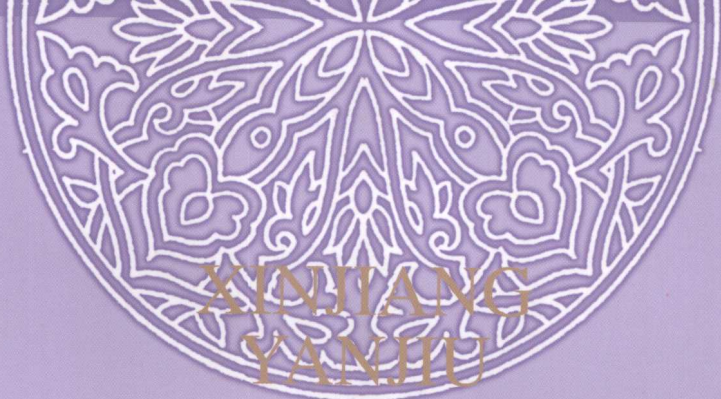




WENLUNXUAN

新疆研究文论选

第三辑

主 编 毛公宁

副主编 刘万庆





XINJIANG
YANJIU
WENLUNXUAN

新疆研究文论选

第三辑

主 编 毛公宁
副主编 刘万庆
编 委 宋 全
胡敬萍
李 光

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆研究文论选. 第3辑/国家民委政法司编. —北京: 民族出版社, 2007. 9

ISBN 978 - 7 - 105 - 08511 - 8

I. 新… II. 国… III. 新疆—研究—文集 IV. K294.5 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 148399 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.mzeds.com>

北京金若龙公司微机照排 北京市艺辉印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 17.875 字数: 480 千字

印数: 0001 - 1500 册 定价: 36.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 08511 - 8 / Z · 1339 (汉 219)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(编辑室电话: 64271909; 发行部电话: 64211734)

目 录

新疆维吾尔自治区发展报告(2000—2005)	李建生/1
对新疆在构建社会主义和谐社会中工作着力点的思考	魏学军/32
“新疆经验”:建设“和谐社会”的初步实践	潘志平/41
新疆市县经济跨越式发展的新思路	丘远尧 王 跃 王贵荣 金建新/52
新疆地方立法的回顾与展望	郭 蓓/72
新疆全面建设小康社会与国家政策支持问题研究	贾友军 蔡群高/86
从新疆少数民族人口状况看民族关系	房若愚 盘小梅/98
新疆哈萨克族人口规模变迁及分布	房若愚/107
新疆就业结构分析	陈小昆/127
新疆人力资源开发存在的问题及对策	张思敬/139
新疆贫困地区人力资源开发与扶贫战略	阿班·毛力提汗(哈萨克族)/148
新疆转移农村劳动力的现状、特点及对策	新疆维吾尔自治区农村调研课题组/159
破解新疆“三农”难题的思考	宋建华/177

关于新疆文化产业发展的思考	陈心林 毛笑文/187
关于新疆少数民族汉语教育中存在的问题及 对策探讨	吕 青/198
新疆农牧区新型合作医疗现状、问题 及对策	余晓明 任学军 张敬东/214
新疆艾滋病问题的社会学思考	续西发/222
哈萨克族经济转型中的贫富差距调查	周亚成 阿依登/231
新疆维吾尔族人口离婚率变动趋势 分析	艾尼瓦尔·聂吉木（维吾尔族）/242
充分认识新疆构建能源资源安全大通道的 重大意义	张建锁 马永强/255
论铁路与新疆的城镇发展	黄达远/268
新疆落实党的宗教政策情况及其对策意见	李建生/283
宗教工作与新疆和谐社会的构建	刘仲康/308
积极引导伊斯兰教与社会主义经济建设相适应	刘仲康/320
当前新疆加强青少年马克思主义宗教观教育的 几点思考	马岳勇/333
新疆多种宗教并存格局的形成与演变	马品彦/345
抗日战争时期党的统一战线在新疆的 实践	陈国裕 查 干/362
论新疆历史发展中的几个基本问题	马大正/372
新疆建省及刘锦棠出任新疆巡抚之原因	童远忠/399
建省后清政府对新疆的政治经济文化整合	贾秀慧/410
清朝治理新疆的民族政策评析	张文灿/423
从奕山在新疆之活动看道咸时期清朝的 治边政策	宋水平/434
中国新疆周边地区非传统安全问题及其 特征	高永久/446

