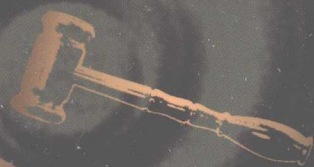


本书编委会 编著

JIAN
SHE GONGCHENG
**建设工程安全生产
管理法律法规
实用手册**



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn



知识产权出版社

www.cnipr.com



D922.54
J310

10

s h e G o n g c h e n g
A n q u a n S h e n g c h a n G u a n l i
F a l ü F a g u i S h i y o n g
S h o u c e

建设工程安全生产 管理法律法规 实用手册

本书编委会 编著

中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn



知识产权出版社
www.cnipr.com



内容提要

为了使建设行业的广大领导干部、技术人员、管理人员和职工群众能够全面、系统地了解 and 掌握《建设工程安全生产管理条例》的精神,以及国家有关建设工程安全生产管理方面的法律法规,本书编委会组织了有关方面的领导和专家,针对贯彻《条例》需要注意的法律法规问题,结合实例分析,对《条例》进行了解读,书中还整理收录了名词及术语解释、典型案例分析和相关法律法规。

本书内容全面、系统、实用,可作为建设行业的各级领导干部和工作人员、法律工作者以及群众学习、了解和掌握建设工程安全生产管理相关法律法规的参考用书。

选题策划: 阳 淼 张宝林 E-mail: yangsanshui@vip.sina.com; z_baolin@263.net

责任编辑: 阳 淼 张宝林

编辑加工: 莫 莉 张 伟

图书在版编目(CIP)数据

建设工程安全生产管理法律法规实用手册 /《建设工程安全生产管理法律法规实用手册》编委会编著. —北京: 中国水利水电出版社: 知识产权出版社, 2004

ISBN 7-5084-2370-4

I. 建... II. 建... III. 建筑工程—安全生产—生产管理—法规—中国 IV. D922.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 095163 号

建设工程安全生产管理法律法规实用手册

北京城市节奏科技发展有限公司 策划

本书编委会 编著

中国水利水电出版社 出版发行 (北京市西城区三里河路 6 号; 电话: 010-68331835 68357319)
知识产权出版社 (北京市海淀区马甸南村 1 号; 传真: 电话: 010-82000893)

全国各地新华书店和相关出版物销售网点经销

北京市兴怀印刷厂印刷

850mm×1168mm 32 开 17.25 印张 464 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 0001—4100 册

定价: 29.00 元

ISBN 7-5084-2370-4

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题, 可寄中国水利水电出版社营销中心调换
(邮政编码 100044, 电子邮件: sales@waterpub.com.cn)

编辑委员会

主 任：国中河

委 员：（按姓氏笔画排序）

王玉海	王晓越	王 敬	付振湖
肖 艺	肖 君	汪之亮	国 林
杨玉环	杨 蕊	贺 军	贺书琴
贺秋丽	贺 江	钟燕红	

序 言

2003年11月24日，国务院颁布实施了《建设工程安全生产管理条例》（以下简称《条例》），这是新中国成立以来我国制定的第一部关于建筑工程安全生产管理的法律法规。《条例》的颁布与实施，标志着我国建设工程安全生产管理进入了依法管理的新时期。认真学习贯彻《条例》，依法加强建设工程安全生产管理，是当前建设事业改革与发展的需要，是保障人民群众生命和财产安全的需要。

为了使建设行业的广大领导干部、技术人员、管理人员和职工群众能够全面、系统地了解 and 掌握《条例》的精神，以及国家有关建设工程安全生产管理方面的法律法规，我们组织有关领导和专家，编辑了《建设工程安全生产管理法律法规实用手册》。该书的内容包括：《条例》解读、名词及术语解释、典型案例分析及相关法律法规。

该书可作为建设行业的广大领导干部、技术人员、管理人员和职工群众学习和掌握建设工程安全生产管理法律法规的参考用书。书中不妥之处，敬请读者指正。

本书编委会

2004年8月

目 录

序 言

第一部分 法律法规解读

1. 《建设工程安全生产管理条例》解读
——认真学习贯彻《建设工程安全生产管理条例》，
依法加强建设工程安全生产监督管理 3
2. 建设工程安全生产管理条例
(2003年11月24日 中华人民共和国国务院令第393号) 35
附：《中华人民共和国刑法》有关条款 50

第二部分 名词及术语解释

建筑业法律法规中的有关名词及术语解释

建筑活动	55
建设工程	55
建设工程勘察	55
建设工程设计	55
新建	55
扩建	56
改建	56
拆除	56
建筑主体	56
承重结构	56
肢解发包	56

