

2009 国家公务员录用考试实战教材



申论

高守国 / 编著

突破传统申论教材缺陷，传授申论答题经验、方法和技巧
作者长期从事党政机关公文写作及申论考试研究，深谙申论写作要求

专题精讲 · 真题研习 · 实战演练 · 模拟精析

本书适用于中央及地方公务员、事业单位招聘

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

2023 国家公务员录用考试真题实战教材



申论

2023 / 真题

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由题本和答题卡两部分组成。题本是考试内容的载体，考生需要根据题本中的要求作答。答题卡是考生填写答案的载体，考生需要将答案填写在答题卡上。

申论考试时间为120分钟，满分100分。考试地点为指定的考场。

申论考试分为国家公务员考试、地方公务员考试、军队文职人员招聘考试等。

申论考试真题



申 论

高守国/编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

申论/高守国编著. —北京: 中国法制出版社, 2008. 6

国家公务员录用考试实战教材

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0550 - 8

I. 申… II. 高… III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 063643 号

2009 国家公务员录用考试实战教材——申论

2009GUOJIA GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI SHIZHAN JIAOCAI——SHENLUN

编著/高守国

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787 × 1092 毫米 16

版次/2008 年 6 月第 1 版

印张/19.5 字数/360 千

2008 年 6 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0550 - 8

定价: 39.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66034242

邮购部电话: 66033288

本书六大突破

★ 突破了以往申论辅导教材不针对试题进行讲解的缺陷。本书针对经典试题从为什么不这样答、应该怎样答、为什么这样答、易犯哪些错误四方面进行精讲精析，是一本传授申论答题经验、方法和技巧的好教材。

★ 突破了以往申论辅导教材对历年真题讲解不精不细的缺陷。本书对真题逐一进行讲解点评，从哪个地方答得好、好在哪里、从中应掌握哪些经验、应该怎样答类似题目、有哪些注意事项等多角度作深入剖析，是一本传授如何作答申论的好教材。

★ 突破了以往申论辅导教材只讲理论、缺乏实战的缺陷。本书通过考生答题感言以及评卷者点评，从考生和评卷者双重视角审视申论考试全过程，是一本能够指导考场答题、反映临场气氛的好教材。

★ 突破了以往申论辅导教材“老三段论”式设题的传统方式。本书完全按照中央真题的设题方式精心编写，是一本与真题十分接近、实用性强的好教材。

★ 突破了以往申论辅导教材答案不完整、拼凑摘抄、缺乏参考价值的弊端。本书完全采用长期在党政机关从事公文写作的实践专家作答，是一本能全面体现机关需要什么样的文字材料，什么样的文字材料在党政机关最合适的好教材。

★ 突破了以往申论辅导教材模拟试题简单、与真题难度差距大的弊端。本书完全按照考试大纲的要求精选材料、精心作答，是一本与考题答案最为接近，真正能测查出考生能力的好教材。

申论考试是一种能力的考核，更是一种技巧的角逐，在能力相当的情况下，申论得分的高低就取决于方法和技巧。本书的字里行间有太多的答题方法和技巧，希望您认真阅读、仔细揣摩、反复研究，务必领会书中的实质和精髓。相信胜利会属于您！

目 录

第一篇：申论方法技巧精讲——专题精讲篇

精讲第1课：2008年中央公务员录用考试申论试题	
【精讲试题】	1
【试题分析】	6
【完整答案】	8
【题解精析】	11
精讲第2课：巧避申论试题的陷阱	
【精讲试题】	27
【试题分析】	34
【完整答案】	35
【题解精析】	38
精讲第3课：如何把握申论考试大纲	
【精讲试题】	51
【试题分析】	56
【完整答案】	56
【题解精析】	58
精讲第4课：在答题过程中如何把握申论试题的要求	
【精讲试题】	69
【试题分析】	73
【完整答案】	74
【题解精析】	76
精讲第5课：如何拟好申论试题的标题	
【精讲试题】	82
【试题分析】	86
【完整答案】	87
【题解精析】	88
精讲第6课：2007年河南省公务员录用考试申论试题	
【精讲试题】	96
【试题分析】	100
【完整答案】	101
【题解精析】	102

