

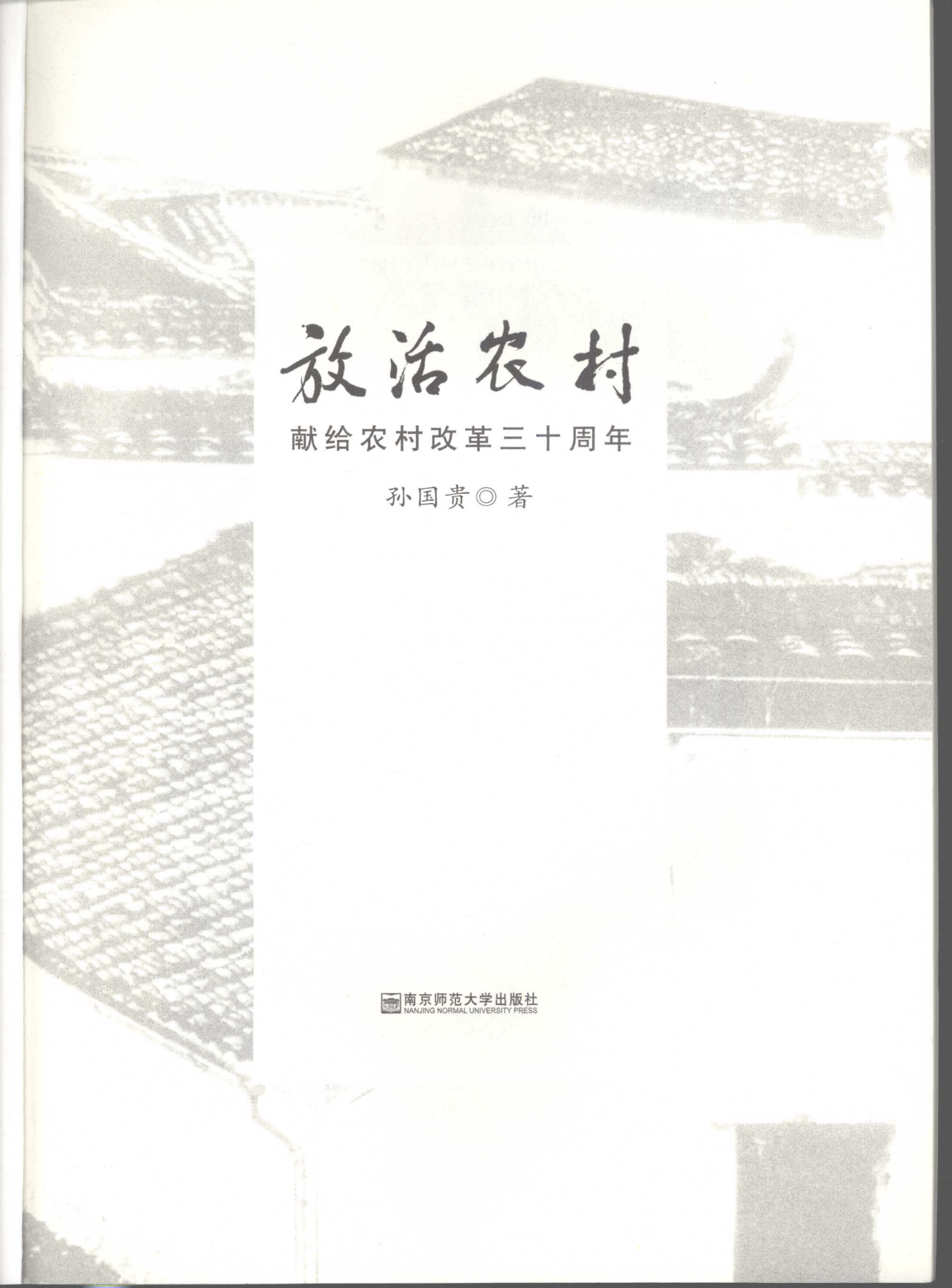
放活农村

献给农村改革三十周年

孙国贵◎著

 南京师范大学出版社
NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS





放活农村

献给农村改革三十周年

孙国贵◎著

 南京师范大学出版社
NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

放活农村——献给农村改革三十周年/孙国贵著. —南京:
南京师范大学出版社, 2008. 5
ISBN 978-7-81101-763-2/F·33

I. 放... II. 孙... III. 农村经济—经济体制改革—研究—
中国 IV. F320.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 068979 号

书 名	放活农村——献给农村改革三十周年
作 者	孙国贵
责任编辑	郑海燕
出版发行	南京师范大学出版社
地 址	江苏省南京市宁海路 122 号 (邮编: 210097)
电 话	(025) 83598077 (传真) 83598412 (营销部) 83598297 (邮购部)
网 址	http://press.njnu.edu.cn
E-mail	nspszbb@njnu.edu.cn
照 排	江苏兰斯印务发展有限公司
印 刷	扬中市印刷有限公司
开 本	787×960 1/16
印 张	7.25
字 数	84 千
版 次	2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-81101-763-2/F·33
定 价	16.00 元

出 版 人 闻玉银

南京师大版图书若有印装问题请与销售商调换
版权所有 侵犯必究



作者(左四)与原江苏省委副书记曹鸿鸣(右四)、国务院副秘书长项兆伦(右二)视察泗洪县



作者(左一)接受江苏卫视记者的采访



作者(左一)在姜堰市调研



作者(右一)考察沭阳县花木生产专业大户

序

吴 镓

