



2009

国家公务员录用考试指导教材

申论

• 权威 • 深度 • 原创 •
• 贴真 • 新颖 • 增值 •

审定：国家人事考试教材编写组、命题研究室

组编：国家公务员录用考试教材编写组、命题研究中心

编写：国家公务员考试命题研究专家委员会、命题研究组



辅导书籍的
终结者

华文出版社



国家公务员录用考试指导教材

申论

审定：国家人事考试教材编写组、命题研究室

组编：公务员录用考试教材编写组、命题研究中心

编写：国家公务员考试命题研究专家委员会、命题研究组

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/国家公务员考试命题研究专家委员会编著. —北京: 华文出版社, 2008. 5

ISBN 978-7-5075-2305-8

I. 申… II. 国… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 052166 号



书 名: 申 论

标准书号: ISBN 978-7-5075-2305-8

作 者: 国家公务员考试命题研究专家委员会

责任编辑: 宋军占

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

电子信箱: hwcbs@263.net

电 话: 总编室 010-58336255 发行部 010-58336270 编辑部 010-58336278

经 销: 新华书店

开本印刷: 北京昌平北七家印刷厂印刷

185×260 1/16 开本 17.5 印张 416 千字

2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 37.80 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与发行部联系调换

华文出版社

国家公务员录用考试教材编写委员会

审 定:

许正中(国家行政学院教授、博导、公务员命题研究专家、绩效评估专家)

冯秋婷(中共中央党校教授、公务员命题应试研究专家)

刘林益(西安政治学院博士、军队人事管理及考试研究专家)

执行主编:

王洪广(北京大学公务员辅导资深专家)

戴求理(武汉大学公务员辅导顶级专家)

苑本科(郑州大学公务员辅导专家)

主 任:龚东晓

副 主 任:吕俊坤 何臻卓

编 委(按姓氏笔画为序):

王 博	王 瑞	王洪广	王胜利	王海菊
冯秋婷	史艳丽	朱十二	许正中	刘 洋
刘天宇	刘林益	江 蕾	匡顺柳	张 伟
陈 艳	何君浩	李阳山	李激涛	吴智伟
肖礼钢	苑本科	岳志伟	周月明	周巧云
赵玉山	赵思铭	徐其俊	常永海	隋纪伟
龚东晓	黄益斌	梁志云	曾天从	谭伯平
潘玉珍	虞浩高	魏凤梅	戴丽君	戴求理

公务员考试复习备考的“终结者”(代前言)

面对繁杂、参差不齐、门类众多的各类考前辅导复习书籍,参加公务员考试的考生更多的是感到无所适从,心中都梦想拥有一套“内容新颖全面、直击命题精髓、准确预测考题、作者权威专业”的辅导书籍,在考试中脱颖而出,以优异的成绩实现公务员考试顺利通过的理想目标。

“华文燕园”作为全国公务员考试辅导最为知名的品牌之一,其公务员考试命题研究专家委员会与华文出版社联合中华考试网(<http://www.cn163.com>)和恩点公务员论坛(<http://bbs.ndian.cn>)两个国内大型专业的考试类门户网站,为全国广大考生精心打造本套公务员考试权威辅导指导教材与深度预测试卷,以帮助使用本系列教材与试卷的每一位考生真正实现考试高分过关的梦想。

本套丛书由《国家公务员录用考试指导教材〈行政职业能力测验〉》、《国家公务员录用考试指导教材〈申论〉》、《国家公务员录用考试指导题库〈行政职业能力测验 深度预测试卷及真题解析〉》、《国家公务员录用考试指导题库〈申论 深度预测试卷及真题解析〉》(简称“华文版公务员”)组成。是中央、国家机关和省、市各级公务员录用考试指导用书,凝聚了国家行政学院、国家人事考试研究中心、中共中央党校、北京大学、武汉大学、中国人民大学、郑州大学、西安政治学院等单位数十位公务员考试命题研究专家、教授以及“华文燕园”全国公务员考试辅导班主讲人的心血和汗水,经逐题推敲、精心编撰修订而成。它浓缩了公务员考试各科目复习备考之精华,以权威性与实战性为广大考生所追捧,几经考试实战的检验,迅速赢得了广大考生的赞誉,以超强的辅导应试能力、良好的口碑被广大考生誉为国家公务员考试辅导书籍的“终结者”。

