易和FDI之间的联系成为区域化的有力推动力量¹⁰。地区性协议保证了分布在生产网络中的各个国家的市场准入，促使零部件的关税进一步削减——最终实现自由贸易。同时，地区性贸易协定减少了外国投资、服务贸易、熟练劳动力流动的障碍。其中，劳动力流动对于建立地区性生产网络至关重要，但在多边贸易对话中作为要解决的议题又过于敏感。因此，地区性贸易协定为多边贸易协定提供了重要的补充。

东亚的经济图景从20世纪90年代早期以来发生了很大变化。这个地区经济规模巨大，而且所有国家的收入水平都在上升。它比过去更加开放，地区内贸易发展非常迅速。同时，东亚相对于世界其他地区的出口份额也上升了，虽然并不是那么明显。东亚先融入全球，现在正融入地区（见图2），中国处于这个发展的中心位置。但地区合作的制度性框架相对还不成熟，一些特别安排也还存在较高的副作用。在处理这些复杂问题时，还有什么东西要学习的吗？

理论认识的突破

在东亚各国政策制定的实际操作过程中，关于区域一体化和区域合作一直存在着重大争论，这些争论涉及的问题包括贸易自由化、区域贸易协定中复杂的关于原产地的“面条碗”规则（其含义是，各种双边和多边协议中规定了不同的优惠待遇和原产地规则，像面条那样缠绕在一起）、对外国投资者的税收优惠以及新的区域性金融架构等。同时，政策制定者们也在考虑，如何处理那些与一体化和高速增长结伴而来的问题，如交通拥堵、腐败以及

