

全国煤矿安全技术培训
通用教材

刘龙亭 宁尚根 主编

煤矿调度人员

MEIKUANG DIAODU RENYUAN



煤炭工业出版社

中国矿业大学北京

图书馆藏

中国矿业大学北京

煤矿调度人员



中国矿业大学北京

全国煤矿安全技术培训通用教材

煤矿调度人员

主 编 刘龙亭 宁尚根

副主编 李为民 肖 宾 尹贻瑞 李元超 刘汝军 韩吉木

编 写 (按姓氏笔画排列)

于善勇 王体申 王向军 王海军 宁洪进 冯延东

刘苏芬 刘树岭 安博智 伊建国 孙 健 宋爱平

宋 彬 张广华 张海涛 陈 静 陈 菁 陈长奇

郑玉鹏 周安黎 姜 涛 赵文凯 赵秀玲 徐汝营

徐会金 徐 茹 彭书新 魏 平

主 审 孔 青 宿洪涛 方裕璋

副主审 李兆祥 王洪忠 张希诚 王宝才 赵衍云

审 稿 冯新生 郭玉祥 陈学军 孟庆胜 范培金 迟清奎

张宗平 孟吉业

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

煤矿调度人员/刘龙亭, 宁尚根主编. —北京: 煤炭工业出版社, 2008. 6

全国煤矿安全技术培训通用教材

ISBN 978 - 7 - 5020 - 3295 - 1

I. 煤… II. ①刘…②宁… III. 煤矿开采 - 调度
IV. TD82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 051529 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.cciph.com.cn

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

*

开本 787mm × 1092mm¹/₁₆ 印张 20

字数 468 千字 印数 1—5,000

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

社内编号 6100 定价 40.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换
(请认准封底纹理防伪标识, 查询电话: 4008868315)

内 容 提 要

本书是全国煤矿安全技术培训通用教材之一。全书共七章，内容包括：煤矿安全生产方针与法律法规、煤矿安全管理、煤矿生产安全技术、煤矿调度管理、煤矿重大事故应急救援预案与抢险救灾、矿井监测监控系统、煤矿现代化调度技术。

本书中既有基础理论知识，又有实际经验或做法，主要作为煤矿调度人员安全技术培训的通用教材，也可供矿山企业的管理干部、工程技术人员和有关院校师生学习参考。

序 言

煤矿作为高危行业之一，安全生产始终是生产领域中的头等大事。党中央、国务院对煤矿的安全生产工作历来十分重视。近年来，国家又采取了多项重大举措，相继颁布了《安全生产法》、《煤炭法》、《矿山安全法》、《煤矿安全监察条例》等一系列有关煤矿安全生产的法律法规；建立健全了煤矿安全监察体制。各级煤矿安全监察机构依据有关法律法规加大了煤矿安全监察力度，开展了煤矿安全专项整治；以防治瓦斯为重点，加大了安全投入和安全隐患治理，确保了煤矿安全水平的不断提高。煤矿事故有了明显下降，安全生产状况总体趋于好转。

但是我们也要清醒地看到，由于我国煤矿生产主要是地下作业，煤矿地质条件复杂多变，经常受到瓦斯、水、火、煤尘、顶板等灾害的威胁，加之技术装备水平比较落后、职工队伍素质不高、安全管理薄弱，在全国工矿企业中，煤矿仍然是发生事故数和伤亡人数最多的行业，重、特重大事故时有发生，安全生产形势依然严峻。为此，必须从实践“三个代表”重要思想的高度，从维护改革发展稳定的大局出发，以对党、对人民高度负责的精神，认真贯彻落实党中央、国务院有关安全生产的指示精神，牢固树立安全第一的思想，落实安全生产责任，切实加强煤矿安全生产工作。

安全教育和培训工作对搞好煤矿安全工作有着重要的作用，是以人为本，标本兼治，必须做好抓实的重点工作。各级煤矿安全监察部门、煤矿管理部门、各类煤矿企业都要根据国家有关法律法规关于对企业从业职工及特种作业人员进行安全教育和培训的规定，根据国家局关于抓好“三件大事”、建立“六个支撑体系”和开展“五项创新”的工作总体思路及煤矿安全培训工作的要求，大力加强和规范煤矿安全教育和培训工作。