本套教材与试卷系列(简称“华文版公务员”)具有以下独有的特点:

权威 以大纲为本,凸显较强的指导性和权威性。

本套教材与试卷均由国家行政学院、中共中央党校、北京大学、武汉大学、中国人民大学、郑州大学、西安政治学院等高校的专家、教授以及“华文燕园”全国公务员考试辅导班主讲人,严格依据最新考试大纲和命题趋势,亲自执笔撰写修订而成,坚决杜绝了市面上部分书籍的“捉刀代笔”现象。首先,编写者结合近几年来中央、国家机关和省、市考试真题,对公务员考试中可能涉及的考点进行预测式分析和编写;其次,编者根据自己对相关内容的多年研究与认知,对最新考纲列示的考核要点逐一进行了详解,使考生快捷高效地掌握每一个知识要点;最后,精心编写的高质量、标准化的习题和深度预测试卷,帮助考生针对性极强地巩固和提高训练。

原创 以能力提高为中心,具有很强的系统性与原创性。

本套教材与试卷结构严谨,知识丰富全面,设计精巧,采用了人脑对知识信息敏感反应的最新研究成果,全面体现了“薄——厚——薄”的学习复习规律与原则,做到讲练结合,环环相扣,层层深入,具有易学、易懂、易记、丰富生动的特点,使考生“在揣摩中顿悟,在理解中通透,在运用中熟练,在模拟中提高,在实战中通过”,从而达到提高应试能力的目的,力求在最短时间内,花最少的精力,迅速、全面、系统地掌握备考要点,获得最佳的复习效果。

新颖 全新的体系结构,突出体例编排的系统性与实用性。

本套教材与试卷以全新的体系结构,完全独立并且超越同类辅导书籍,以“看得懂、记得住、用得上、考得好”为原则,注重“必备理论与实用技巧相结合、方法讲解与深度训练相结合、基础知识与精讲串讲相结合”。坚决摒弃“大而空”、“华而不实”、“偏题、怪题、僵题、重复题”的

陈旧的体例编排,坚决杜绝市面上部分辅导书籍的“胡拼乱凑、试题陈旧、做而无用、反受其害”的“垃圾书、泡沫书”等不良现象,从有利于广大考生复习备考的角度出发,想考生之所想,急考生之所急,以考生复习的实际要求为出发点,最终目的是,有利于考生对考试内容进行系统性地理解记忆,有利于考生在考试实战中从容发挥并能以高分过关。

深度 突出广度与深度的备考要求,具有极强的前瞻性与针对性。

编写者在研究中央与地方最新考纲和历年真题的前提下,细化每一个可能成为命题点的知识点,从广度与深度上入手,做到详略得当、重点突出、深挖细抠,剔除不考内容,强化必考、常考及新增题型,对易考点、易错点和难点进行着重讲解与练习,同时编写了适量、高质的强化套题,并逐题进行思路点拨与详尽解析,力求促使考生详尽掌握并能熟练运用到考试中去,举一反三,从而达到提高考生驾驭考试、深度发挥能力的效果。

贴真 内容全面精准,具有很强的实战性和预测性。

编写团队严格按照国家公务员考试真题的题型与题量,针对最新考纲列示的新增考点和最新命题动态,以贴真、高效为命题原则,紧紧把握近几年国家公务员考试命题研究的最新变化规律,总结分析命题趋势,突出了本套教材与试卷的实战性和预测性,与市面上其他所有辅导书籍有着本质的不同。不仅集权威性、全面性、实战性与预测性于一身,而且具有省、市公务员招考录用考试的独有特色,深度挖掘发挥,以“真、准、精、好”的独有特色鹤立于同行业辅导书籍之首,对培养和提高考生的快速应试能力具有极大的促进与推动作用。