中亚与中亚研究	胡振华/461
新时期新疆在中国与中亚地区经贸合作中 的地位	王海燕 孙继杨/476
中亚地区的贫困问题	王海燕 王海燕/489
对上海合作组织发展的制约性因素的 研究	高永久 秦伟江/502
哈萨克斯坦的境外哈萨克人移民政策	张宏莉 杜翠琴/514
中南亚地区毒品问题的现状及对策	肖 斌/534
从“东突”恐怖势力活动的国际化趋势看国际法律 制度的重构	高永久 孔令苇/547
“伊扎布特”组织在中亚的活动	马明月/560

新疆维吾尔自治区发展报告

(2000—2005)

李建生

新疆维吾尔自治区地处祖国西北边陲，是我国多民族聚居地区之一。5年来，新疆各族人民在自治区党委和人民政府的领导下，团结奋斗、艰苦创业，在实施西部大开发的伟大实践中，各项事业都获得了新发展，初步呈现出经济繁荣、政治稳定、民族团结、边防巩固、人民生活幸福、社会全面发展的大好景象。

一、西部大开发与新疆发展战略

2000年—2005年是党中央、国务院决定实施西部大开发的初始阶段。1998年7月，江泽民同志在新疆视察工作时指出：新疆是我国中西部地区具有重要战略地位的省区，无论从政治上还是从经济上看，都应该多方设法加快新疆的发展。^①1999年11月中共中央、国务院在北京召开的中央经济工作会议上，部署了抓住时机，着手西部大开发的发展战略。2000年9月朱镕基总理考察新疆，对新疆的开发做了具体部署。根据中央和国务

^① 中共新疆维吾尔自治区宣传部编：《西部大开发》，88页，乌鲁木齐，新疆人民出版社，2000。

院关于西部大开发的整体部署和中共十六大精神，结合新疆实际，中共新疆维吾尔自治区党委和政府确定了到 2020 年新疆经济和社会发展奋斗的具体目标：到 2020 年，全区国内生产总值达到 7 200 亿元（2000 年不变价），比 2000 年翻两番半，与全国同步建成全面的小康社会，真正使新疆成为 21 世纪经济增长的重要支点。^①

为了实现这一目标，自治区党委和政府研究制定了一系列关系新疆全局和长远发展的重大战略。

（一）大力加强基础设施建设，改善投资和发展环境

水利、交通、能源、通讯等基础设施建设落后是制约新疆经济社会发展的重要因素，也是吸引外资、优化投资环境必须首先解决的问题。根据国务院的部署，中共自治区党委和政府做出从 2000 年起，用 10 年时间加强新疆基础设施建设，改善投资环境的重大决策。

——水资源是新疆国民经济和生态环境的命脉。在前几十年水利建设的基础上，今后 10 年，狠抓水资源的开发利用，建成一批跨河流域引水工程，根本解决乌鲁木齐市、克拉玛依市等城市的用水问题，并在引水工程沿线开发土地，建设速生林（商品木浆）基地和奶牛基地，形成绿色通道；利用伊犁河谷丰富的水土资源，新开发 180 万亩土地，发展畜牧业、建成细毛羊、肉、奶生产基地；通过建设跨流域的引水工程，基本遏制艾比湖区域生态恶化趋势；在塔里木河流域的上游，建成“下坂地”、“布伦口”和“大石峡”水利枢纽等重要控制性工程，初步完成塔里木河干流综合治理工程。

^① 中共新疆维吾尔自治区党委宣传部编：《新疆维吾尔自治区成立 50 周年成就概览》（上册），25、26 页，2005。

——在交通建设方面，公路建设的重点是进一步完善公路网，提高公路网的密度和道路等级，扩大公路网的覆盖面，初步形成以乌鲁木齐市为中心，以6条国道干线为主骨线，东连甘肃、青海，南接西藏，西出中亚、西亚各国，并与境内68条省道公路和众多县乡道路及客货运输站点枢纽组成机动、灵活、快速、高效的公路交通网络。在世界上最长的流动沙漠公路——轮南至民丰县沙漠公路、吐（鲁番）乌（鲁木齐）大（黄山）高等级公路以及乌（鲁木齐）奎（屯）高速公路通车的基础上，2005年，和（硕）库（尔勒）高速公路通车；乌奎高速公路继续西延，并破土动工修建阿拉尔市至洛浦县的全长424公里的第二条沙漠公路；2005年自治区投资15亿元新增和改建农村公路10 000公里，解决161个行政村农牧民的出行难问题。^①

