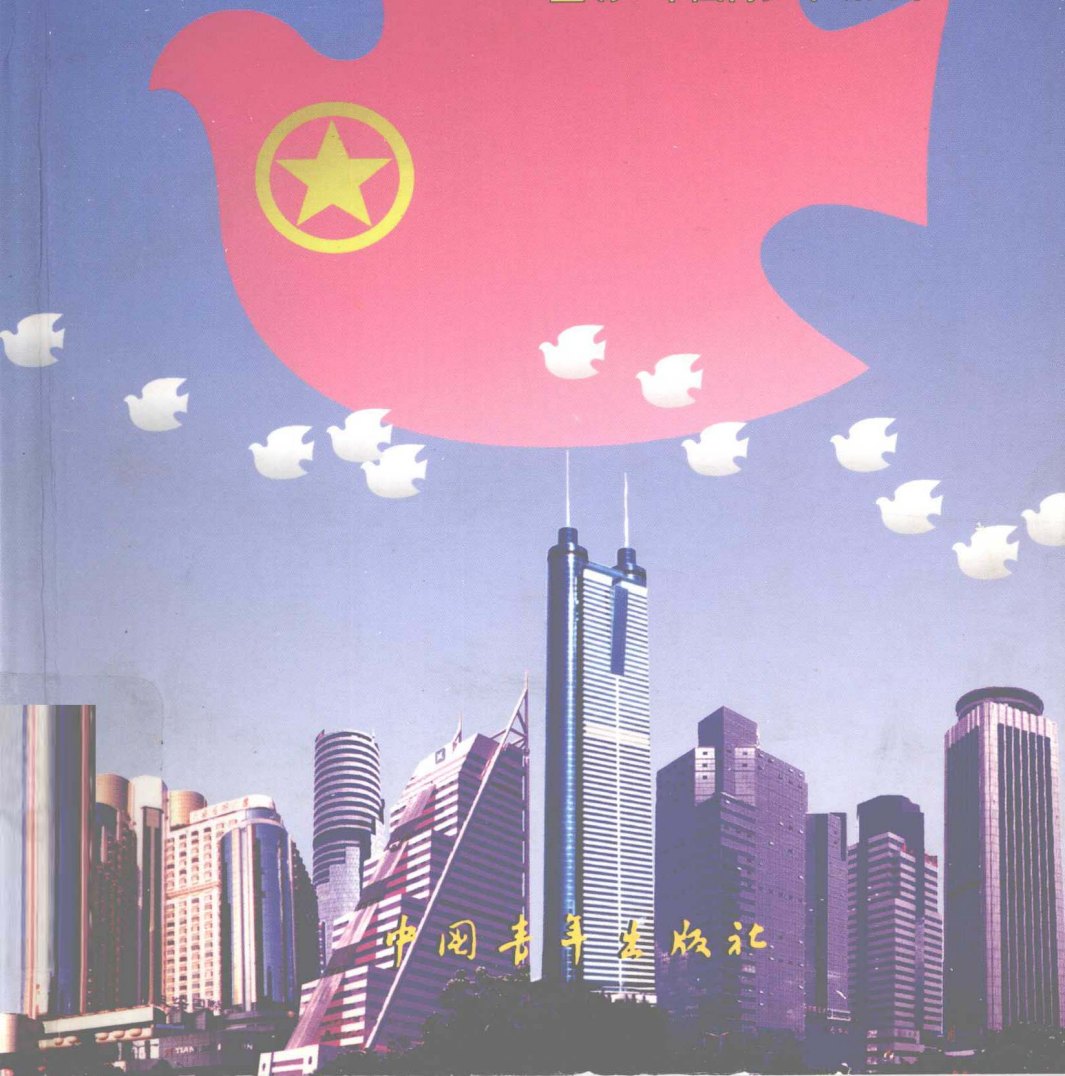


# 深圳共青团工作 社会化发展之路

主编：中国青少年研究中心



(京)新登字083号

责任编辑:张 正

封面设计:王明涛

图书在版编目(CIP)数据

深圳共青团工作社会化发展之路 / 中国青少年研究中心

—北京:中国青年出版社,1997.6

ISBN 7-5006-2517-0

I. 深… II. ①中… ②深… III. 中国共产主义青年团  
—共青团工作—深圳—文集 IV.D297-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 06489 号

**中国青年出版社** 出版 发行

社址:北京东四 12 条 21 号 邮政编码:100708

深圳美光实业股份有限公司印刷 新华书店经销

850 × 1168 1/32 11.5 印张 220 千字

1997 年 6 月北京第 1 版 1997 年 6 月深圳第 1 次印刷

印数 1—3000 册 定价:19.80 元

## 【前言】

近年来,有关深圳团组织在社会主义市场经济条件下探索发展的新闻报道,日益多了起来,引起了广大团干部的兴趣和关注。他们希望更多、更全面地了解深圳团组织的工作情况,以便从中获得自己所需要的经验。于是,到深圳团组织走一走、看一看的团干部多了起来,来函、打电话要材料的团组织多了起来,利用有关会议的空闲时间找深圳团干部聊一聊的人多了起来……

对于在社会主义市场经济条件下探索发展之路的广大团干部来说,来自兄弟地区的鲜活经验,尤其是来自深圳这个改革开放“试验场”的发展思路,无疑是一个相当有价值的参照。正是根据这种普遍的需要,中国青少年研究中心把“深圳共青团工作模式研究”作为1996年重点课题,并于当年11月完成了研究报告,发至省级以上团的领导机关参阅。这是自深圳经济特区建立16年来,第一次对深圳共青团工作进行的全面总结。