增值 全方位的强大售后增值服务,最大限度地惠及考生。

为了回馈广大考生的信任与支持,我们特邀中华考试网与恩点公务员考试论坛作为合作伙伴,以提供更为完善的网上售前售后同步服务。中华考试网(<http://www.cn163.com>)与恩点公务员论坛(<http://bbs.ndian.cn>)作为国内大型及专业的考试类门户网站,多年来在公务员考试辅导领域独领风骚。为了更好地为本套丛书提供全方位的服务与支持,考生可通过随书附赠的学习充值卡,从本套丛书的授权合作伙伴处获得最新的中央及地方公务员考试的相关考试资讯、历年真题、冲刺套题、名师最新讲座、讲义、心得交流等网上超值下载服务。

“华文版公务员”教材与试卷系列在编写过程中得到了许多公务员考试命题研究专家和同行业部分培训机构的指导与帮助。需要特别指出的是,国内知名的公务员考试命题研究、应试专家许正中和冯秋婷两位教授为本系列教材与试卷作了精心的审定,做到题题推敲,节节细选,倾注了大量的心血,在此表示诚挚的谢意!其他更多的同志,由于篇幅有限,不一一鸣谢,在此表示诚挚感谢!

衷心希望本套教材与试卷能为广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助,不足之处,敬请各位专家、读者及同仁斧正为盼!

编者

2008年5月于北大中关村

版 权 声 明

本套教材及试卷(简称“华文版公务员”)是众多公务员考试知名研究专家,多年潜心研究的独家成果。任何对本教材与试卷内容的抄袭行为都是非法行为,我们将依法追究其法律责任。为保护本教材与试卷的著作权,我们在书籍上贴有网站赠送的学习充值卡,其具有防伪作用,请广大考生在购买时注意识别!



目 录

第一部分 申论概述及考试概要

申论是什么？考什么？怎样考？

本部分包括“申论概述与申论考试”、“命题规律和命题趋势”、“评分标准和应试技巧”三个章节。主要讲述了申论的含义、申论与公务员考试、申论考试的性质和特点、申论考查的实质、申论考试的试卷结构、申论考试命题基本规律、申论考试最新命题趋势、申论考试答题步骤以及评卷老师评卷心理分析和申论应试十大宝典等问题。详细地回答了申论是什么、考什么、怎样考的问题。让考生真正了解申论、对申论及申论考试有一个总体上的把握，为考生引路导航。

第一章 申论概述与申论考试 (3)

第一节 申论的含义 (3)

第二节 申论与公务员考试 (3)

第三节 申论考试的性质和特点 (4)

第四节 申论考查的实质 (5)

第二章 申论考试的命题规律与命题趋势 (8)

第一节 申论考试试卷结构 (8)

第二节 申论考试基本命题规律 (10)

第三节 申论最新命题趋势 (11)

第四节 历年公务员考试申论试题统计表 (13)

第三章 申论考试评分标准、答题步骤及应试宝典 (18)

第一节 试卷评分标准及评卷老师评卷心理分析 (18)

第二节 申论考试答题步骤 (20)

第三节 申论应试十大宝典 (21)

第四节 申论应试四大禁忌 (23)

第二部分 申论应试能力培养

培养能力 ★ 夯实基础

本部分包括“阅读分析的能力培养”、“概括材料的能力培养”、“提出对策或方案的能力培养”和“论述问题的能力培养”四个章节。全面系统地讲述了考生应当从哪些方面、用何种办法来提高这几项能力。该部分还深入细致地讲解了答好各类试题的方法、步骤、技巧和注意事项等,旨在让广大考生夯实基础、培养能力,从而能够轻松应试。

第一章 阅读分析的能力培养 (27)

第一节 阅读分析的能力培养 (27)

第二节 阅读分析的基本原则 (28)

第三节 阅读分析的方法、步骤和技巧 (29)

第四节 阅读分析的注意事项与常见问题 (34)

第二章 概括材料的能力培养 (37)

第一节 概括材料的能力要求 (37)

第二节 概括材料要遵循的基本原则 (38)

第三节 概括材料的题型分析 (40)

第四节 概括材料内容的应试方法 (44)

第五节 概括材料的答题步骤 (46)

第六节 概括材料的注意事项 (46)

第七节 概括材料实例讲解 (47)

第三章 提出对策或方案的能力培养 (54)

第一节 提出对策或方案的基本原则 (54)