铁路建设在加强现有路段技术改造的同时，加快新线路的建设，用10年时间，以兰新铁路和南疆铁路为骨干，辅以相应干支线，构成南到吉尔吉斯斯坦的伊尔克什坦（或中国的吐尔尕特），西到霍尔果斯、阿拉山口，北到塔城、阿勒泰，沟通大部分地、州、市的铁路网络。建成精河县至伊宁市的铁路，开工建设奎屯至阿勒泰市的铁路。2005年8月新疆第一条电气化铁路——精伊霍铁路破土动工。

民航要加强干、支线机场建设，重点完善乌鲁木齐机场功能，使其成为新疆航空客货运输中心和亚欧国际航路的重点枢纽港。同时，配置机种先进、机型齐备、规模适宜的机队，形成“区内成网，东西成扇”，全方位辐射的空中运输网络。

通过多年的建设，到2005年，新疆的铁路、公路和航空运输里程都有了大幅度提高：铁路营运里程达2 999公里；公路通车里程达8.68万公里；民航通航里程11.18万公里。由于运输

^① 袁蕾：《新疆半年新增农村公路近4 000公里》，2005年7月28日《新疆日报》第1版。

里程和能力的增强,各种交通工具完成货物周转量由1999年的602.94亿吨公里增加到2004年底的947.24亿吨公里,增长57.1%,2004年全年完成旅客周转量423.80亿人公里,比1999年增长56.53%。其中尤以民航增长最快,周转量为52.90亿人公里,增长66.4%。^①

——在管道建设方面则要根据油气开采、加工布局和开拓国内市场的需要,加快“西气东输”工程的实施,同时扩大区内天然气利用,逐步建设、完善区域管网,形成新疆三大盆地天然气互通、互用、统一调度、合理配置的天然气输气网络。同时,建设新疆至兰州的成品油输油管道。根据规划,2004年12月西部大开发的标志性工程,全长4000公里、总投资达400多亿元的“西气东输”工程全线竣工并正式输气。

——电力能源建设要坚持电源与电网建设协调配套,努力构建低成本发电、低电价供电平台。电源建设要以确保发电装机容量稳步增长为重点,以大型发电基地为依托,大力开发水电,优先发展火电,适度发展风电和天然气发电,积极开发太阳能、地热等绿色电力。结合城市集中供热改造,重点围绕乌鲁木齐和石河子、库尔勒及阿克苏等地州中心城市实施热电联产项目建设。电网建设要进一步加强主网架建设,进一步完善主网结构,扩大主电网覆盖范围。根据这一规划,2000年1月新疆目前最大的水电工程——吉林台水电站动工;2002年总投资达10亿元的哈密二电厂三期工程破土动工;2002年底,拥有200余台风力发电机,占全国风力发电量30%的达坂城风力发电站投入发电;2003年8月装机总容量80万千瓦的乌鲁木齐红雁池二电厂一期工程完工;2005年5月总装机容量达123万千瓦的天山电力股

^① 新疆维吾尔自治区统计局编:《2000年新疆统计年鉴》,北京,中国统计出版社,2001;《2004年新疆统计年鉴》,北京,中国统计出版社,2005。

份公司玛纳斯发电分公司三期扩建工程开工。这些电力能源基础设施的建成,将为新疆的大开发提供坚实的电力保障。^①

——邮电通讯的建设要以发展互联网和网络服务为重点,大力开展国民经济重点领域、社会保障和公众领域的信息服务。积极建设覆盖面广、信息量大的各种信息网络和数据库系统,加强信息资源的开发和利用,保证政府部门、各类企事业单位和公众得到高质量的信息产品和服务。积极开拓电子商务、网上教育、远程医疗、网络娱乐和其他网络信息服务,不断提高各族群众的生活质量。积极发展系统集成和软件产业,建成信息产业园。积极开展网络技术,促进信息工业工程设计、施工、咨询业的发展,加速新疆信息化的发展,以信息化带动工业化的进程。

