

新农村建设中的 农村产业发展研究

胡宝贵 邓 蓉 张志强 陈 烧 著

 中国农业出版社

新农村建设中的农村产业 发 展 研 究

胡宝贵 邓 蓉 张志强 陈 娆 著

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设中的农村产业发展研究 / 胡宝贵等著. —北京: 中国农业出版社, 2008. 4

ISBN 978 - 7 - 109 - 12538 - 4

I. 新… II. 胡… III. 农村—产业—经济发展—研究—中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 022239 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 9.875

字数: 248 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

中共十六届五中全会提出建设社会主义新农村，2006 年中央 1 号文件进一步明确了新农村建设是新时期的重大历史任务，党的十七大报告又明确提出“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”的要求，社会主义新农村建设是党中央统揽全局、着眼长远做出的重大战略决策，是对我国经济社会发展规律、发展阶段和发展任务的科学把握，关系到全面建设小康社会和现代化建设全局，是新阶段“三农”工作指导思想深化、升华和发展。

中共中央提出的社会主义新农村建设的目标和要求，即“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，这充分地体现了物质文明、精神文明、政治文明在农村的完美结合，是建设社会主义新农村的科学内涵。

新农村建设以科学发展观为统领，以发展农村经济为中心，推动农村先进生产力的发展。同时，也注重要用社会主义先进文化引导农村和农业的发展，繁荣农村文化事业，用科学技术武装新型农民，降低农村发展的成本，增强农村发展的后劲。

建设社会主义新农村，必须以经济建设为中心，以提高农民收入为核心，以发展生产为首要任务，从而夯实新农村建设的物质基础。如果没有生产力的提高，没有农村经济的发展，没有农民收入的增加，新农村建设就成了无源之水、

无本之木，就将失去其经济基础。而农村经济的发展，关键要靠产业发展的支撑。产业是经济的基础，产业是效益的源泉，产业是就业的载体，产业是后劲的依托。产业兴、百业兴；产业兴，百姓富。农村产业的发展与壮大是解决“三农”问题的根本途径，建立农民增收的长效机制要依靠产业的发展，优化农村经济结构要依靠产业的新发展，农村基础设施的建设要依靠产业的快发展。

新时期我国农村产业发展的紧迫任务，是转变增长方式，提升农村产业层次和整体水平。当前，我国农村经济正在发生重大分化和演进：一是产业的分化，由传统的种养业，向产前产中和产后等产业部门演进；二是农业经营方式的分化，由传统的以生产初级产品为主，向产加销农工贸一体化经营演进；三是农村劳动力就业的分化，由原来集中在农业产中就业，向农业产前、产中、产后和非农产业多领域就业演进；四是农民收入来源的分化，由原来单纯依靠种养业收入，向务农及打工多元化收入演进。显而易见，我国传统农村产业已经大大突破了原有的领域，工农关系、城乡关系和产业关系也发生着重大变化。

当下致力于现代农业建设，已成为全球农业发展的潮流，这充分反映了建设现代农业的历史必然性。建设与发展现代农业，同样是我国农业发展的方向，也是社会主义新农村建设的重要内容。总的来看，我国农业仍处于传统农业向现代农业的过渡阶段，推进现代农业建设的任务繁重。我国人均自然资源较少，而且相当长时期内耕地缩减、淡水短缺、人口增加的趋势不可逆转，部分地区生态环境还在继续恶化，农业发展的资源和环境约束日益趋紧。如果这种局面不能根

本改变，就很难适应人口增加和生活水平提高对农产品不断增长的需求，很难持久保证农产品的质量和优质化、多样化的供给，很难长期有力支撑国民经济又快又好地发展。因此，发展现代农业，不仅要提高物质技术装备水平，而且要充分利用人力资源；不仅要提高劳动生产率，而且要提高土地产出率；不仅要充分利用农业自然资源，而且要切实保护和改善生态环境，转变农业和农村经济增长方式。推进农业科技进步，拓展农业发展领域和途径，提升农业自主创新能力和支撑保障能力，走中国特色新型农业现代化道路。我国地域广阔，各地区都有自己独特的社会经济发展基础和地理环境，各地应结合自己的区域优势，积极发展特色产业，如都市农业、城郊农业、生态农业和循环农业等。