精讲第7课：2006年广东省公务员录用考试申论试题

【精讲试题】	109
【试题分析】	114
【完整答案】	115
【题解精析】	116

精讲第8课：2007年山东省公务员录用考试申论试题

【精讲试题】	121
【试题分析】	127
【完整答案】	127
【题解精析】	129

第二篇：申论历年试题精评——真题研习篇

真题研习第1套：2008年中央、国家机关公务员录用考试申论试题（略）	138
真题研习第2套：2007年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	139
真题研习第3套：2006年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	152
真题研习第4套：2005年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	165
真题研习第5套：2004年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	173
真题研习第6套：2003年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	182
真题研习第7套：2002年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	192
真题研习第8套：2001年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	198

第三篇：申论临场应考精练——实战演练篇

实战演练1：如何合理安排答题时间

【实战试题】	204
【实战作答】	210
【考试心得】	211
【试卷点评】	213

实战演练2：如何把握答题的速度

【实战试题】	215
【实战作答】	219
【考试心得】	221
【试卷点评】	222

实战演练3：如何克服考场的紧张情绪

【实战试题】	224
【实战作答】	229
【考试心得】	230
【试卷点评】	231

第四篇：申论全真样题精练——模拟试题篇

模拟试题1	官办协会问题	233
模拟试题2	民间工艺的发展问题	239
模拟试题3	养老问题	245
模拟试题4	安全生产问题	250
模拟试题5	资源型城市问题	255
模拟试题6	打黄扫非问题	260
模拟试题7	城乡差距问题	265
模拟试题8	黑诊所的治理问题	270
模拟试题9	治理违规修建“楼堂馆所”问题	275
模拟试题1	参考答案	281
模拟试题2	参考答案	284
模拟试题3	参考答案	287
模拟试题4	参考答案	289
模拟试题5	参考答案	291
模拟试题6	参考答案	293
模拟试题7	参考答案	295
模拟试题8	参考答案	297
模拟试题9	参考答案	299

附录：重要文献目录

第一篇：申论方法技巧精讲 ——专题精讲篇

精讲第 1 课

2008 年中央公务员录用考试申论试题

【精讲试题】

给定资料

1. 我国的水能资源丰富，能用于发电的将近 5.4 亿千瓦左右，居世界第一位。截至 2006 年，实际开发的水电在 1.29 亿千瓦左右，利用率不到 25%，大大低于发达国家 50% - 70% 的开发利用水平。水电是一种可再生能源，但相当长一段时间，我国用电负荷比较集中的东部省市，火电项目四处开花。大量利用煤炭发电，对我国社会的可持续发展带来严重隐患。

我国水能资源主要集中在西南地区。在我国水电水利规划设计的大幅项目地图前，可以清楚地看到，西部几乎所有的江河都被大坝拦腰斩断。例如：在岷江，正在建设的紫坪铺电站，装机 76 万千瓦，坝高 156 米，紧邻世界文化遗产都江堰。大渡河整个流域规划建设 356 座电站，最大的瀑布沟电站，装机 330 万千瓦，估计移民 15 万。在澜沧江，规划了 14 级梯级开发，已建成的漫湾电站装机 125 万千瓦，目前是云南最大的电站。怒江的原始生态流域相对保存完好，也已规划开发。

2. 2004 年 8 月，云南省怒江州的规划报告提出以松塔和马吉为龙头水库，与丙中洛、鹿马登、福贡、碧江、亚碧罗、泸水、六库、石头寨、赛格、岩桑树和光坡等梯级组成两库十三级开发方案，总装机容量可达 2132 万千瓦，超出三峡工程装机容量 300 多万千瓦。报告指出，13 个梯级电站的开发，总投资 896.5 亿元，如果 2030 年前全部建成，平均每年投入 30 多亿元，国税年收入增加 51.99 亿元，地税年收入增加 27.18 亿元。896.5 亿元的总投资，可带来 40 多万个长期就业机会，同时带动地方建材、交通等二、三产业的发展，促进财政增收。实施这一方案，将使电力成为地方新兴的支柱产业，由此带来的社会效益将远远

超过电力行业本身。

3. 怒江州是全国唯一的傈僳族自治州, 少数民族占全州人口的92.2%, 一些地方至今还保留着刀耕火种、人背马驮等原始生产方式和纹面部落等原始社会痕迹。怒江58.3%的面积纳入自然保护范围, 丰富的木材资源和矿产资源不能开发, 没有支撑地方经济增长的支柱产业。2002年, 怒江州全年的财政收入只有1.05亿元, 全州4县均为国家扶贫重点县。2004年怒江州人均年收入在625元以下的贫困村有11个, 农民人均年收入978元。