经过多年的加速发展,邮电通讯现已成为新疆发展最快的行业。完成邮电业务总量由1999年的34.70亿元增加到2004年的153.18亿元,增长341.44%;固定电话用户由1999年的147.50万户增加到2004年的516.70万户,普及率达26.3%;移动电话用户由1999年的32.60万户增加到2004年的489.70万户,普及率达24.9%;2004年互联网用户达78.05万户,比2003年增长28.4%。^② 邮电通讯事业的高速发展为实施信息化带动工业化的新型工业化发展战略提供了有力保障。

(二) 实行“外引内联,东联西出,全方位对外开放”战略

2000年后,根据西部大开发新形势的需要,中共自治区党委和政府提出“外引内联、东联西出,全方位对外开放”的方针,并做出具体规划。到2005年上半年,新疆已建成对外口岸

、^① 新疆维吾尔自治区党委宣传部编:《新疆维吾尔自治区成立50周年成就概览》(上册),555~559页,2005。

^② 新疆维吾尔自治区统计局编:《2000年新疆统计年鉴》,北京,中国统计出版社,2001;《2004年新疆统计年鉴》,北京,中国统计出版社,2005。

28 个, 其中国家 1 类口岸 17 个, 自治区 2 类口岸 11 个。截至 2004 年底, 全区出口货物达 1 078 万吨, 实现贸易额 42 亿美元; 有 74 个县(市)对外开放, 建立了 3 个国家级边境经济合作区和乌鲁木齐高新技术开发区。到 2004 年底, 新疆的国际航线已达 41 条, 其中由乌鲁木齐开辟的飞往国际的航线就达 13 条, 成为国内航线最长的省区之一。继连接新疆与欧洲的“亚欧大陆铁路桥”通车后, 2005 年 7 月 15 日, 连接中亚、南亚大通道的国道 314 线的喀什至红其拉甫口岸二期公路改建工程又开工建设。至 2005 年, 自治区已成功地举办了 14 届乌鲁木齐国际贸易洽谈会(简称“乌洽会”); 2003 年建成了“新疆国际大巴扎”, 使“乌洽会”、“国际大巴扎”以及各类经济合作区, 高新技术开发区成为名副其实地连接国内外客商的西部大平台。现新疆已基本形成了公路、铁路、口岸交叉, 沿边、腹地互补, 航空、陆地口岸并举的多层次、全方位的对外开放格局, 与世界 170 多个国家建立了经贸往来关系, 有力地推动着新疆的经济发展。^①

(三) 实施优势资源转换, 走新型工业化道路战略

6 加快新疆经济发展, 关键是要加快资源优势转变为产业优势, 进而变为经济优势的进程, 实现经济体制与经济增长方式两个根本性转变。

——新疆有较充足的水、土、光、热资源, 要把这种资源优势转化为产业优势, 重点是发展特色农业, 推进农业产业化, 提升现代畜牧业在新疆经济发展中的重要战略地位。要以市场为导向, 大力调整农业结构, 发展具有鲜明区域特色的种植业、养殖业和绿色食品产业, 发展生态农业、精准农业、创汇农业, 努力

^① 中共新疆维吾尔自治区党委宣传部编:《新疆维吾尔自治区成立 50 周年成就概览》(上册), 155~160 页, 2005。

提高农业综合经济效益，到 2010 年，建成全国最大的优质商品棉基地，葡萄、红花和番茄基地，重要的畜产品基地，果品基地和具有区域特色的绿色食品基地。

——新疆有全国少有的石油、煤、铁和稀有金属资源，要努力把资源优势转化为产业优势，就要加快新型工业化建设的步伐。“要做大做强石油、石化工业；大力发展煤电、煤化工产业，走出一条煤—电—高耗能产业一体化的路子；加快铁、铜、黄金、有色金属和稀有金属矿产等优势资源的开发利用；大力发展特色农副产品加工业；要采用先进技术装备提升传统工业水平，因势利导发展高新技术产业。”^①

