



党支部工作手册

第十七版

方开淇 缪国方
编写



上海人民出版社



本社同时出版

《入党须知》(第十七版)

《党支部工作手册》(第十七版)

《预备党员须知》(第十七版)

上架建议：政治读物

ISBN 978-7-208-07622-8



9 787208 076228 >

定价 18.00元

易文网: www.ewen.cc

党支部工作手册

第十七版

方开淇 缪国方 编写



上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部工作手册/方开淇, 缪国方编写. —17 版. —上海: 上海人民出版社, 2008
ISBN 978-7-208-07622-8

I. 党... II. ①方... ②缪... III. 中国共产党—党支部—工作—手册 IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 197162 号

责任编辑 周 峥

封面设计 王晓阳

党支部工作手册

(第十七版)

方开淇 缪国方 编写

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行 常熟新骅印刷厂印刷

开本 850 × 1168 1/32 印张 7.75 插页 2 字数 180,000

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印数 1-5,100

ISBN 978-7-208-07622-8/D · 1328

定价 18.00 元

目 录

一、党支部的性质和任务	1
1. 党支部的性质	1
2. 党支部的基本任务	5
3. 新世纪新阶段党支部建设面临的新形势、新挑战	9
4. 党支部应该确立的新观念	14
5. 为创建和谐型党支部而不懈奋斗	19
二、支部党员大会和支部委员会	24
1. 支部党员大会的性质和职能	24
2. 支部党员大会的会期和內容	24
3. 支部党员大会的召开	25
4. 支部委员会组成的要求和职责	27
5. 支部委员会成员的职责	28
6. 支部委员会选举应遵循的原则	31
7. 支部委员会选举的准备工作	33
8. 支部委员会选举大会的程序	35
9. 支部委员会选举大会结束后的工作	38
10. 支部委员会的工作原则	38
11. 党小组的性质、作用和主要任务	39
12. 党小组的划分和审批	41
13. 党小组长的产生和职责	42
三、党员教育	44
1. 党员教育的指导思想和主要目标	44

2. 党员教育的基本内容	45
3. 党员教育的基本原则	49
4. 党员教育的基本途径	52
5. 党员教育的方法	53
6. 新时期保持共产党员先进性的基本要求	56
7. 参考案例	59
8. 问题解答	63
四、党员管理	65
1. 党员管理的指导思想	65
2. 党员管理的基本原则	65
3. 党员管理的内容和方式、方法	66
4. 党员组织关系	71
5. 党员组织关系的接转	74
6. 组织生活的基本要求、内容和形式	78
7. 党员交纳党费的意义、要求及计算标准	83
8. 党费的管理	86
9. 党籍的处理形式及几种特殊情况下党籍问题的 · 审理	86
10. 民主评议党员的基本原则、基本内容和实施 步骤	91
11. 党组织对党员权利的保护和对侵犯党员权利的 惩处	93
12. 流动党员管理的主要原则	95
13. 党支部在流动党员管理工作中的主要责任	95
14. 《流动党员活动证》制度	96
15. 加强党员管理的几种实践活动	98
16. 对党员进行鉴定	111
17. 党龄的计算	111

18. 关于追认共产党员	113
19. 党支部的党员统计工作	113
20. 参考案例	114
21. 问题解答	120
五、发展党员	126
1. 发展党员工作的方针	126
2. 发展党员工作的原则	127
3. 发展党员工作的重点	128
4. 发展党员工作要有领导、有计划地进行	128
5. 发展党员工作的程序	130
6. 发展党员工作的纪律	131
7. 入党积极分子的确定和条件	132
8. 对入党积极分子教育的内容、形式和方法	133
9. 对入党积极分子考察的内容、形式和方法	135
10. 加强对入党积极分子的管理	136
11. 党员发展对象的含义和条件	137
12. 确定党员发展对象的程序	138
13. 对党员发展对象的政治审查	138
14. 听取党内外群众对发展对象的意见	140
15. 党支部报告上级党组织的预审	142
16. 确定入党介绍人	143
17. 填写《入党志愿书》	144
18. 支委会对发展对象的审查	146
19. 召开接收预备党员支部大会	147
20. 接收预备党员支部大会后向上级党委呈报	150
21. 预备党员预备期起算日的确定	150
22. 对预备党员教育和考察的内容	151
23. 对预备党员教育和考察的基本方法	151

