



Dezhengshanju
huizegaoyuan

德政善举惠泽高原

——农村牧区部分计划生育家庭奖励扶助制度和西部地区计划生育少生快富工程在青海

苏宁 主编

中国人口出版社



德政善举惠泽高原

——农村牧区部分计划生育家庭奖励扶助制度和西部地区计划生育少生快富工程在青海

苏宁 主编



中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

德政善举惠泽高原：农村牧区部分计划生育家庭奖励扶助制度和西部地区计划生育少生快富工程在青海/苏宁主编. —北京：中国人口出版社，2007.7

ISBN 978 - 7 - 80202 - 498 - 4

I. 德… II. 苏… III. 计划生育—工作—文件—汇编—青海省 IV. C924.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 108555 号

德政善举惠泽高原

——农村牧区部分计划生育家庭奖励扶助制度和西部地区计划生育少生快富工程在青海

苏宁 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	12.25 插页 5
字 数	250 千字
版 次	2007 年 7 月第 1 版
印 次	2007 年 7 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 2 000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 498 - 4/C · 340
定 价	30.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinaphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序

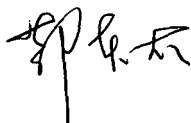
青海省地处地球之巅的世界第三极，平均海拔 3 000 米以上，其中 54% 以上的地区海拔在 4 000 米以上，总面积 72 万平方千米。这里是长江、黄河、澜沧江的发源地，是我国重要的水源涵养地和生态屏障。总人口 547.7 万人，少数民族 254 万人，占总人口的 46.32%，其中土族、撒拉族为特有民族。青海自 20 世纪 80 年代实行“一、二、三”的生育政策，即城镇居民生育一个子女，农村农民生育两个子女，牧区少数民族牧民生育三个子女。随着人口和计划生育工作水平的不断提高，人口出生率和自增率下降空间越来越小，极其脆弱的生态环境，对人口的承载力非常有限。人口增长得不到有效控制，人口素质得不到显著提高，将会制约经济社会发展和人与自然的和谐，从而影响全省乃至黄河、长江中下游地区的可持续发展。

青海省省委、省政府历来高度重视人口和计划生育工作，在稳定现行生育政策的前提下，积极探索利益导向机制，激励广大群众少生优生，在广泛调研和充分论证的基础上，2002 年依据国家《人口与计划生育法》新修订的《青海省人口与计划生育条例》中规定了从 2003 年起对自愿放弃生育计划的农牧民实行奖励的政策，统一了奖励标准，这项新政策的实施深受广大农牧民群众的积极响应和拥护。2004 年青海省被国家人口计生委、财政部、国务院扶贫办确定为西部地区少生快富扶贫工程试点和农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点省份。省委、省政府高度重视试点工作，把“双试点”纳入每年为群众所办的 10 件实事之一，作为全面建设小康社会和推动西部大开发战略的重大举措，纳入重要议事日程。相关部门联手联动，确保了“双试点”健康发展。

德政善举惠泽高原。计划生育“双试点”（“两项制度”）的实施，对于控制农牧区人口数量、促进经济发展、减轻人口对生态环境的压力，改善各族群众的生产、生活条件，起到了良好的示范作用，标志着青海省人口和计划生育工作进入了新的发展时期。2003~2006年全省领取《独生子女父母光荣证》的农牧民家庭是前10年总和的2倍多；主动放弃二胎生育计划的牧区少数民族牧民家庭是前10年的总和的1倍多，近万名农村牧区部分计划生育家庭“奖励扶助”对象享受到每年不低于600元的扶助金。全省人口出生率由2002年的18.05‰下降到2006年的15.24‰；人口自然增长率由2002年的11.7‰下降到2006年的8.97‰，连续三年稳定在10‰以内，跨入全国低生育水平行列。

