

“十五”国家重点图书出版规划项目  
国家社会科学基金项目  
新千年之初的西部大开发丛书



西部大开发与东部沿海地区的  
发展关系及协调对策

陈钺 汤秀莲 主编

FE 东北财经大学出版社  
Dongbei University of Finance & Economics Press



"十五"国家重点图书出版规划项目  
新千年之初的西部大开发丛书  
国家社会科学基金项目

# 西部大开发与东部 沿海地区的发展 关系及协调对策

陈 钺

主编

汤秀莲

**FE** 东北财经大学出版社  
Dongbei University of Finance & Economics Press

大 连

© 陈 钺, 汤秀莲 2005

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发与东部沿海地区的发展关系及协调对策 / 陈钺, 汤秀莲主编. —大连: 东北财经大学出版社, 2005. 4

(“十五”国家重点图书出版规划项目·新千年之初的西部大开发丛书·国家社会科学基金项目)

ISBN 7-81084-349-4

I. 西… II. ①陈… ②汤… III. ①不发达地区-经济发展-关系-沿海经济-经济发展-中国 ②地区经济-经济政策-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 112723 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

总编室: (0411) 84710523

营销部: (0411) 84710711

网址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: [dufep@sina.com](mailto:dufep@sina.com)

东北财经大学印刷厂印刷 东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm × 210mm 字数: 350 千字 印张: 15 1/2

印数: 1—1 500 册

2005 年 4 月第 1 版

2005 年 4 月第 1 次印刷

责任编辑: 李 彬 于印辉 李智慧 责任校对: 孙 萍

封面设计: 冀贵收

版式设计: 孙 萍

定价: 30.00 元

本书为国家社科基金项目“西部大开发与东部沿海地区的发展关系及协调对策”的最终研究成果。



## 丛书编委会

### 顾问：

于兴隆 全国人大常委、全国人大民族宗教委员会副主任  
牟本理 国家民委党组书记、副主任  
朱培康 全国人大常委、民革中央副主席  
胡乃武 著名经济学家、中国人民大学教授、博士生导师  
施正一 著名经济学家、中央民族大学教授、博士生导师  
童大林 原国务院经济体制改革委员会副主任、现任中国世界观察研究所所长

### 主任：

**那 日** 原中央民族大学人力资源研究所所长、教授、博士生导师  
董 藩 北京师范大学管理学院教授

### 委员：（按姓氏笔画为序）

|     |     |     |            |     |
|-----|-----|-----|------------|-----|
| 王文长 | 王天津 | 王燕祥 | <b>那 日</b> | 李 澜 |
| 张丽君 | 罗 莉 | 黄健英 | 汤秀莲        | 陈 钺 |
| 董 藩 | 谢丽霜 |     |            |     |

### 策划：

方红星 李 彬



## 本书编委会

### 顾问：

- 童大林 原国务院经济体制改革委员会副主任、现任中国世界观察研究所所长
- 滕维藻 原南开大学校长、国务院学位委员会委员，教授、博士生导师
- 谷书堂 原南开大学经济学院院长，教授、博士生导师
- 蔡孝箴 原南开大学经济学院副院长，教授、博士生导师
- 林开明 原《环渤海经济瞭望》杂志主编

### 主编：

- 陈 钺 原南开大学经济学院国际经济与贸易系主任、东北亚研究中心主任、天津市环渤海地区经济研究会副会长，教授、博士生导师
- 汤秀莲 南开大学经济学院国际经济与贸易系教授、东北亚研究中心副主任

### 委员：（按姓氏笔画为序）

- 丁宗彦 天津市委党校理论经济学教研室副教授
- 刘重力 南开大学国际经济贸易系教授

陈 钺 南开大学国际经济贸易系教授、博士生导师  
孟 夏 南开大学 APEC 研究中心副教授、博士  
徐 复 南开大学国际经济贸易系副教授  
栾振华 南开大学图书馆馆员  
殷 凤 上海大学国际工商管理学院讲师、博士  
汤秀莲 南开大学国际经济贸易系教授  
谢让志 天津师范大学地理资源管理学院教授  
饶友玲 南开大学国际经济贸易系副教授、博士生



