



青年与国际政治丛书
QINGNIAN YU GUOJI ZHENGZHI CONGSHU

International

青年与国际政治

QINGNIAN YU GUOJI ZHENGZHI

■ 江广平 / 著



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



青年与国际政治丛书
QINGNIAN YU GUOJI ZHENGZHI CONGSHU

青年与国际政治

QINGNIAN YU GUOJI ZHENGZHI

■ 江广平 / 著



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目 (CIP) 数据

青年与国际政治/江广平著.

—北京: 中央编译出版社, 2008. 1

(青年与国际政治丛书)

ISBN 978 - 7 - 80211 - 600 - 9

I. 青...

II. 江...

III. ①青年 - 研究②国际政治 - 研究

IV. D43 D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 000089 号

青年与国际政治

出版人 和 龔

责任编辑 吴颖丽

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街 36 号 (100032)

电 话 (010) 66509360 (总编室) (010) 66509365 (编辑室)
(010) 66509364 (发行部) (010) 66509618 (读者服务部)

网 址 [http: //www. cctpbook. com](http://www.cctpbook.com)

经 销 全国新华书店

印 刷 北京蓝海印刷有限公司

开 本 787 × 960 毫米 1/16

字 数 225 千字

印 张 15.5

版 次 2008 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 32.00 元

本社常年法律顾问: 北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题, 本社负责调换。电话 (010) 66509618

青年与国际政治丛书编委会

主 编 陆士桢

副 主 编 王义军 江广平

执行主编 和 平

编 委 (按姓氏笔划排列)

王义军 王 军 王 芸 江广平

李 青 李 萍 李 鹏 赵黎明

陆士桢 和 平 郑 伟 胡小磊

目 录

绪言	1
第一节 问题的提出	1
第二节 论点所在及其理论、现实意义	7
第三节 文献综述、内容安排和研究方法	11
 第一章 国际政治的微观分析	
——观察全球治理和全球公民社会的一种视角	16
第一节 大众与全球治理	19
第二节 大众与全球公民社会	27
 第二章 马克思主义国家理论概述	35
第一节 马克思主义国家观	35
第二节 对人类安全论和联合国发展观的剖析	44
第三节 青年与国际政治作为分析个案的意义	56
 第三章 青年事务：社会职能的国际合作	
——基于国际文书的分析	62
第一节 时代背景与特征	63
第二节 从国联到联合国：保护青年权利	67
第三节 国际劳工组织与青年劳动权利保护	78
第四节 经济全球化背景下制定青年政策的国际共识	86

第四章 青年运动：政治统治职能的干预

——基于历史事件的分析 97

第一节 美国传教士运动与威尔逊主义外交 98

第二节 美国和平队与肯尼迪外交政策 103

第三节 批判社会理论对 20 世纪 60 年代学生运动的影响 110

第四节 武装冲突中的青年 117

第五节 “颜色革命”中的反对派青年运动和有关国家的对抗措施
..... 123

第五章 青年：中国国际战略的一个因素 135

第一节 和平演变战略的变化与青年 136

第二节 青年的健康成长是中国的国家利益 147

第三节 国际交往与思想政治教育 151

第四节 关于理性爱国主义教育 157

结束语 163

第一节 对全球治理和全球公民社会的再认识 163

第二节 对社会运动和非政府组织的再思考 167

第三节 对国外青年运动和中国青年运动的再解析 169

第四节 构建和谐社会的国际战略意义 173

参考文献 181

致谢 191

附录：逐步发展完善的中国青年外交 193

第一节 新中国成立前的中国青年外交 193

第二节 新中国成立初期的中国青年外交（1949—1953） 199

第三节 曲折前进的中国青年外交 205

第四节 改革开放时期的中国青年外交 220

结语 241

结束语	163
第一节 对全球治理和全球公民社会的再认识	163
第二节 对社会运动和非政府组织的再思考	167
第三节 对国外青年运动和中国青年运动的再解析	169
第四节 构建和谐社会的国际战略意义	173
参考文献	181
致谢	191
附录：逐步发展完善的中国青年外交	193
第一节 新中国成立前的中国青年外交	193
一、中国青年外交产生的国际背景	193
第二节 新中国成立初期的中国青年外交（1949—1953）	199
第三节 曲折前进的中国青年外交	205
一、冷战初期的中国青年外交	205
二、中苏论战时期的中国青年外交	216
第四节 改革开放时期的中国青年外交	220
一、十一届三中全会后的国际国内形势综述	221
二、十年动乱后青年外事工作的恢复和发展	222
结语	241

