



中央领导



关注什么

连玉明 武建忠◎主编

——改革新部署 民生新指标 社会大发展 民主新创建



中央领导 关注什么

连玉明 武建忠◎主编

◎●中央领导有什么新指示 高层决策有什么新动向◎●

◎●方针路线有什么新变化 政策决策有什么新趋势◎●

图书在版编目 (CIP) 数据

中央领导关注什么/连玉明 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2008. 7
(关注丛书)

ISBN 978-7-80221-557-3

I. 中… II. 连…武… III. 政务信息-中国 IV. D609.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 203518 号

中央领导关注什么

连玉明
武建忠
主编

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京市西城区车公庄大街乙 5 号 鸿儒大厦 B 座
邮政编码	100044
电 话	(010) 68320825 (发行部) (010) 88361317 (邮购)
传 真	(010) 68320634
发 行	各地新华书店
印 刷	北京鑫海达印刷有限公司
开 本	850 × 1168 1/16
版 次	2008 年 7 月第 1 版
印 次	2008 年 7 月第 1 次印刷
印 张	23.75
字 数	573 千字
印 数	1~5000 册
定 价	58.00 元
书 号	ISBN 978-7-80221-557-3

版权所有 侵权必究

流行语汇有着明显的时代特征。伴随着社会的发展和演变，它记录着人类生活的变化和观念的更新。从“大跃进”“人民公社”到“个体户”“脱贫致富”……代表了20世纪的图景。新时代，又有许多新词汇进入人们的视野，如“解放思想”“以人为本”“科学发展观”等。

今年是改革开放第30年，我们依托中国政务景气监测中心的海量数据库，遵循政务信息处理要“重视中央领导重视的、研究省区领导研究的、发现城市领导发现的、思考县域领导思考的、关注普通百姓关注的”的宗旨，以改革开放30年为背景，以党的十六大以来中央的重大政策决策为重点，提炼和概括了一个个具有时代特色和丰富内涵的观点或事件，以关键词的形式进行横向比较和纵向挖掘，潜心展开，展现出一幅立体、宏伟、深邃的画卷。

核心数据，是我们展示语汇动感的第一个方面。在我们看来，一篇文章，一个观点，只有有了数据的支撑，它才是有表情的，有灵气的，也才是有生命的。相反，再闪耀动人的语词，如果缺乏准确的数据背景资料，也不会让人信服，而只会变成一个哗众取宠的噱头。何况，改革开放30年是一个多么庞大宏伟的叙事，而十六大以来这10年更是多么的波澜壮阔。别说30个，就是300个、3000个关键词汇也不足以概括她的激情和魅力于有形。所以，我们试图借助这些数据支撑，延伸一下我们的哪怕几厘米的视界，得到哪怕几分钟读者目光的停留，从而让这些关键词告别空洞。有了思想，被了荣幸，幻化出属于她自己的生命。

政策点击，是我们衡量语汇内涵的一个最重要的砝码。始终保持敏锐的政治嗅觉，深入洞察重大政治经济政策变化的背景，准确把握国家大政方针的变化轨迹，及时捕捉社会政治经济生活中带有趋势性、规律性的变化苗头，将一个个关键词的细胞激活，让她与时代发展的潮流共舟，与社会生活的主旋律同曲，才不辜负日益公开着的中国政务的阳光雨露。

观点评论，是我们诠释语汇影响力的另一个重点。和所有人们的习惯一样，我们对每一个关键词的认同，都希望借助于既有的超越于我们这个时代的所谓话语权威的力量，从而达到在最短时间最快情况下接近真理的无限可能。可能这种选择有时是一种奢望，甚至隐藏着极大的谬误，但在人们发挥主观能动性争取自由的过程中，随着能动性的不断发挥和自由的不断发展，必然要实现从必然王国到自由王国的飞跃，倘若没有对不同观点的把握和鉴别，谁又能体会到这种咫尺间飞跃的惊险瞬间。

典型案例，是我们挖掘语汇深度最着力的一个方面。案例教学法近些年越来越受到追捧，在国外已被实践证明是一种对培养高管和提高其能力的极为有效的教学模式。同样，我们在对任何一个问题的把握过程中，特别重视对每一个问题的案例价值的展示和延伸，这是一种非常