破解“三农”难题，推进新农村建设，必须把农业与非农产业两篇文章一起做，乡镇企业恰好是连接农业与非农产业的一条有力的纽带，对农村经济发展、社会稳定、农民富裕具有不可替代的作用。在以城带乡、以工促农、统筹城乡经济发展的新的历史时期，乡镇企业将长期承担着促进农民就业和增收、推动农业现代化和农村城镇化发展、联接城乡、联系工农、全面建设农村小康社会的任务。农产品加工是乡镇企业的主体和发展方向，要把它作为增加农民收入的主攻方向。发展农产品加工业，纵向可以最大限度地延长产业链、提高附加值，横向可以延伸比初级农产品更大的市场半径，内涵上可以充分体现科技含量、提高核心竞争力，从深层次推进农业和农村经济结构调整，实现农村剩余劳动力的转移，带动农民增收。在实践中，要以当地基础条件为出发点，以发展工业为契机，通过工业的发展壮大带动农村政治、经济、

教育、文化、卫生等事业的综合发展。同时，乡村在土地、劳动力等资源整合的基础上要进一步促进乡镇企业的发展，形成工业企业与乡村融为一体、和谐发展的新农村建设模式。发展农产品加工业，有利于增加我国的财富生产力，防止“产业结构轻型化”，确保我国的经济安全和经济自主。

发展农村服务业，是建设社会主义新农村和推进产业结构优化升级的内在要求，有利于促进社会主义新农村建设和产业结构优化升级的顺利进行，有利于改造提升农业。服务业主要通过对农业的产前服务（包括信息、种子、种养计划合同服务等）、产中服务（包括技术、生产资料供应服务等）、产后服务（包括产品销售、流通、储存、包装等服务）来增强农业的市场竞争力。服务业创造的价值是农产品价值构成中的重要组成部分。如果没有农村服务业的配合与支持，农业的产业规模扩张和效益提高很难实现。农村服务业的消费和投资有利于拉动工农业发展。服务业对于工农业有后向联系。农村服务业中的一部分行业对原材料有很大需求。同时，服务业固定资产投资又为工农业的发展提供了产品市场。农村服务业的发展会带来相关产业产值的增加，这就大大刺激了农业、农村工业以及整体工业的发展。农村服务业的扩张有利于推动工业发展。服务业对于工业有前向联系。现代工业生产已经融入了越来越多的服务作为中间投入要素。当经济系统拥有中间投入部门时，系统人均产出将有自我增长；如果投入中间部门的劳动力不断增加，系统人均产出将以加速过程增长。农产品物流等普适性较强的服务业以及批发零售业等中间服务业的发展和扩张，有利于推动农村工业的发展，提高工业化发生的可能性，加快工业化发生的速度。

《新农村建设中的农村产业发展研究》一书正是出于这样思考而形成的一本研究性成果，本书内容并不追求农村产业体系研究的完整性和全面性，而是依据当前我国新农村建设过程中农村产业发展的重点、难点和热点进行了一些探讨和分析，是作者长期从事农村经济、产业发展等方面研究的体会和总结，同时也大量吸收了同行的研究成果。由于农村产业涉及面较宽、层次甚多，加之作者水平所限，书中难免有不妥、浅陋、疏漏之处，请各位专家、同行、读者批评、指正。

作 者

2008年1月于北京农学院

目 录

第一章 引言	1
第一节 建设新农村的现实意义和主要方针	1
第二节 我国农村产业分析	7
第二章 产业发展理论	18
第一节 产业结构演进理论	18
第二节 区位理论	36
第三节 规模经济理论	48
第四节 区域经济发展理论	62
第五节 资源优势理论	75
第三章 我国农村农业产业发展	80
第一节 城郊农业的发展	80
第二节 都市农业的发展	92
第三节 我国生态农业的发展	122
第四节 我国循环农业的发展	138
第四章 我国农村工业产业发展	155
第一节 我国乡镇企业的发展	155
第二节 农产品加工业发展	191
第三节 我国农村工业园区的发展	217

