



东北地区 城镇化道路

**URBANIZATION
OF NORTH-EAST CHINA**

陈玉梅/主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



陈玉梅/主编

东北地区 城镇化道路

URBANIZATION
OF NORTH-EAST CHINA



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

东北地区城镇化道路 / 陈玉梅主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2008. 3

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0085 - 3

I. 东… II. 陈… III. 城市化 - 发展 - 研究 - 东北地区
IV. F299. 273

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 023468 号

东北地区城镇化道路

主 编 / 陈玉梅

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 65286768

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目负责 / 周 丽

责任编辑 / 叶杰刚

责任校对 / 冯玉茹

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京鑫联必升文化发展有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/20

印 张 / 13.6

字 数 / 230 千字

版 次 / 2008 年 3 月第 1 版

印 次 / 2008 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0085 - 3/F · 0036

定 价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

序

城市化是当代世界发展的主流。是人类社会向高级阶段发展的过程。城市化发生、发展、演变的规律不以人的主观意志为转移。但由于各国、各地区资源禀赋、发展阶段、历史文化、政治制度等的不同，城市化的过程、发展速度、空间形态、面临的主要矛盾和风险又会表现出不同的特征。深入研究世界城市化的共同规律，探索具有中国特色的城市化道路，既是时代发展的要求，也是又好又快地建设现代化国家的要求。随着城市化进程的加快，我国城市化道路问题的研究正在深入。近年来区域城镇化问题成为关注的热点，《东北地区城镇化道路》一书的出版，是我国城市化道路研究园地中盛开的又一朵鲜花，令人欣慰。

改革开放近30年来，我国经济保持长期稳定快速增长，综合国力日益增强，人民生活日益改善，工业化、城市化、市场化、国际化步伐加快。但经济增长方式转变缓慢，能源资源消耗过大，环境污染加剧，城乡、地区发展差距和部分社会成员之间收入差距扩大，社会发展相对滞后，国际环境复杂多变等等，又对我国经济社会发展和安全提出了挑战。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，相对落后的社会生产力与人民日益增长的物质文化需求的矛盾是今后一个相当长时期内的主要矛盾。在战略机遇与矛盾凸显并存的关键时期，党中央高瞻远瞩，先后做出了推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展等战略部署，明确了认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要战略思想。城市化是现代化的重要标志，也是现代化的动力。中国城市化有利有弊，但利大于弊。

资源供给约束、环境容量不足、贫困与失业、阶层分化、城乡差距、粮食安全等是城市化的风险，但没有城市化支撑的中国现代化将面临更大的风险。中国的城市化有利于提高社会要素整体配置效率，为建设社会主义新农村提供基础支撑。一个没有城市化为载体的工业化将支付极高的分散化成本。实现城市化将改变中国多数人以土地为生的格局，为保护生态、再造秀美山川提供前提条件，为治理污染提供规模化需求，从而提高治理污染效率。城市拥有较高的公共基础设施投资效率，享受同等生活水平，在城市比在农村更节约。城市有更深度的社会分工、更快的技术进步，有更多的服务业需求，更多的就业机会和更广阔的发展空间，因而是产业结构升级和构建和谐社会的主体。在科学发展观的指导下，探索具有中国特色的城市化道路，是现阶段低成本地建设现代化国家的要求；积极稳妥地推进健康城市化是中国建设节约型社会、和谐社会的重要战略选择。

中国是一个拥有 13 亿人口，960 万平方公里国土面积的发展中的大国，各地发展极不平衡。2006 年末全国城市化水平为 43.9%，其中京津沪三大直辖市所辖区域城市化率已达 75% 以上，广东、浙江、江苏、辽宁等省已超过 50%，而西藏、贵州等省区尚不足 30%。面对地区之间的巨大差异，研究中国区域城镇化发展的规律性，在规律指导下，根据各地区的实际特点推进城镇化进程具有迫切的现实意义。《东北地区城镇化道路》一书在科学界定“区域城镇化”范畴基础上，从国际城市化实践中探索区域城镇化的一般规律，又从我国发展阶段和东北地区的实际出发，深入分析东北区域城镇化道路的特殊性及其应对之策，体现了科学研究历史与逻辑的统一，是一项创新性的工作。

