



党的创新理论系列教材

党的建设理论 创新与实践

DANGDE JIANSHELILUN CHUANGXIN YU SHIJIAN

张志贵 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社



党的创新理论系列教材

党的建设理论 创新与实践

DANGDE JIANSHELILUN CHUANGXIN YU SHIJIAN

主 编 张志贵

副主编 杨志国

主 审 喻承久

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

党的建设理论创新与实践/张志贵主编. —武汉:湖北人民出版社, 2008.3

ISBN 978 - 7 - 216 - 05528 - 4

I. 党… II. 张… III. 中国共产党—党的建设—高等学校—教材

IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 028131 号

党的建设理论创新与实践

张志贵 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大道 268 号
邮编:430070

印刷:空军雷达学院印刷厂
开本:787 毫米×1092 毫米 1/16
字数:188 千字

经销:湖北省新华书店
印张:14
插页:1

版次:2008 年 3 月第 1 版

印次:2008 年 3 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05528 - 4

定价:20.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

目 录

第一章 以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程	
——世情国情党情新变化与党的建设新要求·····	1
第一节 以改革创新精神加强党的建设的重要性和紧迫性	
·····	1
一、党的建设改革创新是当今世界深刻变革的时代要求	
·····	2
二、党的建设改革创新是我国经济社会发展的必然要求	
·····	3
三、党的建设改革创新是党自身建设状况提出的现实要求	
·····	5
第二节 坚持科学发展观对党的建设改革创新的战略指导	
·····	6
一、始终注重党的建设的科学发展·····	6
二、科学把握党的建设的总体部署 ·····	11
三、全面推进党的建设的改革创新 ·····	15
第三节 在坚持和改善党对军队绝对领导原则下推进部队	
党的建设的改革创新 ·····	19
一、坚持和改善党对军队绝对领导是部队党的建设	
改革创新的最高政治要求 ·····	19
二、部队党的建设改革创新必须强化党对军队绝对	
领导原则的执政价值 ·····	21
三、部队党的建设改革创新必须为推进我军建设又好	
又快发展提供组织保证 ·····	26

第二章 大力提高党的领导水平和执政能力

——党的历史方位与党的执政能力建设 29

第一节 能力建设是准确把握党的历史方位的战略决策 29

一、从革命党到执政党的历史性转变 30

二、加强执政党建设的时代性课题 31

三、提高执政党领导水平的关键性环节 34

第二节 社会主义国家执政党能力建设的本质诉求

..... 36

一、在科学总结执政经验的基础上认识执政能力建设 36

二、在正确把握指导原则的前提下加强执政能力建设 38

三、在加快转变执政方式的过程中深化执政能力建设 40

四、在建设现代化的“总体布局”中推进执政

能力建设 43

第三节 围绕“四个本领”加强军队党组织的能力建设 50

一、“四个本领”明确了执政条件下军队党组织能力建设

的目标任务 51

二、“四个本领”规范了军队党组织能力建设的基本

内容 52

三、通过多种途径大力提高军队党组织“四个本领”

的能力素质 55

第三章 始终保持和发展党的先进性

——党的性质、宗旨与党的先进性建设 58

第一节 先进性的基本内涵和阶级基础 58

一、先进性是马克思主义政党的根本属性 59

二、先进性是马克思主义政党的生命所系、力量所在 62

三、先进性是由党的性质和宗旨决定的 63

第二节 先进性建设的宝贵经验和指导原则

..... 67

一、先进性建设必须坚持践行“三个代表”的 宝贵经验	67
二、先进性建设必须体现立足执政兴国的根本指导	71
三、先进性建设必须夯实基层党的建设的基础工程	74
第三节 着眼保持人民军队性质，加强部队党的先进性建设	76
一、党的先进性决定人民军队的先进性	76
二、新形势下部队党的先进性建设的根本要求	78
三、在保证履行我军历史使命中体现部队党的先进性	80
第四章 坚持用马克思主义中国化最新成果武装全党 ——党的理论创新与党的思想建设	82
第一节 党的思想建设必须坚持党的理论创新、理论武装 与理论指导的统一	83
一、思想理论建设是马克思主义政党的根本建设	83
二、在坚持解放思想、着眼理论创新中加强党的 思想建设	86
三、用发展着的马克思主义指导新的实践	92
第二节 深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系是 思想理论建设的根本任务	95
一、中国特色社会主义理论体系是当代中国的 马克思主义	96
二、坚持中国特色社会主义理论体系就是坚持 马克思主义	100
三、坚持中国特色社会主义理论体系要深入学习贯彻 科学发展观	105
第三节 加强部队党的思想建设，切实用党的创新理论 武装全军	107
一、重视理论武装是我军坚持正确方向和发展壮大	