## 致力于推进西部大开发的进程

实施西部大开发是中共中央、国务院根据邓小平同志关于“两个大局”的战略思想，高瞻远瞩、统揽全局、面向新世纪做出的重大决策。这项战略是一个巨大的系统工程，也是一项长期的、艰巨的任务。伟大的战略需要科学的理论作指导才能成功。加强对西部大开发的研究，已经成为历史赋予中国各民主党派和专家学者们的一项重要职责。

中国国民党革命委员会（以下简称“民革”）作为一个参政党，完全拥护这一战略决策，并要围绕西部大开发积极地参政议政，这是民革当前和今后较长时期的一项重要工作。自1999年以来，民革中央多次举办有关西部大开发的研讨会、座谈会，调查研究西部地区的发展问题，向中共中央和国务院提出意见和建议，受到有关部门的重视和采纳。许多民革党员，特别是民革中的人大代表、政协委员积极建言献策，做出贡献。2000年初夏，在“民革中央西部大开发研讨会”上，民革中央候补委员（2002年当选民革中央委员——编者注）、青年经济学家董藩提出了构建“缘西边境国际经济合作带”的设想，引起了与会者



的广泛关注。会议期间，董藩同志对我说，他与著名经济学家那日教授准备邀请国内几位长期研究西部发展问题的专家，共同出版一套名为“新千年之初的西部大开发”的丛书，从不同角度系统研究西部开发问题。我对他说，深入研究这方面的问题很重要，但是不要为出书而出书，不要赶出版热潮。要静下心来认真地、理论联系实际地做好这项工作，为国家的西部开发提供有价值的战略、政策和对策性意见，这样，社会科学研究工作才能真正成为推动西部开发的一个重要因素。

现在，那日、董藩两位学者出版的“新千年之初的西部大开发”已被列入国家“十五”重点图书项目，东北财经大学出版社对这套书的出版给予了大力支持。这表明这项研究已经得到国家有关部门和学术界的肯定。这将有利于相关学术研究的深化，也会推进参政议政工作的开展。

那日教授是中国民族经济学的学科带头人之一，长期致力于推进中国民族地区特别是西部地区的发展。她不仅出版了多部著作，发表了大量有影响的论文，还培养了研究西部经济和民族经济的博士生、硕士生。董藩同志是近年来国内活跃的青年经济学家，关注西部发展战略与政策问题，曾提出了一些有影响的理论观点和政策主张。这次他们联合国内其他几位知名学者就缘西边境国际经济合作带的构建、西部边境城市

的发展模式与道路、西部金融市场的发展、西部资源产业的培养与资源产品价值的补偿、西部开发与民族利益保障、西部开发与特色经济规划等专题进行了研究论述，其中大多数选题得到国家社科基金和国务院有关部委的资助，一些前期研究成果发表在《经济学家》、《民族研究》等国内有影响的专业杂志上，有的获得过“国家民委优秀社会科学成果”一等奖等荣誉。

相信这套书的出版对西部开发理论与实践的研究能够起到积极的作用。

何鲁丽



## 序

当今世界，区域合作已成为与经济全球化并行不悖的时代潮流。研究中国特色的区域经济发展的基本规律，研究中国东部地区与中西部地区之间的关系，具有重要的理论、经济和政治意义。

中国东西部发展差距的扩大已经成为 21 世纪中国经济持续、快速、健康发展的一个突出矛盾，东西部经济的协调发展成为当代中国的热点之一。实施区域协调发展战略，正是贯彻邓小平提出的“两个大局”思想的体现。他在 1998 年 9 月的一次谈话中指出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展。这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是一个大局。那时沿海也要顾全这个大局。”党的“十四大”以来，特别是十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》，非常明确地把“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距”作为今后 15 年工作的重要指导方针之一，

