

中共中央宣传部 新闻出版总署 农业部
推荐 “三农” 优秀图书



社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI XINNONGCUN JIANSHE FALU ZHIDAO CONGSHU

农民医疗、养老社会保障

NONGMIN YILIAO YANGLAO SHEHUI BAOZHANG

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中共中央宣传部 新闻出版总署 农业部

推荐“**三农**”优秀图书

和谐
农村

社会主义新农村建设的法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI XINNONGCUN JIANSHE FALU ZHIDAO CONGSHU

农民医疗、养老社会保障

NONGMIN YILIAO YANGLAO SHEHUI BAOZHANG

黄乐平 李嘉健 / 编著

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

农民医疗、养老社会保障/黄乐平, 李嘉健编著. —北京: 中国法制出版社, 2008. 3

(社会主义新农村建设法律指导丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0430 - 3

I. 农… II. ①黄…②李… III. ①农村 - 医疗保健制度 - 基本知识 - 中国②农村 - 养老保险 - 福利制度 - 基本知识 - 中国 IV. R197.1 F842.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 022890 号

社会主义新农村建设法律指导丛书

农民医疗、养老社会保障

NONGMIN YILIAO YANGLAO SHEHUI BAOZHANG

编著/黄乐平 李嘉健

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787×1092 毫米 32

版次/2008 年 3 月第 1 版

印张/5 字数/118 千

2008 年 3 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0430 - 3

定价: 12.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66066820

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

再 版 说 明

“社会主义新农村建设法律指导丛书”是我社在2006年初推出的一套服务“三农”的普法实务图书。丛书自推出以来受到了广大农民读者朋友的欢迎，并被中共中央宣传部、新闻出版总署和农业部联合评定为“推荐‘三农’优秀图书”，其中多本图书在四川省委宣传部、四川省新闻出版局组织的首届“农民读书节”活动中被评为“四川农民最喜欢的100本优秀图书”。随着形势的发展和农民朋友需求的变化，我们重新推出了“社会主义新农村建设法律指导丛书”，不仅对原有品种进行了修订改版，使其具有更强的实用性和可读性，而且新增图书品种20多个，力求更多地关注农村民生问题，更好地用法律知识服务“三农”。

2008年3月

初版说明

在党的十六届五中全会上，中央明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照**生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主**的要求，扎实稳步地加以推进。要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。”

法律问题是新农村建设中的重要问题。为了响应中央建设社会主义新农村的号召，我们组织关注农业、农村和农民利益的学者和实务部门的同志，选取农民日常生活中经常遇到的法律问题，编写了这套“社会主义新农村建设法律指导丛书”。本丛书策划的宗旨是贴近农民，贴近生活，解决问题，维护农民合法权益，提高农民法律意识，为社会主义新农村建设，构建和谐社会，贡献我们的绵薄之力。

2006年3月

—◆ 目 录 ◆—

第一部分 法律疑问解答

一、基本问题

1. 问：什么是社会保障？ 1
2. 问：农民可以享受到哪几种社会保障？ 1
3. 问：十七大之后，中共中央和国务院对于农村
社会保障体系建设有什么新的精神？ 2

二、农村医疗保障

4. 问：农村医疗保障形式包括哪些？ 5
5. 问：什么是新型农村合作医疗制度？ 6
6. 问：我国新型农村合作医疗制度的目标和原则
是什么？ 7
7. 问：新型农村合作医疗制度试点工作的任务和
目的是什么？ 8
8. 问：新型农村合作医疗制度全面推进的时间和
标准是什么？ 10
9. 问：政府对新型农村合作医疗给予什么样的支
持？ 11