目前国内城市化和城市现代化研究已从产业结构、城市规划、空间布局、城镇体系、基础建设、劳动就业、社会保障等领域拓展到发展模式选择、体制创新、制度完善、城市安全、城市形象塑造、城市功能提升、城市资产运营、城市社区建设等方面，研究视野越来越广泛、越来越具体。这种研究强化了定量分析，提升了定性分析的质量。《东北地区城镇化道路》一书站在城市研

究趋势的潮头，系统地研究了东北地区城镇化的诸多问题。运用数量分析、典型分析、系统分析的方法，将定性分析与定量分析有机地结合起来是本书的一个特点。

《东北地区城镇化道路》一书是对东北地区城镇化规律性的认知。它不仅深入分析了东北地区不同历史阶段的城镇化特征，对东北地区城镇化发展水平进行了科学评价，揭示了东北地区城镇化与工业化、与农业现代化的互动关系，还系统地提出了推进东北地区城镇化的基本思路、模式选择、空间布局、体系建设、制度创新、政策调整、产业支撑、环境建设等相关政策与对策。这些对于科学确定东北地区城镇化发展道路、低成本地推进东北地区城镇化进程，均具有现实的指导作用。《东北地区城镇化道路》一书是一部具有较高学术水平和使用价值的专著，是一部理论与实践相结合的力作。

《东北地区城镇化道路》一书的主编陈玉梅研究员与我相识有年。她从事城镇化研究已有十几年时间，2000年曾出版了专著《小城镇发展论》，此后常常有文章见诸报刊，有的被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》转载。近年来，她承担的国家社科基金项目、科技部软科学项目、省社科基金项目以及境外合作项目较多，对城镇化问题的研究日臻成熟。陈玉梅同志嘱我做序，我没有推辞，因为我国的城市研究队伍总体上还处于幼稚阶段，看到一位中年学者的迅速成长，可喜可贺！

牛凤瑞

2007年10月于北京

前言

2003年我们承担了国家社会科学基金项目《东北地区城镇化道路研究》(项目批准号为03BYJ030)。项目申请时正值中央做出振兴东北等老工业基地的战略部署,大家深受鼓舞。课题负责人是吉林省社会科学院科研处处长、吉林省高级专家陈玉梅研究员,课题组成员有浙江财经学院教授、原黑龙江省社会科学院研究员张奎燕,吉林省社会科学院经济所副所长、副研究员金花,吉林省社会科学院软科学所所长、研究员丁晓燕,吉林省发展与改革委员会经济所室主任、研究员徐松峦,辽宁社会科学院经济所室主任、副研究员赵玉红,北京师范大学珠海分校教授、吉林省社会科学院原副院长、研究员王守安。这些同志都是长期致力于东北地方经济问题研究的。2003年9月,项目批准后,课题组成员不顾“非典”的影响,仍深入实际调查分析,经过两年多的辛勤劳动,于2005年末完成了项目的研究工作,并在2006年上半年以优秀的成绩通过鉴定结项。在项目成果的基础上,于2006年末完成《东北地区城镇化道路》一书。在课题申报、研究及成书过程中,得到了中国社会科学院原副院长、著名经济学家王洛林教授,长春税务学院院长、吉林大学博士生导师、经济学家宋冬林教授,中国社会科学院城市发展研究中心主任牛凤瑞研究员的亲切指导。没有他们倾注的心血,就难以有本书的面世。对此,课题组全体同志十分感佩。

中央做出振兴东北等老工业基地的战略部署后,人们对东北地区如何走新型工业化道路,如何保持装备制造业基地、能源和原材料基地、粮食基地的地位,重新成为中国经济的增长级和支

撑点,给予了极大的关注。但是,对与工业化相关的城镇化,则关注不足,研究不多。而工业化与城镇化是互为条件、互相促进、缺一不可的。国内对东北、西部、中部、东部等区域经济的研究非常多、非常细,但对与区域经济发展密切相关的区域城镇化发展的必然性、水平评价、发展道路、模式选择、动力机制、保障措施等规律性内容,则研究得不够充分。