位于滇西横断山脉纵谷的怒江、澜沧江、金沙江3条大江, 在东西150公里内紧密地排列依偎着, 群山嵩耸, 峡谷深切, 构成地球上独一无二的地理奇观。整个区域达4.1万平方公里, 雪山和冰川环抱其间, 古老的孑遗植物在这里延续生息, 珍稀的动植物在其间繁衍生息, 这是地球精心营造的一个最雄奇瑰丽的自然宝藏。2003年联合国教科文组织第27届世界遗产大会决定, 将我国这一“三江并流”自然景观列入联合国教科文组织的“世界遗产名录”。

准备在这里实施的“两库十三级”怒江水电开发方案, 刚一出台便引发巨大争议。

4. 2006年, 云南省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要写道: 力争珠江、金沙江、澜沧江、怒江等大江大河的上游地区, 九大高原湖泊流域区, 水土保持重点预防保护区和重点监测区的生态系统和生态功能得到保护与恢复。在生态脆弱区, 严格控制开发, 建立以保护生态功能为主的政绩考核标准。

对引起巨大争议的怒江水电工程, 2006年水利部门某负责同志表示, 完全不开发保持原生态是不可能的, 因为事实上怒江已不是原生态河流, 但原先提出要充分利用怒江水资源, 建设13级水电站, 是一种掠夺性的开始。虽然当地希望尽早开发, 但即便是没有争议的一两个水电站, 也要在严格前期工作审查的基础上实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则, 确保工程方案安全可靠、经济合理, 有序推进开发工作。

5. 怒江峡谷全长316公里, 以其2800米至3800米的相对高差, 被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布, 江河瀑布奇丽壮观, 处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物1300多科, 900余属, 3000多种。其中, 竹类10属50种; 花卉250多种, 光杜鹃花就有90多种, 兰花150多种; 药用植物近1200种; 动物505种, 被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域, 是亚欧和印支两大板块的结合部, 地质结构复杂, 峡谷两岸山体、断层以及岩层的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛, 构成丰富多彩的地质构造遗迹景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民, 传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山, 下火海”、无伴奏多声部合唱; 怒族的桃花节、仙女节、密期节; 独龙族的纹面女; 普米族的吾昔节、火塘文化, 此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、伙食文化, 以及怒江特色的过江工具—溜索等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创建支柱”的旅游业发展目标, 旅游经济持续增长。1997年至2006年10年间, 怒江州旅游业收入年均增长率达27.9%, 国内旅游者年均增长率达18.6%, 海外旅游者年均增长率达73.13%, 旅游业保持了较好的增长势头, 已成为怒江州新的经济增长点。

6. 某水利水电职能部门收到反对怒江水电开发的大量意见。

政协委员A先生说: 有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活? 这并不是直

接的因果关系。当然一部分人可以致富，水电公司的人可以致富，地方官员可以搭车致富，但当地老百姓真能致富吗？完全靠水电站发电，用救济的方式解决移民问题不是长远之计，长远之计是必须给老百姓一个生计。他认为，移民问题不是轻易能解决的。现在报道大量三峡移民特别是到外省市的移民出现回流问题，就是证据。当然牺牲一部分人利益不可避免，但要权衡。另外还有污水问题，修了水库后，活水变成死水，污染会加剧，怒江也会有类似的问题。

著名环保人士 B 女士根据有关统计数字指出，全国 1600 万水库移民现在仍有 1000 万人生活在贫困当中。她说：这 1000 万贫困移民都没有解决，我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困？怒江被人类学家认为是民族的走廊，说明有很多民族，有很多的传统，有各自的生活方式。B 女士说：老百姓为什么喜欢在那里生活，为什么政府在沿江给他们盖房子他们不住，而要回到山上去？如果只看到了一个季节的怒江，而且根据几天的考察就认为老百姓不能在那里生活是欠缺考虑的。

某学报 C 主编提出：怒江作为目前我国仅存的原生态江河之一，应从国家生态安全长期目标出发，将其作为一条生态江予以保留，不予开发。这样，一方面可使其成为国家的自然遗产得到永久保护；另一方面，把怒江作为一个江河生态的对照物和参照系，开展长期、全面和系统的环境观测活动，取得原始生态环境系统的各种相关数据，与人类已经开发的江河进行对比，为国家进行环境影响战略评价提供依据。他说，目前西方发达国家已经认识到水电开发对生态环境的破坏，基本停止了大坝的建设。