24. 新党员入党宣誓的时机、内容和程序	152
25. 入党宣誓大会会场的布置以及入党宣誓的主持和领誓	153
26. 预备党员提出转正申请的时机以及转正申请的写法	154
27. 支委会对预备党员转正申请的审查讨论	155
28. 支部大会讨论预备党员转正的程序	155
29. 预备党员转正后材料的归档	156
30. 参考案例	156
31. 问题解答	158
六、党支部的纪律检查工作	164
1. 党的纪律的内容和特点	164
2. 党支部纪检工作的方针	166
3. 党支部维护和执行纪律的原则	167
4. 党支部纪律检查工作的任务	168
5. 党纪处分的目的和基本要求	169
6. 党员违犯党的纪律的几种情况	171
7. 党纪处分的种类和依据	172
8. 处分党员违纪案件必须履行的手续和程序	174
9. 切实保障犯错误党员的合法权利	177
10. 问题解答	178
七、党支部的群众工作和思想政治工作	183
1. 党支部群众工作的要求	183
2. 党支部群众工作的原则	184
3. 党支部群众工作的方式	185
4. 党支部联系和服务群众的载体和途径	186
5. 加强党支部对共青团支部的领导	189
6. 加强党支部对工会和妇女组织的领导	190
7. 党支部思想政治工作的方针	192

8. 党支部思想政治工作的原则	193
9. 党支部思想政治工作的任务	195
10. 党支部思想政治工作的内容	196
11. 参考案例	197
12. 问题解答	201
八、党支部的工作方法	204
1. 调查研究	204
2. 抓两头,带中间	205
3. “两手抓”	207
4. 检查、总结、推广经验	208
5. 抓中心环节带动其他	210
6. 参考案例	211
九、党支部常用文书写作	218
1. 工作计划	218
2. 请示	219
3. 报告	220
4. 通知	222
5. 工作总结	224
6. 调查笔录	225
7. 会议记录	226
8. 会议纪要	227
9. 决议	228
10. 典型材料	230
11. 公函	231
12. 证明	232
13. 党员鉴定	233
14. 处分决定	234
15. 调查报告	235
后记	238

一、党支部的性质和任务

1. 党支部的性质

党支部的性质同党的性质是两个不同的概念。党的性质是指政党的政治属性和阶级属性,是指党在国家社会生活中的地位及其历史使命。十七大通过的党章明确指出:“中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”这就从党的阶级性、先进性、党的宗旨以及党在社会主义事业中的地位和作用等方面科学地说明了我们党的性质。党支部的性质则是指党支部在党的整个组织体系中所处的地位以及应该具有的重要功能。明确党支部的性质,对于我们加强党支部的建设、充分发挥党支部的作用,具有重要意义。我们应该如何把握党支部的性质呢?

第一,党支部是党的整个组织的基础。中国共产党是由中央组织、地方组织和基层组织构成的互相连接不可分割的完整体系,而党支部则是这个体系中最基本的、最基层的单位。党的中央组织是全党的首脑机关,是党的最高司令部,具有最高的决策权、指挥权、监督权。也就是说,党的中央组织在党内具有最高的权威,行使最高的权力,全党的一切组织和全体党员都要服从中央的领导和指挥。党的地方组织是介于党的中央组织与基层组织之间的党的组织。这部分组织之中,也有几个层次,由于

他们之间层次的不同,地位与作用也有所不同,而其共同点则表现为:结合本地的实际,贯彻执行中央的路线、方针、政策和上级党组织的指示与决定,对其下级党组织及党的基层组织的工作,依据中央的要求,发挥主要指导者的作用。党的基层组织,特别是党的最基层组织——党的支部的主要作用则是认真履行党章规定的职责,努力贯彻党的路线、方针、政策,团结领导群众完成本单位本部门的任务。中央和地方各级党委的意图是要靠党的基层组织团结和带领党员、群众去贯彻执行的。全党好比一座巍峨的大厦,而党支部是构成这座大厦的一块块基石。全党又好比是一个人的肌体,而党的支部则是构成这个肌体的一个个细胞。基石坚固则大厦巩固,细胞完好则人体康健,这个道理是人所共知的。