就东北地区自身来看,在城镇化方面,也存在极大的改善空间。东北地区包括辽宁、吉林、黑龙江三省。如果作为一个传统的、现实的经济区,还包括内蒙古自治区的呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市,即通常所说的“东四盟”。近三年,东北三省对振兴东北老工业基地做了大量扎实的工作,三省经济发展的数量、质量指标总体上都高于全国平均水平,过去令人担心的“东北现象”正在消失。内蒙古自治区近几年发展势头强劲,“东四盟”变化显著。辽、吉、黑三省和内蒙古自治区的合作也有长足发展。三省一区的党委、政府、政协等都在积极探讨经济区的合作发展问题,并向中央提出了许多建议。中央和“国家振兴东北领导小组办公室”也将做出新的部署,采取更有力的措施促进东北的振兴和经济区的共同发展。由于体制和机制方面的深层次问题没有很好解决,三省一区的合作还是局部的、浅层的,非规范化、非制度化的。目前基本上还是“省自为战”,协同不够,没有形成合力。由于统一市场没有形成,经济结构中许多部分趋同,资源得不到优化配置,无序乃至恶性竞争在某些领域也不时出现,这就影响了东北地区、东北经济区共同的又好又快发展。经济发展不尽如人意,加上历史积淀的问题没有彻底解决,东北地区城镇化发展速度减缓。

近百年来东北地区的城镇化进程一直很快,直到2005年末,东北地区的城镇化水平仍高于全国12.1个百分点。但近年来,东北城镇化的发展速度一直低于全国平均水平,特别是城市质量提高缓慢。近三年,这一状况仍未好转。东北城镇化发展的不足影响到产业集聚、产业布局、产业升级等经济发展的根本问题,必须给予高度重视。

本书力图依据区域经济理论和城镇化发展的一般规律,对东北地区或东北经济区的城镇化问题进行较为详细的剖析与展望,着眼于东北作为一个整体、一个系统进行研究,从而对东北地区城镇化的若干问题提出自己的看法。

本书的主要研究内容包括以下六个方面:

一 关于区域城镇化的规律

本书根据区域经济理论、经济社会发展的非均衡理论及城镇化规律,分析了国际上完成城镇化国家的经验教训及我国的城镇化实际进程,深入探索了“区域城镇化”的范畴及区域城镇化的基本规律:一个国家或地区(新加坡、香港这样的城市国家和地区除外),其工业化过程是由产业集聚到产业扩散、升级,梯度转移发展的;与此相联系的城镇化过程也是由点到线、到群(圈、带)、到网梯度发展的。工业化是从非均衡状态开始的,区域差异的扩大是经济增长的必要条件,但是经济发展到一定水平后,区域差异的缩小又成为经济发展的必要条件。根据不同地区的实际(资源禀赋、地理区位、经济基础、交通条件、人文状况、城镇化水平等),应采取不同的发展模式、通过不同的方式和速度实现区域工业化和城镇化,这是推进全国城镇化的必要条件与自然过程。本书还依照诺瑟姆城镇化发展的“S”型曲线、威姆逊的区域经济非均衡发展倒“U”字型理论及我国有关专家的测算,认为东北地区城镇化已到趋向均衡的发展阶段,应统一规划、构建有机的东北地区城镇体系。

二 东北地区城镇化的发展历程

本书对东北地区的城镇化历史,特别是日、俄侵占东北时期的城市发展史及新中国成立后计划经济时期、改革开放以来的城镇化进程做了详细考察,分析了东北地区城市在不同时期的性质、特点和作用。

本书还详细分析了东北地区城镇化的现状,在肯定东北地区城镇化发展的同时,也指出了东北地区城镇功能不全、增长

速度趋缓、布局不均衡、存在虚高现象等问题；设计了东北地区城镇化评价指标体系，并运用这一指标体系分析了东北三省之间的城镇化差异及东北城镇化与国内其他地区的差异，找出了影响东北城镇化发展的体制、结构、政策、观念等方面的制约因素。

三 东北地区城镇化发展的基本思路和发展模式

东北地区城镇化发展的基本思路应是“据点开发、群带发展、以轴带面、轴线延伸”，即以沈阳、长春、哈尔滨、大连等中心城市为发展据点，利用特大城市的辐射、带动作用，发展辽宁中部城市群、吉林中部城市群、哈大齐城市带、环渤海城市带和沿边城市带，进而构建东北地区科学合理的城镇体系。

本书提出了东北地区城镇化发展的6项基本原则：行政区与经济区相结合、集中与扩散相结合、优势互补与协调发展相结合、资源有效利用与可持续发展相结合、区域经济与社会发展相结合、市场运作与互利共赢相结合；近期目标（到2010年）和远期目标（到2020年）以及东北城镇化发展的任务：加快制定东北地区城镇化发展总体规划，完善城镇体系建设；调整东北城市经济布局，促进全地区经济发展；完善东北地区基础设施建设，提升城市承载力；重视小城镇建设，提高东北地区城镇化质量；推进东北地区共同市场建设，实现区域资源的有效配置；加强东北地区生态环境保护，实现可持续发展。