煤炭工业出版社为了配合做好煤矿安全教育和培训工作，在中煤劳保学会煤矿安全技术培训委员会的支持下，与全国有关煤矿安全培训中心通力合作，根据当前我国煤矿安全培训的实际情况和要求，以1995年出版的《煤矿安全技术培训统编教材》为基础，重新组织编写了一套《全国煤矿安全技术培训通用教材》。它的编写出版，对于搞好煤矿安全培训工作，提高各类煤矿企业干部职工的整体安全技术素质，增强安全生产的意识和法制观念，使煤矿职工真正做到遵章守纪、安全作业，切实减少和杜绝事故的发生，具有重要作

用。特别是新编通用教材总结过去的经验，扬长避短，力求更具系统性、科学性和准确性，突出其针对性、实用性，是一套对煤矿各级干部、工程技术人员、特种作业人员和新工人进行系统的安全培训的好教材。我相信，运用新版教材开展煤矿安全培训，必将有的放矢地提高我国煤矿安全教育和技术培训的质量和水平。

最后，向在煤矿安全培训中努力工作并做出贡献的干部职工和为《全国煤矿安全技术培训通用教材》编写、出版付出辛勤劳动的同志们表示谢意。

国家安全生产监督管理局
国家煤矿安全监察局

局长



2003年6月30日

编者说明

为了贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国煤炭法》，以及《煤矿安全规程》等法律法规中有关安全生产教育和培训的规定，贯彻国家煤矿安全监察局加强和规范安全生产培训工作的要求，提高煤矿职工整体安全技术素质和防灾抗灾能力，减少和杜绝灾害事故发生，根据当前煤矿安全培训的特点和实际，在中煤劳保学会煤矿安全培训委员会的大力支持下，煤炭工业出版社以1995年出版的《煤矿安全技术培训统编教材》为基础，重新策划、组织编写了《全国煤矿安全技术培训通用教材》。

本版教材是在全国各有关煤矿安全培训中心、大专院校和部分煤矿企业的专家、教授及工程技术人员的共同参与下完成的。编写过程中重点突出了以下几点：1. 为了便于培训教学，编写时确定一个工种或岗位职务人员只使用一本教材；2. 教材是严格按照国家煤矿安全监察局2001年11月下发的《煤矿安全培训教学大纲》的要求编写的，集我国的安全法规、安全管理、生产技术、本岗位安全作业、“一通三防”和自救互救知识于一体，并贯穿有一定量的灾害事故案例；3. 为了便于老师讲课和学员课后复习，教材编写采用章、节、目的叙述形式，每章后附有一定数量的复习思考题，具有较强的系统性、科学性、指导性和实用性。

这套教材主要供全国各类煤矿进行安全技术培训和考核使用，也可供煤矿企业的管理人员、工程技术人员和大专院校师生参考。

在教材编写过程中，得到了中煤劳保学会煤矿安全技术培训委员会、各煤矿安全技术培训中心和有关煤矿企业及大专院校的大力支持。在此，谨向上述单位与教材编审人员深表谢意。

由于水平所限，书中难免有疏漏之处，欢迎有关专家及广大读者批评指正。

《全国煤矿安全技术培训通用教材》编委会

2003年6月

编 审 委 员 会

主 任 杨增夫 窦庆峰

副主任 李文俊 符小民 张显清 王捷帆

委 员 (按姓氏笔画为序)

万佳萍	马秀涟	尹森山	王自学	王建华
王俊峰	王桂林	冯燕勋	宁廷全	白长河
白建法	任连贵	任健旺	刘咸卫	刘胜利
刘瑞岗	刘慧军	华若丹	向云霞	闫小屯
严 山	吴维加	张 军	张廷顺	张建华
张贵金	李世华	李仲良	李传涛	李良逸
李俊双	李总根	李原平	李德海	来永宝
辛广龙	陈寿江	陈楚坚	孟祥瑞	屈新安
苑存良	金连生	侯三成	相国庆	姚树怀
党国正	郭玉梅	郭 毅	符竹林	隆 泗
黄喜贵	程建业	靳占亭	冀铭君	操全安
薛安静				