第五章 我国农村服务产业发展	228
第一节 农产品物流	228
第二节 农村集贸市场	261
第三节 农村批发市场	269
第四节 农村超级市场	288
参考文献	302

第一章 引言

2006 年中共中央一号文件提出了建设社会主义新农村的战略任务。在当前的形势下，建设社会主义新农村既是我们党“立党为公、执政为民”的具体体现，也是贯彻科学发展观和构建和谐社会的必然选择。2007 年中共中央一号文件又强调建设社会主义新农村的首要任务是发展现代农业。党的十七大报告中明确指出“要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。”这说明只有农村的各类产业都发展起来，才能繁荣农村经济，也才能实现建设社会主义新农村的战略目标。

第一节 建设新农村的现实意义 和主要方针

一、我国在现阶段重提建设新农村并非简单 意义上的重复

早在 20 世纪 50 年代，我国就提出过“建设社会主义新农村”这一概念，此后在党的有关文件中又多次提到建设社会主义新农村。但在过去很长一个历史时期里，由于我国经济落后、基础薄弱，只能把主要精力集中在发展城市工业方面。虽然倡导城市带动农村发展，但在实践中更多是依靠农村自身的力量发展农村，就农村发展农村，各项政策措施特别是公共财政投入长期没

有向农村倾斜，城乡发展不平衡的状况比较严重，农村经济社会发展明显滞后的局面并没有根本改观。

纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、农业为工业提供积累带有普遍性。但在工业化达到相当程度以后，工业要反哺农业、城市要支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调的发展。2005 年我国国内生产总值达 183 956.1 亿元，第二产业和第三产业占国内生产总值的比重达到 85% 以上，财政收入达 31 649.29 亿元，人均国内生产总值达到了 14 040 元，已经初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。

中共中央十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的历史任务，并作为“十一五”经济社会发展的一个主要目标。尽管“建设社会主义新农村”的概念已提过多次，但这次重提建设“新农村”并不是一个简单的重复，而是当前农村全面发展的一次新的重要探索。重提建设“新农村”恰好针对了当前的农村经济实际形势。

当前农村发展最突出的问题表现在三个方面：一是农村的交通、通讯、自来水、农田水利设施等基础设施严重不足；二是文化、教育、卫生等社会事业发展滞后；三是农民收入水平明显偏低，增收难度偏大。解决上述问题，关键是要加快农村经济发展，建立农民增收的机制。但仅有此是不够的，针对目前农村公共产品供给不足的矛盾，还必须着重促进农村社会事业的发展，使农民和城市居民一样能够享受社会福利和基本的社会保障。为此，必须调整国民收入分配政策和国家财政支出结构，建立起工业反哺农业的支持机制。这是统筹城乡发展的核心。

中国的改革是从农村开始的。改革激发了农民的活力和创造热情，但由于二元体制的存在以及农村合作医疗、农村教育等公共产品的逐渐萎缩，城乡差距越来越大，农民之间的贫富分化也越来越严重。因此，从全面建设小康社会和构建和谐社会的来看，

没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农村的和谐，就不可能有全社会的和谐。

按照中共中央十六届五中全会公报的解释，“新农村”是指生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。长期以来，农村是生产发展落后、经济凋敝的代名词，农村发展缓慢是中国现代化进程中的一大难题。因此，建设新农村首先要振兴农村经济，增加农民收入；让农民有富余的财富，过上相对宽裕的生活；精神文明也要有新进步，形成良好的社会风气；农村的环境要有大改观，让农民有新鲜的空气、洁净的水、整洁的街道；同样，农村的民主管理也应有发展，落实和完善村民自治、民主选举、民主监督机制。