第二节 提出对策的基本步骤 (55)

第三节 提出对策的方法和技巧 (56)

第四章 论述问题的能力培养 (57)

第一节 论述的类型 (57)

第二节 论述作答的基本原则 (61)

第三节 论述问题的应试方法 (61)

第四节 论述问题的注意事项 (66)



第三部分 申论考试各种文体精讲

知识全面 ★ 轻松应试

本部分包括“通过历年真题洞悉申论考试文体”、“议论文文体精讲”和“公文式申论文体精讲”三个章节。重点讲解了议论文和各种公文式申论文体的写作方法和步骤以及它们的写作技巧和注意事项等内容,旨在让广大考生掌握全面丰富的知识以便在考场上真正做到挥洒自如。

第一章 通过历年真题洞悉申论考试文体 (71)

第一节 中央、国家机关及部分省、市公务员考试申论真题文体统计表 (71)

第二节 申论命题题型分类讲解 (74)

第二章 议论文文体精讲 (76)

第一节 议论文概述 (76)

第二节 议论文基本结构图解 (80)

第三节 议论文主要论证方法 (80)

第四节 议论文写作技巧及注意事项 (82)

第三章 公文式申论文体精讲 (84)

第一节 公文概述 (84)

第二节 讲话稿 (85)

第三节 演讲稿 (87)

第四节 调查报告 (91)

第五节 请示 (96)

第六节 短评 (98)

第七节 开幕词 (101)

第八节 其他常用应用文文体 (103)

第四部分 中央、国家机关及部分省、市 典型真题解析

临摹演练★事半功倍

本部分由公务员考试命题研究专家通过对中央、国家机关及部分省、市公务员考试申论典型真题的总体点评和深度解析,让考生进一步加深对申论试题的认知和熟悉,进而使自己能够真正掌握申论考试的知识要求、答题的方法和技巧,更好地驾驭申论考试,起到临摹演练、事半功倍的效果。

2008年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(107)
2007年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(121)
2003年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(133)
2007年山东省公务员录用考试《申论》试卷	(142)
2007年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	(153)
2006年北京市公务员录用考试《申论》试卷	(163)

第五部分 申论考试命题热点材料解读

总揽考点★成竹在胸

本部分内容为近几年来社会热点、焦点问题和重大时政要闻材料,由公务员考试命题研究专家根据申论考试内容、考试特点、出题规律、考题形式等精心编写而成。材料中蕴含着考题和考题答案,分条解析,目的就在于让广大考生在结合本书前几部分讲述的应试技巧的基础上,用素材来切实提高自身的政治理论水平,进一步提高申论的应试能力,真正做到总揽考点、成竹在胸。

考点一 建设社会主义新农村	(173)
考点二 依法治国实现法制社会	(178)
考点三 构建社会主义和谐社会	(185)
考点四 十七大报告解读	(194)
考点五 物权法解读	(213)
考点六 物价上涨问题	(221)
考点七 建设服务型政府	(229)
考点八 节能减排问题	(233)
考点九 土地管理问题	(239)
考点十 科技自主创新	(250)

第一部分

申论概述及考试概要

申论是什么？考什么？怎样考？

本部分包括“申论概述与申论考试”、“命题规律和命题趋势”、“评分标准和应试技巧”三个章节。主要讲述了申论的含义、申论与公务员考试、申论考试的性质和特点、申论考查的实质、申论考试的试卷结构、申论考试命题基本规律、申论考试最新命题趋势、申论考试答题步骤以及评卷老师评卷心理分析和申论应试十大宝典等问题。详细地回答了申论是什么、考什么、怎样考的问题。让考生真正了解申论、对申论及申论考试有一个总体上的把握，为考生引路导航。



第一章 申论概述与申论考试

第一节 申论的含义

“申论”出自于儒家经典《论语》，即孔子所说的“申而论之”。从字面上理解，“申”可以理解成申述、申辩、申明，如：三令五申；“论”则是议论、论说、论证，如：论述。因此说“申论”也就是就某个问题阐述自己的观点、提出自己的观点或主张，然后进行合理的论述。