主 编 金连生

副主编 辛广龙 向云霞

目 录

第一章 煤矿安全生产方针与法律法规.....	1
第一节 煤矿安全生产方针.....	1
第二节 煤矿安全生产法律法规.....	7
复习思考题	11
第二章 煤矿安全管理	12
第一节 煤矿安全管理简介	12
第二节 煤矿安全管理的内容和方法	18
第三节 煤矿安全生产管理制度	25
复习思考题	39
第三章 煤矿生产安全技术	40
第一节 煤矿地质与井田开拓基本知识	41
第二节 煤矿采掘生产技术	49
第三节 煤矿爆破安全技术	66
第四节 煤矿机电运输安全管理技术	77
第五节 煤矿“一通三防”安全技术	100
第六节 煤矿防治水安全技术.....	117
复习思考题.....	126
第四章 煤矿调度管理.....	127
第一节 煤矿调度工作概述.....	127
第二节 煤矿调度的主要工作.....	141
第三节 煤矿调度的基础工作.....	158
第四节 煤矿生产经营调度.....	169
第五节 煤矿生产调度统计分析.....	175
第六节 安全生产调度.....	180
复习思考题.....	184
第五章 煤矿重大事故应急救援预案与抢险救灾.....	185
第一节 煤矿重大事故应急救援预案.....	185
第二节 煤矿重大事故的抢险救灾.....	192

复习思考题.....	213
第六章 矿井监测监控系统.....	214
第一节 矿井监控系统的组成与特点.....	214
第二节 矿用传感器.....	221
第三节 矿井监控系统的安装与管理.....	237
第四节 煤矿常用安全监测监控系统.....	241
第五节 煤矿常用生产监控系统.....	246
复习思考题.....	256
第七章 煤矿现代化调度技术.....	257
第一节 煤矿安全生产监控系统应用软件.....	257
第二节 网络调度室的装备及其使用操作.....	277
复习思考题.....	307
参考文献.....	308

第一章 煤矿安全生产方针与法律法规

第一节 煤矿安全生产方针

煤矿安全生产方针，是煤炭生产建设事业的总方针、总政策，是党和国家针对煤矿生产建设的特殊性而制定的产业工作方针，是社会主义制度优越性的具体体现。抓好安全生产是煤炭工业带有全局性的根本任务，也是搞好煤矿三个文明建设、发展社会主义市场经济和建设和谐社会的一项重要任务，它不仅直接关系到广大煤矿职工的身心健康和生命安全，而且关系到煤矿职工队伍的巩固和稳定。特别是在社会主义市场经济条件下，就必须把安全工作搞上去，把事故降下来。因此，一定要坚决贯彻和执行安全生产方针，决不能有一丝一毫的疏忽和松懈。

一、煤矿安全生产方针的由来及党和国家对安全生产的重视

“安全第一”不是近期才提出来的，早在20世纪20年代至20世纪40年代期间，美、英、法、比利时、奥地利等国的煤矿就提出来了。当时这些国家煤矿事故多，多次发生矿毁人亡的大事故，工人罢工此起彼伏，迫使这些国家提出“安全第一”的口号。许多国家政府为了保护矿山正常生产，平息矿工罢工，也都相继正式提出“安全第一”的要求。新中国建国初期，党和国家就制定了安全生产方针，即“安全第一、预防为主、群防群治、综合治理”。早在1949年中华人民共和国成立之初的《共同纲领》中，就强调指出了保护劳动者身体健康和生产安全的问题。国家宪法明确规定要“改善劳动条件，加强劳动保护”。为了贯彻执行好党和国家的安全生产方针，原煤炭部在1982年颁布的《煤矿安全规程》中把“安全第一”写进总则第一条。1983年颁发的《煤矿安全规程》提出了“安全第一，预防为主，综合治理，总体推进”的指导思想，1985年原煤炭部将这一指导思想作为煤炭工业安全生产方针。1996年《煤炭法》也规定安全生产管理要坚持“安全第一，预防为主”的方针。2002年《安全生产法》又以法律的形式，将“安全第一，预防为主”确立为安全生产管理的方针。党的十六届五中全会通过的《“十一五”规划纲要》明确要求坚持安全发展，并提出了坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针。