绪 言

第一节 问题的提出

一、大众、全球治理与全球公民社会

传统国际政治研究中对个人的研究限于国际战略的决策理论范畴。比如现实主义理论不认为个人是国际行为体，只承认个人在外交政策决策过程中的作用，更愿意把个人包含在民族国家或其它组织结构里，例如政策制定单位，这些单位代表国家在制定对外政策的过程中起着关键的作用。^①因此在传统的现实主义理论中，个人仅指精英人物，而大众在国际政治中没有相应的位置。

大众进入国际战略决策理论的视野得益于两个因素，首先是明确将一个国家的对外政策视为国内政治的产物，国内政治对国际政治有重要的影响作用，外交是内政的延续；其次是现代民主政治制度的确立，为大众，不仅是精英人物，在国际战略的决策过程中发挥作用开辟了道路。^②

经济全球化带来的国际政治社会化，为大众影响国际政治创造了更大的空间，而且，与传统的模式相区别的是，大众的参与并不局限于就广泛

① [美] 詹姆斯·多尔蒂、小罗伯特·普法尔茨格拉夫：《争论中的国际关系理论》，阎学通、陈寒溪等译，世界知识出版社 2003 年版，第 31 页。

② 李景治等：《国际战略学》，中国人民大学出版社 2003 年版，第 226、242 页。

的国际政治议题的决策产生影响,而是也有更多的机会参与国际战略的实施,或被国际政治议题所指涉。比如在安全问题上,个人及其各种群体成为重要的非民族国家的行为体,而个人的权利和群体的利益问题也成为安全研究的两个重要内容。^① 这里所涉及的个人和群体应该不局限于“精英人物”范畴,而更多地倾向于大众了。

全球治理和全球公民社会范式就是大众参与国际政治的决策、实施以及成为国际政治议程中的一个议题的载体,其特点就是使得国际政治活动超越了国家的框架,与个人及其群体产生了关联。正如约瑟夫·奈指出的“这些灵活的非政府组织和网络在超越国界,挤入国家的行动上,尤其具有战斗力,令人印象深刻。因为这些组织的成员经常包括了在各个国家的国内政治中处于恰当位置的公民,这样的网络联系促使政府和媒体关注他们的议题”。^②

因此对于国际合作而言,全球治理和全球公民社会具有积极和消极两方面的作用。

一方面由于“全球治理是各国政府、国际组织、各国公民为最大限度地增加共同利益而进行的民主协商和合作”^③,全球公民社会是“在一个全球性问题不断蔓延、全球一体化不断加速、传统的国家行为和私人公司行为对此越来越无能为力,……适应了分层次的全球对话和全球性管理的不断增长的现实和潜在需要”。^④ 全球治理和全球公民社会因此而成为国际合作的平台。

另一方面,全球治理和全球公民社会理论的出现是基于西方国家的政治现实和需要。有中国学者指出,新自由主义的国际政治概念都是以美国为核心的,而当今的国际机制、全球化、国际治理都是美国有意为之的产物。^⑤ 更有国外学者指出,“全球治理只不过是年美国实施全球统治服务的

① 王逸舟:《全球政治与中国外交》,世界知识出版社2003年版,第11—12页。

② Joseph S. Nye, jr, *Soft Power*, Public Affairs, 2003, p. 91.

③ 俞可平:《全球化:全球治理》,社会科学文献出版社2003年版,第26页。

④ 王逸舟:《全球政治与中国外交》,世界知识出版社2003年版,第183页。

⑤ 门洪华:《构筑新自由制度主义的理论基石——译者前言》,见罗伯特·基欧汉、约瑟夫·奈:《权力与相互依赖》,门洪华译,北京大学出版社2002年版,第17页。

一种政治装饰品，因此它是公司资本主义在全球范围的维持和扩张的关键工具……全球市场、国际法规、自由民主和人权被当作文明的普遍标准，全球治理在本质上是自由主义的全球治理……全球自由治理工程往往为不成文的法规所鼓吹，这个不成文的法规在经常损害多数国家福祉、社会和自然环境的基础上，从结构上给予西方全球资本家的利益和规划以特权”。^① 因此以西方国家从自身利益出发设计和实施的全球治理将会加大已经存在的世界上的各种矛盾，包括发达国家与发展中国家的矛盾，资本主义与社会主义国家的矛盾等，国家间矛盾的加大意味着产生冲突的可能性也同时增加了，对国家安全产生威胁。同时，由于全球公民社会的参与，使得全球治理的性质更加具有不确定性，使矛盾更加复杂化。