为了全面贯彻《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》精神，认真落实中共青海省十一次代表大会对人口和计划生育工作提出的新目标，巩固“两项制度”成果，完善计划生育利益导向长效机制，青海省政府出台了《青海省关于进一步鼓励计划生育的若干政策规定》，在提高奖励扶助对象奖励标准、对农村牧区独生子女、双女户子女意外伤残、死亡以及夫妻死亡家庭给予救助、政府承担独生子女和双女户家庭子女新型合作医疗参合金等方面做出了具体的规定。为了总结几年来的做法和经验，进一步规范工作程序，提升水平，我们编辑了《德政善举惠泽高原——农村牧区部分计划生育家庭奖励扶助制度和西部地区计划生育少生快富工程在青海》一书。希望该书能够成为各级领导、相关部门和群众了解计划生育“两项制度”的窗口，做好工作的助手，进一步落实好具有青海特色的计划生育利益导向机制，让广大农牧民群众得到更好、更多的实惠，为建设富裕文明和谐的新青海创造良好的人口环境。

青海省人民政府副省长



2007年7月11日



国家人口计生委
主任张维庆考察我省
“双试点”工作



国家人口计生委
副主任潘贵玉在贵德
县独生子女户家中观
看手工织品



国家人口计生委副
主任赵白鸽出席湟中县
甘河滩乡奖励扶助金发
放仪式



国家人口计生委副主任江帆在湟中县农村考察“双试点”工作



副省长邓本太在尖扎县走访独生子女家庭



副省长邓本太在循化县亲切看望奖励扶助对象



省人口计生委主任
苏宁在互助县走访看望
奖励扶助对象



省人口计生委副
主任吴捷在同仁县慰
问独生子女户家庭



省纪检委驻省人
口计生委纪检组组长
严文彪在湟源县看望
慰问独生子女户家庭

省人口计生委副
主任李卫平在民和县
看望慰问独女户家庭



省人口计生委工作
人员深入农村牧区调研
核查“双试点”奖励对象
确认申报工作





贵南县公证处上门为自愿领取《独生子女父母光荣证》的家庭进行再生育合同公证



城北区为独生子女户家庭举办科技知识培训班



各地利用多种形式宣传“奖励扶助”和“少生快富”政策



各地利用多种形式宣传“奖励扶助”和“少生快富”政策

光荣榜

根据国家“奖励扶助”政策,2004年起对农村60岁以上实行计划生育的夫妇,只生育过一个子女或两个女孩的,由国家每人每年奖励600元,再由城西区人民政府每人每年奖励240元。



李永强 杨家村



李生强 杨家村



李生强 杨家村



张述芳 杨家村

杨家村村委会

下拉秀乡独生子女公示栏

 户主: 李永强 子女: 李生强 奖励金额: 600元	 户主: 王德胜 子女: 王德胜 奖励金额: 600元
 户主: 张述芳 子女: 张述芳 奖励金额: 600元	 户主: 李生强 子女: 李生强 奖励金额: 600元
 户主: 李永强 子女: 李永强 奖励金额: 600元	 户主: 王德胜 子女: 王德胜 奖励金额: 600元
 户主: 张述芳 子女: 张述芳 奖励金额: 600元	 户主: 李生强 子女: 李生强 奖励金额: 600元
 户主: 李永强 子女: 李永强 奖励金额: 600元	 户主: 王德胜 子女: 王德胜 奖励金额: 600元
 户主: 张述芳 子女: 张述芳 奖励金额: 600元	 户主: 李生强 子女: 李生强 奖励金额: 600元
 户主: 李永强 子女: 李永强 奖励金额: 600元	 户主: 王德胜 子女: 王德胜 奖励金额: 600元
 户主: 张述芳 子女: 张述芳 奖励金额: 600元	 户主: 李生强 子女: 李生强 奖励金额: 600元