研究报告完成后,我们卸下了多日的疲劳,心中却多了一份遗憾。我们知道,尽管我们尽了全力,但仅仅20000字的研究报告,实在无法全面反映深圳团组织在建立社会主义市场经济体制进程中形成的丰富经验,更无法充分展现他们在实践中创造的那些行之有效的具体方法。我们作为团中央的科研机构,有责任为广大团干部了解深圳共青团工作提供一个多彩的“窗口”。因为深圳共青团工作模式所包含的基本经验和发展思路,并非仅仅属于深圳,它应当属于全团。就这样,我们在征得深圳团市委同意后编辑了这本文集,作为与广大团

干部进一步探索、交流的媒介,从而使团中央书记处关于努力探索社会主义市场经济条件下共青团工作规律的精神,得到更加广泛有效的实践。

本书收录的文章分为三部分:一是研究报告,包括中国青少年研究中心的课题报告,《中国青年报》的纪实报告和深圳团市委的研究文章;二是工作经验,收录了10篇深圳团市委近年来总结撰写的工作经验,基本上反映了深圳共青团工作的各个主要方面;三是工作简介,包括16年来深圳团市委在探索中创建的名牌工程简介,及团市委直属单位简介,意在使广大团干部对深圳共青团重点工作和整体状况有一个全面的了解。

本书由中国青少年研究中心副主任徐文新副研究员主持编辑;团中央书记处书记周强欣然为本书作序,对深圳共青团工作的社会化发展思路给予高度评价;共青团深圳市委、《中国青年报》团的生活部、中国青年出版社和有关方面的专家学者,对本书的编辑给予大力支持和指导,在此一并致谢。

由于我们对社会主义市场经济条件下共青团工作规律的探索,尚处在由点到面、由浅入深的发展过程,因此本书难免有不妥之处,恳请广大团干部和各界专家学者指正。

编 者

1997年3月20日

# 深圳现代化建设的青春乐章

## (序)

周 强

深圳是我国改革开放的“窗口”。十多年来，深圳由一个边陲小镇发展成为举世闻名的现代化城市，创造了“深圳速度”、“深圳效益”等诸多奇迹。在深圳创业、发展的十多年间，各级团组织和团干部在中共深圳市委和共青团广东省委的领导下，带领广大青年为特区发展贡献力量，谱写出特区现代化建设的青春乐章。

