

中共中央党校第十九期中
青班六支部课题组

实践与探索



——关于小康社会建设若干问题思考

SHIJIAN YUTANSUO

河北大学出版社

F124.753
Z545:1

中共中央党校第十九期
中青班六支部课题组

93

F124.7-53
Z545:1

江苏工业学院图书馆
藏书章

实践与探索

——关于小康社会建设若干问题思考

河北大学出版社

责任编辑:邹 卫

装帧设计:赵 谦

责任印制:李晓敏

图书在版编目(CIP)数据

实践与探索:关于小康社会建设若干问题思考/中共中央党校第十九期中青班六支部课题组编. — 保定:河北大学出版社,2003.12

ISBN 7-81028-969-1

I. 实... II. 中... III. 小康—建设—研究报告—中国 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 097801 号

出版:河北大学出版社(保定市合作路 88 号)

经销:全国新华书店

印制:河北新华印刷一厂

规格:1/32 (880mm×1230mm)

印张:9.5

插页:4

字数:256 千字

印数:0001~2000 册

版次:2003 年 12 月第 1 版

印次:2003 年 12 月第 1 次

定价:15.00 元



第十九期中青班六支部全体合影

序 言

新世纪之初,中国的大地上响起了全面建设小康的号角,面对历史的变革,人们对全面建设小康社会进行了深入的思考和探索。中共中央党校第十九期中青班六支部的学员们,正是在这种背景下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,怀着高度的责任感和历史使命感,回顾历史,展望未来,对建设小康社会的未来发展走向及其应变对策进行了深入的分析与探讨,并将这些来之不易的理论成果汇集成书,一部闪烁着对祖国前途和命运关怀备至的中青年人深邃思想的理论著作《实践与探索——关于小康社会建设若干问题思考》正式出版了。

让我感到十分高兴的是,这些学员都具有较高的政治理论素养,他们在认真完成党校的学习任务的同时,紧密结合个人工作所涉及的领域,通过大量的调研和文献资料查阅,积极开展科学研究工作。他们涉猎面很广泛,思考的空间很大,内容涵盖了党建与政治、文化与科教、经济(包括工业、农林业、交通、城建、金融等)、法律和劳动人事等。所涉及的内容都很新颖,多角度分析问题,思路清晰,大胆创新,针对我国建设小康社会的实际,提出了许多具有现实意义和理论参考价值的新观点。

小康,最早源出《诗经》:“民亦劳止,汔可小康。”1979年,邓小平首次使用“小康”来描述中国式的现代化。1984年,邓小平又进一步补充说:“所谓小康,就是到本世纪末,国民生产总值人均800美元。”1990年12月,党的十三届七中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》,对小康的内

涵作了详细的描述：“所谓小康水平，是指在温饱的基础上，生活质量进一步提高，达到丰衣足食……”1997年，江泽民同志在党的十五大上提出，新世纪使人民小康生活更宽裕。2000年，党的十五届五中全会提出，从新世纪开始，我国进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化新的发展阶段。2002年，江泽民同志在党的十六大报告中提出了全面建设小康社会的新目标，这是我们国家和社会发展进入新阶段的标志。全面建设小康社会就是要建设全面的小康社会，是一次全面而深刻的社会变革过程。

党的十一届三中全会以来，中国人首先实现了从贫困到温饱的跨越。20世纪70年代末开始的改革开放，极大地解放了社会生产力，国民经济实现了快速增长，人民生活得到迅速提高。到20世纪80年代末期，中国城镇消费结构和质量发生了明显变化，恩格尔系数发生了重大变化，居民用于吃饭穿衣的支出所占比重大幅度缩小，用于住、用的支出以及文化服务方面的支出所占比重相应扩大，标志着城镇居民在实现温饱的基础上开始走向小康；农村贫困人口大幅度减少，全国农民也基本上解决了温饱问题。其次是从温饱到小康的跨越。在实现温饱的基础上，经过20世纪90年代改革开放的进一步深化和经济建设的快速发展，中国居民生活水平又上了一个大台阶。

这些成绩的取得，在中国发展的历史上是绝无仅有的，但是，十六大报告指出，中国现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。巩固和提高目前达到的小康水平，还需要进行长期的艰苦奋斗。