上世纪90年代初东欧国家巨变事件和本世纪初发生在中亚国家的“颜色革命”的共同特征之一，就是跨国的社会运动发挥了发动和组织“街头政治”活动的作用。颠覆国家合法政府的原因不是外敌的入侵或是国内武装冲突、也不是民主政治正常发挥作用的结果，而主要是“抗争性政治”社会运动的冲击。因此，这样的现实表明全球治理和全球公民社会在一定条件下将对主权国家的国家安全产生威胁。这是本论文的基本假设，对其原因的探究是本论文的研究目标。运用马克思主义关于国家职能的理论对此做出剖析和恰当的解释，具有一定的理论和现实意义。

马克思主义国家观，特别是关于国家的职能理论是剖析全球治理和全球公民社会现象的有力武器。治理和公民社会的国际交流与合作，只能在国家的社会职能所允许的范围内进行，同时国家的政治统治职能（也称为阶级职能）也会经常干预、介入治理和公民社会的国际交流与合作，对国家公民产生影响，由此而引发了国家间的渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争，成为对全球治理和全球公民社会实践的制约。

二、青年与国际政治

青年是大众的组成部分。但国际政治研究很少涉及青年，因为如前所

① [英] 戴维·赫尔德、安东尼·麦克格鲁：《全球化与反全球化》，陈志刚译，社会科学文献出版社2004年版，第54页。

述，传统的研究将大众的作用限于决策范畴，而青年的社会地位及其作用远未达到对决策施加决定性影响的高度和力度；青年运动，往往依附于某一个主流的社会运动和思潮而存在，如工人运动、新左翼思潮等。因此传统上很少把青年作为国际政治活动中的一个主体而研究，同时由于青年研究属社会学范畴，与国际政治研究有相当的距离，青年研究也较少从国际战略的角度切入。

由于国际政治微观分析方法的视野扩大到大众已成为现实的需要，因此这样的研究要首先对大众进行分类。传统上是按照大众的知识体系和对政治的关注程度进行分类，将大众分为“关注的大众”和一般大众。^① 还可以按照性别分类，将大众分为男性和女性。^② 更可以按照阶级分类，将大众分为无产阶级、资产阶级等。^③ 按照年龄分类也不失为一个方法，可以将大众分为青年大众、老年大众等。以青年大众为目标群体可以成为国际政治微观分析很有意义的一个分析框架。这是由青年的本质所决定的。

青年学研究认为，青年作为个体发生可以追溯到人类的原始时代，而作为群体，青年被看作工业革命和现代教育的产物，“这成为世界公认的基本意见。”^④ 因此，青年是一种现实社会中的真实存在的现象，不是为了研究而刻意挖掘甚至杜撰的概念。青年学同时告诉我们，青年及其发挥的社会作用有许多本质特征。与国际政治微观分析有关的特征有如下三点：青年的社会地位具有不确定性、青年是社会矛盾的聚焦点、青年是各阶级势力争夺的社会群体。

总之，青年的本质决定了其社会作用具有积极和消极的二重性。任何一个政党，尽管他们各自的话语体系和政治目的不同，但对青年的重视是一样的，都希冀发挥青年积极的社会作用。同时，都要避免当青年的思想行为逆历史潮流而动时，发生阻碍社会发展和破坏社会建设的事情。

因此从国际政治的视角来看，青年问题可以折射国家的两个职能的影

① 赵银亮：《俄罗斯外交决策中的精英》，《学术探索》，2004年3月27日。

② 李英桃：《社会性别视角下的国际政治》，上海人民出版社2003年版，第一章。

③ 邢爱芬：《影响世界格局的国际关系理论》，北京师范大学出版社2003年版，第6页。

④ 金国华：《青年学》，中国青年出版社1999年版，第27页。

响力：一方面青年事务是社会事务的组成部分，属于国家的社会管理职能范畴的事务，另一方面，青年的成长被寄托了统治阶级的希望，属于国家的政治统治职能范畴。跨国合作的目的是加强国家间社会职能领域事务的合作，同时防御和抵制政治统治职能对合作的干预。因此围绕青年问题的国际交流与合作，无论在全球治理还是在全球公民社会框架内，都是一个矛盾的统一体，将两个职能在同一个统一体中严格区分开来是十分困难的。所以以青年与国际政治为案例研究，有利于更好地认识国际政治新现象。