违法分包	56
转包	57
建筑业企业	57
工程建设强制性标准	57
安全管理	57
工程安全管理	57
建筑安全生产监督管理	57
安全生产责任制度	57
群防群治制度	57
安全生产教育培训制度	58
安全生产检查制度	58
建设工程施工现场	58
工程招标代理	58
事故应急处理预案	58
特种作业	58
特种作业人员	58
特种设备	58
锅炉	59
压力容器	59
压力管道	59
电梯	59
起重机械	59
客运索道	59
大型游乐设施	59
伤亡事故	59
重大事故	59
特别重大事故	59
民用爆炸物品	59
危险物品	59
重大危险源	59

危岩	59
采空区	60
限位	60
垂直运输设备	60
机具	60
自升式架设设施	60
基坑支护	60
降水工程	60
模板工程	61
孔洞口	61
附着升降脚手架	61
附着支承结构	61
单片式附着升降脚手架	61
整体式附着升降脚手架	61
架体结构	61
架体竖向主框架	61
架体水平梁架	61
架体构架	61
架体高度	61
架体宽度	61
架体支承跨度	62
悬臂高度	62
悬挑长度	62
防倾覆装置	62
防坠落装置	62
升降机构	62
荷载控制系统	62
安全生产法规	62
法律规范	62
安全生产	62

安全策划	62
安全体系	63
安全审核	63
事故隐患	63
业主	63
分包方	63
供应商	63
标识	63
政策	63
组织	63
组织过程	63
事故	63
事件	63
危害	63
损害	64
危险	64
安全	64
疾病	64
风险	64
安全计划	64
量测	64
评审	64
总结	64
死亡率	64
伤害事故率	64
未然事故	64
零事故	64
施工项目	65
施工项目管理	65
项目发包人	65

项目承包人	65
项目分包人	65
项目经理	65
项目经理部	65
矩阵式项目管理组织	65
直线职能式项目管理组织	65
事业部式项目管理组织	65
项目经理责任制	65
项目管理目标责任书	65
项目管理规划大纲	65
项目管理实施规划	65
项目目标控制	65
项目风险	65
项目风险管理	65
项目成本核算制	65
项目生产要素管理	65
项目合同管理	65
项目信息管理	65
项目现场管理	65
项目竣工验收	65
项目回访保修	65
项目组织协调	65
项目考核评价	65
总包工程	66
分包工程	66
工程师	66
分包合同	66
工程建设标准	66
图纸	66
报价书	66

中标通知书	66
开工日期	66
竣工日期	66
合同价款	66
追加合同价款	66
施工现场	67
书面形式	67
违约责任	67
索赔	67
不可抗力	67
小时或天	67

国际劳工组织大会《建筑业安全卫生公约》 中的有关名词及术语解释

建筑活动	68
建筑	68
建筑工地	68
工作场所	68
工人	68
雇主	68
主管人员	68
脚手架	69
起重机械	69
升降附属装置	69

第三部分 典型案例 分析

- 【案例 1】 陕西省西安市西安高压电器研究所
“4·26” 脚手架坍塌事故 73
- 【案例 2】 黑龙江省哈尔滨市省直机关

	“4·30”高坠事故	77
【案例 3】	新疆乌鲁木齐市新界大厦 “5·12”围墙倒塌事故	81
【案例 4】	贵州省贵阳市宝山北路 “6·13”土方坍塌事故	87
【案例 5】	湖北省武汉市中信大厦 “6·20”墙体坍塌事故	90
【案例 6】	陕西省宝鸡市世纪花园工程 “7·30”高坠事故	94
【案例 7】	新疆乌鲁木齐市新疆大学 “8·2”中毒事故	99
【案例 8】	甘肃省天水市天府大厦 “12·24”塔吊倒塌事故	102
【案例 9】	上海市中石化高桥炼油厂 “3·15”重型吊车倒塌事故	105
【案例 10】	湖南省长沙市“7·6”房屋拆除倒塌事故	109

第四部分 相关法律法规

法律

1. 中华人民共和国环境保护法
(1989年12月26日第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 中华人民共和国主席令第22号公布) 117
2. 中华人民共和国劳动法 (节选)
(1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过 1994年7月5日中华人民共和国主席令第28号公布) 125
3. 中华人民共和国固体废物污染环境防治法
(1995年10月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 1995年10月30日中华人民共和国主席令第58号公布) 128

4. 中华人民共和国环境噪声污染防治法
(1996年10月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过 1996年10月29日
中华人民共和国主席令第77号公布) 141
5. 中华人民共和国建筑法
(1997年11月1日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 1997年11月1日
中华人民共和国主席令第91号公布) 151
6. 中华人民共和国消防法
(1998年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过 中华人民共和国主席令第4号公布) 165
7. 中华人民共和国大气污染防治法
(2000年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 中华人民共和国主席令第32号公布) 176
8. 中华人民共和国安全生产法
(2002年6月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 中华人民共和国主席令第70号公布) 189