重要的方法和理念。我们希望通过一个个具体情景的描述，引导读者对这些由一个个关键词缀起来的特殊情景进行更加纵向的理解和观察，从而增强对这个时代那些典型事件和过程的记忆。也许这些记忆曾经是模糊的和已经被时间洗刷得快要退却了痕迹，但通过对她的含有特别时代意义的情境的描述，抽象走向具体、具体走向抽象，仁者可以见仁、智者了然见智。在激烈的脑力交锋之际，蓦然回首——那人却在灯火阑珊处。

当然，相对于改革开放的大变局，相对于和谐社会的大图景，这些巨细混杂的语汇确实难以展现这个时代的全貌，甚至配不上人们茶余饭后的话题。然而，在这么一个充满回忆与感慨的激情时刻，在这个跨越过去、现在和未来的交替季节，总还有一些语汇有助于融合我们之间的陌生而让我们有一些感动，那么，就此翻开您手中这本书的下一页吧……

声 明

本书所发表的资料、观点、解释和结论属于北京国际城市发展研究院，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表学术顾问或者他们所代表的组织和机构的观点。

本书编者不完全保证书中数据和信息准确无误，并对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。

由于时间关系，本书引用很多专家学者的观点和专业机构的数据，无法一一与其取得联系，谨在此表示衷心感谢，并希望与我们取得联系，以便敬付稿酬。



· 目录 · CONTENTS

中央领导 关注 什么

安全发展 ●● 001

- 【核心数据】近年来重特大安全事故处理情况 \\\ 003
- 【政策点击】安全生产“十一五”规划搭建安全发展政策框架 \\\ 006
- 【观点评论】珍惜每一个生命，不放过一起事故 \\\ 010
- 【典型案例】吉林省安监局在全省实施基层基础建设三年推进规划 \\\ 011

BFA CEPA CAFTA ●● 013

- 【核心数据】中国-东盟自由贸易区:全球最大的发展中国家自由贸易区 \\\ 015
- 【政策点击】中国自由贸易区战略渐次铺开 \\\ 016
- 【观点评论】加快泛北部湾合作，推进中国-东盟自贸区建设 \\\ 019
- 【典型案例】《广西北部湾经济区发展规划》概要 \\\ 021

创新型国家 ●● 023

- 【核心数据】中国研发支出占 GDP 的比重尚不足 1.5% \\\ 025
- 【政策点击】“自主创新,重点跨越,支撑发展,引领未来”十六字方针谋创新 \\\ 026
- 【观点评论】自主创新尚需跨越四大障碍 \\\ 029
- 【典型案例】五大模式推动省部合作:广东产学研战略联盟将突破百家 \\\ 030

