



振兴东北
大视野

刘文成 / 著

第四增长极



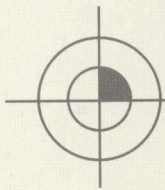
中共中央党校出版社

di si zeng zhan

7.3
80:1

F127-3
L680:1

10
-81



振兴东北 大视野



刘文成 / 著

第四增长极

责任编辑 张克敏
封面设计 张禹宾
版式设计 尉红民
责任校对 郝妍 马丽蕊
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

振兴东北大视野：第四增长极/刘文成 著. —北京：
中共中央党校出版社，2004.1
(振兴东北书系)

ISBN 7-5035-2873-7

I. 振… II. 刘… III. 地区经济-经济发展-研究
-东北地区 IV. F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 118457 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编：100091 网址：www. dxchs.net

新华书店经销

河北省三河燕华印刷厂印刷装订

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

开本：880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张：10.125

字数：281 千字 印数：1—5000 册

定价：19.00 元

目 录



目

录

第一章 战略举措，形成区域协调发展新格局……（1）

- 一、双轮驱动，东北振兴注入区域经济发展
新活力 ……………（1）
- 二、成效初现，振兴东北带出区域板块效应……（7）
- 三、三足鼎立，谁来承接世界制造业转移……（11）
- 四、国际竞争，区域发展综合素质的集中
体现 ……………（17）

第二章 重振雄风，东北地区将成为第四 增长极 ……………（34）

- 一、历史使命，重铸东北老工业基地新辉煌……（34）
- 二、谋划东北，开创中国经济发展新格局……（38）
- 三、亚欧论坛，渴望东北成为中国经济新增
长极 ……………（41）
- 四、共谋伟业，“第四极”企业发展论坛
建言 ……………（44）
- 五、专家学者，共谋“第四极”发展新道路……（46）
- 六、“七大优势”，再造中国经济发展第四极
的重要基础 ……………（57）

- 七、千载难逢，全球高技术产业东移青睐
东北 (60)

- 八、复兴东北，第四极猜想寄望情深 (63)

第三章 沈大长哈，打造第四极区域增长

- “都市圈” (70)

- 一、大城市群，21 世纪全球竞争的核心 (70)

- 二、四个“三角”，中国大城市化势不可挡 (72)

- 三、行政区划，重工业化时代逆城市化道路
的反思 (74)

- 四、社会机制，东北“都市圈”形成之基础 (77)

- 五、后发优势，长江三角洲城市群演化之
借鉴 (79)

- 六、东北振兴，沈大长哈“都市圈”大势
所趋 (88)

第四章 “南沈北哈”，构建第四增长极轴心

- 经济带 (110)

- 一、势在必行，“南沈北哈”轴心经济带重头
戏开场 (110)

- 二、形势逼人，“南沈北哈”轴心经济带情势
所迫 (119)

- 三、“门当户对”，沈哈装备制造业具有天然
联系 (129)

- 四、珠联璧合，“南沈北哈”装备制造业优势
对接 (139)

- 五、深化改革，“南沈北哈”轴心需动力
支持 (142)

第五章 大连沈阳，谁将引领第四增长极腾飞…… (150)

- 一、谋求龙头，建设“大大连”主导东北振兴 … (150)
- 二、傲视群雄，“大沈阳”打造东北第一城 …… (156)
- 三、沈大共舞，辽宁欲圆“双龙头”之梦 …… (158)

第六章 聚焦长三角：中国经济的领头雁 …… (167)

- 一、学者献策，建立合作机制实现协调发展 …… (167)
- 二、市场基础，长三角经济一体化的基石 …… (173)
- 三、聚合效应，长三角一体化规则重于规划 …… (181)
- 四、磁吸效应，长三角一体化八大期待 …… (182)
- 五、引资大战，长三角关注产业同构问题 …… (184)
- 六、“群狼”战术，三地四方中小企业签订
合约 …… (185)
- 七、沿江开发，江苏 2 万亿筑长江金岸 …… (187)
- 八、行政推动，长三角招商引资分析 …… (189)
- 九、制度创新，实现长三角大都市带建设 …… (196)
- 十、泛城市化，长三角产业集聚与城市化
道路 …… (205)