的重要法宝·····	108
二、坚持理论武装是新形势下加强和改进军队党的建设的客观需要·····	110
三、强化理论武装确保军队高举旗帜、听党指挥、履行使命·····	112
第五章 着力造就高素质干部人才队伍	
——干部人事制度改革与党的组织建设·····	117
第一节 造就高素质干部人才队伍必须深化干部人事制度改革·····	117
一、干部人事制度改革是国际竞争中争取人才优势、赢得主动地位的关键之举·····	118
二、干部人事制度改革是形成适应社会主义市场经济选人用人机制的迫切需要·····	119
三、干部人事制度改革是推进政治体制改革的重要内容·····	120
四、干部人事制度改革是加强党的执政能力建设的重大措施·····	121
五、干部人事制度改革是防止和克服用人上不正之风的治本之策·····	122
第二节 坚持党管干部和民主、公开、竞争、择优原则，全面推进干部人事制度改革创新发展·····	124
一、坚持民主、公开、竞争、择优，形成干部选拔任用科学机制·····	125
二、坚持正确用人导向，提高选人用人公信度·····	128
三、实施国家公务员制度，推进干部人事工作制度化·····	129
四、完善干部培训制度，增强干部能力素质·····	131
五、坚持“四个尊重”方针，抓好各类人才队伍建设	

.....	134
第三节 深化军队干部人事制度改革, 造就新型高 素质军事干部人才队伍.....	136
一、实施人才战略工程, 加速人才培养步伐.....	136
二、加大选拔任用机制改革力度, 确保优秀人才 脱颖而出.....	138
三、着眼完成多样化军事任务要求, 加强干部培训 体制建设.....	140
四、融入国家人才建设大系统, 构建市场经济条件下 军队聚才用才新模式.....	141
第六章 发展党内民主增强党的创新活力 ——民主集中制原则与党的制度建设.....	145
第一节 立足党和国家政治发展战略高度, 确立党内 民主建设的科学定位.....	145
一、党内民主是工人阶级政党的基本政治原则.....	146
二、党内民主与社会主义国家政治民主不可分割.....	149
三、党内民主对于推进人民民主意义重大.....	151
第二节 党内民主建设的指导原则、创新举措和重要目标	152
一、推进党内民主建设要把握正确的指导原则.....	153
二、推进党内民主建设要有改革创新的举措.....	156
三、推进党内民主建设要坚持维护党的团结统一.....	158
第三节 坚持党领导军队的根本原则制度, 推进部队 组织领导体制的改革创新.....	161
一、党委统一的集体领导下的首长分工负责制是党 领导军队的根本制度.....	161
二、贯彻“十六字”原则, 健全党委议事和决策机制	165

三、根据部队新情况新问题，加强落实民主集中制 具体措施·····	167
第七章 密切联系群众大兴求真务实之风	
——党的群众路线与党的作风建设·····	172
第一节 优良的党风是凝聚党心民心的巨大力量·····	172
一、重视党风建设是工人阶级政党的特点·····	173
二、明确党风建设在党建体系中的重要地位·····	174
三、执政党党风关系党和国家的生死存亡·····	176
第二节 以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强 作风建设·····	178
一、以解决党群干群关系问题为核心，加强和改进 党的作风·····	179
二、落实“八个坚持、八个反对”，着力抓好领导 干部作风建设·····	180
三、坚持以人为本、关注民生，坚决纠正损害群众 利益的不正之风·····	183
第三节 把求真务实、端正党风作为提升部队战斗力 的重要途径·····	185
一、以更高的标准加强军队党的作风建设·····	185
二、以求真务实的作风全面推进部队建设·····	186
三、在抓基层、打基础上下功夫、见成效·····	189
第八章 努力增强党的拒腐防变和抵御风险能力	
——权力运行监控机制与反腐倡廉建设·····	193
第一节 坚决惩治和有效预防腐败是党的建设的一项 重大政治任务·····	193
一、社会主义国家执政党必须坚持“权为民所用”·····	194
二、始终把“反腐倡廉”郑重写在党的旗帜上·····	196
三、从“反腐倡廉工作”到“反腐倡廉建设”·····	198