这样的研究是一个跨学科的研究，对青年学研究也有积极的意义。“青年学是一门对青年作整体研究的新兴科学。”^① 青年学“以青年为主体，力求揭示青年的本质、青年的发生发展及其作用于社会的规律”。^② 对青年的研究传统上受到诸如心理学、社会学、教育学、政治学、伦理学、犯罪学、社会心理学、文化人类学等学科的关注并形成了各种子学科。当今时代，“全球化浪潮正改变着世界的同时，也必然影响着青年、改变着青年；而青年的变化也将作用于全球化、改变着全世界”。^③ 青年既是一个人类共有的生命阶段，也是一种在世界各国普遍存在的社会文化现象。国际政治研究与青年研究相互借鉴，有可能成为一个新的研究路径。

在国际政治活动中，各民族国家对青年成长的普遍重视，使有关青年的问题成为一个世界性问题。比如罗马俱乐部的报告将青年的反叛和异化列为人类的困境之一；^④ 联合国自 1973 年起，双年度发表世界青年现状的系列报告，自 1985 年“国际青年年”以来，一直在提倡制定跨部门的国家青年政策。^⑤ 在国际政治中，青年的参与不仅局限于社区和国家级，而且进入到国际会议，比如联合国 58/133 号决议，要求各国参加联合国大会

① 黄志坚：《青年学》，中国青年出版社 1988 年版，第 1 页。

② 同上，第 34 页。

③ 董小苹：《全球化与青年参与》，上海社会科学院出版社 2004 年版，第 1 页。

④ 王逸舟：《当代国际政治析论》，上海人民出版社 1995 年版，第 4 页。

⑤ 董小苹：《全球化与青年参与》，上海社会科学出版社 2004 年版，第 4 页。

的代表团中必须包括一名青年人。^① 青年因素扩大了国际政治的研究视野,丰富了国际政治社会化的内容。

在青年研究领域,青年成为国家外交理念和政策拥护者、实施者或反对者,比如上世纪初美国传教士对威尔逊主义的传播以及60年代美国学生运动对美国越南战争政策的影响,青年人甚至成为跨国恐怖暴力活动的主要实施者。^② 而青年运动的跨国联系,直接促使青年运动成为颠覆国家政权的社会运动。美国自由之家(Freedom House)的研究者认为青年运动的活动分子是走上街头的乌克兰、塞尔维亚、格鲁吉亚民众的主要力量,这三个国家的青年运动相互之间的联系,推动了“革命”。其间的联系是这样的,“乌克兰 PORA 青年运动的活动分子,通过接触向塞尔维亚 OTPOR 青年运动和格鲁吉亚 KMARA 青年联盟学习”。^③ 美国学者断言,就像三国青年运动活动分子的学习关系一样,“那些来自独裁主义的后苏维埃国家的公民领导人正在注意着乌克兰,并寻找着自己的通向成功的非暴力民主变化之路”。^④ 这是一个全球公民社会网络在青年运动中发挥作用的典型案例。如同马利·卡多在《全球公民社会》里描述的1989年东欧巨变之前东西欧青年交流的情况一样。^⑤ 历史令人惊讶地表演着相同的一幕。俄罗斯总统普京看到了这一点,已着手组建拥护自己的能够从事街头政治的青年军。^⑥ 国内有关青年问题的研究基本上还限于国内事务范畴,国际政治因素的介入,对开阔青年问题的研究视野具有一定的借鉴意义。

① 联合国大会决议 Resolution adopted by General Assembly 58/133, *Policies and programmes involving youth*.

② Rex A. Hudson, *Who Becomes a Terrorist and Why*, The Lyon Press, 2000, p. 73 - 82, 117 - 142.

③ Adrian Karatnycky, *Ukraine's Orange Revolution*, <Foreign Affairs>, Volume 84 No. 2, March/April 2005, p. 52. 另,一般公认的中东欧、独联体国家亲西方的反对派青年运动的名称和网址是:乌克兰 Pora 青年运动: www.pora.org.ua, 吉尔吉斯斯坦 Birge 青年运动: www.birge.to.kg, 俄罗斯 Yabloko 青年运动: www.yabloko.ru, 俄罗斯 Walking without Putin 青年运动: www.noputin.com, 塞尔维亚 OTPOR: www.otpor.com, 格鲁吉亚 Krama 青年运动。

④ Adrian Karatnycky, *ibid*, p. 52.

⑤ Mary Kaldor, *Global Civil Society*, Polity, 2003, p. 52 - 60.