第七章 风起珠江，大珠三角将成亚洲区域 经济核心 …… (211)

- 一、区域整合，“泛珠三角”经济区呼之欲出 … (211)
- 二、五大战略，推动珠三角向全球区域转型 …… (215)
- 三、西进北上，勇立亚洲区域经济发展潮头 …… (220)
- 四、轻重比翼，珠三角进入全球经济竞争
版图 …… (224)
- 五、全面发展，做好珠三角“协调发展”大

文章	(227)
----------	-------

第八章 黑马腾出,京三角叫板长三角、珠三角	(239)
-----------------------------	-------

一、市场主导,京津冀经济融合促进区域崛起	(239)
二、发展壁垒,区域经济发展模式重要障碍	(247)
三、区域整合,京三角经济区当务之急	(250)
四、区域合作,“楚河汉界”受到市场挑战	(252)
五、专家建言,“京三角”何时成“金三角”	(257)
六、挑战双雄,京津冀共建科技新干线	(261)

附录一 黑龙江省经济社会发展情况	(266)
------------------------	-------

附录二 吉林省经济社会发展情况	(299)
-----------------------	-------

附录三 辽宁省经济社会发展情况	(309)
-----------------------	-------

后 记	(318)
-----------	-------

第一章

战略举措，形成区域协调发展新格局

第一章

战略举措，

形成区域协调发展新格局

一、双轮驱动，东北振兴注入区域经济发展新活力

振兴东北地区等老工业基地，是新一届中央领导集体审时度势、谋划全局，全面建设小康社会的又一重大战略部署，是继实施沿海发展战略、西部大开发战略后的又一重大战略决策。

上世纪八十年代以来，基于对国际形势的新判断，我国从国民经济发展全局出发，对区域经济布局战略和区域经济政策作了重大调整，确立了以提高宏观经济效益为主要目标的指导思想和效率优先、兼顾公平的原则，先后实施沿海发展战略和西部大开发战略。

在全国“一盘棋”中，这两大战略犹如既相互呼应，又层层递进的“二步棋”——第一步：通过实施沿海发展战略，珠江三角洲和长江三角洲地区加快对外开放，率先发展、加快发展，东南沿海地区在二十年间成为中国经济的“隆起”地带。这些地区的加速发展带动了全国经济持续快速增长，对中西部低层次的产业形成了较大的需求拉动。如今，广东、山东、上

海、浙江、福建国内生产总值之和已占全国国内生产总值的近一半。

第二步：实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展。3年多来，西部地区基础设施建设、生态环境保护和产业结构调整取得了显著成效，经济发展步伐明显加快。2000年至2002年，西部地区国内生产总值增长速度与全国各地平均增长速度的差距由1999年的1.5个百分点，缩小为2002年的0.6个百分点。西部地区的发展，有力地促进了东中西部地区之间的经济合作，使全国经济社会发展的整体格局发生了可喜的变化，对巩固全国改革发展稳定的大局发挥了重要作用。

实施地区经济协调发展战略，对地区经济结构进行战略性调整，是我国经济进入新的发展阶段和实现第三步战略目标的要求。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，作出了新世纪、新阶段我国经济发展的一系列重大部署，明确提出支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源开采为主的城市发展接续产业。