从最初“摸着石头过河”，到确立社会主义市场经济体制的目标；从初步建立社会主义市场经济，到迈向完善的社会主义市场经济体制，显示了中国坚持社会主义市场经济改革方向的决心。全面建设小康社会，任重而道远。江泽民同志在十六大报告中提出的“使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”，是对小康社会更全面的描述，是对小康水平

提出了更高的要求。最近召开的党的十六届三中全会,就进一步完善社会主义市场经济体制作出了重要决定,目的是适应经济全球化和科技进步加快的国际环境,适应全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的新要求,加快推进改革,进一步解放和发展生产力,为经济社会发展继续提供强大动力。

中国的经济体制改革是一场前无古人的伟大变革。社会主义市场经济体制从建立到完善,决不是一路平坦,而是充满艰辛。未来二十年是我国建设小康社会的关键时期,建设小康社会需要一大批思考者和实践者,明确各级党政领导干部未来二十年的主体意识是全面建设小康社会的必备前提。未来二十年意识具有明显的情感色彩,是一种源自积极情感的心性向善意识;未来二十年意识具有明显的理智色彩,是一种建立在理智判断基础上的社会责任意识;未来二十年意识具有明显的创造色彩,是一种源自创新精神的与时俱进意识。这些,也许正是这本凝聚着许多关心国家和民族未来命运的学员们心血的著作出版的意义所在。

袁梦琪

2003年10月

目 录

序 言	袁梦琪(1)
-----	----------

党建思政篇

- 1 关于党的十三届四中全会以来宣传思想工作
基本经验的调研报告 杨笑山(2)
- 2 加强基层领导班子执政能力建设几个问题的
思考 王世新(11)
- 3 大学本科新生党员的教育工作亟待加强 王新清(20)

文化科教篇

- 1 河北农村教育改革与发展若干问题思考 刘永瑞(32)
- 2 振兴辽宁老工业基地,人力资源分析与开发 孙兆林(39)
- 3 放宽搞活,积极引导,做大做强影视业 林吕建(52)
- 4 加强农村基层组织建设的举措
——贵州省实施“全国农村党员干部现代
远程教育工程”的情况与思考 韩卫东(63)
- 5 福建开发型科研院所改制问题的思考 刘群英(71)

“三农”问题篇

- 1 新阶段解决“三农”问题要有新思路 王守臣(79)
- 2 实行非均衡竞争战略 推进优势农产品
区域布局 薛 亮(89)

- 3 关于创办专业农协解决“三农”问题的
理论思考 张 蕾(98)
- 4 努力做好中央储备粮轮换工作 戴公兴(108)
- 5 关于山东省寿光市农业现代化建设的
调研报告 董明俊(118)
- 6 加快城镇化是西部贫困地区社会经济发展的
必由之路
——对宁夏固原市城镇化发展状况的
调查与思考 马清贵(126)

经济发展篇

- 1 抓住历史性机遇,实现跨越式发展
——论我国现代化进程中的信息化之路 ... 杨 杰(136)
- 2 证券市场自律管理体系的建立和发展 朱从玖(147)
- 3 浅谈新型工业化道路与电信体制改革 王亚忠(156)
- 4 关于钢铁企业信息化建设 陈川平(173)
- 5 走新型工业化道路与我国核电的发展 雷增光(183)
- 6 关于我国经营性公路资产投资及管理问题的
分析与思考 周 伟(192)
- 7 关于铜陵市工业经济发展情况的几点思考 刘战平(205)
- 8 加快新疆城镇化发展 促进西部大开发
战略实施 李建新(216)
- 9 关于广西工业发展的若干思考 何开长(233)

人力资源篇

- 1 关于干部退休制度的调查与思考 马 利(243)
- 2 人才是航天事业发展的关键
——中国航天科技集团人才队伍建设情况
调查与思考 李金生(250)

- 3 自贡市就业问题调查与对策研究 唐 坚(257)
- 4 关于农村青年外出务工的调查与
对策建议 庄长兴(269)

法治建设篇

- 1 司法监督的缺陷不可轻视 夏国佳(282)

后 记..... (292)