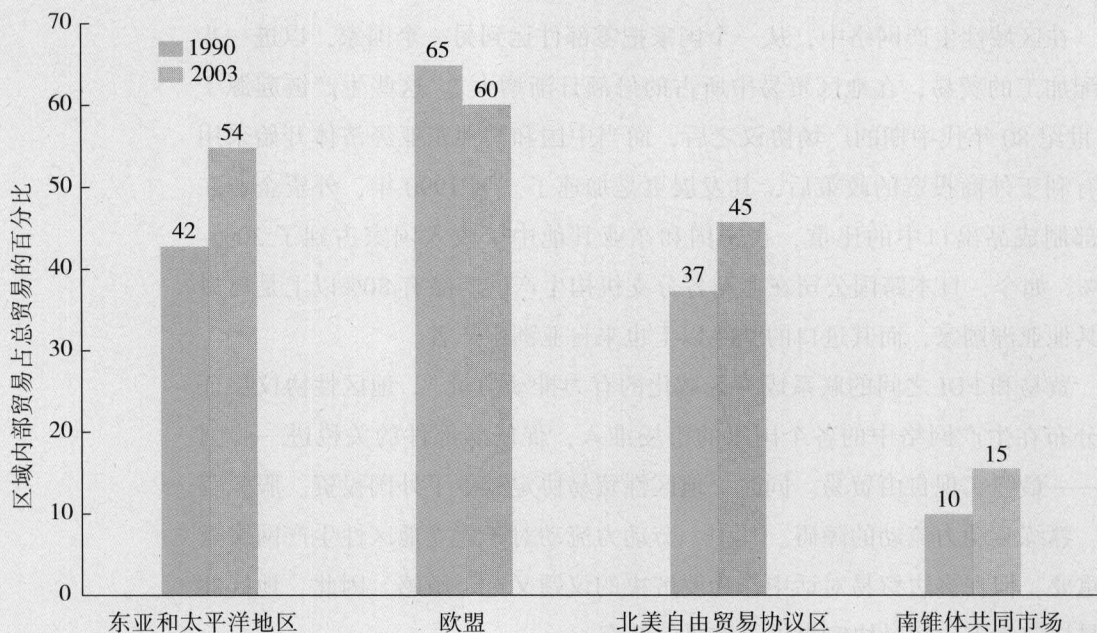


图2 超过一半的东亚贸易发生在区域内部

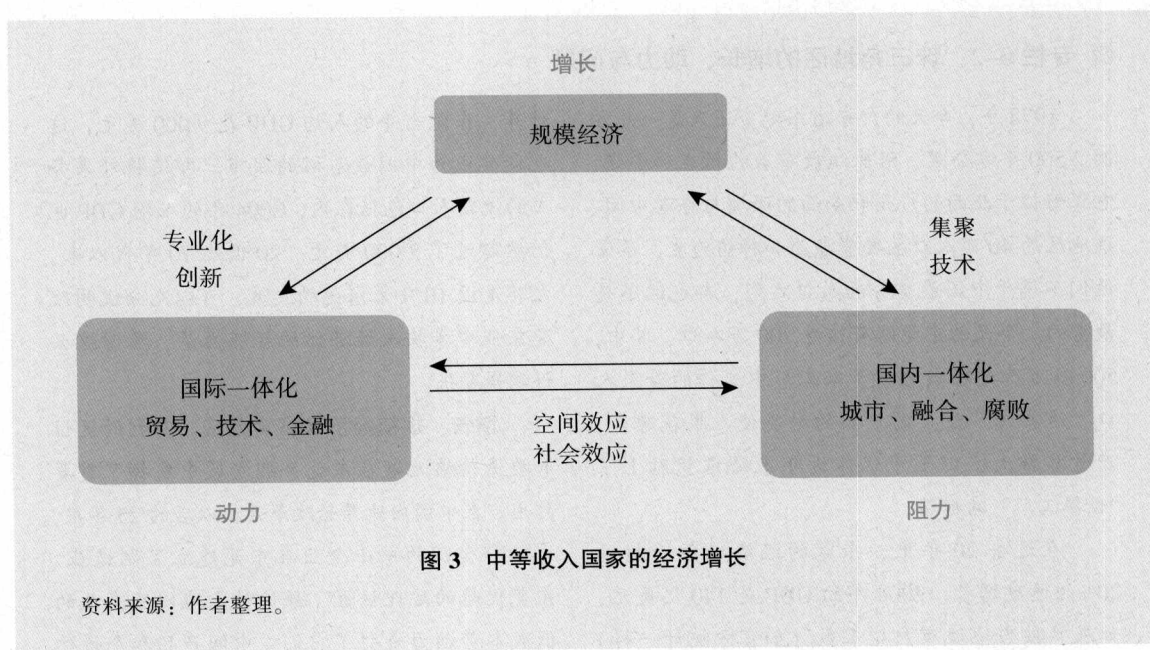
资料来源：作者整理。

社会凝聚力消散等。在大多数问题的讨论中，经济学家们并未做出特别的贡献，他们从东亚的成功经验中收获的启迪反而更多。来自新古典增长模型的关于经济成功的试错药方（其要点是宏观经济稳定、储蓄、开放和教育），似乎并不足以为政策选择提供特别有用的建议。对于东亚多数地区而言（朝鲜和缅甸除外），理论提出的那些原则都是重要的，但也仅此而已。然而，关于经济发展的理论研究在20世纪90年代却取得了重大突破，不断增加的实证研究也说明，这些新的思潮并不仅仅在理论上精确优美，还能推出有力的范例，帮助指导实际政策。

因此，我们需要在此稍微偏离一下本书的主题，介绍一些现代经济理论的最近发展，其中包括：哪些产品参与国际贸易（新现代贸易理论），什么原因使富国经济迅速增长，甚至比穷国和中等收入国家的增长还快（新增长理论），以及增长发生在哪些地方（新经济地理学）。这些理论有一个共同的

因素，也是它们的核心：放松了规模收益不变的假设，强调规模经济效应，这样就能够更为真实的背景中描述市场的复杂性。规模经济指这样一种趋势，即生产成本随着产量的增加而下降，或者产品开发成本随着新品种的引入而下降。除了对规模经济加以考虑以外，学者们又引入了新的不完全竞争模型，即使在收益递增的情况下，这样的模型仍有解。对东亚的中等收入国家而言，这些模型很好地解释了它们应对专业化的挑战时实施的新增长战略。