深圳经济特区自创立之始，便选择了市场经济运行机制。市场经济运行要求劳动力的合理流动，追求企业效益的最大化，要求竞争和讲求效率，这一切都给共青团工作提出了计划经济条件下不曾遇到过的新问题。面对这些新问题，仅仅依靠传统的工作方法和运行机制，既无法推动共青团在市场经济条件下的蓬勃发展，也不能出色地完成党赋予共青团服务教育青年的任务。在没有先例可循的情况下，深圳团组织和团干部以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，按照党对共青团工作的要求，坚持以时代为背景，动员社会力量，服务青少年成长和社会进步，走出了一条社会主义市场经济条件下共青团工作的新路子。这是一条社会化发展之路。经由这条发展之路，深圳共青团工作进入了新的发展阶段。在今天的深圳，社区建团促进了团组织的发展壮大，“青年文明号”促进了企业效益的提高，“鹏城青年功

励计划”激励着广大青年在深圳物质文明和精神文明建设中建功立业，青年志愿者（义工联）将温暖送入千家万户，“大家乐”成为特区的一道著名风景线……。所有这些，构成了深圳特区现代化建设青春乐章的一个个激昂雄壮的音符。

深圳市团的工作可贵探索昭示我们：随着改革开放的深化，随着社会的发展，共青团工作搞封闭自守是根本没有出路的。只有坚持以培养“四有”新人为目标，以服务为宗旨，以需求为导向，走社会化之路，才能进入共青团事业蓬勃发展的广阔天地。社会化，是在新形势下凝聚和服务青少年的有效途径，是共青团群众工作方法的新发展；社会化，是经济社会发展对共青团工作提出的要求，是推动共青团事业与时代发展同步的支点。如果把深圳共青团事业比作深圳现代化建设青春乐章的话，那么社会化就是这一乐章的鲜明主题曲。

徐文新同志主持的中国青少年研究中心课题组，在深入调查研究基础之上完成的《社会主义市场经济条件下共青团工作的新思路——深圳共青团工作模式研究报告》，对深圳建市以来团的工作进行了系统总结，既忠实地记录了深圳团组织 and 广大青年艰苦创业的风采和共青团工作发展的轨迹，又从理论上进行了概括。读后，使人感到振奋，同时给人以多方面的启迪，是近年来共青团工作理论研究的一部力作。

1997年，对于中国人民来讲，是极为重要而不平凡的一年，香港将回到祖国的怀抱；我们将迎来党的十五大的召开。对深圳而言，更是实现深圳第二次创业的重要契机。无论是民族的振兴，还是特区的再次腾飞，无疑都会给深圳共青团工作提供宝贵的机遇。衷心祝愿深圳共青团干部和广大团员青年及团的理论工作者，在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下，按照以江泽民同志为核心的党

中央对青年成长的要求,继续发扬实事求是和艰苦创业的精神,在团的工作社会化发展之路上不断地探索、耕耘,使共青团之树常青。

1997年4月8日于北京

# 目 录

|                       |   |
|-----------------------|---|
| 前言 .....              | 1 |
| 序《深圳现代化建设的青春乐章》 ..... | 3 |

## 研 究 报 告

|                        |    |
|------------------------|----|
| 社会主义市场经济条件下共青团工作的新思路   |    |
| ——深圳共青团工作模式研究报告 .....  | 3  |
| 与时代同行                  |    |
| ——深圳共青团创业实录 .....      | 41 |
| 社会化——深圳共青团工作发展之路 ..... | 55 |
| 跃上潮头                   |    |
| ——深圳团干部访谈记 .....       | 65 |