环保专家 D 教授认为，不反复论证地质情况的可行性就贸然施工已经带来了无法弥补的损失。在金沙江建水坝，不是要解决能源问题，三峡上游所有的电站都是为了拦截泥沙，这只能说是在为三峡工程买单，目前研究三峡泥沙的专家都持这样的看法。但是，真的修了多梯级水库就能解决泥沙问题吗？泥沙一层层拦上去，上游该怎么办呢？

7. 云南大学 E 教授说：“怒江中下游水电开发的确不是解决当地群众贫困和经济发展的唯一途径，但是，怒江州可供开发利用的自然资源十分有限，怒江地区生存条件的恶劣超出了一般人的想象，水电开发，至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径。”

某经济研究所 F 所长认为，只有开发怒江才能有资金进行生态移民，也才有可能使植被不再被当地百姓出于生存需要而破坏，怒江水电建设完全符合循环经济的要求。

上海某大学地理研究所 G 所长指出：“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也应赞扬，因为它救活了一群人。”

云南省政府某研究室 H 主任说，滇西北的怒江地区经济发展缓慢，至今仍是云南乃至全国最贫困的地区。该地区 72 万亩耕地大部分是挂在陡坡上的“大字报”地，每亩地的产值回报仅 33 元，10 亩地养活 1 口人，全州唯一支撑地方经济的森工产业也在环保工程实施后退出了历史舞台。

中科院 I 院士在接受记者采访时明确表示：怒江建水电站能解决老百姓的生活问题，老百姓的贫困不可能靠国家救济解决，库区 5 万移民的代价还是比较低的。从发电角度说，怒江的装机容量可以达到 2100 多万千瓦，超过长江三峡 1800 多万千瓦的装机容量，而怒江的投资只有长江三峡的一半，因为怒江的地理条件好，可以用较小的投资产生较大的回报。I 院士强调指出：“2100 多万千瓦不是小量。”他还认为，云南少数民族地区应该是优先发展的

地方，这里发展水电，一部分输出华东、华中，一部分可输出缅甸，从国际形势看，有其战略意义。

8. 在瑞典，几乎所有未被大坝截流的河流均被法律保护起来，以免受到人为开发的破坏。在美国，大约有 16000 千米的“杰出”河段在 1968 年通过的联邦《国家自然与风景河流法案》(National Wild and Rivers Act) 中得到了保护，还有许多河流也受到州一级的立法保护。

在加拿大和美国等一些国家和地区，考虑到生态资源一直是当地居民在使用，所以采用居民以生态资源入股的方法，个人入股大约占 30% 左右。只要电站还在发电，还在创造经济效益，失去土地的当地居民就不会为生存担忧，他们一直与电站、与电力企业贫富与共。

20 世纪 70 年代，埃及建成了阿斯旺水坝。这座水坝给埃及人带来了廉价的电力，控制了水旱灾害，灌溉了农田，然而也破坏了尼罗河流域的生态平衡。几千年来定期泛滥的尼罗河水带来的肥沃土壤，冲积形成了富饶的三角洲。阿斯旺大坝建成后，截断尼罗河，阻挡了尼罗河夹带的大量淤泥，使两岸土地日渐贫瘠，尼罗河两岸绿洲失去了肥料的来源，没有足够的淡水冲刷土壤中的盐分，土地盐渍化、沙漠化倾向越来越严重，埃及这片美丽富饶的绿洲日渐消失。同时，高坝下游河段沉积物日积月累，使污染情况更加严重，水生动植物生存环境受到影响。1965 年地中海产沙丁鱼 1.5 万吨，而大坝建成后的第二年（1971 年），埃及海域已见不到沙丁鱼了。尼罗河下游成了静止的“湖泊”，为血吸虫、蚊子的繁殖提供了条件，阿斯旺地区附近居民的血吸虫发病率高达 80% - 100%。