大部制 ●● 033

- 【核心数据】中国行政成本高出世界平均水平 1/4 \\\ 035
- 【政策点击】大部制改革渐入深水区 \\\ 037

【观点评论】大部制不是简单“拼接组合”，发力在中后程 \\\ 040

【典型案例】地方大部制改革的“富阳模式” \\\ 042

非典 防艾 ●● 043

【核心数据】疾病全球化威胁人类生存 \\\ 045

【政策点击】以法制保障公众生命安全 \\\ 047

【观点评论】SARS 五周年反思：维护健康离不开行政体制改革 \\\ 050

【典型案例】公共防疫的香港之道 \\\ 051

非公 36 条 ●● 055

【核心数据】民营投资占据中国全社会投资的半壁江山 \\\ 057

【政策点击】“非公 36 条”破“垄”前行 \\\ 061

【观点评论】中国民营经济发展的七大问题 \\\ 062

【典型案例】四大策略破解浙江民企国际竞争力危机 \\\ 064

国家气候领导小组 ●● 067

【核心数据】未来 60~70 年气候变化将导致大量物种灭绝 \\\ 069

【政策点击】全球气候变化的中国应对 \\\ 071

【观点评论】中国气象灾害防御存在四大薄弱环节 \\\ 073

【典型案例】九国应对雪灾经验录 \\\ 074

韩企“裸逃” ●● 077

【核心数据】未来 5~10 年中国 99% 的中小企业将会死亡？ \\\ 079

【政策点击】四处着力促进中小企业又好又快发展 \\\ 081

【观点评论】代表委员献策破解从紧政策环境下中小企业融资难 \\\ 083

【典型案例】青岛权威机构首份韩企撤离调查报告 \\\ 085

和平发展 ●● 087

【核心数据】欧洲民调显示中国已成世界第二强国 \\\ 089

【政策点击】坚持和平发展，建设和谐世界 \\\ 091

【观点评论】外国政要专家评说中国和平发展 \\\ 093

【典型案例】国际维和与中国“蓝盔” \\\ 096

和谐社会 ●● 099

【核心数据】从一组信访数据看构建社会主义和谐社会 \\\ 101

【政策点击】构建社会主义和谐社会的纲领性文件 \\\ 104

【观点评论】解决民生问题是构建和谐社会之本 \\\ 106

【典型案例】量化“和谐社会” \\\ 109

互联网政治 ● 113

【核心数据】一个历史性飞跃：中国网民超过美国居全球第一 \\ 115

【政策点击】把互联网建成先进文化传播的重要平台和阵地 \\ 119

【观点评论】领导干部怎样适应“互联网政治”的发展 \\ 121

【典型案例】畅通即活力沟通无障碍，张春贤成“互联网书记” \\ 123

环保风暴 ● 125

【核心数据】中国正处于环境污染事故高发期 \\ 127

【政策点击】实施环保“十一五”规划，建设环境友好型社会 \\ 129

【观点评论】七项措施构建环境经济政策路线图 \\ 131

【典型案例】生态冠军福建的补偿机制 \\ 133

抗洪抗旱抗冰冻 ● 135

【核心数据】近五年中国抗击各种自然灾害情况 \\ 137

【政策点击】加强应急体系建设，提高应急管理能力 \\ 140

【观点评论】从五方面完善应急管理体系 \\ 142

【典型案例】川渝抗旱救灾路线图 \\ 143

科学发展观 ● 147

【核心数据】“科学发展观”图谱 \\ 149

【政策点击】以科学的政绩观落实科学发展观 \\ 150

【观点评论】科学发展观是推进现代化必须长期坚持的指导思想 \\ 152

【典型案例】中央“钦定”东莞为学习实践科学发展观试点 \\ 154

民主党派人士“入阁” ● 157

【核心数据】民主党派和无党派人士参与国家政权建设的历史与现状 \\ 159

【政策点击】把培养选拔党外干部纳入干部队伍建设和人才工作总体规划 \\ 163

【观点评论】党外人士出任行政正职是政治改革的一个信号 \\ 165

【典型案例】南京电视直播竞选局长：16人现场PK—民主党派人士胜出 \\ 166

区域战略 ● 169

【核心数据】中国区域经济发展不平衡依然十分突出 \\ 171

【政策点击】以主体功能区规划部署新阶段区域协调发展战略 \\ 173

【观点评论】主体功能区规划破解区域发展四大问题 \\ 175

【典型案例】画圈、连线、集群、展翼——地方区域主战略实质性启动 \\ 176

人民币“6”时代 ● 179

【核心数据】2005年汇改以来人民币累计升值幅度达13.79% \\\ 181

【政策点击】央行2008年工作会议定调“从紧”政策 \\\ 183

【观点评论】“破七”只是开始 \\\ 184

【典型案例】日元升值综合征对我国的启示 \\\ 187

三个代表 ● 189

【核心数据】与“三个代表”及党的十六大密切相关的10个关键词 \\\ 191

【政策点击】《江泽民文选》是学习“三个代表”重要思想的最好教材 \\\ 193

【观点评论】“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民 \\\ 194

【典型案例】全面建设小康社会是学习贯彻“三个代表”重要思想的最好实践 \\\ 195