图3小结了现代产业组织理论、国际贸易理论、经济增长理论和经济地理学所分析的推动增长的主要力量。增长是专业化、创新和规模经济的结果，又通过货物、资金和知识的贸易以国际一体化的形式反映出来。这种一体化引发了空间和社会的变化，并对国内一体化、城市化和收入分配产生了影响。如果管理得当，这种社会 and 空间的变化趋势会带来生产进一步集聚和技能更迅速形成，从而创造更大的规模经济。但如果管理不当，空间和社会问题就会以交通拥堵、污染、社会冲突、腐败等方式浪费规模经济带来的利益，并大量减少可用于投资和增长的资源。



规模经济似乎确实在东亚发挥了重要作用。规模经济的一个来源是产品市场,更大的生产规模可以获得效率收益(工厂层次的规模经济)。更大的规模经济来自大生产商削减单位产出的固定成本,如商标费用、营销支出和产品开发成本等(企业层次的规模经济)。当企业选址彼此靠近时,它们还能够给更加专业化的中间产品创造出市场,也能够从更低的运输成本中获益(聚合经济)。

规模经济的另一个来源是劳动力市场。由于可以转移到最适合的岗位、得到市场所需技能的培训,也更容易得到类似公司的信息,大城市的工人具有更高的生产率。

人们可以看到,在东亚,所有这些力量都在发挥作用。一个非凡的实例来自中国南部的一个城市——东莞——的经验。过去25年中,东莞的经济每年增长22%。累计起来,该城市的经济规模已经是1980年的144倍,这样的成功要归功于实施了良好的公共政策,因而有能力发挥规模经济,避开社会冲突问题(见专栏0-2)。

■ 专栏 0-2: 珠三角地区的增长、动力与问题

1978年,今天的广东省东莞市还只是一片方圆2500平方公里、沿珠江散布着的村庄和小镇,它正好位于北面的广州和南面的深圳与香港中间。该地区的40万人口主要靠渔业和种植为生,尽管他们不属于中国最贫穷的人口之列,却也远不是最富的。今天的东莞则有接近700万人口,其中,500多万人是在当地数千家工厂中工作的外来人口。这些工厂生产的产品的种类使人眼花缭乱,产量非常大,以至于媒体近年来给东莞贴上了“世界工厂”的标签。

在过去20年里,东莞的经济以年均超过20%的速度增长。2004年的GDP是140亿美元,如果只按当地城市户口人数(如官方统计一样)

计算,东莞当年的人均GDP是9000美元,这也使其成为中国最富裕的城市。即使将外来务工的流动人口包括在内,2004年的人均GDP也仍然超过了2000美元。20世纪70年代以来,尤其是近10年来东莞的发展,可以充分说明改变东亚中等收入经济体的经济力量,尽管这么说稍嫌夸张。

增长: 规模经济和聚合效应 有利的区位和要素价格无疑在东莞早期发展中发挥了重要作用。在中国内地开始改革开放以后的25年里,香港和台湾的中小企业在东莞建立了制造业。东莞优越的地理位置、廉价的土地以及充足的低成本劳动力吸引了它们。中间产品和个性化

产品的规模经济、覆盖上下游企业的产业内聚合效应以及不同行业间的聚合效应，可以帮助我们理解20世纪90年代东莞持续迅速的发展。技术先进、运输成本低廉、物流供应改善，东莞具有全球生产链的典型特点。

同时，东莞还存在内部规模经济。东莞的一家工厂生产的硬盘用磁记录头超过全球产量的30%；另一家工厂生产的电子学习设备占到美国市场销量的60%以上；还有一家生产了将近3000万部手机。

聚合经济或外部规模效应也显而易见。由于接近投入品供应商和出口商，以知识外溢和低成本物流供应的形式表现出来的利益，已经促使某些产品，如纺织品、鞋类、家具和玩具等，形成了具有国际意义的产业集群。不过，主导了上世纪90年代以来的东莞工业格局的主要还是通信、电子和计算机部件产业集群：全世界用于个人电脑生产和加工的零部件中，95%以上来自东莞，而且，在某些具体产品的组装生产上，东莞的工厂供应了全球产量的40%以上。

动力：外国投资和贸易 东莞与地区及全球的经济联系推动了当地的增长。如果没有台湾公司，电子和家具产业群就不会发展起来。与此类似，香港公司则带动了服装和玩具业的发展。与海外企业的资金投入——近20年里总计超过150亿美元——相比，更为重要的是生产技术、市场信息以及与其消费者之间的联系。2004年，东莞的出口额超过350亿美元。进口（主要是从东亚国家购买的零部件）超过300亿美元。