9. 漫湾水电站开发中的第一期工程。现在国家财政每年可从漫湾电厂获得 1 亿多元，其中，云南省财政获得 5000 多万元，所涉及的 4 县获得 5000 多万元。漫湾电厂和云南省电力公司共获得 1.2 亿多元。漫湾电站对国家的贡献是巨大的，但对移民的扶持显得十片微弱。漫湾电站实际移民 7260 人，移民经费实际支出 5500 万元，其前期补偿严重不足，人均不到 8000 元，远远不能满足实际需要。据调查，在库区淹没前，漫湾地区移民人均纯收入曾高出全省平均值 11.2%，1997 年库区淹没后，这些移民人均纯收入仅为全省平均值的 46.7%，收入大幅下降。

田坝村距离漫湾电站大坝 800 米，漫湾大坝截流，村庄被淹，村民们不得不东一家西一家地撤至群山众壑之间。有的村民说：“以前在河边的土地灌溉很方便，而现在山上的土地没有水，种不了粮食，要抽水上山就必须买设备、付电费，可是我们哪里有钱呢？”由于无工可做，无地可耕，一些人只能翻山越岭背井离乡去打工，有的人只能依靠拣电厂的垃圾为生。

漫湾水电站规划在计划经济时期，修建在计划经济向市场经济转轨时期，运行在市场经济时期。漫湾电站的周边地区，类似田坝村的例子还有很多，他们的困难悬在空中，反映、上访多次都得不到解决。

漫湾水电站建成后出现的许多问题，超出了工程建设者的预料。移民普遍搬到了山上，开垦土地，砍伐树木，导致环境退化，水土流失加剧，滑坡与泥石流等灾害频发。在 1993 年蓄水后的很短时间内，就发生了 100 多处山体滑坡，财政拮据的当地政府找电厂交涉，电厂认为这是后期滑坡，自己没有责任。

10. 田纳西河位于美国东南部，是密西西比河的二级支流，流域面积 10.5 万平方公里，干流主长约 1050 公里，地跨弗吉尼亚、密西西比、田纳西和肯塔基等 7 个州。在 20 世纪 20

-30 年代,该地区经济落后,工业基础薄弱,由于森林被破坏,水土流失严重,洪水泛滥成灾,加之交通闭塞、水运不通,环境恶化,疾病流行,文化落后,成了美国最贫困的地区之一。1933 年,该流域人均收入不足全国平均水平的一半。

在第二次世界大战期间,美国国会立法,成立田纳西流域管理局(Tennessee Valley Authority, 通称 TVA),开始了规模宏大的田纳西流域治理工程,从在田纳西流域建设水电设施开始,到 40 年代末,TVA 成为全国最大的电力供应站。目前,TVA 电力经营年收入达 57 亿美元。TVA 通过植树造林等措施,保持水土,改善生态环境,控制洪水泛滥,扩大灌溉面积,通过航道建设,形成了 1000 多公里的水运通航能力。1945 年以来,水道吸引了 30 多亿美元的私人投资,加速了地区工业的发展。河流两岸的工厂为当地居民直接提供了 44000 多个就业机会以及更多的服务机会。

经过 40 多年的规划和建设,田纳西流域的自然资源得到了综合和合理的开发,区域经济得以振兴。到 1977 年,全流域平均国民收入比 1933 年增加了 34 倍。可以说,正是从水电工程建设开始,TVA 改变了田纳西人的生活,把一个贫穷的田纳西,建设成了以工业为主,全面发展的现代化的田纳西。水电工程带动了田纳西流域农、林、渔、煤矿、旅游等行业全面发展,彻底改变了这里的贫困落后面貌,使其成为经济充满活力的地区之一。

11. 负责水利水电的某职能部门,就反对在怒江建设水电站的意见(即“给定材料 6”)准备予以答复。讨论后,形成该部门答复意见的初稿。下面是初稿的基本内容:

慎重考虑生态问题。力求对每条河、每个大坝的规划设计都慎重对待生态问题,严格按 2003 年 9 月 1 日正式实施的《中华人民共和国环境影响评价法》做好环评报告,就每座大坝的生态问题,制定出合理的、可持续发展的解决方案。在不宜进行水电项目建设的国家自然保护区、世界遗产区、国家生态功能区等需要进行保护的区域内,划定保护河段和保护流域区,禁止进行水电工程建设和其他的大型工程建设,彻底改变“技术经济最优”的工程目标。水电建设必须与生态建设结合起来,实现工程效益和环境效益的统一。