党和国家领导人高度重视煤矿安全生产。毛泽东同志在1952年指出：“在实施增产节约的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业。如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，那是错误的。”1959年周恩来同志视察河北井陉煤矿时指出：“在煤矿，安全生产是主要的，生产和安全发生矛盾时，生产要服从安全。”1997年江泽民同志指出：“必须坚决树立‘安全生产第一’的思想，任何企业都要努力提高经济效益，但是必须服从安全第一的原则。”2004年胡锦涛同志指出：“安全生产关系群众的生

命，要作为一项重要工作切实抓好。”2005年温家宝同志指出：“抓安全生产最重要的是落实安全责任制，加强安全管理。”

1. 切实加强安全生产工作

安全生产责任重于泰山，经济发展必须建立在安全生产的基础上。近几年，我们在安全生产方面采取了一系列措施，取得了一定成效。但是，问题还很突出。主要原因是：安全措施没有真正落实，企业安全主体责任不到位；生产安全设施设备落后；煤炭需求过旺，生产和运输绷得过紧；企业基础工作薄弱，管理松弛，有的严重违法违规生产；一些地方领导干部和工作人员严重失职渎职，甚至徇私舞弊。

加强安全生产必须标本兼治，重在治本。第一，各级政府要把安全生产摆在更加重要的位置，主要领导亲自抓、负总责，强化企业安全生产主体责任，层层落实安全生产责任制。第二，实行有利于安全生产的经济政策，健全激励和约束机制，促进企业重视安全生产。第三，加快煤炭等行业改革重组步伐。加快大型煤炭基地建设，鼓励大型煤炭企业集团兼并改造中小煤矿。第四，加大安全生产投入，重点支持煤矿瓦斯综合治理和利用的科技攻关试点工程。地方和企业也要加大这方面的投入。第五，深入开展安全生产专项整治，继续打好煤矿瓦斯治理和矿山整顿两个攻坚战。第六，强化企业管理。加强企业安全生产基础工作，完善安全生产技术规范和质量工作标准。加强安全技术人才培养和职工安全技能培训。充分发挥职工群众对安全生产的参与和监督作用。第七，加强安全生产法制建设。尤其要严格执法和监管。加大安全生产事故追究和处罚力度。严肃查处安全生产领域的失职渎职和腐败问题。

2. 坚持“以人为本，关注安全，关爱生命”，切实把安全生产工作抓细抓实抓好

2006年3月27号下午中共中央总书记胡锦涛同志在主持政治局第三十次集体学习时强调指出：

(1) 高度重视和切实抓好安全生产工作，是坚持立党为公、执政为民的必然要求，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求，也是构建社会主义和谐社会的必然要求。各级党委和政府要牢固树立以人为本的观念，关注安全，关爱生命，进一步认识做好安全生产工作的极端重要性，坚持不懈地把安全生产工作抓细抓实抓好。

(2) 安全生产关系人民群众生命财产安全，关系改革发展稳定的大局。党的十六届五中全会明确提出，要坚持节约发展、清洁发展、安全发展，把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。这是我们对科学发展观认识的深化。党和政府历来高度重视安全生产工作，为促进安全生产、保障人民群众生命财产安全和健康进行了长期努力，做了大量工作。

(3) 人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家，我们的发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价。重特大安全事故给人民群众生命财产造成了重大损害。我们一定要痛定思痛，深刻吸取血的教训，切实加大安全生产工作的力度，坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。

(4) 加强安全生产工作，关键是要全面落实安全第一、预防为主、综合治理的方针，做到思想认识上警钟长鸣、制度保证上严密有效、技术支撑上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃认真。一是要坚决落实安全生产责任制，完善安全生产管理的体制

机制，严格执行安全生产的各项规章制度，确保政府承担起安全生产监管主体的职责，确保企业承担起安全生产责任主体的职责，确保安全生产监管部门承担起安全生产监管的职责，把安全生产的各项要求落到实处。二是要加强安全生产法制建设，抓紧完善安全生产法律法规体系，加快建立安全生产法治秩序，加大安全监管监察执法力度，增强政府、企业和全社会的安全生产法治观念，认真查处安全事故，严肃追究有关责任人员的责任。三是要抓好重点行业安全生产专项整治，坚决纠正违反安全生产的行为，切实消除安全隐患。四是要加大安全生产的治本力度，加大政府和企业对安全生产的投入，建立重特大安全事故监测预警系统，加快安全生产科技进步，加强安全生产培训教育，大力建设安全文化，形成有利于安全发展的经济增长方式，为安全发展打下坚实基础。