读孙国贵同志的文集,犹如重温农村改革三十年来的征程。文集涉及了农村问题的诸多方面,从土地制度、税费改革、乡镇企业、流通和市场、服务体系建设、农业现代化途径,以及如何改变城乡二元结构、工农互补等,多侧面地反映了农村改革的硕果,证实了中央对“三农”“多予、少取、放活”方针的正确。实践证明:改则通,放则活。

九亿农民,是一个伟大的智慧库。过去被条条框框束缚住,被共产风、瞎指挥等压制住,造成三年大饥荒,二十年大徘徊,还不断地批农民的“自发势力”。殊不知,大包干是农民“自发”搞起来的;乡镇企业也是农民“自发”搞起来的;冲破计划封锁,从“百万雄鸡下江南”农民闯市场,进入流通领域,以至农民工进城,等等。好在党的十一届三中全会以后,党和政府能顺应潮流,肯定了“中国农民的伟大创造”,承认“完全没有料到乡镇企业异军突起”,从“两水”(水果、水产)起开放了农村市场。三十年来,农村一派欣欣向荣,有力地支援了城市和国家的工业化、现代化建设。九亿农民,功莫大焉!

理论是实践的总结与先导。孙国贵同志以三十年亲历者的视角,又以多省区考察的广阔视野,在改革进程中,从农民和农村基层的智慧中得到启发,较早地提出了一系列有开创性的观点,如:抓大放小,鼓励集体和个体企业比翼齐飞;以股份制和合作制改造集体企业,防止异化变质;实行“三权”分离,稳定完善土地承包制;更新合作观念,

多形式地发展集体经济；统筹城乡发展，打破二元结构，改革农村税费制度；等等。这些，都是作为一个勤于思考的农村工作者所获得的成果。

我们在实践中有时也看到一些负面的现象。正如农民讲的：“上面放，下面望，中间有个顶门杠。”我们渴望农村干部和各级有关部门、各界人士，不要做改革开放的“顶门杠”，而要做中央和基层沟通的桥梁，做改革开放的“接力棒”。国贵的这个文集，也可起到接力棒和桥梁的作用。

中国“三农”问题，可以用三句话表述：一是重中之重，二是难中之难，三是尚在爬坡过坎。在这个过程中，需要更多的为农鼓呼的“接力棒”和“火炬手”。一个称职的农村工作者，必须对“三农”有感情、有知识、有权威。权威来自丰富的知识和充沛的感情。我期望更多的同志如国贵那样，身体力行，继续投身农村改革开放、建设现代化的伟业；有条件的，拿起笔，及时总结这一征程中的新鲜经验，以指导和加速农业、农村小康和现代化的进程。