慎重对待资源开发问题。在生态脆弱、生态具有特殊价值的地区,尤其不能走片面的资源开发道路。某些经济落后地区有资源优势,但这些地区的资源优势是否一定能够转化为地区的全面发展,在什么样的条件下才能转化为地区的全面发展,这些问题必须弄清。对以前那些资源开发规模上去了,但经济发展水平并未相应提高的案例要总结教训。

参考文献:

胡锦涛总书记《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》摘录:(节选)

坚持生产发展,建设生态文明,基本形成节约能源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。

作答要求

一、在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1-8,指出争议的焦点

是什么，并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。(20分)

要求：指名“焦点”，概述全面，条理清楚，语言流畅，不超过500字。

二、请根据给定资料9、10，分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。(15分)

要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过200字。

三、本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

1. “给定资料7”引了上海某研究所G所长的话，“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也应赞扬，因为它救活了一群人。”请说明，这表达了G所长怎样的观点。(10分)

要求：简明、准确阐释该观点，不超过200字。

2. “给定资料6”引述了某学报C主编提出的意见。请你站在水电规划部门的立场，对C主编的意见做出答复。(15分)

要求：有条理地写出答复内容，有理有据，不考虑行文格式，不超过300字。

四、本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。请以“从‘怒江水电开发’说开去”为题，写一篇文章。(40分)

要求：1. 结合给定资料，自选角度。

2. 符合题意，观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅。

3. 总字数800-1000字。

五、本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

给定资料11列出了某职能部门准备对反对意见给予答复的基本内容。请指出这样答复存在哪些明显问题，并就存在的问题分别说明怎样修改补充。(25分)

要求：1. 不从格式、语言上谈问题，仅从内容上指出主要问题。

2. 分条作答，指出一个问题，接着写出修改补充的内容。

3. 条理清楚，表达简洁流畅，不超过500字。

六、请以“人与自然”为题，写一篇文章。(40分)

要求：1. 参考给定资料，观点明确，内容充实，结构完整，语言生动。

2. 对在“人与自然”问题上的某种错误倾向，应恰当阐述，给予澄清。

3. 总字数1000-1200字。

【试题分析】

客观地讲，2008年中央机关及其直属机构公务员录用考试的申论试题很难，难度高于历年。对于考生来讲，没有党政机关工作经历和一定的文字经验，在150分钟之内能答好这些题，真是很不容易！从这一点可以看出，申论试题的难度在逐年加大，对考生的要求也在逐年提高。对此，考生必须要有清醒的认识，再也不要吧申论简单地等同于写篇作文，要投入更大的时间和精力认真研究申论，准确把握申论，争取在申论上取得突破，获得高分。下面，我们从试题分析入手，初步判断一下未来申论考试的发展趋势。

先从给定资料上看，(1)今后申论考试材料字数不会太多。今年试题给定资料的字数大约是5500字左右，今后试题的字数不会太多，基本上应稳定在5000-6000字左右。因为字

数太多，会耗费过多的阅读时间，导致答题时间短，在有限的时间内测查不出考生的全面能力。申论大纲要求，“通过报考者对给定资料的分析、概括、提炼、加工，测查报考者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力以及文字表达能力”。试题应该有个整体布局，不能因测查阅读理解能力，而使其他能力的测查受到限制，再说从2007年开始，问题的个数和答题的文字量都在增加，在考试时间不变的情况下，给定资料的字数不可能再过多增加。（2）文字比较粗糙，没有经过加工修饰。今后申论给定资料的趋势是，除作答要求外，一般都会像今年这样是“多半成品”，因为这样更加贴近公务员工作实际。公务员在公共管理活动中，所接收的材料大多都是来自方方面面，不十分成型，需要公务员进一步处理的材料。申论考试试题越来越接近公务员实际工作了，未来的发展趋势会更加明显。考场几乎就是公务员在实际工作中的场景再现。（3）属于热点内容。2007年9月，召开了党的十七大，建设生态文明是党的十七大报告中首次提出的概念，两个月以后的考试题中就出现了。以人为本、科学发展观、保护生态环境、建设资源节约型和环境友好型社会等都是时代的主题和当前的热点、焦点问题。（4）政策性更强。今年给定资料有一个特点，就是在最后有一个“参考文献”，给出了胡总书记在《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》有关内容的摘录，突出了政策性。这种做法是基于以下考虑：考生因还未进入公务员队伍，尤其大部分考生是刚刚毕业或尚未正式毕业的大学生，对一些国家大政方针尚不完全掌握，影响考生的潜能发挥，给出这些文献资料可以使考生更加准确地把握材料主旨，从而更能客观地测查出考生各方面的能力。因此，考生在考试中一定不要轻视这几句话，要仔细阅读，认真理解，这是指导考生完成后边答题的关键。（5）围绕一个具体问题展开。这符合考试大纲规定的“申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题”的要求，从2003年到2007年申论材料都涉及某几个问题，而今年仅就怒江水电开发这一问题展开。资料中出现了“两难”的选择，让考生去理解和判断。在国家和社会事务管理过程中，大多数情况下都是这种“两难”情况，一件事情有多种解决方案，各有利弊，支持意见和反对意见相持不下，这就需要管理者（决策者）根据实际情况，在准确把握政策的前提下做出科学合理的决策。试题中给出的就是这种情况，围绕怒江水电开发问题，是为地方经济发展、解决群众贫困问题开发呢？还是为保护生态环境而放弃开发呢？这是一个“两难”问题，更是一个棘手问题，需要考生在考场，在短短的100多分钟里去解决。这种与政府机关工作实际紧密结合，再现公务员实际工作场景的试题会成为今后申论考试重要的发展趋势。