振兴东北地区等老工业基地战略由此提出，人们形象地将这一战略称之为中国区域经济协调发展的“第三步棋”。

东北老工业基地曾是新中国工业的摇篮，为建成独立、完整的工业体系和国民经济体系，为国家的改革开放和现代化建设作出了历史性的重大贡献。目前，东北原油产量占全国的五分之二，木材产量占全国的二分之一，汽车产量占全国的四分之一，造船产量占全国的三分之一。1990年以来，由于体制性和结构性矛盾日趋显现，东北老工业基地企业设备和技术老化，竞争力下降，就业矛盾突出，资源性城市主导产业衰退，经济发展步伐相对仍较缓慢，与沿海发达地区的差距在扩大：改革开放初期，辽宁省GDP是广东省的2倍，而现在广东是辽宁的2倍；1980年黑龙江省的GDP与东部6省市的平均值

相当，现在为其 46.2%，人均 GDP 仅是上海的四分之一。

2003 年 3 月，新一届国务院组成之后，按照党的十六大精神，把加快东北地区等老工业基地调整、改造和振兴列入重要议程，根据“东西互动，协调发展”的思想，着手开展这项工作。

在有关专题小组调研后，温家宝总理分别于 5 月底和 8 月初赴辽宁、黑龙江和吉林，实地考察了部分国有大企业，多次召开座谈会，与东北三省负责人和有关部门、企业负责人共商振兴东北老工业基地大计。

8 月 3 日，温家宝在振兴东北老工业基地座谈会上指出，东北地区等老工业基地具有重要的战略地位，要把老工业基地调整、改造和振兴摆到更加突出的位置，走出加快振兴新路子。这次座谈会，标志着振兴东北老工业基地战略决策的实施拉开序幕。

加快东北老工业基地的振兴，这既是东北等地自身改革发展的迫切要求，也是实现国家经济社会协调发展的重要战略举措。

改革开放 20 多年来，我国经济增长保持了年均 9% 以上的速度，这是我们经济实力、综合国力和民族凝聚力大大增强的重要条件。十六大提出国内生产总值 2020 年力争比 2000 年翻两番，要求年均增长速度达到 7.2% 左右。实现全面建设小康社会宏伟目标，优化全国经济发展格局，需要东北老工业基地做出更大贡献。同时，基于全国经济协调发展的需要，要尽快提升东北地区在全国经济的地位。因此，振兴东北老工业基地，成为我国新世纪新阶段的重大战略。

翻开当今的中国经济版图，实施西部大开发战略，加快东部地区发展并率先实现全面小康和现代化以及振兴东北地区等老工业基地战略，正凸现东西互动、带动中部、协调发展的重大战略布局。

人们有理由相信，若干年后，东北老工业基地必将再现辉煌，成为推动中国经济发展的又一个动力十足的“发动机”。

西部大开发之后，中央最近又提出振兴东北老工业基地的战略部署，这是在我国沿海地区经济发展基础上，实行东西互动的重大举措。有西部开发和东北振兴的双轮驱动，我国经济社会可望形成地区协调和全面发展的新格局。

应该说，振兴老工业基地是东北地区改革发展的迫切要求。建国初期，东北为国家重要战略物资储备和工业化建设奠定了扎实基础，是社会主义工业建设的摇篮。改革开放以来，东北老工业基地和大量的国有企业通过改革改制和结构调整，取得了许多丰富的改革经验，为改革和发展作出了新的贡献。进入新世纪以来，我国初步建立了社会主义市场经济体制，综合国力显著增强，加快老工业基地振兴更成为广大干部群众的热切愿望，希望东北振兴成为新一轮经济增长和全面发展的新动力。

目前把老工业基地调整、改造和振兴摆到更加突出的位置条件基本具备，天时地利人和，中央战略部署更是高瞻远瞩，关键在于当地的广大干部群众如何用新思路、新体制、新机制、新方式，走出加快老工业基地振兴的新路子，真正有发展的新思路，改革的新突破，开放的新局面，工作的新举措。