## 工 作 经 验

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 高举爱的旗帜                        |     |
| ——记深圳市义务工作者 .....             | 83  |
| 众望所归大家乐                       |     |
| ——深圳“大家乐”10周年志庆备忘录 .....      | 101 |
| 吹响文明的号角                       |     |
| ——深圳市创建“青年文明号”纪实 .....        | 115 |
| 发挥共青团生力军作用，积极推进精神文明建设 .....   | 125 |
| 学好邓选，实践理论，使特区青少年教育登上新台阶 ..... | 139 |
| 强化服务意识，改革管理模式，                |     |
| 教育引导外来青年在特区建设中全面成长 .....      | 151 |
| 寓保护于服务之中，努力保障青少年的健康成长 .....   | 159 |



|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 发挥特区优势,勇于开拓创新,努力探索市场经济条件下青年统战新路子 ..... | 167 |
| 从八卦岭工业区的实际出发,开展社区建团工作 .....            | 177 |
| 全民动员,放飞希望                              |     |
| ——深圳市实施希望工程纪实 .....                    | 183 |
| 敢向潮头立                                  |     |
| ——深圳市少先队理论与实施回顾 .....                  | 188 |

## 工 作 简 介

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 鹏城青年功勋计划 .....                   | 199 |
| “青年科技展鹏行动”方案 .....               | 209 |
| 关心青少年约章 .....                    | 215 |
| 深圳市“九五”期间青少年思想道德建设纲要 .....       | 221 |
| 深圳经济特区实施《中华人民共和国未成年人保护法》办法 ..... | 239 |
| 深圳市“青年文明号”管理办法 .....             | 249 |
| 深圳市义务工作者(志愿者)联合会简介 .....         | 259 |
| 深圳市“大家乐”文化简介 .....               | 283 |
| 关于加强和改进新时期团建工作的意见 .....          | 305 |
| 深圳市青年工作岗位成才奖励暂行规定 .....          | 313 |
| 深港青年“迎回归”纪念林 .....               | 317 |
| 深圳市青少年活动中心 .....                 | 321 |
| 《深圳青年》杂志社 .....                  | 331 |
| 深圳市团校 .....                      | 336 |
| 深圳团市委教育基地 .....                  | 338 |
| 深圳市少年宫(筹建) .....                 | 343 |
| 《红树林》杂志社 .....                   | 345 |
| 深圳青年艺术团 .....                    | 349 |
| 共青团深圳市委领导人名录 .....               | 354 |

# 研究报告



# 社会主义市场经济条件下 共青团工作的新思路

## ——深圳共青团工作模式研究报告

徐文新 冯祥英 李 艳

深圳，自1980年建立经济特区以来，历经16年的创业和建设，已由昔日的边陲小镇，一举成为集工业、贸易、旅游、金融于一体初具规模的现代化城市。16年中保持了平均每年36%的经济增长速度，国内生产总值由1979年的1.94亿元增长到1995年的715亿元，综合经济实力跃居全国大中城市前列。深圳经济特区建设的16年，是由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的16年，它不仅取得了令世人瞩目的“深圳速度”和“深圳效益”，更重要的是造就了具有现代意识、勇于拼搏和敢闯敢干的特区人。充分发挥了“窗口”和“试验场”作用及对全国经济的“辐射”带动作用。

深圳是一个以青年为主体的城市，全市345.51万人口，平均年龄26.8岁。纵观特区建设16年的发展历程，无论是特区建立后的“第一次创业”，还是从1995年开始的“第二次创业”，深圳经济和社会的每一次发展、每一个成就，都凝结着深圳青年的汗水和智慧，都铭

刻着深圳青年的奋斗足迹和令人自豪的荣誉；翻开深圳团组织 16 年的发展史册，字里行间中再现出深圳团干部大胆探索、勇于开拓和艰苦创业的身影，闪烁着深圳团干部奉献、务实、奋斗的宝贵精神，记载着深圳团组织带领青年为深圳物质文明和精神文明建设贡献青春和力量的业绩，展现出深圳团组织创建社会主义市场经济条件下共青团工作模式的发展过程。他们的探索，为全团提供了宝贵的经验；他们的开拓，为全团找到了一条市场经济条件下共青团工作的新思路；他们的成就，使我们看到了中国共青团跨世纪发展的光辉前景。