(5) 搞好安全生产，领导重视是关键。各级党委和政府要充分认识加强安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性，加强领导，转变作风，狠抓落实。要坚持把实现安全发展、保障人民群众生命财产安全和健康作为关系全局的重大责任，与经济社会发展各项工作同步规划、同步部署、同步推进，促进安全生产与经济社会发展相协调。要经常分析安全生产形势，深入把握安全生产的规律性和特点，抓紧解决安全生产中的突出矛盾和问题，有针对性地提出加强安全生产工作的政策举措。要搞好舆论宣传和引导，开展各种形式的安全生产活动，动员全党全社会共同关心和支持安全生产工作，形成齐抓共管的最大合力，尽快实现我国安全生产状况的根本好转，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化创造更加良好的社会环境。

3. 安全发展——共建和谐的基础

党的十七大报告明确提出，要“坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故”，要“完善突发事件应急管理机制”，“保障人民群众生命财产安全”。坚持安全发展，落实科学发展观，一定能有效遏制重特大事故的发生，推进安全生产与小康社会目标同步实现。党的十六大以来，党和政府以人为本、关注民生，把安全生产作为人民群众最关心、最直接、最现实的问题之一，采取了一系列重大举措，通过全党全社会的共同努力，安全生产工作得到了加强。安全生产工作任重道远，我们要从三方面努力：

(1) 坚持安全发展，完善保障体系。要把安全生产纳入中国特色社会主义事业大局，把科学发展观贯彻落实到安全生产各个环节。要站在时代高度，研究工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化给安全生产带来的新情况、新问题。要充分发挥政治优势、制度优势和后发优势，进一步健全完善安全生产的法制、体制、机制、责任制，落实政策治本、源头治本，加快缩短事故“易发期”，实现安全生产状况的明显好转、根本好转，推进安全生产与小康社会目标同步实现。

(2) 持续治理隐患，深化整治攻坚。要从企业、政府两个层面建立隐患排查分级管理和重大危险源分级监控制度，做到隐患排查治理制度化、经常化。要把防止严重自然灾害引发事故灾难作为安全生产的重要环节，完善预报、预警、预防和应急体系。抓住重点行业领域、重点地区、重点企业，针对薄弱环节和突出问题，深入开展安全专项整治，坚决遏制重特大事故发生。

治理安全生产要解决深层问题。要加快安全生产的重大科技攻关，大力加强从业人员特别是农民工的培训教育，加强对重点行业指导，督促各类企业加强安全基础管理。依靠科技进步、培训教育和科学管理，提高重点行业安全生产水平。

(3) 落实监管责任，实现持续好转。以人为本首先要以人的生命为本，要时刻把人民的生命安全放在首位；同时搞好安全生产，也必须首先落实安全责任制，必须得到全党全社会的支持。要切实落实企业法定代表人负责制、政府行政首长负责制。安全生产工作要依靠职工群众，依靠社会公众。

二、煤矿安全生产方针的内容、含义

经过长期的安全生产管理实践与经验总结，我国提出了“安全第一，预防为主，综合治理”的煤矿安全生产方针。煤矿安全生产方针是我国对煤矿安全生产工作所提出的一个总的要求和指导原则，它为煤矿安全生产指明了方向。

1. 坚持安全第一

安全第一，就是在生产过程中把安全放在第一重要的位置上，切实保护劳动者的生命安全和身体健康。“安全第一”是指在看待和处理安全同生产和其他工作的关系上，要突出安全，要把安全放在一切工作的首要位置。当生产和其他工作同安全发生矛盾时，安全是主要的、第一位的，生产和其他工作要服从于安全，做到不安全不生产，隐患不处理不生产，安全措施不落实不生产。

把安全放在第一位，这是我们党长期以来一直坚持的安全生产工作方针，充分表明了我们对安全生产工作的高度重视，对人民群众根本利益的高度重视。在新的历史条件下坚持安全第一，是贯彻落实以人为本的科学发展观，构建社会主义和谐社会的必然要求。坚持安全第一的方针，对于捍卫人的生命尊严、构建安全社会、促进社会和谐、实现安全发展具有十分重要的意义。因此，在安全生产工作中贯彻落实科学发展观，就必须始终坚持安全第一，把“安全第一”作为一切工作的指导思想和行动准则。