在分析东北地区城镇化历史和现状的基础上，提出了东北地区城镇化的不同发展模式，供不同类型的地区选择。重化工业区宜选择新型工业化带动的模式；粮食主产区宜选择农村工业化带动的模式；资源型产业衰退区宜选择经济转型带动的模式。同时对如何带动提出了具体构想，设计了重化工业区优化经济结构、培育微观基础、构建创新体系、完善基础设施、提升城市实力和经营水平的城市化发展道路；粮食主产区提高产业化水平、强化小城镇建设、加速劳动力转移，通过农村工业化推动城镇化的发展道路；资源枯竭型城市培育接续产业、化解遗留问题、加强生

态保护、加快产业转型和职工转业步伐、增加城市活力和承载力的城镇化发展道路。

四 东北地区城镇的空间布局和城镇体系架构

本书从不同侧面分析了东北地区城镇的规模结构、职能结构、空间结构的演进及特点,在此基础上提出了东北地区城镇体系的主体框架,即以沈阳、长春、哈尔滨省会城市为中心的三省城镇体系与以哈大线为轴的城镇体系、以大连为龙头的沿海沿边城镇体系的有机结合。提出了优化与调整东北城镇总体框架的具体设想:建立健全大小适度、梯次优化的城镇规模等级体系;建立健全布局合理、群带结合的城镇空间结构体系;建立健全分工明确、竞争有序的城镇功能体系;建立健全东北地区多层次、多功能、分布合理的城镇网络体系,包括交通网络、信息网络、水电等资源网络、产业网络、生态网络、市场网络等等。

五 东北地区产业集聚和产业带动对城镇化的推进作用

本书回顾了东北地区产业集聚演进与城市形成、发展的关系,揭示了产业发展是城市形成、壮大的基础。同时,具体分析了东北地区的几大支柱产业和优势产业带动城市体系建设的作用,特别是装备制造业、汽车工业、钢铁工业、石化工业、医药工业、农产品加工业、光电子信息工业、船舶工业对城镇化发展和城镇体系建设的巨大带动作用。

本书还对东北主要城市产业集聚的发展趋势作了预测,对选择何种方式进行产业集聚、政府在产业基地建设中的作用进行了论述。

六 全面推进东北地区城镇化进程的对策建议

本书建议运用制度创新推进东北地区城镇化,特别是制约城镇化的就业制度、户籍制度、土地制度和社会保障制度的创新,这是城镇化健康、快速发展的条件。同时还对如何进行制度创新提出了具体建议。详细论述了推进东北城镇化中政府应采取的行

为,包括:加强区域整合,创造整体竞争优势;积极构筑路网,促进区域交通圈的构建;广泛融通资本,拓展投融资渠道;着力优化空间,搞好城市布局规划;加强城乡统筹,促进城乡一体化。

本书还对加强城市化进程的经济支撑和环境建设提出了对策建议。

本书拟在以下四个方面有所创新:

一是提出“区域城镇化”的范畴,探索“区域城镇化”梯度推进的规律,拓展城镇化理论的研究内容。二是揭示东北地区城镇化与新型工业化的关系,多角度地分析东北地区城镇化对工业化的依赖、制约、推进、互动的作用。选择新型工业化带动、农村工业化带动、资源型城市转型等不同模式推进城镇化,通过城镇化提升产业集聚和经济结构的层次、消除城乡二元结构的障碍、促进工业化健康发展,从而丰富城镇化与工业化关系的研究。三是针对东北重化工业区和粮食主产区以及资源型产业衰退区的实际,设计不同的城镇化发展道路。四是将东北地区作为一个整体,用系统论的观点构建东北地区的城镇体系,以此作为国内同类型地区推进城镇化的借鉴。

我们期待所提出的关于东北地区城镇化发展道路的一系列对策建议,能为“国家振兴东北领导小组办公室”和东北三省政府制定振兴东北的总体规划,起到参谋作用,能对打破省域局限、构筑全东北的经济网络和城镇体系起到促进作用。

在我国区域经济高速增长的同时,区域城镇化也在加快发展。区域经济理论已日臻完善,区域城镇化问题的研究也随着实践的发展不断深化,其成熟也是指日可待的。作者希望借本书贡献自己的绵薄之力。