根据团中央书记处关于努力探索社会主义市场经济条件下共青团工作规律的要求及全团工作发展的实际需要，中国青少年研究中心把“深圳共青团工作模式研究”作为 1996 年的重点课题，组织多学科力量对深圳共青团工作进行全面系统的总结分析，并对其工作模式和发展规律进行理论概括，为全团探索社会主义市场经济条件下共青团工作的新思路提供实践经验和理论指导。

本课题采用经验研究的方法。课题组查阅和分析了深圳团市委 1979 年至 1996 年的全部文件资料；与深圳团市委和基层团干部以及团员青年进行了广泛座谈；对深圳特区建立以来的 6 位团市委书记（另有 2 位书记出差不在深圳）进行了重点访谈；对深圳不同类型、不同层次的团组织及其工作进行了实地考评；邀请深圳市社会、经济、文化等方面的专家学者进行了专题座谈。经课题组对上述材料的反复分析研究，并在有关专家评估论证的基础上，形成本课题报告。

## 【第一部分】

### 改革开放 16 年深圳共青团工作的发展 历程和主要探索

从总体上说,改革开放 16 年的深圳共青团工作,是伴随深圳社会主义市场经济的发展而发展的,是一个不断探索、不断创新、不断发展的过程。深圳共青团工作模式,是在服务深圳特区建设的大局中探索、创造、实践的结果。因此,根据深圳特区建设的发展历程,以及共青团工作在这个发展历程中的不同时期呈现出的不同特征,我们将深圳共青团工作的发展历程划分为四个阶段。

第一阶段(1980--1984),深圳共青团工作的基本特征是“树团旗、打基础、上轨道。”

深圳经济特区建立之初,共青团面临的是一个“基层瘫痪、中间断线、青年逃港、思想混乱、工作难开展”的艰难局面。1978 年,全市有团员 14000 名,由于当时深港两地生活水平的差距,不少青年逃港,团员骤减至 3000 多人。由于对特区性质的模糊认识,团员当“隐士”、青年不入团、团干不安心的问题普遍存在。与此同时,由于特区基本建设的大规模展开,大量外地青年涌入深圳,对本已困难重重的深圳团组织形成了巨大的压力。

在这期间,深圳借助政策优势和地缘优势,大量引入以“三来一补”为主体的外资企业,并针对计划经济体制明显阻碍特区建设的一些方面开始局部改革,分别在基建工程招标投标制和价格双轨制等方

面进行大胆尝试，并相继对计划、物资、流通、工资、劳动等管理体制进行了改革，深圳经济呈现出“低起点超高速增长”的发展态势，迫切需要全市各方面、尤其是共青团带领广大青年在经济建设和改革中发挥更大的作用，促进特区建设的蓬勃发展。

面对这种形势，深圳团市委深切地感到了责任的重大和担子的沉重。他们清醒地看到，深圳是经济特区，不是“政治特区”，要理直气壮地举起共青团的旗帜，要动员和带领青年在经济建设和改革中发挥作用，增强共青团的号召力和凝聚力，就必须打好团的组织基础，增强团的战斗力；就必须促使团的工作走上正轨，发挥团的组织优势和整体作用。为此，他们根据团中央关于在整党中加强共青团建设和开展创建先进团支部活动的精神，开始了团组织的恢复、整建工作。

1、大力恢复、整顿、重建团的基层组织。深圳团市委集中力量深入基层，对基础较好的支部，配齐班子，健全团的工作制度；对“三无”支部，重在整顿，发展新团员，恢复支部生活；对新建单位和没有团组织的单位，在加强宣传教育的基础上，及时建立团的基层组织。尤其是在“外资”企业建团极为困难的情况下，他们努力寻找与外商在“提高经济效益，增强青工素质，保持企业发展”等方面的共同点，取得了“外资”企业建团的突破性进展。到1983年，基层团组织松散瘫痪状况有了根本性转变，90%的基层单位建立了团支部；团员数量迅速增加；团的工作开始出现生机。在此基础上，深圳团市委又对60%以上的重点市属企事业、机关、学校的团组织进行全面调查，基本摸清了团的组织状况，为进一步加强团的建设奠定了基础。