申论有着明显区别于其他诸论的特点。既有别于古代科举考试中要求就给定题目论证某项政策或对策，撰写论文的“策论”形式，也有别于以往公务员考试中的作文形式。但申论考试的内容、方法及其要达到的测评功能，实际涵盖了策论和作文这两种考试形式的基本方面。

作为一种选拔录用国家公务员的应试文体，申论适当地借鉴了我国古代科举应试中“策论”的一些经验与做法。“策论”和“申论”都是选拔人才的一种方法，都要求考生具有出众的语言文字表达能力、对问题的分析判断能力、提出对策(方案)的能力。但“申论”在内容上比“策论”更具有现实针对性，在形式上比“策论”更加灵活多变。“策论”大多要求考生就一些重大问题展开论述，即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性，侧重于考查考生解决问题的能力。申论则要求考生从一大堆反映现实问题的材料中去发现问题并解决问题，全面考查考生阅读和处理各类日常信息的素质与潜能，充分体现了信息时代的特征，也适应了当今国家公务员实际工作的需要。

第二节 申论与公务员考试

申论考试的目的在于为国家选拔优秀的公务员人才。申论考试实质是模拟公务员日常工作的一种能力测试，考核的目的就在于检测考生的阅读理解、综合分析、概括材料、提出问题、解决问题、文字表达等能力。

联系一下公务员工作实际，他们在进行科学决策、贯彻执行政策的过程中，时时要针对实际问题进行分析论证，提出自己的见解和处理意见，并对所提出的方案进行论证，有的还要写出书面材料。从这一角度来看，申论考试是根据目前机关工作的需要，对考生分析、解决实际问题能力的一种考查方法，全面考查考生搜集和处理各类日常信息的素质与潜能，充分体现了信息时代的特征。

原人事部印发的《国家公务员通用能力标准框架(试行)》，其中明确表明是否具备应对突发事件的能力将作为考核公务员是否合格的一项标准。而应对各种突发事件的能力，也正是申论所培养广大考生以及广大公务员的一项基本能力，因此从某种意义上说，申论对于准公务员和公务员都是有着十分重要的意义。

第三节 申论考试的性质和特点

一、申论考试的性质

申论考试,是模拟公务员处理日常工作的能力测试。申论所给的背景材料大都是未经过加工的半成品材料。这些半成品的背景材料,条理不是很清晰,顺序也较为混乱,究竟反映了什么问题,需要考生去研究、总结、归纳、整理进而形成自己有独特见解的文章。

申论考试要求考生具有比较丰富的常识,但不会对某种专业知识特别倾斜。由于考生来自各个方面,所学专业不尽相同,所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性。申论考试的试题,对任何一个专业的考生都是公平的。

公务员处理日常工作,依据的是党的方针、政策、法律、法规,所提出的解决问题的方案要有针对性,要切实可行。申论考试作答也要如此,要避开说套话、假话,更不能漫无边际、无的放矢。

申论考试所给的材料,涉及面非常广泛,但试题具有较强的针对性。也就是说其材料大都是日常生活中出现的实际问题。因此考生对问题的论述和解决方案应当切实可行,具有可操作性。比如2001年中央、国家机关公务员考试试卷中的PPA问题,2006年北京市公务员考试试卷中的打造诚信政府问题,2008年中央、国家机关公务员考试试卷中的“怒江水电开发问题”,等等,都是时政热点问题(往日热点或近日热点)。申论考试提倡言论自由,自由发挥,但申论考试不会引导考生漫无边际地遐想。生活中不管问题多么复杂,涉及面多广,人们的见解多么莫衷一是,都是有解决方案的。

二、申论考试的特点

申论考试的给定材料取材相当广泛,涉及政治、经济、法律、文化、教育、医疗卫生等方面,但一般都是社会的热点问题或现象,不会把一些“冷门”、生僻的专业性内容作为背景材料。尽管申论的给定材料复杂多样,但大都是需要解决的问题。至于怎么来解决,这就是体现考生水平的差异所在,也是申论作为选拔性考试的意义所在,由此来选拔优秀的人才进入国家公务员的行列。申论考试要求考生摒弃套话、空话,要求分析、论证和解决问题要透彻、全面、清晰,且具有针对性和可行性——这一点非常重要。因为说到底,申论考试虽然是以笔试的形式出现,但真正考查的实质还是考生的实际操作能力。