⑥ 人民网:《俄罗斯组建“青年军”防国家变色》, <http://military.people.com.cn/Gb1077/3215660.html>, 2005 - 3 - 29.

第二节 论点所在及其理论、现实意义

综上所述,本书力求运用马克思主义的国家理论,以青年和国际政治的关联为案例,对全球治理和全球公民社会现象进行剖析,并在此背景下着重研究国家在社会管理职能允许的范围内开展国际合作的情况,以及国家政治统治职能对跨国民间交流的干预、影响和制约,尤其是这些干预、影响和资源对国家安全可能产生的威胁。在此情况下,为贯彻党中央提出的“和谐世界”外交战略,我国青年外交必须以新思路研究新情况,解决新问题。以上,就是本书的论点所在。

本书担负的研究任务,是青年学和国际政治学的跨学科研究任务,这一研究不仅具有理论意义,而且具有现实意义。理论上必须着力寻找两个学科间的逻辑联系,为新学科打下理论基础;现实中需要认识全球化时代青年外交面临的新形势、新任务,以及完成新任务的新方法。具体来说,有以下几个方面:

一、重温马克思主义关于国家职能的理论,明确国家的社会职能和政治统治职能在治理和公民社会国际合作和交流中的作用,认清我国既要进一步扩大开放,推动经济和社会发展的国际化,又要警惕敌对势力利用全球治理和全球公民社会对我国进行西化和分化,如何寻找二者之间的平衡,是理论探索和实际工作的难点。

和平演变战略目前依然是西方敌对势力的国际战略之一。在冷战格局瓦解和经济全球化背景下,和平演变战略又具有了新的特点。其本质特征是,以美国为首的西方发达资本主义国家,针对包括社会主义国家在内的广大发展中国家发展经济、提高人民生活水平的普遍要求,凭借其经济、文化和社会力量的强势地位,利用经济全球化的发展趋势,将国家两种职能承担的任务糅合在一起,一并“打包”,推销给广大发展中国家,所谓“软力量”之说是新形势下和平演变战略新的表现形式,具有更大的欺骗性和危害性。接连发生在中亚国家的“天鹅绒式革命”就是一个例证。美

国媒体指出,这场革命“似乎同样和美国总统布什对全世界民主的鲜明支持分不开。……美国和其它西方国家应当继续鼓励吉尔吉斯斯坦人民争取民主,他们同样应当随时准备提供指向明确的援助”。^①“软力量”及其引发的国际政治新现象,我们必须加以重视和研究,并提高警惕。

二、梳理近百年来青年活动与国际政治活动的千丝万缕的联系,认识到思想政治教育,特别是对青年的爱国主义教育,应当成为中国国际战略的一个考量因素。

加强对大众的思想政治教育是国家政治统治职能应履行的重要任务,也是国家在社会管理职能范围内开展国际合作的基础。“在现代政治生活中,广泛存在着一个对公民进行政治教育的问题。历史的经验教训表明,对公民政治教育的失败会导致可怕的恶果。”^②比如1989年在中国发生了一场政治风波,西方敌对势力认为这是中国人在追求民主,时任美国驻华大使李洁明认为:“这个运动没有暴力,只有热情。所有迹象显示,这是全民奋起支持民主的基本原则。”^③西方势力的干涉给中国的外交带来了严峻的考验。钱其琛认为:在他担任外长十年期间,“中国外交所经历的最艰难的时期,莫过于上世纪80年代末到90年代初的那段时间”。^④邓小平对形成这段历史的原因的解释是:“我们最近十年的发展是好的。我们最大的失误是在教育方面,思想政治工作薄弱了,教育发展不够。我们经过冷静考虑,认为这方面的失误比通货膨胀等问题更大。”^⑤面对西方敌对势力的分化和西化活动,提高青年一代的抵御能力是合理和现实的应对,这是思想政治教育可能被纳入中国国际战略安排的现实需要。

国家战略利益的内容已经包括了经济利益、安全利益、政治利益、社会利益和国际利益等多方面的内容。随着国际化的发展,国内政治的国际化和国际政治的国内化相互作用,国家战略意义的内涵和外延在演变、拓