（四）实施生态保护工程战略

改革开放以来，随着现代化建设的推进，环境问题也日益突出。20 世纪 90 年代末，全疆 80% 以上的天然草地出现不同程度的退化、沙化和盐渍化。土地沙化面积由 1980 年的 2 100 公顷扩展到 2 460 公顷；由植被大量减少引发的强沙尘暴次数由 80 年代的每年 14 次上升到 90 年代的每年 23 次；每年约有 66 万公顷的土地遭受风灾危害，300 万公顷草场严重荒漠化。仅 1998 年，新疆各类自然灾害造成的直接经济损失达 59.18 亿元，占当年国内生产总值的 23%。^②正是根据这一严峻现实，中共自治区党委和政府按照中央关于在西部大开发过程中要“再造一个山川秀美的大西北”的要求，加大生态保护力度和相关法律法规的制定，积极推进和实施生态保护工程。2001 年国家总投资 107 亿元的塔里木河流域近期综合治理项目作为西部大开发环境治理的

^① 刘英、任江：《自治区作出加快新型工业化建设重大战略部署》，2005 年 7 月 11 日《新疆经济报》，第 1 版。

^② 伊明·米满夏主编：《新疆生态环境保护》，63 页、85 页，乌鲁木齐，新疆科技出版社，2002。

标志工程开始启动；2003年提出“以重大生态建设项目解决突出生态环境问题”的工作思路，并且草拟制定了《自治区资源开发环境保护管理条例》；2004年编制了《新疆重点风沙区生态修复与农民脱贫工程项目建议书（一期）》，2005年开始在南疆地区实施，全区有2 967万亩天然林纳入保护范围。到2004年底，全区退耕还林还草面积639万亩；2005年投资2.1亿元对3 050万亩国家公益林和2 000万亩地方公益林进行保护；到2005年初，全区共有区级以上自然生态和野生动物保护区28个，保护区总面积占全区国土面积的13.03%。“三北”防护林体系四期工程建设也正在积极推进，完成造林和封沙育林育草面积855万亩，在绿洲边缘营造大型防风固沙林带1 638万亩。在西部大开发过程中，自治区正在积极推进以乌鲁木齐大气污染治理、塔里木河流域综合治理、整顿环保标志产品市场秩序、开展室内环境质量检测和加快城市噪声和工业污染治理为重点的环境和生态保护工程，力争到2010年，森林覆盖率达3.2%以上，绿洲森林覆盖率达24.5%以上，使主要风沙危害区生态得到有效治理。^①

（五）“科教兴新”和“人才强新”战略

中共新疆维吾尔自治区党委和政府于1990年提出“科技兴新”战略，1995年8月在贯彻中共中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》精神时，又将“科技兴新”拓展为“科教兴新”战略。在2000年召开的自治区第四次“科教兴新工作会议”上，提出“在西部大开发中强化实施科教兴新”的工作思路，公布了《2001—2010年科技兴新纲要》，要求以《纲要》

^① 中共新疆维吾尔自治区党委宣传部编：《新疆维吾尔自治区成立50周年成就概览》（上册），401～405页、425～429页，2005。

为指导,科技兴农、科技兴工、科技兴贸,以科技为先导的矿产资源开发与环境保护工作深入开展。到2004年底,新疆建立县以上研究与开发机构108个,其中自然科学技术领域研究与开发机构100个(含情报类);企业技术开发机构89个;高等院校所属研究与发展机构17个;重点实验室11个;工程技术研究中心11个,生产促进中心8个,高新技术园区9个。自然科学技术人员40万人,其中少数民族科技人员超过15万人。仅2004年,全区共安排科技攻关计划项目50项,受理专利1492件,授权专利792件,签订技术合同1619项,成交金额13.34亿元。^①到2005年,新疆已初步建立起适应新疆科技和经济发展的需要,涉及众多学科领域的、具有特色和优势的科学研究和科学技术开发体系。