首先，要借好东风，轻装上阵。从实践情况看，改革开放以来，我国区域经济发展环境建设在整体上呈现以制造业投资环境类型为主的格局。为了吸引外商直接投资，各个地区都长期致力于制造业投资环境的改善。限于财力和经验等因素，我国区域投资环境的建设是以经济特区、经济开发区和投资区等形式起步，然后逐步扩展到所在的省市以至全国各地。上述过程取得了两个方面的显著进展。一方面，从以吸引中小规模的出口加工企业为主的制造业投资环境过渡到了要求更高的、以吸引大规模内销的跨国公司为主的制造业投资环境；另一方

面,制造业投资环境的质量也随着从开始的侧重硬环境建设和政策优惠,推进到提高政府行政效能、健全法律法规等软环境的建设上而得到不断改善。制造业投资环境的改善大大加强了吸引外资的力度和效果。

同时,高新技术和传统技术的创业环境也有了初步的发展。为了迎接新技术革命和国际市场竞争的挑战、加强科研与生产的结合、促进国外新技术的引进、扶持高技术企业的兴建,我国于20世纪80年代后期开始在经济技术条件较好的城市有选择地建立了高新技术产业开发区,其目的是在小范围内为高新技术企业的发展提供发展用地和若干优惠政策、创造良好的经济社会环境。换句话说,我国高新技术产业开发区的初衷是为高新技术企业提供创业环境。但由于缺乏高新技术的来源和风险投资服务体系等原因,所以即使是在53家国家级高新技术开发区,其功能也基本限于以引进外资、引进国外生产工艺、生产外商品品牌产品为主,因此事实上提供的仍不是完备的创业环境或者只能说是制造业投资环境的一种延伸。除此之外,我国还自1987年起创办了上百家创业服务中心或企业孵化器。10多年来这些孵化服务机构已累计孵化出企业近2000家,使几千项科技成果得到了转化。但不足的是,许多孵化器只是停留在提供场地和基本的电话、传真等服务上,缺乏初创企业急需的融资和人才市场支持。在传统技术创业环境方面,民间自发创业精神对一些民营经济活跃地区的经济发展环境起到了重要推动作用,此外,各地政府也出台了一些零散的创业扶持政策,如为下岗人员提供创业培训、小额贷款、减免税费等。

东北地区积聚了建国以来丰厚的工业资源,工人队伍也十分庞大,但由于历史原因,东北地区工业结构和运行方式,不少都是计划经济体制的产物,在新的历史条件下,不再适应市场经济的要求,为此必须加大改革力度,其中关键是做好老企

业减负增效和职工的分流工作，千方百计拓宽社会就业渠道，推进就业再就业工作；同时要加快社会保障制度的改革。这是振兴老工业基地的重要保证。

其次，增强企业活力，加快国有企业改革。从发展的角度看，区域的比较优势将经历从资源比较优势，到经济比较优势，再到技术比较优势的演变过程。其中，经济比较优势实质上就是优势企业的规模化优势，是区域分工进一步深化的表现。一个地区的资源总是有限的，集中投入到优势产业群中的优势企业中去，不仅能获得专业化带来的好处，而且还能进一步获得规模化带来的效率。

一个地区最终的优势将体现在技术比较优势上。因此，增强地区竞争力，还要靠企业的技术创新，不断提高企业内在竞争能力，特别是技术创新和产品研发能力。要鼓励实力雄厚的优势企业增加研发投入，建立自己的研发中心，同时加强与高校和科研机构的联合研究开发。优势企业要以市场为导向，加大新产品开发力度，实现稳定一代、投产一代、储备一代和研制一代的产品开发链。采取各种有效方式吸引和留住（也可借用）优秀科研人才，为他们创造良好的科研环境。

长江三角洲地区优势企业和技术优势都是比较明显的，这是该地区区域竞争力名列全国各地区之首的重要原因。要大力推进经济增长方式的转变，在改组、改造现有企业上下功夫，通过推进体制创新和机制创新，推进国有股权的多元化，扶优转劣，注重整合现有资源，提高生产要素使用效率。要进一步利用东北地区重工业体系比较健全，上下游产业配套能力强，具有足够的技术、知识和人才储备的比较优势，实施企业的强强联合，做大批钢铁、石化、冶金、煤炭、电力和汽车产业集团，形成我国乃至世界装备制造业和重要的原材料工业的基地。