第二节 以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设.....	199
一、加强廉政文化建设,形成拒腐防变教育的长效机制.....	200
二、贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针,推进反腐倡廉制度体系建设.....	201
三、按照“三个更加注重”的要求,创新反腐倡廉建设的政策措施.....	203
第三节 强化党内监督机制,在反腐倡廉中永葆人民军队政治本色.....	205
一、正确认识军队反腐倡廉建设所面临的新形势新任务.....	206
二、建立健全部队反腐倡廉基本制度,加强对党委和领导干部权力行使的有效监督.....	207
三、着重抓好重点环节、关键部位和重要工作,弘扬反腐倡廉的新风正气.....	211
主要参考文献.....	214
后 记.....	216

第一章 以改革创新精神全面推进 党的建设新的伟大工程

——世情国情党情新变化与党的建设新要求

改革创新是时代潮流，是当代中国的主旋律。我们党是马克思主义政党，党的性质、宗旨和历史使命决定了党既要敢于和善于在自己所领导的伟大事业中不断改革创新，又要敢于和善于在自身建设中不断改革创新。党的十七大报告关于加强党的建设的一系列新思想、新论断、新举措，贯穿着科学发展观的重大战略思想，体现了改革创新的时代要求，形成了党的建设的系统完整的总体部署，充分体现了我们党准确把握时代精神和世界大势、具有与时俱进的远见卓识，为新世纪新阶段全面推进党的建设新的伟大工程提供了根本的指导原则和行动纲领。

第一节 以改革创新精神加强党的 建设的重要性和紧迫性

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革，党的自身建设任务也比过去任何时候都更为繁重。

机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。党要在国内外形势深刻变化的条件下始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，始终站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须以改革创新的精神加强和改进党的自身建设。

一、党的建设改革创新是当今世界深刻变革的时代要求

当今世界正处在大变革大调整之中，国际局势发生新的深刻变化，世界多极化不可逆转，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，霸权主义和强权政治依然存在，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变，我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。

与此同时，我们所处的时代仍是一个和平与发展为主题的时代，是一个综合国力竞争日趋激烈、国际交往愈益频繁、全球和区域合作方兴未艾、国与国之间联系和互动越来越密切的时代。当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。特别是发轫于 20 世纪中叶的新科技革命及其成果在社会生产、生活领域的广泛应用，推动世界范围内生产力、生产方式、生活方式和经济社会发展的深刻变化，形成前所未有的经济全球化浪潮，使得全球经济格局、利益格局和安全格局发生了根本性的变化。经济全球化浪潮，实质是不同社会制度和社会文明的一次综合较量。中国共产党人在领导中国特色社会主义事业的进程中，必须要面对经济全球化背景下如何使社会生产力与生产关系、经济基础与上层建筑进一步形成良性拓展，如何在发展社会主义市场经济的同时，进一步坚持和发展社会主义制度，如何在全面参与国际经济合作竞争的同时，进一步应对工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，如何在统筹国内国际两个大局中进一步加强社会主义国家执政党的执政能力，永葆马克思主义政党的生机和活力等一系列重大理论和实践问

题的严峻挑战。在当今世界不同社会制度和文明的较量中，我们党只有通过全面加强自身建设，特别是通过党的先进性建设全面提高党的执政能力和领导水平，才能有效应对当今世界发展新课题新考验的时代要求。

在这种新的时代背景下，任何政党，如果因循守旧、墨守成规、抱残守缺、畏缩不前，无视时代潮流和不断发展变化的客观实际，就必然要落伍甚至被时代所淘汰。这就要求我们党必须有更宽广的战略视野，不断提高应对复杂国际形势和处理国际事务的能力，努力在加强自身建设中牢牢掌握推进党的事业发展的战略主动权。