审计风暴 ● 197

【核心数据】审计机关25年来为国家增收节支2800多亿元 \\\ 199

【政策点击】效益审计成为2008年“重头戏” \\\ 201

【观点评论】审计暴露六大体制“软肋” \\\ 203

【典型案例】效益审计的深圳经验 \\\ 204

孙志刚事件 ● 207

【核心数据】近年来公民向全国人大和国务院提交的法律法规审查建议 \\\ 209

【政策点击】政府“红头文件”交人大审查将成常规 \\\ 210

【观点评论】孙志刚已逝，暂住证还在，自由迁徙权要待何时 \\\ 212

【典型案例】上海居住证“平民化” \\\ 213

WTO 完全市场经济地位 ● 215

【核心数据】中国连续13年成为全球遭受反倾销调查最多的国家 \\\ 217

【政策点击】2008外贸基调：“调整结构”成主旋律 \\\ 219

【观点评论】应对多边贸易条件下反倾销、反规避、反补贴的五项建议 \\\ 221

【典型案例】浙江在全国率先撑起对外贸易预警网 \\\ 223

文化软实力 ● 225

【核心数据】2010年全球汉语教师缺口将超过400万 \\\ 227

【政策点击】提高文化软实力，推动文化大发展 \\\ 228

【观点评论】加强研究孔子学院的可持续发展战略 \\\ 230

【典型案例】孔子学院运作模式 \\\ 232

物权法 ● 235

【核心数据】中国物权法立法备忘录 \\\ 237



- 【政策点击】掌握《物权法》，守卫我们的财产权 \\\ 239
- 【观点评论】《物权法》配套法规制定要加快 \\\ 243
- 【典型案例】重庆“最牛钉子户”事件：《物权法》实施的“测试案” \\\ 244

新阶层 ● 247

- 【核心数据】2010 年非公有制经济将占全国税收的 50% \\\ 249
- 【政策点击】政策推动新阶层不断成长壮大 \\\ 250
- 【观点评论】公共政策应关注“新阶层”，但其本身也需政治成熟 \\\ 252
- 【典型案例】各地积极探索做好新阶层人士工作的新路子 \\\ 254

学习型政党 ● 257

- 【核心数据】中国干部教育培训进入制度化、规范化、经常化阶段 \\\ 259
- 【政策点击】加强干部教育培训是建设学习型政党的基础工程 \\\ 260
- 【观点评论】建设学习型政党是保持党的先进性的根本途径 \\\ 262
- 【典型案例】政治局集体学习是建设学习型政党的生动实践 \\\ 263

以人为本 ● 267

- 【核心数据】31 个省市区“人均 GDP”翻两番的时间表 \\\ 269
- 【政策点击】从源头治理不正之风是维护人民权益的根本 \\\ 273
- 【观点评论】保障人的权利是以人为本更深层次的内涵 \\\ 276
- 【典型案例】河北六大新政让百姓共享发展成果 \\\ 277

用人导向 ● 279

- 【核心数据】近年来领导干部任用上的三个现象 \\\ 281
- 【政策点击】十七大前四级党委大换届集中体现了中央的用人导向 \\\ 282
- 【观点评论】不让老实人吃亏、不让投机钻营者得利 \\\ 284
- 【典型案例】汪洋：善于领导科学发展的人上，阻碍科学发展的人下 \\\ 285

又好又快 ● 287

- 【核心数据】宏观调控回顾：从“不亚于非典”到“最困难的一年” \\\ 289
- 【政策点击】土地和信贷是中央宏观调控的两把“杀手铜” \\\ 292
- 【观点评论】完善宏观调控体系要先为宏观调控“正名” \\\ 294
- 【典型案例】十六大以来的跨越点、转折点、机遇点 \\\ 295

预防腐败体系 ● 299

- 【核心数据】近年来预防和打击腐败主要成果 \\\ 301
- 【政策点击】《建立健全惩治和预防腐败体系 2008~2012 年工作规划》是今后 5 年的总纲 \\\ 304
- 【观点评论】构建预防腐败体系呼唤“阳光财产法案” \\\ 308

【典型案例】率先出台预防腐败试点方案，四川成为中纪委“试验田” \\\ 309

5·12 汶川大地震 ● 311

【核心数据】汶川地震灾情初步评估 \\\ 314

【政策点击】《汶川地震灾后恢复重建条例》解读 \\\ 325

【观点评论】地震灾后恢复重建工作要“以法当家” \\\ 329

【典型案例】一场与地震展开的“生死时速” \\\ 330

附录 ● 345

党的十六大以来大事记 \\\ 347



安全发展



安全,是近年来社会最为关注的问题之一,也是中央领导最为牵挂的问题之一。2003年11月,新一届中央政府成立不久,国务院专门成立了由三十多个部门组成的国务院安全生产委员会,并成立国务院安全生产委员会办公室,作为安委会的办事机构。2004年1月9日,国务院以“国发〔2004〕2号”文件的形式,发布了《关于进一步加强安全生产工作的决定》,作为之后安全生产工作一个总的指导文件。鉴于严峻的安全生产形势,2005年2月23日,国务院常务会议决定,将国家安全生产监督管理局升格为国家安全生产监督管理总局,由副部级提升为正部级,地方安全监管机构也纷纷升格,此举使我国各级政府安全生产监管工作力度大大加强,在一定程度上遏制了持续高发生的安全生产事故。