第三，增添新鲜血液，适当用增量调整存量。抓住重工业

龙头，延伸产业链条，一方面大力发展高科技产业，加快科技创新和企业技术改造步伐，切实带动传统产业升级，走新型工业化之路；另一方面，有序地实现国有资本从一般竞争性领域退出，通过国有企业的转制和转属，为民营资本迅速发展提供有效的空间，释放出高科技企业和民营企业的巨大活力，从而通过增量的扩张，有效地盘活和带动存量，也为劳动力的转移提供新的吸纳渠道。

第四，加快结构调整，加快资源衰竭型城市的战略转移。必须通过发挥比较优势，加大开放度，发展接续产业，有效利用市场在资源配置中的基础性作用，确定城市发展方位，实现地方产业结构调整 and 改造。

另外，还要进一步加快开放步伐，内引外联，广泛吸收国际资本，加快与周边国家的边贸经济合作，形成有生命力的区域性经济贸易合作带。通过扩大对内对外开放，拓展发展空间。

振兴东北等老工业基地是我国新世纪新阶段全面建设小康社会的重大历史任务，艰巨而复杂，其意在长远，又要科学规划，实事求是，讲求实效。可以相信有胡锦涛同志为总书记的党中央领导，有“三个代表”重要思想的指引，依靠东北地区广大工人阶级爱国、创业、求实、奉献、自力更生的历史传统和时代精神，以及全国人民的支持，东北老工业基地一定能够焕发青春活力，一定能够再造新的辉煌。

二、成效初现，振兴东北带出区域板块效应

种种迹象表明，随着国家重振东北老工业基地政策的推出，东北地区经济将很快获利。中央政府的强势政策扶持，由此带来的区域国有资产重组和市场各路资金的跟进，将使东北地区经济面临重大转机。分析人士认为，随着证券市场对东北

经济即将出现转机的预期，东北地区的上市公司也会呈现出积极的区域板块效应。

“振兴东北战略是作为一项国策被提出来的，这种政策强势对提升东北板块的市场效应显然大有裨益。在某种意义上，这可以理解为新一届政府的一种新的执政思路，而这种政策预期往往是最值得期待的。”对区域经济和区域板块研究颇多的国泰君安研究所的周克瑜明确作出以上表示。他进一步分析说，东北老工业基地的改造与西部大开发战略有很大不同，东北地区相比西部基础条件要好得多，如果能充分整合资源，注重创新，相信能够取得较好效果，而上市公司从中受益的期望值也更高。按照中央的战略思路，东北地区未来的区域定位是作为国家重要的装备制造业和原材料工业基地，东北地区相关上市公司的投资价值是可以预期的，东北地区具有发育成为一个相对完整、统一的经济区的内在潜质，区域环境的同一性较强。

东北证券的有关分析人士说，一段时间以来，东北板块呈现弱势，这也为它在政策效应下由弱转强提供了可能。据了解，目前东北板块共有 123 家 A 股上市公司。无论是规模指标，还是财务指标，东北板块的上市公司总体上都表现出较为明显的弱势特征。

按照产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的原则，东北老工业基地还紧紧围绕国有企业改革目标即建立现代企业制度的要求进行产权制度改革，通过国有控股公司或国有资产经营公司对公司制企业直接出资或控股，明确产权关系，寻求实现政企分开的有效途径。

此外，近几年来东北老工业基地随着我国资本市场的发展，也在不断探索利用国内外资本市场进行国有资本的营运，涌现了一批上市公司。到 2002 年，辽宁省共有上市公司 58 家，其中，在深圳、上海两证券交易所上市的有 57 家。共发