10. 问：哪些人员可以参加新型农村合作医疗？	13
11. 问：农民可不可以不参加新型农村合作医疗？	13
12. 问：参加新型农村合作医疗的农村居民享有 哪些权利？履行哪些义务？	14
13. 问：农民参加新型农村合作医疗制度，个人 需要缴纳多少费用？	15
14. 问：农民参加新型农村合作医疗制度，个人 如何缴纳费用？	15
15. 问：农民如何从新型农村合作医疗制度中报 销看病费用？	16
16. 问：新型农村合作医疗统筹模式有哪些？	17
17. 问：农村合作医疗的资金是如何管理和使用 的？	19
18. 问：哪些医疗费用由新型农村合作医疗基金 支付？	20
19. 问：对于当年参加农村合作医疗但当年没有 享受补偿的农民，可以享有哪些待遇？	22
20. 问：参加农村合作医疗的孕产妇，住院分娩 可以享有相应的补助吗？	23
21. 问：新型农村合作医疗制度对于住院是如何 补偿的？	24
22. 问：新型农村合作医疗制度对于门诊是如何 补偿的？	26
23. 问：什么是农村医疗救助制度？	27
24. 问：农村医疗救助制度的对象和形式是什么？	28
25. 问：农村医疗救助服务具体包括哪些内容？	30

26. 问：如何申请农村医疗救助？	31
27. 问：农村医疗救助基金是如何筹集和管理的？	33
28. 问：农村医疗卫生服务条件和质量能够满足 农民的需要吗？	35
29. 问：农村药品质量和购买如何得到保障？	36
30. 问：农村基层医疗卫生队伍的标准是什么？	37
31. 问：农民工如何参加医疗保险？	39
32. 问：农民工参加医疗保险的原则是什么？	40
33. 问：农民工参加医疗保险需要自己缴纳保险 费用吗？	41
34. 问：农民工发生的哪些医疗费用由医疗保险 基金支付？	42
35. 问：在什么情况下，农民工的医疗费用医疗 保险基金不予支付？	44
36. 问：哪些药品不能通过医疗保险基金支付？	45
37. 问：用人单位未按规定为农民工办理医疗保 险，农民工务工期间发生的医疗费用如 何解决？	46
38. 问：用人单位在外地注册的，农民工在工作 当地可以办理医疗保险吗？	47
39. 问：农民工与用人单位之间因为医疗保险缴 费，发生了医疗待遇方面的争议怎么处 理？	48
40. 问：农民工发生工伤后，用人单位还需缴纳 基本医疗保险费吗？	48

三、农村养老保障

41. 问：农村社会养老保障制度包括什么？ 50
42. 问：什么是农村社会养老保险？ 50
43. 问：农村社会养老保险的指导思想和基本原则是什么？ 51
44. 问：哪些人员可以参加农村社会养老保险？ 52
45. 问：参加农村社会养老保险的人员，缴纳保险费和领取养老金的年龄分别有什么规定？ 53
46. 问：农民参加农村社会养老保险，个人需要交纳多少费用？ 54
47. 问：农村社会养老保险如何交费？ 56
48. 问：农村社会养老保险金如何记在保险人个人名下？ 57
49. 问：个人账户下的金额是否和银行存款一样，可以得到利息？ 58
50. 问：农村社会养老保险的基金是如何管理和使用的？ 59
51. 问：农民需要额外缴纳农村社会养老保险管理服务费用吗？ 61
52. 问：农村籍义务兵、复员退伍军人能不能参加农村社会养老保险？ 62
53. 问：乡、村干部如何参加农村社会养老保险？ 63
54. 问：农村幼儿教师如何参加农村社会养老保险？ 64
55. 问：农村社会养老保险金个人积累总额是如

何计算的？	65
56. 问：农村社会养老保险金领取的标准是如何计算的？	65
57. 问：参加农村社会养老保险的个人如何享受养老保险待遇？	66
58. 问：农村社会养老保险金采取什么样的方式发放？	67
59. 问：农村社会养老保险金可以作为遗产被继承吗？	67
60. 问：农村社会养老保险可以退保吗？	69
61. 问：农村社会养老保险可以转保吗？	70
62. 问：农村社会养老保险金的给付权益可以转让、抵押或者偿还贷款吗？	71
63. 问：农民虚报冒领养老保险金会有怎样的后果？	72
64. 问：农民受到刑事处罚或者劳动教养后，还能领取养老保险金吗？	73
65. 问：什么是新型农村社会养老保险试点工作？	73
66. 问：如何办理新型农村社会养老保险？	75
67. 问：哪些人可以按月享受新型农村社会养老保险待遇？	76
68. 问：新型农村社会养老保险的缴费标准是多是少？	76
69. 问：新型农村社会养老保险待遇是怎样的？	78
70. 问：如何领取新型农村社会养老保险待遇？	78
71. 问：被征地农民的养老保险应该如何处理？	79