2、努力解决“中间断线”，健全团的系统领导。深圳团市委紧紧抓住特区建设和改革中出现的有利时机，按照灵活多样的原则，努力

解决基层团委设置和专职团干部的配备问题,使设置基层团委的单位由原来的50%发展到80%,专职团干部有所增加,打通了“中间梗阻”,实现了上下贯通。根据新建企业逐年增加的需要,团市委设立了青工部,加强对企业团工作的指导,落实了企业团干部的待遇,解决了企业团工作无人负责或兼而不管的问题。团的系统领导得到加强。

3、开始启动共青团工作的阵地建设。深圳团市委在实践中认识到,要实现基层团组织的巩固和发展,必须一手抓整顿,一手抓活跃,单纯抓整顿必然使基层组织陷入“瘫了建、建了瘫”的误区,只有把整顿和活跃结合起来,才能有效地巩固和发展基层组织。为此,深圳团市委在加强组织建设的同时,开始了阵地建设。1982年底,深圳市青少年活动中心破土动工。1983年初,《深圳青年报》正式筹办。1984年创办了深圳市婚姻介绍所,支持青年企业家创办了“青龙实业总公司”。同时,基层团组织从本单位的实际出发,办起了夜校、文化室等活动场所。为在加强组织建设中进一步活跃团的基层工作提供了阵地依托。

经过五年艰苦执着的努力,深圳团组织的思想建设和组织建设得到加强,团的工作走上了蓬勃发展的轨道,在引导和教育广大青年安心深圳、热爱深圳、建设深圳,投身特区建设的主战场等方面发挥了重要作用。为进一步探索社会主义市场经济条件下共青团工作的新思路,奠定了组织基础和思想基础。

第二阶段(1985--1990),深圳共青团工作的基本特征是“探索新思路,实践新方法,确立新抓手”。

在这一阶段,深圳市根据党的十二届三中全会通过的《关于经济



体制改革的决定》，提出了建立“社会主义计划指导下的以市场调节为主的商品经济体制”的目标。在继承前一阶段改革成果的基础上，制定了经济体制改革的总体方案，使深圳的改革进入了系统的、有目标的配套改革阶段。在企业承包制和股份制、产权转让、破产、金融、税收、外贸、外汇、国有资产管理、住房制度和土地使用制度等方面推出了一系列改革措施，使深圳经济体制朝着以市场调节为主的商品经济体制迈出了较大的步伐。特区建设进入了快速发展阶段。

与深圳经济快速发展的巨大需求相适应，这一时期外来青年急剧增加，遍布于各行各业，集中于“三资”企业，流动量很大；由于经济发展中科技含量的不断增加和社会竞争的进一步加剧，广大青年围绕生存与发展的需求日趋强烈，青年社会问题错综复杂；在外来思潮冲击下，青年的思想观念和价值取向呈现出多元化、个性化的发展趋势。广大青年渴望共青团代表和维护他们的权益，帮助他们获得生存和发展的条件，引导他们成长成才。

面对这种情况，深圳团市委深切感到，单纯依靠现有的方式方法，已无法卓有成效地开展工作，也无法满足广大青年的迫切需求，必须以改革的精神闯出一条新路来。为此，在1985年召开的深圳市第一次团代会上，按照团中央“以四化为中心”的指导思想和全团抓基层的工作思路，提出了共青团工作社会化的基本构想，要求各级团组织进一步解放思想，大胆探索新思路，勇敢实践新方法，灵活确立新抓手，以创造性的工作，开拓出一条适应经济发展和青年需要的新路子。这些探索主要表现在以下五个方面：

1、如何在“团员流动快、组织易瘫痪”的情况下，加强团员管理，巩固和发展基层组织。1985年，深圳团市委创建并试行团员证制度，找到了加强团员管理的新办法，效果显著。先后有3218名团