党建思政篇



关于党的十三届四中全会以来 宣传思想工作基本经验的调研报告

杨笑山

党的十三届四中全会以来的宣传思想工作,是在国际局势风云变幻,我国改革开放和现代化建设进程波澜壮阔这样一个大的背景下展开的。

宣传思想工作面临着前所未有的极好机遇。邓小平理论和“三个代表”重要思想,为全党全国各族人民不断更新观念、形成新的共识提供了强大思想武器,成为做好新形势下宣传思想工作的根本指针;从中央到地方各级党委高度重视并不断加强宣传思想工作和精神文明建设,是宣传思想战线开展工作的根本保证;安定团结的政治局面,国民经济持续快速健康的发展,综合国力的不断增强,为做好宣传思想工作提供了良好的社会环境和坚实的物质基础。这些年来,宣传思想战线经历了许多重大的挑战和考验,突出的是:20世纪80年代末90年代初,国内发生严重政治风波,东欧剧变、苏联解体,世界社会主义出现严重曲折,西方敌对势力图谋对我“西化”、“分化”,我国社会主义事业的发展面临空前巨大的困难和压力。宣传思想战线面临着使全党全国人民进一步统一思想、振奋精神、坚定信心,牢牢掌握思想文化阵地主导权的挑战和考验。党的十四大确立了社会主义市场经济体制的改革目标,这是一场前无古人的深刻社会变革。宣传思想战线面临着从适应计划经济体制向适应社会主义市场经济体制的转变,在以“四个多样化”为显著特征的巨大而深刻变化的新形势下有效开展工作的挑战和考验。进入新世纪,世界政治多极化在曲折中发展,经济全球化进程加快,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,宣传思想战线又面

临着在我国进入小康社会、对外开放进一步扩大条件下凝聚民族力量,加快宣传文化事业发展,不断满足人民群众日益增长的多方面、多层次、多样性精神文化需求的挑战和考验。在这些年中,宣传文化领域始终面临着牢固确立马克思主义在意识形态领域的指导地位与价值取向多样的矛盾,精神文化产品的生产与人民群众日益增长的精神文化需求的矛盾;宣传思想工作在解放思想中统一思想、促进改革发展、维护社会稳定的任务很重,发展先进文化、支持有益文化、改造落后文化、抵制腐朽文化的任务很重。

十三届四中全会以来,党中央始终坚持“两手抓”,对宣传思想工作和精神文明建设高度重视、关心指导,把这作为关系全局的重要方面加以研究和部署,采取一系列重大举措,从多方面加强和改进新时期宣传思想工作。宣传思想战线高举邓小平理论伟大旗帜,以“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学的理论武装人、以正确的舆论引导人、以高尚的精神塑造人、以优秀的作品鼓舞人,努力宣传党的路线方针政策,努力加强思想政治工作和精神文明建设,努力营造健康向上的舆论环境和创造丰富多彩的文化生活。在理论学习、舆论宣传、文化出版、精神文明建设、宣传思想战线领导班子和干部队伍建设等方面,都取得了新的成绩。对于巩固马克思主义的指导地位,对于解放思想、更新观念,统一全党全国人民思想和行动,对于维护安定团结的政治局面,对于调动和发挥人民群众的积极性、主动性和创造性,对于促进改革开放和现代化建设顺利发展,发挥了重要作用。回顾这些年来宣传思想工作的发展历程,有这样几个突出的特点:

思路明确。在党中央的正确领导下,认真总结意识形态领域工作的正反两方面经验教训,根据社会发展的新要求,明确了新形势下宣传工作、思想政治工作和精神文明建设的指导思想、方针原则、工作任务和目标要求,并积极研究新情况新问题,不断加以完善,确保了宣传思想工作方向正确、工作有效,整个战线思想统一、步调一致。

把握平稳。面对各种复杂情况,宣传思想战线坚定不移、一以贯

之地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,始终坚持既定的工作思路、鲜明的工作基调、有效的工作机制,始终注意处理好改革发展稳定的关系,既强调把门关,又注重把好度,积极引导热点难点,妥善应对突发事件,严格区分不同性质的问题,慎重处理意识形态领域出现的各类情况,防止出现大起大落、左右摇摆、宽严失度、张弛无序,保持了工作的连续性和稳定性,巩固和发展了宣传思想工作积极健康向上的良好态势。