① 《中亚最近爆发的革命》,美国《华盛顿时报》社论,2005年3月25日。

② 李景治等:《国际战略学》,中国人民大学出版社2003年版,第245页。

③ 李洁明:《李洁明回忆录》,李添贵译,时报文化出版社2004年版,第301页。

④ 钱其琛:《外交十记》,世界知识出版社2003年版,第165页。

⑤ 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第290页。

展。^① 这是思想政治教育政策可能被纳入国际战略安排的客观条件，对思想政治教育的关注将有利于国际战略研究水平的提升。

三、剖析大众与全球治理和全球公民社会的关系，深刻认识到建设社会主义和谐社会对应对国际政治新变化具有重要意义。党的十六大报告，尤其是十六届四中全会的决定明确提出建设“社会主义和谐社会”的战略目标。和谐社会问题是中国国际战略的后盾之一，构建社会主义和谐社会意味着必须对“确保国家政治安全”和“进一步促进对外开放与合作”两个战略方针加以高度重视。这是因为：

1. 社会主义和谐社会是在中国共产党领导下的和谐社会。构建和谐社会是“巩固党的执政基础，实现党执政的历史任务的必然要求”，而不是构建一个顺应西方资本主义民主和自由进程需要的社会。因此，在“我国政治安全面临的最大威胁是各种敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋”^② 的形势下，确保国家政治、社会安全是国际战略的重要任务之一。处理好全球公民社会的影响是保证国家政治和社会安全的重要方面。

2. 社会主义和谐社会仍然是以经济建设为中心的社会，以营造有利于中外合作的国际环境为基本目标。和谐社会的建设并不意味着放弃经济建设这个中心，而是在抓好这个中心的同时，也要抓好政治、文化、社会建设，反过来说，只有抓好政治、文化、社会建设才能更好地发展经济。努力营造有利于国内经济建设的、和平的国际环境更是中国国家领导人战略思维的结晶。《江泽民传》的作者认为：江泽民“作为一名爱国者，他知道，与美国建立良好的关系将有助于中国的经济和科技发展”。^③ 处理好中美关系的核心方针之一是要积极寻求共同利益的汇合点。环顾世界，“由于维护社会和谐，是‘国家的社会职能’的一个重要方面，所以大多数国家的政府，都以不同的方式关心这个问题”。^④ 因此对实现和谐社会具体的经济和社会目标的追求，在很大程度上有利于中美两国关系进一步达到

① 门洪华：《中国国家战略利益的拓展》，《战略与管理》，2003年第2期，第83—89页。

② 《党的十六届四中全会决定学习辅导》，学习出版社2004年版，第225页。

③ 罗伯特·劳伦斯·库恩：《他改变了中国》，谈峥、于海江译，上海译文出版社2005年版，第463页。

④ 沈骥如：《中国不当“不先生”》，今日中国出版社1998年版，第219页。

“增加信任、减少麻烦、发展合作、不搞对抗”的理想状态。中美关系是最重要的双边关系，由此及彼，中国的外交战略可考虑更多地借助构建社会主义和谐社会的平台，进一步提高我国对外开放水平和国际合作的水平。

3. 社会主义和谐社会是应对国际政治新挑战的重要保障。本文认为全球治理和全球公民社会是微观层次作用于国际政治的表现形式，是国际政治新变化和新发展的结果，对中国国际战略的制定和实施提出了挑战。有学者认为，正在崛起的中国以自身模式的榜样作用、自身经济地位的影响力和对威斯特伐利亚国家主权体系的坚决捍卫为基础。^① 这样的观点指出了中国的国际战略的出发点一定是以主权国家为基准的战略观。全球治理和全球公民社会的国际政治范式将国际政治的行为体扩大到国家范畴之内的个人、社会运动和非政府组织，对国家，特别是发展中国家的主权产生一定程度的削弱，对主权国家社会稳定和国家安全造成了威胁。国际政治的现实表明，社会运动很有可能成为反对派推翻合法政府的工具。公民社会的跨国接触强化了社会运动的“抗争性政治”特征。建构“强社会——强政府”的国内结构或许是中华民族理想的、具有全面对外防御能力和国际竞争力的国家状态。^② 构建和谐社会是实现这个目标的必要条件和手段。

总之，本书承担的研究任务不是一般的研究任务，而是具有开创性的研究任务。全球化推动国际政治从精英政治走向大众政治，而青年是大众中最积极、最有活力的组成部分，国际政治与青年由此产生了越来越紧密的联系。青年外交学从而成为一个新兴学科，笔者为能对这一学科的建设作一点铺路工作感到欣慰。

① 参见英国外交政策中心2004年5月11日发表的研究报告《北京共识》，见新华社编《参考资料》，2004年5月13日，第1页。

② 苏长和：《跨国关系与国内政治：导读》，《国际化与国内政治》，北京大学出版社2003年版，第9页。