第二,党支部是对党员进行教育管理的最基本的单位。资产阶级政党的活动一般是在议会和社会的上层展开,最基本职责是组织竞选和拉取选票。因此,资产阶级政党往往是组织涣散的竞选联盟,它们往往只有领导机构,大多不设立党的基层组织。有的政党即使设立了基层组织,也纯粹是一种只在选举时开展活动的组织,甚至不存在固定的党员。我们党极端重视建立党的基层组织,把每一个党员必须参加党的一个组织并在其中接受党的教育、为党工作作为加入党的基本条件。这是无产阶级政党同种种资产阶级政党的一个显著区别。我们党要对广大党员进行教育和管理,按照党员标准不断将先进分子吸收入党,以壮大党的队伍;不断清除不符合党员条件、危害党的健康的分子,以纯洁党的组织,提高党员的素质。这些工作,大都是通过党的基层组织特别是党支部去开展的。支部是党团结群众的核心,党就依靠支部去吸收新的党员、扩大党的力量。支部是党的基层组织,是党的力量增长的主要源泉。如果我们党内数以几百万计的党支部软弱涣散、形同虚设,那么加强对党员的教育

育和管理、加强党的建设、提高党的战斗力和凝聚力就成为一句空话。

第三,党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,是联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众、带领群众的坚强堡垒。早在延安时期,当时担任中央组织部长的陈云就曾明确地说过:“党的一切口号、主张、政策,依靠支部才能具体深入到群众中去。依靠支部在群众中日常的宣传组织工作,才能使广大群众团结在党的口号、主张、政策之下,进行革命运动。”[《陈云文选》(1926—1949),人民出版社1984年版,第79页。]现在,我们党已经成为执政党,它在国家政治生活中的地位和所处的内外环境同民主革命时期发生了很大的变化,党的队伍也比那时有了很大的发展,但是党支部作为社会基层组织中的战斗堡垒的功能和性质却丝毫没有变化。据统计,全国共有350多万党的基层组织,其中绝大多数是党的支部,此外作为基层组织的党委和党的总支部也下设若干党支部,这些支部分布在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位。假如没有这些数以几百万计的党支部,就不可能把全党7300多万党员团结成一个坚强的整体,也不可能带领人民群众不断夺取改革开放和构建社会主义和谐社会的新胜利。

党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒具体体现在:

首先,党支部是贯彻党的路线方针政策和上级党组织决定的基本阵地。在不同的历史时期,党的基本路线具有不同的内容,党对党的基层组织贯彻执行党的路线、方针、政策,发挥先锋模范作用也提出了不同的要求。在改革开放新时期,党要求共产党员必须放眼全球,胸怀大局,站在改革、发展、稳定的前列,创造性地开展工作并取得实绩;要求党的支部成为学习型支部,带领党员和群众在深化改革、促进社会经济发展、构建社会主义

和谐社会中发挥战斗堡垒作用。

其次,党支部是带领党员和群众完成本单位中心任务的坚强核心。当前,党的中心任务是高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。各个不同部门和基层单位,都有着不同的分工。企业、学校、商店、机关、连队等都各自有着自身的中心工作,党支部就是要通过党员的表率作用和细致的思想工作,带领群众去完成本单位的中心任务。党支部的作用发挥得好不好,主要看它是否和在多大程度上促进和推动了本单位中心任务的完成。

再次,党支部是实现党的领导,特别是实现党对人民群众的领导作用的重要基础。执政党领导作用的实现是一个多层次的体系。从组织层面看,有党中央的领导、各级地方党委的领导和基层党组织的领导三个大的层面;从工作领域看,有对工、农、商、学、兵等各个方面的领导;从领导的内涵看,有政治领导、思想领导、组织领导等各个方面。在这个完整的领导体系中,离不开党支部作用的发挥。党怎么对群众实施领导?主要是依靠党的正确的路线、方针、政策和各级党组织特别是党的基层组织细致的思想政治工作以及党员的表率作用去带领群众实现党提出的任务和目标。党支部进行群众工作的目的,就是要争取自己周围的群众,接受党的领导。显然,离开了党支部作用的有效发挥,党就不能实现对群众的有效领导。