2. 坚持预防为主

“预防为主”是实现“安全第一”的前提条件，要实现安全第一，就必须以预防为主。预防为主，就是把安全生产工作的关口前移，超前防范，建立预教、预测、预想、预报、预警、预防的递进式、立体化事故隐患预防体系，改善安全状况，预防安全事故。在新时期，预防为主的方针有了新的内涵，即通过建设安全文化、健全安全法制、提高安全科技水平、落实安全责任、加大安全投入，构筑坚固的安全防线。具体地说，就是促进安全文化建设与社会文化建设的互动，为预防安全事故打造良好的“习惯的力量”；建立健全有关的法律法规和规章制度，如《安全生产法》，安全生产许可制度，“三同时”制度，隐患排查、治理和报告制度等，依靠法制的力量促进安全事故防范；大力实施“科技兴安”战略，把安全生产状况的根本好转建立在依靠科技进步和提高劳动者素质的基础上；强化安全生产责任制和问责制，创新安全生产监管体制，严厉打击安全生产领域的腐败行为；健全和完善中央、地方、企业共同投入机制，提升安全生产投入水平，增强基础设施的安全保障能力。

“预防为主”是指在事故预防与事故处理的关系上，以预防为主，防患于未然。依靠管理、装备和培训等有效的防范措施，把事故消灭在发生之前。“预防为主”体现了人们在安全生产活动中的方法论，事故是由隐患转化为危险，再由危险转化而成。因此，隐患是事故的源头，危险是隐患转化为事故过程中的一种状态。要避免事故，就要控制这种“转化”，严格地说，就是要控制转化的条件。消除事故的最好办法就是消除隐患，控制

隐患转化为事故的条件，把事故消灭在萌芽状态。因此，应把预防作为事故控制的主要措施。

3. 坚持综合治理

综合治理，是指适应我国安全生产形势的要求，自觉遵循安全生产规律，正视安全生产工作的长期性、艰巨性和复杂性，抓住安全生产工作中的主要矛盾和关键环节，综合运用经济、法律、行政等手段，人管、法治、技防多管齐下，并充分发挥社会、职工、舆论的监督作用，有效解决安全生产领域的问题。实施综合治理，是由我国安全生产中出现的新情况和面临的新形势决定的；在社会主义市场经济条件下，利益主体多元化，不同利益主体对待安全生产的态度和行为差异很大，需要因地制宜、综合防范；安全生产涉及的领域广泛，每个领域的安全生产各具特点，需要防治手段的多样化；实现安全生产，必须在文化、法制、科技、责任、投入等方面多管齐下，综合施治；安全生产法律政策的落实，需要各级党委和政府的领导、有关部门的合作以及全社会的参与；目前我国的安全生产既存在历史积淀的沉重包袱，又面临经济结构调整、增长方式转变带来的挑战，要从根本上解决安全生产问题，就必须实施综合治理。从近年来安全监督的实践，特别是联合执法的实践来看，综合治理是落实安全生产方针政策，法律法规的最有效手段，因此，综合治理具有鲜明的时代特征和很强的针对性，是我们党在安全生产新形势下作出的重大决策，体现了安全生产方针的新发展。

“综合治理”是预防事故和危害的一种最佳方法，在全行业、全系统、全企业各部门的业务关系上，要把安全工作看作一项复杂而艰巨的工作，进行齐抓共管，综合治理，坚持“管理、装备、培训并重”原则，全员、全过程搞好安全工作。

“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针是一个有机统一的整体。安全第一是价值观，预防为主是方法论，综合治理是具体的措施。安全第一是预防为主、综合治理的统帅和灵魂，没有安全第一的思想，预防为主就失去了思想支撑，综合治理就失去了整治依据。预防为主是实现安全第一的根本途径，只有把安全生产的重点放在建立事故隐患预防体系上，超前防范，才能有效减少事故损失，实现安全第一。综合治理是落实安全第一、预防为主的手段和方法，只有不断健全和完善综合治理工作机制，才能有效贯彻安全生产方针，真正把安全第一、预防为主落到实处，不断开创安全生产工作的新局面。