2005年10月召开的党的十六届五中全会,通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十一个五年规划的建议》。这份文件中首次提出了坚持“安全发展”的新理念,并且首次把“单位国内生产总值生产安全事故死亡率”和“工矿商贸就业人员生产安全事故死亡率”两个综合反映安全生产状况的指标纳入规划建议中。2006年3月27日,中共中央政治局进行第三十次集体学习,内容是国外安全生产的制度措施和加强我国安全生产的制度建设。胡锦涛总书记在主持集体学习时指出,安全生产关系人民群众生命财产安全,关系改革发展稳定的大局。党的十六届五中全会明确提出,要坚持节约发展、清洁发展、安全发展,把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。这是我们对科学发展观认识的深化。胡锦涛强调,人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家,我们的发展不能以牺牲精神文明为代价,不能以牺牲生态环境为代价,更不能以牺牲人的生命为代价。重特大安全事故给人民群众生命财产造成了重大损害。我们一定要痛定思痛,深刻吸取血的教训,切实加大安全生产工作的力度,坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。

安全发展是指国民经济和区域经济、各个行业和领域、各类生产经营单位的发展,以及社会的进步与发展,必须以安全为基础、前提和保障。以人为本首先要以人的生命为本,科学发展首先要安全发展,建设和谐社会首先要关爱生命。只有人民群众的生命财产安全得到切实保证,实现可持续发展,国家才能富强安宁、社会才能安定和谐、人民才能平安幸福。从“安全生产”到“安全发展”,切实体现了以人为本的要义,是科学发展观的真正体现。

按照胡锦涛总书记关于“坚持把实现安全发展、保障人民群众生命财产安全和健康作为关系全局的重大责任,与经济社会发展各项工作同步规划、同步部署、同步推进,促进安全生产与经济社会发展相协调”的要求,在国家“十一五”规划制定完成后,国家安监总局牵头制定了我国首个安全生产五年规划。2006年8月,国务院办公厅印发了《安全生产“十一五”规划》。这部规划明确提出了“十一五”期间安全生产工作的十项主要任务、七项保障措施和九



项重点工程。《规划》不但提出了“亿元 GDP 死亡率”和“工矿商贸从业人员十万人死亡率”两个反映安全生产总体状况的综合指标，还提出了“道路交通万车死亡率”和“煤矿百万吨死亡率”两个反映高危险性行业或领域安全生产状况的专项指标，并以此为基础，进一步建立健全安全生产指标考核体系。紧接着，国家安监总局就作出决定，从 2006 年起，将亿元 GDP 生产事故死亡率、工矿商贸十万从业人员事故死亡率、道路交通万车死亡率、煤矿百万吨死亡率等四项指标作成为今后国家考核各级领导干部的重要内容，以此体现“安全发展”的战略意义及其在具体执行中的落实。

为切实推动安全发展理念在全社会的落实，2006 年 5 月，国家安监总局开展了以“安全发展，国泰民安”为主题的第五个全国安全生产月活动；2007 年则被国家安监总局定为安全生产的“落实年”和“攻坚年”，所谓“落实年”，就是把近年来党中央、国务院在安全生产工作上已经做出的决策部署，已经明确的方针原则，已经出台的政策措施，真正落到实处、见到实效；所谓“攻坚年”，指深化煤矿瓦斯治理和整顿关闭两个攻坚战。经过专项治理，2007 年全国事故起数和死亡人数分别比 2006 年下降了 19.3% 和 10.1%。2007 年 10 月召开的党的十七大进一步强调，明要坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故。

在 2007 年专项治理中，全国 308 万家企业查出 507 万项隐患，其中 8.4 万项重大隐患，另外还有 1.2 万项已经查出的重大隐患没有整改。为此，安监总局将 2008 年确定为“隐患治理年”，期冀从根本上消除安全隐患，真正实现安全发展。