各地利用多种形式对符合“奖励扶助”和“少生快富”的奖励对象进行公示



各地经常组织生育技术服务人员上门为“双试点”奖励对象开展生殖健康和节育服务



符合“奖励扶助”奖励条件的老人们高兴地领到了奖扶金存折

自愿放弃生育第三个子女的牧区少数民族牧民家庭高兴地领到了3000元奖励





2004年8月10日,省政府在西宁隆重举行“奖励扶助”及“少生快富”试点启动暨首发仪式



首批符合奖励扶助条件的农牧民代表高兴地原省长杨传堂、副省长邓本太等领导手中接到奖扶金存折和奖牌



省人口计生委在刚察县举行全省牧区自愿放弃生育第三个子女少数民族牧民家庭提高奖励标准奖金发放仪式

自愿放弃生育第三个子女的少数民族牧民代表高兴地领到了3000元奖励



目 录

第一部分 政策篇

国务院办公厅转发人口计生委财政部关于开展对农村部分计划生育家庭 实行奖励扶助制度试点工作意见的通知（国办发〔2004〕21号）	(3)
国家人口计生委、财政部、国务院扶贫办关于在西部地区开展“少生快富” 扶贫工程试点工作的意见（国人口发〔2004〕16号）	(7)
人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点 方案（试行）》的通知（国人口发〔2004〕36号）	(10)
国家人口计生委关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助对象确认条件的 政策性解释》的通知（国人口发〔2004〕39号）	(16)
国务院扶贫开发领导小组办公室关于在扶贫开发工作中鼓励贫困农户 少生快富的通知（国开办发〔2005〕4号）	(18)
国家人口计生委关于明确少生快富工程实施范围及目标人群基本条件的 通知（国人口发〔2006〕121号）	(20)
国家人口计生委 财政部关于印发西部地区计划生育少生快富工程实施 方案的通知（国人口发〔2006〕117号）	(22)
国家人口计生委办公厅关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点 工作宣传提纲》的通知（人口厅发〔2004〕20号）	(27)
青海省人民政府关于印发《青海省农村牧区部分计划生育家庭奖励扶助暂行 办法》的通知（青政〔2004〕77号）	(34)
青海省人民政府关于印发青海省关于进一步鼓励计划生育若干政策规定的 通知（青政〔2007〕39号）	(38)
青海省人民政府办公厅关于成立青海省开展农村牧区部分计划生育家庭	

- “奖励扶助”及“少生快富”扶贫工程试点工作领导小组通知
(青政办〔2004〕60号) (40)
- 青海省人民政府办公厅转发《省计划生育委员会省财政厅关于青海省农牧民
独生子女家庭和牧区少数民族牧民放弃生育第三个子女家庭奖励办法》
的通知(青政办〔2003〕93号) (42)
- 青海省人口计生委青海省财政厅青海省扶贫开发办公室关于印发《青海省少生
快富扶贫工程试点工作实施方案》的通知(青人口发〔2004〕110号) ... (45)
- 青海省财政厅青海省人口计生委关于调整计划生育“少生快富”奖励经费
承担比例等有关问题的通知(青财行字〔2005〕415号) (60)
- 青海省人口和计划生育委员会关于印发《青海省“少生快富”工程有关政策性
解释及相关规定》的通知(青人口发〔2006〕175号) (61)

第二部分 管理篇

- 青海省监察厅青海省审计厅关于对计划生育“奖励扶助”“少生快富”
试点工作加强监督的意见(青监〔2004〕21号) (69)
- 青海省财政厅青海省人口计生委农行青海省分行农村牧区部分计划生育
家庭奖励扶助制度奖励资金委托代理发放协议 (71)
- 青海省财政厅青海省人口计生委农行青海省分行计划生育“少生快富”
奖励资金委托代理发放协议 (75)
- 青海省覆盖“少生快富”工程的地区具体单位名录 (79)
- 青海省农村(牧区)部分计划生育家庭奖励制度试点工作流程 (87)
- 青海省“少生快富”扶贫工程试点工作流程图 (89)
- 青海省“少生快富”扶贫工程试点工作制度 (92)