因此说申论考试具有如下特点:

(一)申论考试的科学性

申论考试的目的是选拔优秀的人才进入到公务员的队伍,不是为了刁难考生,因此,尽管申论考试所给的背景材料涉及面很广,但设计的题目都具有较强的针对性、合理性和科学性。

(二)申论考试的公平性

由于申论考试只是公务员选拔考核的初选,考生来自社会各界,专业也不尽相同,所以在选材上不会对某一专业领域有特别倾斜,基本上都是大家所共知的社会热点或所关注的焦点问题。这样便可以保证考生的公平竞争。

(三)材料来源的广泛性

申论测试所给定的材料范围广,涵盖了政治、经济、法律、教育等诸多方面,内容多为人们



所熟知,所反映的问题大部分已有定论,也有一些问题尚无定论或存在争议,需要考生自己去理解、分析和判断,并作出结论。例如目前人们关注的网络、留学教育低龄化、保护环境与经济发展的关系、干部与群众的关系、大学生自杀、“民告官”的行政诉讼等问题,都可以作为申论考试的选材范围。

(四) 考查目的的明确性

申论考试所考查的目标是明确的,针对性很强,即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力。这些能力主要通过对背景材料的分析、概括、论述体现出来,从所提出的方案对策是否具有针对性和可行性体现出来。因此,考生应认真地阅读给定材料,仔细梳理出材料中预设的环境和条件,在充分把握材料本质内容的基础上,抓住重点,条分缕析,才能有针对性地、有的放矢地回答和论证问题。

(五) 考试答案的不唯一性

这主要是由申论考试采取主观题目所决定的。而且申论材料都是有关当前政治、经济、法律、教育等方面的社会问题,无论是提出对策或是对对策进行论证,都不会有一个确切、固定、唯一的标准答案。比如,对策部分要求考生提出具有针对性和可行性的对策,但是针对性和可行性是相对的。在不同地区以及发展中的不同阶段,解决问题的办法就不可能一样,更何况有的目前还没有一个确切合理的方案,因此哪一种更为合理,针对性与可行性更强,要对若干方案比较论证后方能确定。

(六) 考试的国际标准性

西方一些实行公务员制度时间较长的国家的公务员考试,是分类分等、定时定期进行的,人员的选拔录用与职位紧密结合,采用不同的试卷,以满足不同岗位、不同职位对人员的不同需求。我国选拔公务员的申论测试,一开始就借鉴了一些发达国家的先进经验,不仅注重对应试人员能力和素质的考查,而且也注重对应试人员将要从事行政机关工作和岗位职责所需要的能力素质的考查。在科目设置、考试形式上都是按国际标准设计的,在内容上体现了中国特色。

不久的将来,我国将逐步在公共科目考试中,体现国家机关不同职位在用人上的不同要求,逐步做到分类、分等、定期考试。

第四节 申论考查的实质

申论考试实质上为虚拟行政行为。主要考查考生对材料的阅读理解能力、概括问题能力、分析问题能力、解决问题能力以及语言文字表达能力和政治情感等。

一、阅读理解能力

阅读理解能力是公务员应具备的一种基本能力。作为一名政府公务员,阅读大量的文字材料,从中准确获取关键信息是最基本的要求。申论考试的模式就是给定一份材料,要求考生在阅读这篇材料的基础上回答问题。其考查的就是准确筛选信息、把握关键信息的能力。

这里要特别提醒广大考生的是:一定要注意阅读速度。

阅读速度,就是在单位时间内阅读的文字量。阅读速度是阅读能力所不可缺少的,尤其是现代科学技术飞速发展,文字信息浩如烟海且增长的速度越来越快,阅读的内容急剧增加,必

须有较快的阅读速度与之相适应。阅读速度在申论考试中尤为重要,因为申论考试有时间的限制,必须在规定的时间内完成一定的阅读量,即用大约 40 分钟的时间阅读 4000~10000 字的文字材料。所以阅读速度也是申论所要考查的能力之一。