总之，煤矿安全生产方针是科学的安全工作指导方针，煤矿企业干部职工及煤矿调度人员都必须认真贯彻执行这一方针。

三、确定煤矿安全生产方针的依据

煤矿安全生产方针是根据煤矿条件、生产特点、客观规律、历史的经验教训和我国的社会主义性质所确定的一项重要的、长期的方针。其主要依据是：

(1) 由煤矿生产的自然规律和特殊条件决定的。煤矿生产绝大多数是地下作业，工作场所狭窄、黑暗、潮湿，多工种交叉作业，并且还要在这种情况下同矿压、瓦斯、煤尘、火、水等灾害进行斗争，因此，煤矿生产建设的全过程中必须时时、事事、处处地把安全放在第一位的位置。

(2) 保证矿工生命安全和发​​展煤炭生产的需要，也充分体现了社会主义制度的优越性。生产力三要素中，人是决定性的因素，不保障工人的生命和健康，生产就无法进行。

劳动人民是社会主义国家的主人，政府关心劳动者的生命和健康是政府代表人民根本利益的体现，制定“安全第一”方针正是体现了社会主义国家集体利益与人民利益的一致性。

(3) 国内外无数矿工血的教训的总结。无数事实充分说明，只要坚持“安全第一”，煤矿的伤亡才能减少，生产才能持续进行。要保证煤矿的持续高产、稳产和高效率，就必须制定“安全第一”的方针。

四、贯彻落实煤矿安全生产方针的基本原则

我国经过长期实践经验的总结，提出了煤矿安全生产必须实行“管理、装备和培训并重”的原则。坚持管理、装备和培训并重，就是要把安全生产建立在加强科学管理、依靠科技进步、提高劳动者素质的基础上。“管理”体现人的主观能动性，是对煤矿安全生产进行的组织、计划、指挥、协调和控制。先进有效的管理是煤矿安全生产的重要保证。“装备”是人们与自然斗争的武器，先进的装备不但能提高效率，同时可以创造良好的安全作业环境，避免事故发生。“培训”是提高职工素质的主要手段。通过加强安全教育培训，提高全民的安全文化素质，特别是提高企业主要负责人、管理人员、调度人员和从业人员的安全科技素质，才能使高技术装备发挥作用，才能进行高水平的管理，才能确保安全生产的进行。所以，管理、装备和培训是安全生产的三大支柱。

五、煤炭企业贯彻安全生产方针的主要措施

煤炭企业必须全面贯彻安全生产方针，采取有力措施，切实搞好煤矿安全生产。

1. 坚持“管理、装备、培训”三并重

(1) 下大力气加强安全生产管理，向管理要安全。管理的重点要放在现场，要严格执行各项规章制度，严格执行煤矿安全法规，严格工程质量、设备质量、工作质量，切实抓好各项基础工作，处理好安全与生产、安全与时间、安全与经济效益的关系。

(2) 加强技术改造，推行新技术、新工艺，不断提高装备水平，完善安全设施，实行科学管理。

(3) 加强职工安全技术培训，切实提高广大职工的安全技术素质，建立参加培训的激励机制，同时制定相应的强制性培训措施。

2. 做到“三个方面、五个必须、十个纳入”

三个方面是：①加强科学管理；②积极采用先进科技装备；③提高煤矿职工的安全技术素质。

五个必须是：①安全第一方针必须认真贯彻落实十个纳入并认真落实，坚决照办；②必须遵守规程；③上级安全指令或命令必须一丝不苟地执行，任何人不能各行其是，不听号令；④在体制改革中，各级安全监察机构必须加强，不能削弱；⑤煤矿生产安全费用必须按规定提取和使用，保证安全投入。

十个纳入是：①纳入各级领导议事日程；②纳入企业各项计划；③纳入科学技术管理轨道；④纳入治矿、治队、治班组工作中；⑤纳入干部考核中；⑥纳入评比竞赛条件中；⑦纳入奖励中；⑧纳入经济包干合同；⑨纳入职工代表大会内容；⑩纳入监督检查中。

3. 煤矿调度人员贯彻落实煤矿安全生产方针的具体要求

(1) 认真学习、深刻领会煤矿安全生产的“安全第一，预防为主，综合治理”的方