二、当前提出建设社会主义新农村的现实意义

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大任务。这是党中央从全局出发，总结经济社会发展经验，分析农村改革发展形势，按照全面建设小康社会的要求，高瞻远瞩、审时度势做出的战略决策。提出建设社会主义新农村的重大意义有以下几点。

第一，在我国进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段后，坚持统筹城乡发展的原则，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求扎实推进社会主义新农村建设，具有重要而深远的意义。

第二，建设社会主义新农村是推进农业现代化的强大动力。目前，我国农业仍以手工劳动为主，资源约束增强，科技含量不高，基础设施薄弱，抗灾能力较弱，劳动生产率低，组织化程度低，小规模分散经营的格局没有根本改变。建设社会主义新农村，有利于巩固农业的基础地位，加大农业基础设施建设力度，加快对传统农业的改造，是推进农业现代化的强大

动力。

第三，建设社会主义新农村是实现国民经济平稳较快发展的重要支撑。近年来，消费对经济增长的拉动作用并未充分发挥出来，直接原因是农民消费能力太低，农村市场没有启动；根本原因则是农民收入水平低。建设社会主义新农村，有利于广开农民增收渠道，拓展农村消费市场，提高农民消费水平，支撑国民经济平稳较快发展。

第四，建设社会主义新农村是构建社会主义和谐社会的必然要求。建设社会主义新农村，有利于实施工业反哺农业、城市支持农村的方针，逐步缩小城乡发展差距；有利于扩大村民自治，加强民主监督，推进基层民主法制建设；有利于提高农民整体素质，促进农村社会和谐进步。

总之，建设社会主义新农村是全面建设小康社会的根本举措。全面建设小康社会的重点和难点在农村，关键在农民增收。改革开放以来，党实行的一系列富民政策促进了农民收入增加，但农民的生活还不富裕，农民增收的长效机制尚未建立。建设社会主义新农村，有利于采取系统的扶持农业的政策措施，不断加大对农村的支持力度，建立农民增收的长效机制，统筹城乡经济社会发展，为全面建设小康社会创造条件。

三、当前建设社会主义新农村的主要方针

建设社会主义新农村，必须坚持城乡统筹发展的方针。统筹城乡经济社会发展是建设社会主义新农村的基本方略。目前，我国已经具备以工促农、以城带乡的基本条件。应按照统筹城乡经济社会发展的要求，统筹城乡发展规划、产业布局、基础设施建设、就业制度、社会保障，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务。充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、城市对农村的辐射和带动作用，建立以工促农、以城带乡的长效机制，促进城乡协调发展。

建设新农村必须首先促进农业和农村经济全面发展，按照党的十六届五中全会的精神，当前建设社会主义新农村，必须首先促进农村产业和农村经济的全面发展，具体应从以下几项工作入手。

第一是优化农业区域布局。遵循自然规律和市场规律，发挥比较优势，推进优势农产品区域布局。东部地区和大中城市郊区加快建设现代农业，发展城郊型和外向型农业；中部地区做大做强粮食产业，发展农区畜牧业和农产品加工业；西部地区加强草原保护和生态建设，转变牲畜养殖方式，发展特色农业；热带和亚热带地区进一步提升热带作物产业的国际竞争力。

第二是稳定发展粮食生产。实施优质粮食产业工程，优化粮食生产布局和品种、品质结构，引导粮食生产向主产区集中。以优质专用良种繁育、病虫害防控、高标准基本农田建设、现代农机装备使用、促进粮食加工转化等为重点，加大投入，完善配套工程建设。加快建设大型商品粮基地，加大农田改造和技术推广力度，发挥农垦企业和种粮大户的带动作用，稳定和提高商品粮供给水平。完善粮食生产补贴政策，探索农业投入品的补贴方式，健全主要粮食品种的最低收购价制度。

第三是大力发展畜牧水产业。加强畜禽良种繁育，提高规模化、集约化饲养水平。做好动物防疫工作，减少疫病对畜牧业造成的损失。推进兽医管理体制改革的，提高防疫队伍素质。实施天然草原保护等工程，促进草原畜牧业可持续发展。积极发展水产业，有效保护和合理利用渔业资源。