行股票 63 只，其中，A 股 55 只、B 股 5 只、H 股 3 只。通过首次发行、配股及增发，共筹集资金 261.0 亿元。吉林省现有上市公司 36 家，其中 4 家在境外上市，境内上市的 32 家 A 股上市公司，融资额为 248 亿元。境外上市 4 家公司，融资额为 25.5 亿元。黑龙江省共有境内外上市公司 37 家，上市股票 38 只，其中发行 A 股股票 33 只，B 股股票 1 只，H 股股票 1 只，香港上市红筹股股票 1 只，涉及境内权益的香港主板上市公司股票 2 只，累计筹资 190 亿元。这些上市公司从股权结构上看，大部分都是国有控股或国有法人控股企业。国有企业改制上市推动了企业转换经营机制步伐，为企业通过资本市场营运国有资本创造了条件。

从规模指标看，东北地域上市公司的总市值仅占深沪两市 A 股总市值的 7.78%，流通市值占深沪全部 A 股流通市值的 9.98%，总净资产占深沪全部 A 股总净资产的 7.61%，总股本占深沪全部 A 股总股本的 7.47%。从全国范围看，东北地域上市公司在规模上明显偏小，其平均上市规模与资产规模相对于东北三省全国工业基地的重要地位显然是不相称的。

从财务指标看，东北地域上市公司的赢利能力并不理想，其净资产收益率与每股收益均远低于深沪两市 A 股的平均水平。由于东北地域上市公司目前的平均股价与深沪 A 股平均股价相当，其市盈率明显高于市场平均水平。

对于东北板块如何转强，国泰君安研究所的徐凌锋分析认为，实现上市公司大重组是政策效应下的必然趋势。据他分析，东北地区的落后，最根本的还是体制的落后。但随着中央振兴东北战略的正式启动，东北地区将进一步加快国资管理体制改革进程，加大国企改革重组力度。而围绕国企改革重组这个核心，东北地区的上市公司也将迎来一个区域性重组高潮，从而带来相应的投资机会。

徐凌锋表示，实际上，种种迹象显示，东北地区上市公司

的区域性重组高潮已经拉开序幕。如 2003 年上半年，沈阳市政府已经决定加快国资管理体制改革的，将分期分批推进沈阳机床、沈阳化工、东北药、中兴商业、商业城、金杯汽车等 9 家上市公司的国有股转让。而黑龙江省政府近期也推出了包括上市公司在内的国企改革重组时间表，即用 3 年时间，完成大部分地方国有企业的改制、改组任务。而振兴东北战略的真正实施，又必将加大东北上市公司重组的广度和深度，最终实现东北板块的振兴。

由振兴东北战略带出的东北板块效应，主要会给哪些行业的上市公司带来实惠？有关分析人士认为，东北地区的产业发展特色非常明显，现有大多数产业尤其是一些相对比较突出的优势产业，都是在原有丰富的自然资源基础上发展起来的。这些优势产业主要集中在以下几大类：钢铁、机械制造、机电、石油、化工、森林工业等。在这次中央重振东北老工业基地的战略意图中，未来东北地区定位为建成我国重要的装备制造业和原材料工业基地。因此，可以预期，下一步中央具体的战略部署和扶持政策，也将主要围绕这个区域定位，重点向以上具有比较优势的产业倾斜，从而使这些行业的相关上市公司受益。

从目前东北板块上市公司的产业分布情况看，属于机械、设备、仪表、石油、化学、塑胶、塑料、金属、非金属等行业的比重较大，基本与东北地区的上述产业特色和产业优势相一致。这些行业 2003 年以来已经逐渐得到市场的认同，只不过东北板块中属于这些行业的上市公司还没有得到市场很好的挖掘，相信随着下一步扶持政策的逐步到位，其投资价值将进一步提升。因此，可以重点看好东北板块中的“机械、设备、仪表”以及“石油、化工”这两大板块，政府下一阶段的工作重点很可能集中于如何把这些企业做强做大，从而带动老工业基地的调整与改造。