行政法规

1. 中华人民共和国民用爆炸物品管理条例
(1984年1月6日中华人民共和国国务院发布) 207
2. 特别重大事故调查程序暂行规定
(1989年1月3日国务院第三十一次常务会议通过
1989年3月29日中华人民共和国国务院令第34号发布) 217
3. 企业职工伤亡事故报告和处理规定
(1991年2月22日中华人民共和国国务院令第75号发布) 221
4. 建设工程质量管理条例
(2000年1月30日中华人民共和国国务院令第279号发布) 225
5. 建设工程勘察设计管理条例
(2001年9月25日中华人民共和国国务院令第293号发布) 239

6. 特种设备安全监察条例

(2003年2月19日国务院第68次常务会议通过)

(2003年3月11日中华人民共和国国务院令 第373号发布) 246

7. 安全生产许可证条例

(2004年1月13日中华人民共和国国务院令 第397号发布) 266

部门规章

1. 工程建设重大事故报告和调查程序规定

(1989年9月30日 建设部令 第3号) 271

2. 建筑安全生产监督管理规定

(1991年7月9日 建设部令 第13号) 276

3. 建设工程施工现场管理规定

(1991年12月5日 建设部令 第15号) 280

4. 建设项目(工程)劳动安全卫生监察规定

(1997年1月1日 劳动部令 第3号) 287

5. 工程建设项目招标代理机构资格认定办法

(2000年6月30日 建设部令 第79号) 292

6. 实施工程建设强制性标准监督规定

(2000年8月25日 建设部令 第81号) 298

7. 建筑业企业资质管理规定

(2001年4月6日 建设部令 第87号) 303

8. 建筑工程施工许可管理办法

(2001年7月4日 建设部令 第91号) 312

9. 建设工程勘察设计企业资质管理规定

(2001年7月25日 建设部令 第93号) 318

10. 工程监理企业资质管理规定

(2001年8月29日 建设部令 第102号) 328

11. 建筑施工企业安全生产许可证管理规定

(2004年7月5日 建设部令 第128号) 345

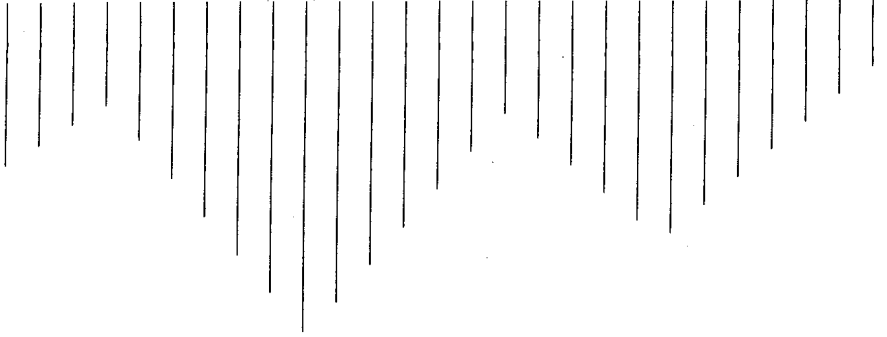
规范性文件

1. 建设部关于印发《建筑业企业职工安全培训教育暂行规定》的通知
(1997年5月4日 建教[1997] 83号) 353
2. 建设部关于防止施工中中毒事故发生的紧急通知
(1997年8月18日 建监[1997] 206号) 357
3. 建设部 国家工商行政管理局 国家质量技术监督局
关于施工现场安全防护用具及机械设备
使用监督管理规定
(1998年9月4日 建建[1998] 164号) 359
4. 建设部关于防止施工坍塌事故的紧急通知
(1999年7月9日 建建[1999] 173号) 362
5. 建筑施工附着升降脚手架管理暂行规定
(2000年10月16日 建建[2000] 230号) 365
6. 建设部关于进一步加强塔式起重机管理预防重大
事故的通知
(2000年10月18日 建建[2000] 237号) 380
7. 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定
(2001年4月21日 国务院第302号) 385
8. 建设部关于加强施工现场围墙安全深入开展安全生产
专项治理的紧急通知
(2001年7月10日 建建[2001] 141号) 391
9. 建设部关于印发《建设领域安全生产行政
责任规定》的通知
(2002年9月9日 建法[2002] 223号) 395
10. 建设部关于印发《建筑工程预防高处坠落事故若干规定》
和《建筑工程预防坍塌事故若干规定》的通知
(2003年4月17日 建质[2003] 82号) 400
11. 建设部关于加强建筑意外伤害保险工作的指导意见
(2003年5月23日 建质[2003] 107号) 407

12. 国务院关于进一步加强的安全生产工作的决定 (2004年1月9日 国发[2004]2号)	411
13. 建设部关于印发《建筑施工企业主要负责人、 项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产考核 管理暂行规定》的通知	419

附 录

附录1 1988年建筑业安全卫生公约 (第167号公约)	425
附录2 建设部关于发布国家标准《建设工程项目 管理规范》的通知 (建标[2002]12号国家标准 GB/T50326—2001 2002年1月10日发布)	467



第一部分

法律法规解读