核心数据

近年来重特大安全事故处理情况

近年来，我国安全生产形势虽然有所好转，但各种安全事故还是不时发生，这当中，安全生产责任不落实是关键所在。只有在强制的基础上把安全生产责任心和安全责任制统一起来，把安全履责和安全问责结合起来，才能不断增强人们的安全责任心、培育安全责任感、提高安全责任意识，在全社会确立一种良性安全责任导向氛围。

实际上，自 2004 年 2 月，北京市密云县县长张文引因踩踏事故引咎辞职、吉林市市长刚占标因中百商厦发生特大火灾事故引咎辞职，2004 年 4 月中国石油天然气集团公司总经理马富才因川东钻探公司特大井喷事故引咎辞职三起标志性事件之后，各级政府已相继建立起安全事故问责制度。

2004 年以来部分重特大事故处理情况

时间	事件 事故	处理 情况
2007. 12	山西洪洞县“12·5”特别重大煤矿瓦斯爆炸事故（死亡 105 人）	免去李天太临汾市市委副书记、常委、委员职务，提名免去其临汾市市长职务。
2007. 11	贵州纳雍县群力煤矿特大煤与瓦斯突出事故（死亡 35 人）	正在调查中，尚未公布处理结果。

续表

时间	事件 事故	处理 情况
2007. 8	山东华源煤矿“8·17”溃水事故（172人遇难）	正在调查中，尚未公布处理结果。
2007. 8	湖南凤凰桥坍塌事故（死亡64人）	24人移送司法机关，32名责任人给予相应的政纪、党纪处分。
2006. 11	云南富源昌源煤矿瓦斯爆炸事故（死亡32人）	12人由司法机关追究刑事责任，22人受到党纪、政纪处分。
2006. 7	山西宁武县东寨村发生爆炸事故（死亡48人）	宁武县公安局局长被撤销职务，10人受党纪、政纪处分。
2006. 5	山西左云县张家场新井煤矿“5·18”特别重大透水事故（死亡56人）	免去左云县县长张明生的县政府党组书记、分管煤炭的副县长施录的县政府党组成员职务，依法刑事拘留19名责任者。
2005. 11	黑龙江龙煤矿业集团七台河东风煤矿“11·27”特大煤尘爆炸事故（死亡171人）	黑龙江省副省长刘海生行政记过处分，责成黑龙江省政府向国务院作出深刻检查。33名责任人作出处理。
2005. 11	河北沙河“11·20”特大集体性矿难（死亡61人）	20名责任人被依法批准逮捕。
2005. 8	广东兴宁市大兴煤矿透水事故（死亡121人）	广东省副省长游宁丰行政记大过处分，处分25人。
2005. 7	山西省宁武县贾家堡煤矿接替井“7·2”特别重大瓦斯煤尘爆炸事故（死亡36人）	司法机关已提起公诉的人员25人，给予行政撤职或撤销党内职务处分10人，给予其他10名责任人员相应的党纪、政纪处分。
2005. 7	新疆阜康市神龙有限责任公司煤矿“7·11”特别重大瓦斯爆炸事故（死亡83人）	司法机关已采取措施14人，给予行政撤职处分5人，给予其他10名责任人相应的党纪、政纪处分。
2005. 5	河北省承德县承德暖儿河矿业有限公司“5·19”特别重大瓦斯爆炸事故（死亡49人）	移交司法机关处理4人，给予行政撤职处分2人，给予其他16名责任人员相应的党纪、政纪处分。
2005. 3	山西省朔州市平鲁区细水煤矿“3·19”特别重大瓦斯爆炸事故（死亡72人）	移交司法机关处理9人，给予行政撤职或撤销党内职务处分12人，给予其他17名责任人员相应的党纪、政纪处分。
2005. 2	辽宁阜新孙家湾煤矿“2·14”特大瓦斯爆炸事故（死亡214人）	辽宁省人民政府副省长刘国强给予行政记大过处分，4人移送司法机关处理，27人分别给予党纪、政纪处分。
2004. 12	重庆开县“12·23”特大井喷事故（死亡243人）	中国石油天然气集团总经理马富才引咎辞职。
2004. 11	陕西铜川陈家山煤矿“11·28”特大瓦斯爆炸事故（死亡166人）	陕西省煤业集团有限责任公司董事长、党委书记沈浩给予行政记大过处分，22名有关责任人员受处分。
2004. 10	河南郑煤集团大平煤矿“10·20”特大瓦斯爆炸事故（死亡148人）	河南省人民政府副省长史济春行政警告处分，移交司法机关处理5人，给予党纪、政纪处分及组织处理18人。