第四,党支部是党联系人民群众的纽带和桥梁。党支部所以是党联系人民群众的纽带和桥梁,这是因为,首先,它是人民群众了解党、认识党的窗口。群众对党的了解和认识,除了通过传媒了解党的决定和党的领导人的重要活动以外,更多的、更经常的是通过党的基层组织和党员去了解党、认识党。党的支部和党员生活在群众之中,是群众看得见、碰得着的。跟党走,这句比较抽象的话,人民群众往往具体化为跟着党员、跟着党支部

走。因此,党的基层组织和党员的状况如何,直接关系到党在人民心目中的形象、威信,关系着党能否赢得人民群众的信任和支持。其次,它是向中央和地方各级党组织提供信息的基础,也是贯彻执行党的路线、方针、政策的基础。党对国家机关和人民群众的领导主要是路线、方针、政策的领导,而路线、方针、政策的制定和执行,离不开党的最基层的组织。这是因为:一方面,只有通过党支部的工作,才能把广大群众的思想 and 情绪、意见和呼声、要求和愿望,如实向上级党组织反映,使党的上级领导机关掌握到真实的情况和第一手材料,为制定路线、方针、政策和作出其他重大决策提供必要的信息基础;另一方面,党的基层组织特别是党支部又担负着把党的路线、方针、政策直接传达给群众,直接在基层单位贯彻落实的任务。从这个意义上说,党的基层组织特别是党支部是制定和落实党的路线、方针、政策和其他重大决策的一个不可或缺的中间环节。这个中间环节发挥效能的状况直接关系到党能否制定出正确的路线、方针、政策以及能否得到人民群众的拥护和赞同这样一个重大的问题。

2. 党支部的基本任务

党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织具有不同的职责和任务,对此,党章都有明确的规定。党章规定的党的基层组织的基本任务有八项。这也是党支部的基本任务。八项任务,归纳起来,实际上就是三个方面的任务,一是要贯彻执行党的路线、方针、政策和决议,二是要加强党组织的自身建设,三是要做好群众工作。这三个方面是相对独立的,又是不可分割、交叉渗透的。

我们先看第一方面的任务。中国共产党是执政党,是中国特色社会主义事业的领导核心。党的领导主要是政治、思想和组织的领导。要加强和改善党的领导,非常重要的一环,就是要充分发挥党支部在贯彻执行党的路线、方针、政策方面的政治核

心作用。作为党的基层组织和党在社会基层组织中的战斗堡垒,党支部的首要任务,就是宣传和执行党的路线、方针、政策,并将其在本单位落到实处。

第一,要组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,学习科学发展观,学习党的路线、方针、政策。现阶段党的路线、方针、政策是马克思主义中国化的最新成果,是党的政治领导的集中体现,也是全党的统一意志、统一行动的基本准则。党支部要组织党员认真学习党的基本路线和各项具体政策,提高党员的思想认识,把党员的思想统一到党的路线、方针、政策上来。

第二,要宣传党的路线、方针、政策。党支部要坚持不懈地向党员和群众宣传党的路线、方针、政策,及时传达中央、上级组织和本级组织的决议,使广大党员和群众了解它们的内容和意图,掌握其精神实质,解除一些困惑,澄清某些模糊的甚至是错误的认识,从而才能统一思想,并转化为党员和群众的自觉行动。

第三,要带领党员和群众贯彻执行党的路线、方针、政策。党支部对党的路线、方针、政策和上级组织的决定,必须认真贯彻执行,这是保证党在思想上政治上一致的基本原则。在这里,党支部委员会成员的带头示范作用是至关重要的。俗话说得好:“村看村,户看户,群众看党员,党员看干部。”这要求党支部领导班子在党的路线、方针、政策以及关系全局的重大问题上,必须与党中央、上级党组织保持一致,保证政令通畅,不能我行我素,不能奉行本位主义、分散主义和地方保护主义,去搞“上有政策,下有对策”,“钻政策的空子”,甚至有令不行、有禁不止,另搞一套。当然,执行党的路线、方针、政策和上级组织的决议,并不是要我们盲目地表面上完全无疑义地执行上级的指示。作为党支部,必须在上级党委的领导下,站在全局的高度发挥自己的