并把这提到“是保持社会稳定的重要条件，是体现社会主义本质的重要方面”的高度，要全党全民重视。党的“十五大”指出，如果我们在东西部区域经济协调发展方面缺乏正确的理论指导，任何政策偏差都有可能造成区域经济发展中的过度失衡，由此会造成一系列严重的经济问题和社会问题，甚至会衍生为影响国家统一、民族团结的重大政治问题。希望我们认真研究东西部地区间的关系及协调对策问题。

陈铎教授等主持的国家社会科学基金项目“西部大开发与东部沿海地区的发展关系及协调对策”，研究目的明确，重点突出。本书为本项目的最终成果，从理论上系统地阐明了我国区域经济平衡的发展过程以及当前西部开发开放的重大意义，很有新意。关于效率与公平的关系问题，西方经济理论只认为公平与效率是相互矛盾、相互抵触的，这本书则认为在我国区域经济发展中，效率与公平是既有矛盾，又是可以统一的，效率决定公平，公平又反作用于效率。这个理论上的创新就为我国区域经济发展中制定一个兼顾效率与公平的发展战略奠定了理论基础，同时对邓小平关于一部分人和一部分地区先富起来而最终达到共同富裕的观点，从理论上加以论证，为我国西部大开发奠定了重要的理论依据。结合我国区域经济的实践，这本书还阐明了区域梯度发展理论与反梯度理论原理，为在不同时期区域发展定向布局奠定了理论基础。对

我国对外开放的各种效应进行了论证，特别对回波效应的表现形式进行了具体分析，提出了利用对外开放中的扩散效应来克服回波效应的有效措施，这在理论上是很有创意的。这本书对我国西部地区的对内、对外开放关系进行了系统的阐述，指出强调对外开放而忽视对内开放，市场经济会畸形发展并出现严重问题，如果对外开放迅速发展，而对内开放步履蹒跚，那么会使中国市场经济走偏，最终会使我们得到的可能不是成熟发展的市场经济，这也是很有意义的。

这本书的一个重要特色是一部应用性的区域经济研究专著，研究重点放在对于东西部的发展实行的政策协调上，提出了东西部地区之间协调发展的对策，其应用价值方面的创新表现大致可分为三个方面：

首先，根据实际情况，提出对策建议。例如对我国的资源、环境进行了系统的分析和评估，指出了我国西部地区自然环境多样化与差异性并存，自然条件相对恶劣与相对优越并存，开发历史悠久与尚未开发并存，经济发达与经济落后并存等特点，为研究区域协调对策提供了科学的基础。系统分析了我国东西部之间存在区域发展不平衡的主要表现，分析了西部经济发展缓慢造成东西部差距拉大的原因，指出市场因素、政策因素、体制因素等造成的资金、技术、人才、经济结构、基础设施等方面的不平衡发展，以及东西部地区经济关联的弱化，加速了地区发展的差距，提

出实行东西部区域发展，应采取“四轮驱动，梯次推进”的对策措施，具有实际应用价值。同时对西部对内开放的对策措施，结合当前实际情况提出了破除三种不正确观念和倾向，实行三个“并举”，抓好四个“层次”，扩大对内开放的对策。

其次，对照经济学理论，结合实际，提出对策建议。例如在产业结构方面，借鉴生产要素禀赋理论和直接投资优先理论对我国东西部产业结构协调对策提出了有力的建议，指出这个理论不仅适合于国际市场，也适用于一国国内的区域市场的分析，特别是适合于我国这样一个人口大国的区际市场的分析，体现了理论应用上的创新。根据生产要素禀赋理论和直接投资优势理论，来协调东西部产业结构调整，提出农业、工业、服务业等东西部协调对策建议，具有创造性和可操作性。在市场体系一章中指出，东西部市场之间的互补与替代的关系在理论上的重要意义。关于打破地区割据，建立统一大市场的对策建议，是在吸收西方区域经济理论的基础上提出的有效措施，也具有实际应用价值。