我们再从作答要求上看，（1）完全突破了老“三段论”（概况主要问题或主要内容、提出对策和建议、结合资料综合论述）的问题设计方式，以全新的问题设计呈现在考生面前。从2007年开始，这种趋势逐年明显，老“三段论”的问题设计方式已经成为历史。（2）更加注重对综合分析能力的测查。如第二问，要求分析提炼搞好水电开发有哪些启示；第三问中第一小问，要求分析理解C所长的观点，等等。（3）测查概括能力的要求更高。如第一问，先是要求提炼争议的焦点，然后要求概述主张和反对的理由，不是像以前一样对资料的内容或者问题等进行概述，而是在提炼的基础上再进行概述，既考查了提炼加工能力，又考查了概括能力。题型之新，要求之高，为往年所没有，应引起注意。（4）试题形式更加灵活多样。如第五问，要求对答复意见进行修改，这些答复意见就是一些解决问题的措施，其实质就是要求对措施进行修改补充，考查考生解决实际问题的能力。但是题目设计得很灵活，不是直接要求考生提出切实可行的措施和建议，而是通过修改补充的方式让考生作答，更加

灵活地测查考生这方面的能力。(5) 为考生提供了更大的发挥空间。如第四问, 要求考生以“从‘怒江水电开发’说开去”为题, 写一篇文章。“说开去”, 说的空间很大, 说什么都可以, 只要是“开去”就行, 让考生有自由发表意见的巨大空间。(6) 难度加大。如第六问, 要求以“人与自然”为题写一篇文章, 事实上, 关系类的文章是比较难写的, 更何况在时间有限、字数有限的情况下, 写好就更不容易了, 况且给定资料又是一个两难问题, 更增加了难度。

在本书的最开始, 我们简要地对 2008 年中央机关及其直属机构录用公务员申论试题进行分析, 目的是想让考生大体了解一下什么是申论, 申论考试的发展形势和趋势是怎样的, 使考生对申论有一个基本的整体概念, 在选择复习资料时有个基本的遵循。2008 年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论试题给我们透露出了一个信息, 那就是未来申论考题的特点和走向。对于今后申论考试的发展趋势, 我们随着讲解的逐渐深入, 将会通过试题、实际解答和重点讲解的方式逐步呈现出来。本书所有给出的申论材料, 对作答问题的设计和参考答案都是紧紧围绕申论考试大纲, 紧紧把握未来申论考试的发展趋势, 紧紧围绕测查考生潜能等方面而设计的。敬请考生仔细研读。

【完整答案】

第一问

争议的焦点是: 开发怒江水电资源是否能促进地区经济发展和解决当地群众贫困问题。

主张怒江水电开发的理由可以概括为“四个有利于”: (1) 有利于当地经济发展。怒江地区生存条件恶劣, 可供开发的其他资源有限, 水电开发几乎是当地经济走出困境的唯一选择。(2) 有利于解决当地群众生活贫困问题。开发水电项目可以有资金进行生态移民, 可以不用靠国家救济, 可以致富当地百姓。(3) 有利于保护环境, 使百姓不因生存而破坏山上植被。(4) 有利于满足电力供应。开发水电投入少、回报大, 对节约能源, 对华东、华中供电和国外电力输出具有战略意义。