主动性和创造精神,从党的路线、方针、政策与本单位的实际情况和担负的任务,全局利益和局部利益的联结上,去开拓进取,规范自己的行动。与此同时,党支部要监督党的路线、方针、政策和党组织的决议在本单位的贯彻执行。贯彻执行党的路线方针政策和党组织的决议,既是党章规定的党支部的一项基本任务,也是党中央反复申明的、全党必须严格遵守的政治纪律和组织纪律。党支部有责任有义务对党的方针政策和党组织决议在本单位的执行状况进行检查和督促。中国共产党是执政党,在领导制定宪法和法律的过程中,通过法定的形式,使自己的意志成为国家的法律、法规,使党的路线、方针、政策转化为国家的意志。这就要求党支部,一是要教育、监督党员和其他工作人员包括行政领导者严格遵守国法政纪;二是教育和监督党员特别是党员干部树立马克思主义的权力观、地位观、利益观,正确对待和行使党和人民赋予的权力,做到廉政、勤政,时刻注意“自重、自省、自警、自励”;三是教育党员自觉抵制不良倾向,维护集体和群众的利益,坚决同危害人民、危害社会、危害国家的各种违法犯罪行为作斗争。

党支部面临的第二方面的任务,是加强自身建设。党支部是执政的中国共产党的最基层组织,“基础不牢,地动山摇”。这句话形象地阐明了加强党支部的自身建设对于发挥党支部的战斗堡垒作用,促进改革和发展,维护社会稳定和国家长治久安的极端重要性。抓好了党支部的自身建设,就为保持党的先进性和纯洁性,增强党的凝聚力和战斗力,提供了根本的前提和可靠的保证。

党支部自身建设的任务,具体来说,主要有以下三点。

第一,对党员开展教育。重视党员的教育工作是中国共产党一个优良传统,也是党在思想政治上的一个优势。党支部对党员进行教育时,要紧密切联系当前的形势和任务,紧密切联系思

想和工作实际,着重解决好三个问题:一是树立共产主义远大理想,坚定走中国特色社会主义道路的信念,这是解决理想信念的关键。如果对走中国特色社会主义道路缺乏信心,甚至迷惘或怀疑,也就谈不上自觉执行党的路线、方针、政策。二是坚持全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,廉洁奉公,遵纪守法,自觉抵制拜金主义、个人主义和腐朽生活方式的侵蚀。特别是要解决在中外各种思想文化相互激荡的大环境和市场经济大潮的冲击下,共产党员如何树立正确的世界观、人生观和价值观的问题。三是按照党章规定认真履行义务,正确行使权利。党员的义务和权利,两者是互为条件、相辅相成、有机统一的。共产党员要自觉地履行义务,正确地行使权利,把两者高度统一起来。党支部在教育党员自觉履行义务、正确行使权利的同时,应高度重视如何保障党员享有党章赋予权利的问题,从而使党员应享有的民主权利真正得到落实。

第二,加强对党员的管理。对党员的教育和对党员的管理,犹如车之两轮,鸟之双翼,是相互联系、缺一不可的。教育要依靠必要的管理,没有管理,就谈不上教育;同样,管理也离不开教育,单纯靠组织纪律进行管理,也达不到管理的要求和目的。党支部对党员管理,主要是指按照党章和其他有关规定,通过一定的方式、方法对党员的行为进行规范和约束,把党员置于党组织和人民群众的监督之下,使党员切实履行义务,正确行使权利,充分发挥先锋模范作用的过程。党支部通过对党员的教育、管理和监督,全面提高党员的素质,增强党性,使党员成为坚决贯彻执行党的基本路线,全心全意为人民服务的先进分子。

第三,发展党员。党员是党的细胞,党员的素质关乎党的生命。党的十七大通过的党章规定,党的基层组织要“对要求入党的积极分子进行教育和培养,做好经常性的发展党员工作,重视在生产、工作第一线 and 青年中发展党员。”在改革开放和社会主