第四是努力发展农村二、三产业。积极发展农产品加工业，鼓励农产品加工企业发展加工专用原料基地。围绕做大做强产业化龙头企业、提高农产品精深加工水平、促进农产品品牌建设、完善利益联结机制以及提升产业化经营带动能力的目标，加大扶持农业产业化经营的力度。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，提高农业组织化程度。

第五是引导农村劳动力有序转移。坚持“公平对待、合理引导、搞好服务、完善管理”的方针，取消针对进城务工人员的各种就业限制，建立城乡统一开放的劳动力市场和公平竞争的就业制度。认真组织实施农村劳动力转移就业培训阳光工程，改善进城务工人员的生产生活条件，依法保障他们的权益。

第六是加强农业设施建设。加快农田水利设施建设，加强农机装备、农村信息服务网络、设施农业建设。完善农村公益建设一事一议制度，鼓励农民投工投劳建设自己受益的小型农田水利。

第七是加快农业科技进步。构建层次清晰、分工明确、运行高效、支撑有力的国家农业科技创新体系，提高农业科技自主创新能力。抓好关键技术攻关和高新技术研发，加快先进适用农业科技成果的转化和推广，扩大主导品种、主推技术的应用范围。加快实施“农业科技入户工程”，多层次、多渠道、多形式培养一批农村科技致富带头人。

第八是提高农业标准化和农产品质量安全水平。围绕农业标准的制定、实施和监督三个关键环节，从管理、技术和生产实践三个层面切入，加速农业产前、产中、产后的标准化进程由点到面全面铺开。加强农产品质量安全体系建设，实施农产品质量安全追溯制度，建立农产品质量安全信息网络，推进农产品源头污染治理，为提高农产品质量安全水平奠定基础。

第九是大力发展农村循环经济。注重培育资源消耗少、环境污染小、技术含量高、经济效益好的农产品。以节地、节水、节肥、节药、节种、节能和资源循环利用为重点，建立“资源—产品—消费—再生资源”的循环农业发展模式。大力普及农村沼气，形成农民家庭内部能流和物流的良性循环。鼓励农民循环利用资源，变“三废”（畜禽粪便、农作物秸秆、生活垃圾和污水）为“三料”（肥料、燃料、饲料），实现经济、生态和社会效益最大化。

第二节 我国农村产业分析

自从我国实行农村经济改革以来,农村产业结构在各个层次上都发生了重大变化,这极大地促进了我国农村社会经济的发展,并且对于改造传统农业、消除城乡二元经济结构和推进我国国民经济快速发展都产生了深远的影响。

根据世界各国经济发展的一般规律,中国农村经济仍将面临着全面的结构转变,农村产业结构的变化只是刚刚起步。我国目前还是一个发展中国家,在城乡之间不仅存在着生产力水平上的差距,而且也还存在着体制界线和利益差别。因此,中国的农村经济发展具有自己的特殊背景,农村产业结构变化只有通过深化改革和完善运行机制才能顺利推进。

一、农村和农村产业结构的含义

(一) 农村的含义

农村是以农业为基本生产部门的自然、经济、社会综合体,它相对于城市而存在,具体是指城市以外的人类经济活动场所。严格地来看,农村与乡村这两个概念不完全相同,但考虑到中国农村以农业为主的经济状况以及使用的习惯,在一般情况下,对这两个概念我们并不进行严格的区分。

农村的范围和农村经济的内容也是不断发展变化的。在原始社会,由于那时并不存在城市,因而也就没有城市和农村的区分。后来,由于劳动分工的出现,首先引起了工商业劳动和农业劳动的分离,从而也引起了城乡的分离和城乡利益的对立。

但是,直到工业革命以前,社会的劳动分工水平还是比较低的。从总体上来看,人类还处在农业社会,农村是经济活动的主要空间,农业在农村和整个国民经济中都占据绝对的优势。工业革命以后,现代工商业在城市集结起来,农村的自然经济迅速解