积极主动。宣传思想战线以高度的责任感和奋发有为的进取精神,创造性地开展工作。积极研究和思考影响全局的战略性问题;见微知著,未雨绸缪,及早筹划,提前部署;密切关注社会思想舆论动态,及时发现倾向性、苗头性的问题,把问题想在前面,把工作做在前面;主动查找并努力克服工作中的薄弱环节,不断提高工作水平。

改革创新。适应社会发展变化的实际,根据意识形态领域工作的要求和特点,坚持走改革开放之路。不断丰富宣传思想工作的内容,探索新的途径和办法,形成了一批向新的社会群体延伸的新渠道、运用现代传播技术的新手段、广受群众欢迎的新载体。积极稳妥、循序渐进地推进新闻出版广播影视业的改革,努力形成符合新形势要求的宏观管理体制、微观运行机制、政策法律体系、市场环境和开放格局。

讲求实效。积极探索在新形势下解决人们思想认识问题、增强工作针对性实效性的有效途径。从我国社会发展实际和人们思想实际出发,确定工作的内容和方法。虚功实做,虚实结合,把加强宣传教育与解决群众的实际问题结合起来。狠抓落实,通过有效的工作机制和各种活动载体,把工作落到实处,从具体事情抓起,一个问题一个问题地解决,一个层面一个层面地拓展,扎扎实实地把宣传思想工作和精神文明建设推向前进。

这些年来宣传文化领域发生了十分可喜的变化:

事业繁荣发展。通过抓精品促繁荣,抓改革促发展,努力形成优秀作品的创作生产机制和激励机制,有力地推动宣传文化事业、精神

文化产品的空前大繁荣、大发展。文化基础设施建设成就显著,形成了多种媒体分工协作的现代化传播体系和覆盖城乡的文化网络;精神文化产品生产快速增长,质量提高,涌现了一大批精品力作;对外文化交流空前活跃,中华文化以其独特的民族风格和气派展现在世界舞台。

工作活跃有序。建章立制,把发号召、提要求与定制度、建机制结合起来,形成了党委统一领导、党政主要领导亲自抓、职能部门分工负责、全社会共同参与的管理体制和工作机制;形成了一套推动事业发展、强化管理的政策法规和工作制度,工作走上了科学化、规范化、制度化的轨道。理论、新闻、文艺、出版等方面的优势得到充分体现,基层单位和广大宣传文化工作者的积极性创造性得到充分发挥,各展所长、形成合力。群众性精神文明创建活动蓬勃开展、充满生机。文化市场丰富多彩、健康有序,在对外开放不断扩大的环境中,没有出现腐朽思想文化的泛滥。

队伍团结振奋。尊重知识、尊重人才,广交深交朋友,开展积极健康的学术讨论、文艺批评,加强专业协会的建设,思想理论界、新闻出版界、文化艺术界增进了团结、弘扬了正气,形成了生动活泼、心情舒畅,向前看、干事业的良好氛围。广大专家学者和作家艺术家的创造力竞相迸发,学识和才华得到充分展示。广大宣传思想工作者优先学习、讲政治、讲正气,不断增强政治意识、大局意识、责任意识,这支队伍思想统一、精神振奋,积极进取、恪尽职守、勤奋工作、勇于奉献,凝聚力战斗力大大增强。

这些年来,经过全党的共同努力和宣传思想战线同志们的辛勤工作,邓小平理论和“三个代表”重要思想更加深入人心,党在群众中的威信日益提高,走中国特色社会主义道路的决心更加坚定,民族自豪感自信心大大增强,人们的思想道德水平不断提高,人们的精神文化生活不断丰富,社会正气得到弘扬,形成了抓住机遇、加快发展,团结奋进、昂扬向上的良好氛围。这些年来的宣传思想工作,中央肯定,群众满意,社会认同。