反对怒江水电开发的理由可以概括为“四个不能”: (1) 不能保护好当地原生态环境和特有的地域民族风情。开发水电, 可能对怒江地区良好的生态、秀丽的风景、丰富的物种和传统民族文化带来破坏。(2) 不能真正解决当地群众生活贫困问题, 各民族传统和生活方式不同, 移民问题不容易解决, 百姓能否因水电项目致富不能保证, 无法为当地百姓提供长远的生计。(3) 不能发挥原生态江河的对照物和参照系作用, 对国家生态江河评估不利。(4) 不能解决好拦截泥沙问题, 容易误入为三峡工程买单的窘境。

第二问

搞好水电开发要坚持两个原则: 一是坚持以人为本。要把当地群众的根本利益放在首位, 妥善处理好项目收益中国家利益和百姓利益之间的关系, 解决好移民问题和当地群众就业问题, 畅通群众的利益诉求渠道, 维护好当地群众的生产、生活利益。二是坚持科学发展观。在开发的同时要加强生态环境保护, 建设生态文明, 注重长远发展, 推动水电项

目、相关产业和地区经济全面、协调、可持续发展，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

第三问

1. 对于怒江地区来说，是否进行水电开发要根据当地情况，从实际出发。如果地区经济发展好，人民生活富足，可以不用开发，保护好原生生态环境，这固然很好。但实际情况是，怒江地区经济落后，百姓生活困难，又无其他资源可以开发利用，地区经济发展和百姓生计几乎就指望着水电开发项目了。在这种生存都很困难的情况下，更应从生存角度出发，适当开发，先解决温饱问题才是上策。

2. 第一，对于将怒江作为生态江河予以保留，不予开发问题。现在怒江已不是原生态河流，即使当作生态江予以保留，也不能成为江河生态的对照物和参照系，所取得的数据也不能为国家进行环境影响战略评价提供依据。

第二，对于停止大坝建设的问题。我国国情与西方发达国家不同，目前我国水电开发利用远远低于西方发达国家。况且怒江地区是我国最贫困的地区之一，生存条件恶劣，水电开发可以说是解决当地群众贫困的重要途径。水电开发并不一定就破坏环境，如美国田纳西流域的综合开发就是成功的典范。

第三，对水电项目规划，我们一定坚持科学发展观，认真研究论证，在严格前期工作审查的基础上科学规划、科学开发，确保工程方案安全可靠、经济合理。

第四问

从“怒江水电开发”说开去

云南省怒江州的规划报告提出，要在怒江、澜沧江、金沙江上开发建设“两库十三级”怒江水电站，引起了巨大争议。一时间，反对者、支持者各持一词，不相上下。无论最后该项目能否开发，这场争论的意义远比这件事本身重要。它警示人们，要树立生态文明的观念。

首先，在怒江水电开发上要树立生态文明的观念。怒江地区，有着雄奇瑰丽的群山峡谷、古老珍稀的万物生灵、浓郁的民族风情、独特的传统风俗，无论是地理自然禀赋还是人文景观，都得天独厚，被世界联合国教科文组织列为世界遗产名录。如果不适当地进行水电项目建设，势必会造成对这些物质文化遗产和非物质文化遗产的破坏，甚至会使这些弥足珍贵的自然和人文宝藏付之一炬。生态效益绝不能视而不见！20世纪70年代，埃及建成了阿斯旺水坝，但由于没有注意保护生态环境，使得尼罗河两岸生态遭到严重破坏，土地盐渍化、沙漠化十分严重，往日美丽富饶的绿洲变成了贫瘠的荒漠，成为污水横流、蚊虫肆虐、血吸虫病高发的地区。惨痛的历史教训告诫我们，怒江水电开发绝不能只顾经济利益而忽视生态环境，必须坚持科学发展观，科学规划，严格审查，确保生态安全。

其次，在工程项目建设上要树立生态文明的观念。在所有工程项目建设规划时，要把生态效应作为重要的因素考虑进去。在看到工程项目带来正面效应的同时，更要看到对生态环境带来的负面效应。如果一个工程项目会破坏生态环境，即使有不菲的经济效益，我们也要放弃。因为生态的欠账是难以偿还的，一个失误的工程项目给生态环境带来的破坏