二、党的建设改革创新是我国经济社会发展的必然要求

中国特色的社会主义事业是前无古人的伟大创举，作为领导这一事业核心力量的中国共产党，要始终保持蓬勃生机和旺盛活力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，就必须要有改革的精神和创新的思维，坚持用发展的眼光审视自己，不断开辟马克思主义发展的新境界，不断推进党的自身建设的与时俱进，不断推进党的工作的改革创新，唯有如此，才能赋予中国特色社会主义伟大事业以源源不断的发展活力，使党的建设新的伟大工程始终为党领导的中国特色社会主义伟大事业提供坚强保证。

从我们党领导的改革开放的伟大历史进程看，党的十一届三中全会以来，我国进入了社会主义建设新的历史时期。党领导的改革开放既给党注入巨大活力，也使党面临许多前所未有的新课题、新考验。新时期最鲜明的特点是改革开放，最显著的成就是快速发展，最突出的标志是与时俱进。回过头来看，29年来我国改革开放和现代化建设的历史，从一定意义上说就是一部解放思想、实事求是、与时俱进，不断推进社会主义制度自我完善和发展的改革史，一部在实践基础上不断进行理论创新、制度创新、科技创新以

及其他方面创新的创新史。改革开放作为我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，使社会主义在中国焕发出前所未有的强大生命力，使马克思主义在中国焕发出新的强大感召力，使我们党焕发出新的强大战斗力。改革开放的重大意义，不仅在于它已经使中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化，而且在于它开辟了一条引领中国迈向富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的康庄大道。毫无疑问，新世纪新阶段我们党要带领人民实现全面建设小康社会的奋斗目标，根本动力仍在于改革创新。

在这样宏大的背景下来审视改革创新与党的建设的关系，可以得出这样的结论：改革创新是解放和发展社会生产力的必由之路，也是增强党的创造力、凝聚力和战斗力的必由之路。我们党作为领导改革开放伟大事业、领导建设创新型国家的马克思主义执政党，党的建设唯有坚持改革创新，党才能实行科学执政、民主执政、依法执政，更好地担当起执政兴国、执政为民的历史重任。

再从我国发展现实看，经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力，我国取得了举世瞩目的发展成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。改革发展的任务异常繁重，需要解决的矛盾问题很多，要求我们党必须切实提高贯彻落实科学发展观的能力，善于搞好各方面的统筹，妥善协调各种利益关系，促进社会和谐和经济又好又快全面协调可持续发展；要求各级党组织要建设成为具有学习型组织特征的、具有执政党领导水平和执政能力的高效率的政治力量；要求执政党党员要成为具有改革创新精神的社会先进分子，善于在工作实践中发现和解决新问题，吸收新知识，掌握新本领，充分发挥先锋模范作用。

三、党的建设改革创新是党自身建设状况提出的现实要求

从党情来看，我们党已经成立 86 年，在全国执政 58 年，已拥有 7300 多万党员。党积累了治国理政和加强自身建设的宝贵经验，但党的执政能力同新形势新任务的要求还不完全适应，党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不够完善；一些领导干部和领导班子素质能力还不够强；一些党的基层组织还存在软弱涣散现象。

新党员数量大量增加，新老干部队伍交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位，这给党的发展不断增添新鲜血液。改革开放以来，我国社会阶层的构成发生了深刻变化，社会成员的职业性质也产生很大变化。为适应这种变化，我们党重视在新经济组织、新社会阶层中发展党员，建立党的基层组织，这对增强党在全社会的影响力和凝聚力有重大作用。到 2007 年 6 月底，全国规模以上非公有制企业的党组织已有 16.4 万个，比 2006 年底增加了 4.2 万个。全国城市和建制镇的“一社区一支部（总支、党委）”率达到 99.9% 以上。从处于动态发展中的社会现状出发加强党员队伍建设，加强党组织的覆盖面，党的领导作用才能落实得更好。近年来，高校特别注意在青年教师和学生中发展党员，一大批生机勃勃的年轻人加入党的队伍。这是我们党兴旺发达、后继有人的百年大计。