必须清醒地看到,面对复杂多变的国际局势,国内巨大而深刻的社会变革,我们的思想观念、体制机制、工作方式都还存在着诸多的不适应,工作的针对性实效性、吸引力感染力亟待进一步提高。如何新的历史条件下不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,如何弘扬和培育民族精神,如何最广泛最充分调动一切积极因素,如何满足人民群众日益增长的精神文化需求,依然是需要认真研究并加以解决的重大课题。

这些年来实践,进一步加深了我们对社会主义市场经济条件下、对外开放环境中做好宣传思想工作规律的认识,积累了十分宝贵的经验,为做好新世纪新阶段的宣传思想工作奠定了基础,开辟了道路。

1. 坚持高举旗帜、保持一致,在解放思想中统一思想。高举旗帜、保持一致,是宣传思想工作坚持坚定正确政治方向的前提和保证,是党对宣传思想工作的根本要求。只有推动全党全国人民在解放思想中统一思想,才能真正把旗帜举起来,更好地同党中央保持一致。坚持把邓小平理论和“三个代表”重要思想作为根本指针,统领宣传思想工作。坚持用发展着的马克思主义武装全党、教育人民,善于用我们党理论创新的最新成果回答干部群众关心的重大理论和现实问题,不断提高说服力、战斗力,引导人们自觉做到“三个解放出来”,把思想统一到党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验上来。坚持自觉维护中央的权威,坚决贯彻中央的意图,善于运用各种方式及时全面准确宣传中央精神,把广大干部群众的思想统一到中央作出的重大判断和重要决策上来,统一到中央对各项工作的要求和部署上来。实践表明,只有始终坚持高举旗帜、保持一致,推动在解放思想中统一思想,才能不断巩固和加强马克思主义在意识形态领域的指导地位,不断巩固和发展全党全国人民共同奋斗的思想基础。

2. 坚持围绕中心、服务大局,推动精神文明建设与物质文明和政治文明建设协调发展。围绕中心、服务大局,是宣传思想工作实现从

以阶级斗争为纲向以经济建设为中心转变后的准确定位,是检验宣传思想工作的是非标准,也是宣传思想工作发挥作用的根本前提。围绕中心不是丢掉宣传思想工作的自身职能,服务大局必须充分发挥宣传思想工作的自身优势。坚持把为经济发展和社会进步提供强大的精神动力、思想保证、舆论环境和文化条件作为工作的着力点,大力推进社会主义精神文明建设,加强和改进思想政治工作,不断提高人们的思想道德水平和科学文化素质。始终牢记舆论导向正确是党和人民之福,舆论导向错误是党和人民之祸,坚持牢牢把握正确舆论导向,不偏离中心,不干扰大局,坚持团结稳定鼓劲,正面宣传为主,着力于统一思想、凝聚力量、振奋精神、鼓舞士气,正确处理改革发展稳定的关系,把维护稳定放在突出位置,积极引导热点难点,妥善应对突发事件,解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾、平衡心理,把好关,把好度,坚持不搞争论,不纠缠,不炒热,把影响稳定的因素消除在萌芽状态,为改革开放和现代化建设营造良好的舆论氛围。无论遇到什么复杂情况、严重干扰,都要坚持党的基本路线不动摇。实践表明,只有始终坚持在大局下思考,在大局下行动,宣传思想工作才能牢牢把握正确的导向;只有围绕中心,融入大局,在服务大局中发挥作用,精神文明建设这一手也才能真正硬起来,更好地推动社会全面进步。

3. 坚持重在建设、以立为本,着力于唱响主旋律、打好主动仗。重在建设、以立为本,是在我国人民内部矛盾成为社会矛盾主要形式,思想文化领域不同性质问题错综复杂的情况下,解决人们思想认识问题的重要方针,也是在国际上文化竞争日趋激烈、文化霸权主义横行的背景下,推动中国特色社会主义文化发展,提高我国文化竞争力,有效抵御外来文化渗透的重要方针。确立并坚持这一方针,体现了我们党对人的思想认识规律和文化发展规律的准确把握。坚持“二为”方向、“双百”方针,弘扬主旋律、提倡多样化,继承中华民族优秀传统文化,吸收人类优秀文明成果,立足中国特色社会主义伟大实践,着眼世界文化发展前沿,大力弘扬和培育民族精神,大力推动