最后，在吸取国外区域经济经验和发达国家成功经验基础上，提出加大中央财政对西部投资的十大对策建议，具有较好的可操作性。在西部地区人力资源开发方面提出“五个打破”和“五个允许”的对策建议，思路创新，便于实际操作。在东西部生态经济发

展的协调对策中，吸取了当前国际上通行的做法，特别提到建立东西部的环境补偿制度、利益补偿机制和财政转移机制，使双方利益得到充分协调，对促进生态发展建设可持续发展经济具有很高的应用价值。关于建立地方政府经济行为的硬约束机制，提出了法律约束、风险约束和组织约束等三方面的对策措施，切中时弊，易于推广。

目前，我国正处在西部大开发的关键时期，这本书的出版，将会适应实际部门的需要。但是，实施区域协调发展战略，仅有中央的积极性还不够，还必须要有东部的积极性和西部的主动性。希望有关省区的政府高层加强领导力度，强有力地坚持政府推动、市场运作的发展模式，以市场机制攻克行政壁垒，推动东西区域优势互补、互惠互利、协调发展，争取有个新突破。“9+2”泛珠三角区域的合作与发展，便是强有力的高层领导驱使成功的突出一例，可资借鉴。

5

童大林\*

---

\* 童大林，原国务院经济体制改革委员会副主任、现任中国世界观察研究所所长。



## 前言

本书是2000年国家社会科学基金研究项目的最终成果，也是“十五”国家重点图书出版规划项目之一，又是新千年之初的西部大开发丛书之一，从学科属性上来分，本书是一项应用经济研究课题，考虑到当前国内关于西部大开发的理论研究很多，因而本项目的研究重点放在东西部发展的政策协调上，重点在于解决实践中的问题，为此，在研究内容及方法上均体现了这一特点，即将全书分为两大部分，第一大部分主要论述西部大开发和东西部差距的总体理论及发展战略思路；第二大部分是在此基础上，从我国东西部协调发展的实际出发，分别重点对产业结构、市场体系、资金流动、人力资源、生态平衡、政府宏观调控等六方面进行了深入的剖析，提出了东西部地区之间协调的对策。这是本研究报告的突出特色，所提对策建议既能反映实际问题，又有一定的创意。

本书的主要内容和主要观点如下：

第1章系统分析了中国西部开发的环境资源条件，并进行了系统的分析和评估，指出我国西部地区自然环境具有多样化与差异性并存，自然条件相对优化与



相对落后并存，开发历史悠久与尚未开发并存，经济发达与经济落后并存的特点，这些关于西部环境与资源情况的分析，为区域经济发展战略与东西部协调对策提供了科学的依据。

第2章系统分析了我国东西部之间存在区域发展不平衡的主要表现，分析了西部经济发展缓慢和造成东西部差距拉大的原因，指出市场因素、政策因素、体制因素等造成的资金、技术、人才、经济结构、基础设施等方面的不平衡发展，以及东西部地区经济关联的弱化，加速了地区发展的差距。本书认为，我国区域经济发展大致可以分为区域内外的水平关系、垂直关系和互补关系三大类，这三类关系与国际经济分类的区域经济关系有着本质的不同。在水平关系和垂直分工的条件下，通过实行区域内外互补经济关系，把各个地区的优势条件从全国总体布局出发，运用价值规律和市场取向达到资源优化配置以取得经济效应最大化，实现先富帮后富，为缩小东西部经济发展差距创造条件，达到共同富裕的目的。

第3章在系统评述国内外发达经济战略理论和介绍我国三代领导人区域经济思想的基础上，集中论述了邓小平共同富裕的理论以及从效率与公平的角度优先区域协调发展的策略，以此作为指导西部大开发的基本思路。研究报告在系统阐述我国东部和西部地区协调发展的宏观目标时指出，加快西部大开发要调动