陈玉梅

2006年12月

目 录

序	1
---------	---

前 言	1
-----------	---

第一章 区域城镇化的理论与实践	1
-----------------------	---

第一节 区域城镇化的理论依据	1
----------------------	---

第二节 国际区域城镇化的经验	11
----------------------	----

第三节 中国区域城镇化的现状及趋势	24
-------------------------	----

第二章 东北地区城镇化进程及其特征	33
-------------------------	----

第一节 日俄对东北地区资源的掠夺与城镇化的发展	34
-------------------------------	----

第二节 新中国成立后东北地区城镇的建设及城镇化特点 (1949 ~ 1978 年)	45
--	----

第三节 改革开放后东北地区新型城镇的建设与 城镇化的发展	52
---------------------------------------	----

第三章 东北地区城镇化发展现状及其水平评价	63
-----------------------------	----

第一节 东北地区城镇化发展现状	63
-----------------------	----

第二节 东北地区城镇化水平评价	72
-----------------------	----

第三节 东北地区城镇化发展中存在的问题及制约因素	90
--------------------------------	----

第四章 东北地区城镇化发展的基本思路	97
第一节 东北地区城镇化发展的思路与原则	97
第二节 东北地区城镇化发展的目标与趋势	118
第三节 东北地区城镇化发展的主要任务	123
第五章 东北地区城镇化发展道路的模式选择	128
第一节 新型工业化带动——东北重化工业区 城镇化模式	128
第二节 农村工业化带动——东北粮食主产区 城镇化模式	134
第三节 资源型城市经济转型——东北资源型产业衰退区 城镇化模式	140
第六章 东北地区城镇空间布局与城镇体系建设	154
第一节 东北地区城镇体系的演进及状况	154
第二节 东北地区城镇体系发展的主体框架	169
第三节 东北地区城镇体系的优化与调整	174
第七章 东北地区产业集聚与产业带动型城镇体系的 建设	190
第一节 东北地区产业集聚的演进与城镇的形成	190
第二节 东北地区产业带动型城镇体系的调整与重建	196
第三节 东北地区城镇化进程中产业集聚的路径选择	209
第八章 推进东北地区城镇化进程的政策选择	221
第一节 推进东北地区城镇化进程的制度创新与 政策调整	221
第二节 推进东北地区城镇化进程的政府行为	231

第三节 推进东北地区城镇化进程的经济支撑	236
第四节 推进东北地区城镇化进程的环境建设	242
附录	246
附表 1 2005 年东北地区经济发展主要指标	246
附表 2 2005 年全国城镇化综合水平排序	247
附表 3 2005 年全国各省、市、区城镇化指标得分表	248
参考文献	250
后记	253

CONTENTS

Preface / 1

Foreword / 1

Chapter 1 The theory and practice of regional urbanization / 1

Section 1 The theoretical basis of regional urbanization / 1

Section 2 The experience of international regional urbanization / 11

Section 3 The status quo and the trend of China's regional urbanization / 24

Chapter 2 The process and characteristics of Northeast China's urbanization / 33

Section 1 Japanese and Russian plunder of Northeast China's resources and the development of urbanization of this region / 34

Section 2 The feature of construction and urbanization in Northeast China's townships after the founding of PRC / 45

Section 3 Northeast China's township construction of the new type and its development of urbanization after reforming and opening to the outside world / 52

- Chapter 3 The currently developing situation of Northeast China's urbanization and the evaluation on its level / 63
- Section 1 The currently developing situation of Northeast China's urbanization / 63
- Section 2 An evaluation on the level of Northeast China's urbanization / 72
- Section 3 The existent problems and the restrictive factors during the process of development of Northeast China's urbanization / 90
- Chapter 4 The fundamental train of thought of development of Northeast China's urbanization / 97
- Section 1 The train of thought and the principle of development of Northeast China's urbanization / 97
- Section 2 The goal and the trend of development of Northeast China's urbanization / 118
- Section 3 The main developmental task of Northeast China's urbanization / 123
- Chapter 5 The mode selection of the developmental path of Northeast China's urbanization / 128
- Section 1 The impetus originated from neo-type industrialization-the urbanization mode of Northeast China's heavy industrial areas / 128
- Section 2 The impetus originated from rural industrialization-the urbanization mode of Northeast China's major grain producing areas / 134
- Section 3 The transformation of resource-based cities-the urbanization mode of the declining areas of Northeast China's resource-based industries / 140