问题：收入不平等、城市拥堵和腐败 规模的扩大、结构的变化以及东莞所处的发展阶段，也产生了一些需要认真解决的问题。制造业的增

长对基础设施和资源提出了更高要求。东莞每年的电力和水的消费分别高达352亿千瓦时和15亿立方米，超过了很多国家全国的消耗量。土地不断转为工业用途也加重了环境压力。2004年，东莞排放了2.25亿吨工业废水、近20万吨二氧化硫以及约3万吨固体工业垃圾。集聚也可能最终导致拥堵。东莞的土地已不像从前那样便宜，劳动力不再像以前那么顺从，也不容易补充。劳动力、特别是熟练劳动力缺乏的报道频频出现。

发生变化的不仅仅是这些能够观察到的现象，社会结构和政府管理的制度基础也在被经济增长所改变。尽管吸引投资、知识和加强对外联络是政府工作的核心，但获取规模经济带来的利润和经济租金的动机也可能滋生腐败和犯罪。东莞在上世纪90年代经常被描述为最具有淘金氛围的城市。尽管没有直接的统计数据，但媒体和个案研究都认为腐败普遍存在，无论是为了获取建设工厂的土地，还是设法降低税收、劳工和环境标准，都存在腐败。这里的犯罪率高于国内其他地方。经济增长——一方面源于鼓励个人努力的市场激励，一方面也由于社会不公平——所带来的经济剩余的不平等分配，造成了巨大的收入分化，这本身就可能是造成社会紧张的根源。家庭调查发现，2004年，东莞160万拥有城市户口的居民的人均收入为20564元。当地那些成功的企业家的收入不太可能被统计到，但无疑要高得多。另一方面，东莞工厂里普通的外来劳工，工作时间要长得多，社会保障和能享受的公共服务要少得多，收入却不到10000元。

最为引人注意的是东莞在应对这些挑战时所付出的努力。环境和劳工标准正在日益加强：2004年，东莞90%的工业废水、86%的固体垃圾以及93%的二氧化硫达到了排放标准（见表1）；该市也在努力通过劳动局加强劳工权益保护和促

进劳资协调；东莞把从土地出让金和税收（2004年超过10亿美元）中获得的巨大收入投入到了道路、港口设施和工业园区等设施的建设上，以努力缓解交通拥堵、改善基础设施。

■ 表1 数字东莞

指标	数值
年均GDP增长率，1980~2005 (%)	22
GDP (10亿美元)	14.4
户籍人口 (百万)	1.6
总人口 (估计值，百万)	7.0
户籍人口人均GDP (美元)	8 999
人均GDP (美元)	2 070
出口 (10亿美元)	35.2
进口 (10亿美元)	29.3
政府收入 (10亿美元)	1.0
政府支出 (10亿美元)	1.2
计算机磁头 (世界产出的%)	40
扫描仪和监视器 (占世界产出的%)	20
覆铜板与硬盘驱动器 (占世界产出的%)	30

在2005年世界银行对120个中国城市的12 000家企业进行的调查中，东莞的投资环境在较为宽泛的测评中排名前十位¹¹。更值得一提

指标	数值
键盘 (占世界产出的%)	16
计算机主板 (占世界产出的%)	15
交流电容器和回馈变压器 (占世界产出的%)	25
水消耗量 (10亿立方米)	1.5
电消耗量 (10亿千瓦时)	35.2
工业废水 (百万吨)	225.0
工业废水达标排放率 (%)	90.1
二氧化硫排放 (千吨)	199.4
固体工业垃圾 (千吨)	28.6
固体工业废物达标排放率 (%)	86.5
空气质量良好天数 (%)	97.8
二氧化硫达标排放率 (%)	92.9

来源：中国国家统计局，2005；数字来自东莞市政府。

的是，在对政府效率的较专业的评价中，东莞市排名第二。政府效率主要包括企业面临的有效税负、腐败成本和官僚机构的拖拉等。

资料来源：Shubham Chaudhuri，个人贡献。