二、分析并提出问题的能力

阅读完材料之后,要结合现实准确地分析出材料所反映的主题是什么,宗旨是什么,然后提出问题。做好这一步很关键,因为它是后面所有步骤的基础。如果在这个环节上出错,那么后面的环节都可能出错,就很难获得理想的成绩。

三、对问题的综合分析和挖掘能力

提出问题后,考生要开动脑筋,分析问题产生的社会背景和根源,社会反映如何,这个问题如果得不到及时有效的解决将会产生什么样的后果,在当前的环境下解决这个问题,有什么实际意义等。

四、解决实际问题的能力

申论考试的重点就在于考查考生解决实际问题的能力。问题出来了,从什么角度去解决?用什么措施去解决?这对广大考生来说都是很棘手的地方。因此说,考生平常要多关心政治,多留心政府官员(或公务员)的处事方法,国家对一些特殊事件的处理办法,等等。考生还可在平时多读些党报的评论员文章等有关时政热点材料。一般来讲,考生在提出解决问题方案时立场要坚定,观点要鲜明,提出的对策要切实可行,切忌不切实际、抽象空洞。

五、语言文字的表达与组织能力

文字表达能力是公务员必须具备的一种素质,它是指运用语言文字阐明自己的观点、意见或抒发思想感情的能力。也就是将自己的实践经验和决策思想,运用文字表达方式,使其系统化、科学化、条理化的一种能力。不能天马行空,语无伦次,更不能东拉西扯,不着主题。语言表达的基本要求是准确、简明、有条理、有层次、有说服力。当然,在写作时也要注意文章的行款格式、标点、字迹等,不能信手涂抹。在整个做题过程中,词能达意是最基本的要求。考生要增强语言表达能力,一是:多听,从别人的说话中学习其好的技巧,考生平常要多留心哪些语言、哪种技巧是受社会所广泛欢迎的,要多用社会语言。二是:多读好书,知识会增加语言的素材,增进一个人的气质涵养和驾驭语言的能力。

▲注意事项

1. 申论作答时,遣词造句应当准确、简明、规范;联句成文应当条理清晰、理据相谐,即:

准确——传输的信息绝对不能有歧义。

简明——剔除一切冗余信息,重视资料部分表达的主要信息。

规范——使用的词语符合言者身份,要语出有据,庄重得体。

条理清晰——把握主次、识别因果,语句、段落之间都要体现合理的逻辑关系。

理据相谐——二者相辅相成、缺一不可,后者是对前者的支撑,二者要有必然的、内在的联系。

2. 在论述作答时考生要做到:



(1)主旨鲜明、紧扣主题

要抓住材料所给出的主要问题进行分析阐述,文章要有鲜明的主旨,不能偏离中心。

(2)立意要新颖、思路要开阔

不少考生在论证时,立意角度不新颖,思路不开阔,不会进行发散式思维和阐述,不能揭示事物的实质,因此使得论证没有深度。

(3)行文思路要清晰,逻辑要严密

这个问题主要体现在谋篇布局上,考生的失误之处通常表现为以下几点:

①文章结构不依据文章的具体内容,不根据立论所要分析的事物或所要论述问题的实际情况、内在逻辑联系和发展变化规律而定,围绕论题和中心论点来组织安排文章的分论点、材料和先后顺序时有误;

②文章结构布局没有考虑受众的实际情况,没有根据他们的文化水平、接受能力、认识规律和心理需求安排评论的逻辑思路和前后布局;

③文章结构布局缺乏自己的特色和风格,在遵循评论结构总体框架和基本规律的同时,在开头、结尾和层次安排上没有体现自身的个性特征;

④文章缺乏论述说理的艺术,不注意修辞;

⑤文章没有按照要求去做,字数超过了规定;当然也有的文章字数太少,难以把道理讲述清楚。

六、对社会的认知和判辨能力

申论考试其实就是检测考生对社会的一些认识,这就要求考生对整个社会的组织架构要有一个基本的认识,要形成正确的社会观和判辨能力。比如2006年中央、国家机关公务员考试试卷第2小题“判断与D部长观点不一致的帖子,并说明为什么不一致”,这就要求考生具有对社会的认识和判辨能力。

申

论