72. 问：被征地农民的范围包括哪些？	80
73. 问：被征地农民按照什么标准缴纳养老保险 费？	81
74. 问：被征地农民的基本养老保险待遇是什么？	82
75. 问：用人单位应如何为农民工办理基本养老 保险手续？	82
76. 问：农民工参加养老保险需要个人支付保险 费用吗？	83
77. 问：农民工的工作单位和地点发生变动，参 加养老保险的个人账户应当如何处理？	83
78. 问：农民工达到国家规定的养老年龄后，如 何领取基本养老金？	84
79. 问：用人单位未按规定为农民工办理养老保 险怎么办？	85
80. 问：农民工与用人单位之间因为养老保险缴 费或养老保险问题发生的争议该怎么处理？	85

第二部分 农民医疗、养老社会保障常识和典型案例

1. 农村合作医疗在我国的实践和发展	87
2. 农民工医疗保险在我国的实践和发展	91
3. 农村社会养老保险在我国的实践和发展	92
4. 高某某诉 XX 汽车有限公司、XX 出租车公 司养老金纠纷案	95
5. 盛某某诉 XX 市社会保险事业基金结算管理 中心社会保障行政管理上诉案	98

第三部分 法律法规

中共中央、国务院关于进一步 加强农村卫生工作的决定	102
(2002 年 10 月 19 日)	
城镇职工基本医疗保险用药范围 管理暂行办法	108
(1999 年 5 月 12 日)	
劳动和社会保障部关于印发国家 基本医疗保险和工伤保险药品 目录的通知	111
(2004 年 9 月 13 日)	
劳动和社会保障部办公厅关于开 展农民工参加医疗保险专项扩 面行动的通知	113
(2006 年 5 月 16 日)	
国务院办公厅转发卫生部等部 门关于建立新型农村合作医疗 制度意见的通知	114
(2003 年 1 月 16 日)	
国务院办公厅转发卫生部等部 门关于进一步做好新型农村合 作医疗试点工作指导意见的通 知	118
(2004 年 1 月 13 日)	
国务院办公厅关于做好 2004 年下半年新型农村合作医疗试 点工作的通知	124
(2004 年 8 月 9 日)	
卫生部、财政部关于做好新型 农村合作医疗试点有关工作的 通知	126
(2005 年 8 月 10 日)	

卫生部、国家发展改革委员会、民政部、财政部、 农业部、国家食品药品监督管理局、国家中医 药管理局关于加快推进新型农村合作医疗试点 工作的通知	127
(2006 年 1 月 10 日)	
卫生部、财政部关于做好 2007 年新型农村合作医 疗工作的通知	132
(2007 年 3 月 2 日)	
民政部关于印发《农村社会养老保险管理服务费 提取使用办法 (试行)》的通知	134
(1992 年 2 月 19 日)	
民政部关于农村社会养老保险基金使用有关问题 的通知	135
(1992 年 6 月 18 日)	
民政部关于印发《县级农村社会养老保险基本方 案 (试行)》的通知	136
(1992 年 10 月 3 日)	
民政部、总参谋部、总政治部关于农村籍义务兵 等优抚对象参加农村社会养老保险的通知	140
(1993 年 5 月 28 日)	
民政部关于农村社会养老保险基金使用管理几个 问题的通知	141
(1994 年 7 月 6 日)	
农村社会养老保险养老金计发办法 (试行)	141
(1994 年 7 月 21 日)	

民政部关于加强农村社会养老保险基金管理的通 知	142
(1994 年 9 月 19 日)	
劳动和社会保障部、国土资源部关于切实做好被 征地农民社会保障工作有关问题的通知	143
(2007 年 4 月 28 日)	

第一部分 法律疑问解答

一、基本问题

► 1. 问：什么是社会保障？

新年伊始，村民老李在电视新闻上得知，中共中央、国务院印发了《关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》，其中提到了“建立健全农村社会保障体系”、“健全对被征地农民的社会保障制度”。在此之前，老李也不止一次听到过“社会保障”这个词，他很想知道，究竟什么是社会保障？