安全生产事故频发的另一个原因是，事故的背后往往有官商勾结腐败存在，这在煤矿事故中最为典型。为此，2005年8月30日，中央纪委、监察部等联合发出通知要求，坚决清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资入股煤矿问题，通知规定必须在2005年9月22日



以前撤出投资，俗称“9·22”大限。

2006年9月22日，中央纪委、监察部、国务院国资委、国家工商总局、国家安监总局、国家煤矿安监局联合召开新闻发布会，通报了深入开展清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资入股煤矿工作情况。全国共申报登记5357人，其中国家机关工作人员4023人，国有企业负责人1334人，申报登记投资入股金额7.55亿元。除少数申报登记人员因涉嫌违法违规问题被调查尚未结案、所投资入股煤矿的债权债务纠纷的诉讼审理尚未终结等原因暂时不能撤资退股，或因所投资入股煤矿倒闭、被关闭等原因无法撤资退股外，其余人员已全部从煤矿撤资退股，撤资退股金额7.09亿元，占应撤资退股金额的93.9%。各级清理纠正工作机构共受理举报1022件，已核查完毕928件，给予党纪、政纪处分148人，给予组织处理122人，移送司法机关45人。发布会上还通报了在清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资入股煤矿工作中查处的6起典型案件。

6起官煤勾结典型案件

案 件	具 体 情 况	处 理 结 果
河北省唐山市开平区公安分局副局长李国君未按规定申报登记投资入股煤矿案	李国君于2002年7月，在该区东风煤矿投资入股50万元，截至2005年7月共分得红利60万元。在开展清理纠正工作期间，李国君未按规定申报登记其投资入股煤矿问题，也未撤资退股。2005年12月唐山市开平区刘官屯煤矿“12·7”特大瓦斯爆炸事故发生后，事故调查组在调查李国君涉嫌徇私枉法问题时，发现了其投资入股煤矿的问题。	移送司法机关处理。
湖南省耒阳市人民检察院渎侦局局长欧阳亚平未按规定申报登记投资入股煤矿案	欧阳亚平于2004年10月，以配偶的名义在耒阳市石界煤矿投资入股130万元。在开展清理纠正工作期间，欧阳亚平未按规定申报登记其投资入股煤矿问题，也未撤资退股。	被免职并受到党内严重警告处分，被责令撤资退股。
重庆市开县伍代强等人未按规定如实申报登记投资入股煤矿案	重庆市开县温泉镇经济发展办公室主任伍代强、开县科委副主任张立亚以本人名义，以及开县县委宣传部副部长郑宏春、温泉镇党委书记易守国、温泉镇党委副书记谭甲权以配偶的名义于2001年12月至2003年4月期间，在该县和谦镇金华煤矿共计投资入股89.8万元。在开展清理纠正工作期间，上述人员均未按规定如实申报登记投资入股金华煤矿问题。	均被免职并撤资退股，伍代强受到开除党籍和行政撤职处分、张立亚受到行政撤职处分、郑宏春受到留党察看两年处分、易守国受到撤销党内职务处分、谭甲权受到留党察看一年处分，共收缴上述人员投资入股煤矿收益269.59万元。
湖北省大冶市冶金行业管理办公室党委书记李志刚虚假撤资退股案	李志刚于2003年12月~2005年1月期间，以配偶名义在该市兴红矿业有限公司、牛头山煤矿共投资入股23万元，已在兴红矿业有限公司获得红利23.8万元；2005年6月，又以本人名义在牛头山煤矿投资入股5万元。在开展清理纠正工作期间，李志刚未按规定申报登记其投资入股煤矿问题。2005年11月，为应付组织检查，以配偶名义与他人签订了一份虚假股权转让协议。	被免职并被责令撤资退股，大冶市纪委立案对其进行调查处理，其获得的红利23.8万元已被全部收缴。