第三部分 工作篇

- 青海省计划生育“双试点”工作综述 (97)
- 青海省审计厅关于湟中等八县2003~2005年度“少生快富”、“奖励扶助”
双试点项目的审计调查报告(青审农发〔2006〕108号) (102)
- 国家人口计生委 财政部关于对全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度
和少生快富工程试点工作先进单位先进个人进行表彰的决定

(国人口发〔2006〕106号)	(107)
青海省农村牧区部分计划生育家庭“奖励扶助”及“少生快富”扶贫工程试点 工作领导小组关于表彰计划生育“双试点”先进集体先进个人的决定 (青人口领〔2006〕2号)	(110)
在全省开展农村牧区部分计划生育家庭“奖励扶助”制度和“少生快富” 扶贫工程试点工作启动大会暨首发仪式上的讲话 原青海省省长 杨传堂	(115)
在西部地区“少生快富”扶贫工程试点工作座谈会上的发言 青海省副省长 邓本太	(117)
在全国农村牧区部分计划生育家庭“奖励扶助”制度和“少生快富”工程 试点工作先进单位先进个人表彰会上的发言 青海省副省长 邓本太	(122)
在全国农村牧区部分计划生育家庭“奖励扶助”制度和“少生快富”工程 试点工作座谈会上的发言 青海省人口计生委主任 苏 宁	(127)
在全省人口和计划生育工作会议暨“双试点”表彰会上的讲话 青海省人口计生委副主任 吴 捷	(132)
在全省牧区自愿放弃生育第三个子女少数民族牧民家庭提高奖励标准奖金 发放仪式上的讲话 青海省人口计生委主任 苏 宁	(136)
在全省牧区自愿放弃生育第三个子女少数民族牧民家庭提高奖励标准奖金 发放仪式上的讲话 国家人口计生委政法司副巡视员 苏荣掛	(139)
省财政厅领导在全省牧区自愿放弃生育第三个子女少数民族牧民家庭提高 奖励标准奖金发放仪式上的讲话 青海省财政厅	(140)
省审计厅领导在全省人口和计划生育工作会议暨“双试点”表彰会上的讲话 青海省审计厅副厅长 王新平	(142)
省扶贫开发办公室领导在全省人口和计划生育工作会议暨“双试点” 表彰会上的讲话 青海省扶贫开发办公室	(144)

中国农业银行青海省分行领导在全省人口和计划生育工作会议暨“双试点”

表彰会上的讲话 中国农业银行青海省分行 (146)

第四部分 经验篇

切实落实“双试点”工程 积极构建海西和谐社会

..... 海西州人民政府 (151)

让计划生育农牧民沐浴“双试点”阳光

..... 海南藏族自治州人民政府 (154)

认真实施“两项制度”促进计划生育事业健康发展

..... 西宁市人民政府 (156)

推行“两项制度”促进海东人口计生工作

..... 海东地区行政公署 (159)

加强领导 精心组织 认真落实计划生育“两项制度”

..... 海北州人民政府 (162)

强化计划生育利益导向机制 推动计生工作整体水平

..... 黄南州人民政府 (165)

扎扎实实落实奖励政策 全面推动人口计生工作

..... 果洛州人民政府 (168)

扎实推进计生“两项制度”工作 积极构建和谐玉树

..... 玉树藏族自治州人民政府 (171)

认真实施“少生快富”工程 引导群众奔小康

..... 乐都县人民政府 (174)

把握机遇 完善利益导向机制

..... 西宁市城西区人民政府 (177)

扎扎实实落实奖励扶助政策 推动计生工作上新台阶

..... 久治县人民政府 (181)

执政为民 竭诚服务 为构建和谐社会创造良好的人口环境

..... 循化县计划生育局 (184)

做好“双试点”工作 造福农牧民群众

..... 刚察县卫生计划生育局 (187)