答：社会保障是国家和社会在通过立法对国民收入进行分配和再分配，对社会成员特别是生活有特殊困难的人们的基本生活权利给予保障的社会安全制度。具体而言，社会保障是指国家对社会成员在年老、疾病、伤残、失业、遭受灾害、生活困难等情况时，给予物质帮助的制度。《中华人民共和国宪法》第45条规定，中华人民共和国公民在年老、疾病、或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。因此，我国的每一个公民，都有权利在特定的条件下得到国家和社会的物质帮助；政府应当采取相应的措施，使公民依法享受到社会保障。

► 2. 问：农民可以享受到哪几种社会保障？

村民老李了解了社会保障能够给他带来的诸多好处，但还

是不知道，对于像他这样的农民，究竟可以享受到哪些社会保障？

答：一般来说，农村社会保障由农村社会保险、农村社会救济、农村社会福利、农村优抚安置这几个方面组成。农村社会保险是农村社会保障的核心内容，现阶段我国的农村社会保险主要包括了新型农村合作医疗和农村社会养老保险。农村社会救济是指国家和社会通过物质的形式，向农村中的孤寡病残个人，向农村中生活困难的个人和家庭，向农村中因自然灾害、意外事故等原因而无力维持基本生活的个人和家庭提供帮助的一种农村社会保障方式。农村社会福利是指国家依法为农村居民普遍提供旨在保证一定生活水平和尽可能提高生活质量的资金和服务的社会保障方式，具体包括对那些生活在农村的、能力较弱的儿童、老人、母子家庭、残疾人、慢性精神病人等提供社会照顾和社会服务，使得他们在生活、教育、医疗、交通、文娱、体育、欣赏等方面的待遇逐步提高。农村优抚安置主要是对于农村退出现役军人及其家属、烈士家属、伤残军人的优待、抚恤和安置，国家给予这一特殊的群体物质和精神上的扶持和补助。农村优抚安置是农村社会保障的重要组成部分。

► 3. 问：十七大之后，中共中央和国务院对于农村社会保障体系建设有什么新的精神？

如前文所述，村民老李从新闻里知道党和政府要建立健全农村社会保障体系，他十分想进一步知道，接下来党和政府在这一方面会为农民具体做哪些事情？

答：2007年1月，中共中央、国务院印发了《关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》（以下简称《意见》）。《意见》分为八个部分，其中三个部分涉及到

了农村社会保障的内容。《意见》在谈及逐步提高农村基本公共服务水平时指出，要增强农村基本医疗服务能力。2008 年在全国普遍建立新型农村合作医疗制度，提高国家补助标准，适当增加农民个人缴费，规范基金管理，完善补偿机制，扩大农民受益面。完善农村医疗救助制度。加强农村卫生服务网络建设和药品监管，规范农村医疗卫生服务。加大农村传染病和地方病防治力度。优先在农村落实扩大免费预防接种范围的政策。要建立健全农村社会保障体系。完善农村最低生活保障制度，在健全政策法规和运行机制基础上，将符合条件的农村贫困家庭全部纳入低保范围。中央和地方各级财政要逐步增加农村低保补助资金，提高保障标准和补助水平。落实农村五保供养政策，保障五保供养对象权益。探索建立农村养老保险制度，鼓励各地开展农村社会养老保险试点。

《意见》在谈及稳定完善农村基本经营制度和深化农村改革时指出，要切实保障农民土地权益。继续推进征地制度改革试点，规范征地程序，提高补偿标准，健全对被征地农民的社会保障制度，建立征地纠纷调处裁决机制。要全面加强农民工权益保障。建立统一规范的人力资源市场，形成城乡劳动者平等就业的制度。加快大中城市户籍制度改革，探索在城镇有稳定职业和固定居所的农民登记为城市居民的办法。各地和有关部门要切实加强对农民工的就业指导和服务。采取强有力的措施，建立农民工工资正常增长和支付保障机制。健全农民工社会保障制度，加快制定低费率、广覆盖、可转移、与现行制度相衔接的农民工养老保险办法，扩大工伤、医疗保险覆盖范围。

《意见》在谈及扎实推进农村基层组织建设时指出，要稳定农村基层干部队伍，探索建立农村基层干部激励保障机制，逐步健全并落实村干部报酬待遇和相应的社会保障制度。