2003年,中共中央下发了《关于进一步加强新疆干部与人才队伍建设的意见》,中共自治区党委和政府认真落实文件精神,并将“科教兴新”战略与“人才强新”战略结合起来。根据这一战略的部署,围绕经济社会发展的总体思路,重点抓好高层次人才的培养工作。在全疆建立了20个自治区级重点学科,60个优先发展学科和21个博士后工作站;实施“西部之光”人才培养计划和访问学者计划,资助在读博士76名,获资助项目62项,访问学者47人;选送484名少数民族科技骨干到国外或国家有关部委、科研院所、高等院校及疆内大专院校、科研单位进行学习培训或挂职锻炼;通过“星火”科技培训和扶贫活动,培养大批农村实用型人才。为了解决新疆急需短缺人才,到2005年,中共中央组织部还从中央各部委和内地省区抽调1739名干部支援新疆,其中专业技术人员1099人。这些干部到新

^① 新疆维吾尔自治区统计局编:《2004年新疆统计年鉴》,北京,中国统计出版社,2005。

疆，促成了大批内地与新疆的经济技术协作项目。^①为了加速人才培养，特别是少数民族人才培养力度，国家不仅在内地几十所高校增加了对新疆招生的指标，而且国务院还决定从2000年起在内地12个发达城市开办“新疆高中班”，到2004年在校生已达5600人。2005年又增加到13个城市，新增招生3075人，办班学校由2004年的15所增加到35所。从2004年起，自治区又参照中央在内地举办新疆高中班的模式，在区内8个城市招收边远贫困地区的农牧民子女上初中1000人。从2006年起每年招生将达到5000人。这些重大举措，有力地促进了高素质人才，特别是少数民族人才的培养。^②

（六）“稳疆兴疆、富民固边”战略

“稳疆兴疆、富民固边”是以胡锦涛为总书记的新一届党中央提出的发展稳定新疆的一项重大战略。这一战略要求坚持以人为本，把发展作为“稳疆兴疆、富民固边”的第一要务和解决新疆一切问题的关键，同时要把保持新疆稳定，维护祖国统一放在十分重要的位置，严厉打击分裂国家统一、破坏民族团结、危害各族人民生命财产安全的民族分裂主义、宗教极端主义和“东突”恐怖主义势力，坚持“主动出击，露头就打”、“打防结合，标本兼治”的方针；要求进一步深化集中整治工作，强化乡村基层组织建设，重在治本和建立长效工作机制。为了维护社会稳定，从1997年至今，中共自治区党委和政府重点地区进行了集中整治。2004年中共自治区党委下发了〔2004〕9号文

① 刘宪鹏：《两千多援疆干部成为东西部合作纽带》，2005年8月19日《新疆日报》第1版。

② 王燕、沈雅屏：《内高班今年录取新生3075名》，2005年8月19日《新疆日报》第1版；新疆维吾尔自治区党委宣传部编：《新疆维吾尔自治区成立50周年成就概览》（上册），2005。

件,要求在集中整治中坚持“哪里社会治安混乱,就集中整治到哪里;哪些问题突出,便解决哪些问题”和“整治与组织建设相结合”的原则。到2005年6月,先后有10万余名干部,深入全疆6个重点地区,25个县(市)的200多个乡镇,800多个村,发动群众揭露和打击“三股势力”,进行基层组织建设,帮助群众发展生产,脱贫致富。自2001年“严打”整治斗争以来,全区公安机关侦破各类刑事案件43 580起,列全国第二,有效地维护了新疆地区的社会稳定,为新疆地区的经济发展和改革开放创造了良好的社会环境。

在西部大开发过程中,中共中央及中共自治区党委和政府制定的这一系列重大的战略决策和方针,对新疆地区的开发建设,构建发展、团结、稳定、和谐的新新疆有重大而深远的意义。

二、经济社会发展概况

(一) 经济得到了较快发展

2000年以来,特别是进入新世纪和党的十六大以来,新疆地区经济社会发展明显加快。这主要得益于“西部大开发”战略的实施,我国加入WTO,中共十六大提出的全面小康社会的奋斗目标,以及以胡锦涛为总书记的新一届党中央适时提出的对全局具有重大深远影响的科学发展观和构建和谐社会的思想。虽然这一时期受到过“非典”影响,但经济发展仍然能够摆脱20世纪90年代后期的低迷状态,进入持续、健康增长的新时期。

1. 全新疆国内生产总值持续增长,产业结构进一步合理

全区国内生产总值由1999年的1 168.55亿元增加到2004年的2 200.15亿元,年均增加206.32亿元。分产业来看,第一产业由1999年的268.51亿元增加到2004年的444.70亿元,年均