但党员数量大幅增加、结构日趋多样、流动性增大，使党的教育和管理任务比过去任何时候都更为繁重。改革开放和长期的执政环境，使一些党员、干部产生惰性和脱离群众的倾向，少数党员干部作风不正，形式主义、官僚主义问题比较突出，奢侈浪费、腐败现象仍然比较严重，等等。这些问题都直接影响着党的先进性和执政成效，迫切要求我们以改革创新精神加强党的建设。

实践表明，解决新的历史条件下党的建设遇到的新矛盾新问

题，要善于运用我们党在加强自身建设中长期积累的成功经验，同时要适应党的历史方位和目标任务的发展变化，以改革创新精神发展党的理论，丰富党的实践，完善党的制度。我们党是马克思主义政党，党的性质、宗旨和历史使命决定了党既要敢于和善于在自己所领导的伟大事业中不断改革创新，又要敢于和善于在自身建设中不断改革创新。新时期以来，我们党深刻总结世界政党建设特别是马克思主义政党建设的经验教训，深刻总结自身建设的经验教训，党的建设取得了显著成绩。同时也要看到，面对当今世界正在发生的广泛而深刻的变化，面对当代中国正在发生的广泛而深刻的变革，面对党的建设中许多前所未有的新课题新考验，改革创新的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。我们一定要从新的实际出发，研究新情况，解决新问题，积累新经验，继续解放思想，继续探索，继续创新，以高度的政治责任感和求真务实的作风，把改革创新的要求体现和落实到党的建设的各项任务中去。

第二节 坚持科学发展观对党的建设改革创新战略指导

科学发展观是经济社会发展的重要指导方针，也是党的建设必须坚持和贯彻的重大战略思想。党的十七大报告郑重提出，要“使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求”，党的建设只有坚持以科学发展观为指导，才能更好地服从和服务于党的工作大局，也才能从根本上体现以改革创新精神加强和改进党的建设的基本要求。

一、始终注重党的建设的科学发展

在新的历史条件下，贯彻落实科学发展观，实现党的自身建设

的科学发展，既是推进我国经济、政治、文化、社会等各个领域科学发展的重要保证，也是解决当前党建工作中的突出问题的现实需要。历史唯物主义认为，政党是阶级的政治组织，是为一定阶级、阶层或社会集团的利益服务的。但政党又不是一般的政治组织，而是以执掌或参与国家权力为目标的政治组织。政党与国家政权的这种紧密联系是政党区别于一般政治组织、社会团体的根本标志。从政党对国家政权执掌要求的必然性角度来看，任何政党作为一定阶级、阶层或社会集团的利益代表，只有掌握国家政权，才能通过法定程序，把自己的纲领、路线和政策变成国家的法律，把阶级的意志上升为国家的意志，才能从根本上最有效地实现本阶级的利益。可以说，执掌国家政权是政党实现本阶级利益的根本途径。

我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。党在取得执政地位后，必须把发展作为执政兴国的第一要务。在我国现代化建设的进程中，作为领导国家政权的执政党，现阶段最迫切、最重要的任务，就是要运用国家政权的力量去推动经济社会的科学发展，这是获得本阶级和社会公众的广泛认可和支持的根本基础，也是执政党有效巩固自己的执政地位和履行自己执政使命的根本所在。实践已经表明，能不能把发展摆上执政活动的突出位置，能不能科学地解决什么是发展、为谁发展和怎样发展的问题，是党的政治路线的中心问题，决定着执政党的前途和命运。

从我们党的历史看，党的建设历来是与党的政治路线紧密相连、不可分离的，离开党的政治路线，党的建设就会失去方向、失去依据。新世纪以来，我们党在正确判断自己所处历史方位的基础上，通过总结自身发展实践，借鉴国外发展经验，顺应新阶段的发展要求，提出了科学发展观等重大战略思想。科学发展观体现了我们党对我国现阶段经济社会发展的正确领导，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，也是全面推进党的建设必须遵循的根本战略指导。党的建设必须服从和服务于贯彻落实科学发展观这一重大决策。同时，我国经济、政治、文化、社会科学发