改革未有穷期，同志们仍须努力。

2008年清明于南京

目 录

序 吴镭 /1

开放的收获

——珠江三角洲农村之行随感录 /1

农村经济发展中的又一颗“新星”

——海门县三星乡集体、个体工业双飞跃的启示 /6

搞活流通应破“无商不奸”偏见 /13

农村合作制改革及观念转变 /17

也谈对我国农村两次变革的再认识

——兼与文迪波同志商榷 /21

牵“牛鼻子” 创新局面

——谈谈加强农业服务体系建设的必要性 /28

试谈农村分配领域几个关系的调整 /34

稳定和完善土地承包制度的实践与思考 /41

发展的“天平”要向主体倾斜

——谈农村改革的方向和重点 /44

农村股份合作制的实践思考 /51

大流通促进大繁荣

——山东农产品流通考察见闻 /57

谱共富曲 走小康路 /63

从以工补农到以工建农

——江苏经济发展特色之九 /70

农村税费改革的历史透视 /76

对“一事一议”筹资筹劳制度的反思 /85

完善粮食直补政策 促进现代农业发展 /91

高度关注乡镇债务问题 /101

后 记 /108

开放的收获

——珠江三角洲农村之行随感录

数九寒冬,坐机飞往南粤。南粤郁郁葱葱,片片桃红,如烟如云,即刻感受到浓郁的春意。似春更如秋。碧绿的橘树,缀着点点橘红,果实累累;一串串香蕉,压弯了树腰,人们享受着丰收的喜悦……这是珠江小三角洲地区人民利用开放、改革的好政策,进行辛勤劳动的结果,是他们用双手描绘的一幅美丽而生动的画面。

珠江小三角洲地区(通指佛山市、中山市、珠海市、深圳特区、东莞市等所属 13 个市县)位于珠江三角洲核心地带,是广东省经济发展精华之地。几年前,广东省提出了“对外更加开放,对内更加搞活,对下更加放权”的经济发展方针。在这个大气候下,毗邻港澳、拥有广泛海外关系的小三角洲地区,自然是“近水楼台先得月”,经济犹如插上翅膀迅速起飞。近七年间,它的工农业产值翻了两番多。要说这个速度,似乎不比苏南快多少,但实地看看,就能感受到这个速度是过硬的。

借鸡下蛋蛋变鸡

南粤之行,印象最深的是改革开放中的乡镇企业。广东同志很谦虚,都很客气地称呼我们江苏同志为“老大哥”,但环行一圈,一个个美观而带有“洋味”的小城镇,一幢幢宽敞而洋式的新厂房,一批批采用洋包装的精致出口产品,都使我们感叹不已。这块地方,来料加工和“三资”企业,酷似“忽如一夜春风来,千树万树梨花开”,遍布全区乡乡

村村,推动乡镇企业从劳动密集型向劳动密集型和技术密集型相结合的方向转变,由内向型向外向型转变。

这是历史性转变!

也是十分艰难的转变!

传统的工业,单调的品种,简陋的设备,破烂的厂房,要想在国际市场上获取一席之地谈何容易!

鸡生蛋,蛋变鸡,人们从这个自然规律中得到启示,花洋钱,进洋机,吃洋料,产洋品,销洋货,借“洋鸡”下蛋发“洋财”。更可喜的是,他们在干中学,将引进的技术和设备认真消化吸收,更多地发展起合作、合资企业,借来的“鸡”很快就变成了自己的“鸡”,聪明的决策找到了一条捷径。早两年,来料加工企业还只是像报春的一枝红梅,如今更多的三来一补、独资、合资、合作企业构成了争妍斗艳、各呈异彩的百花园。我们所到之处,500万元产值以上的骨干企业几乎全部用引进的设备作了更新。乡镇企业已远非人们想象中的所谓“二哥”办得土里土气的企业,它们已成为发展外向型经济的生力军。

“船小好掉头”,当初农民凭着这一条,使乡镇企业起步、生存、发展,但在这里,这一切已成为成功的过去。参与国际市场交换和竞争,就要经受国际市场的大风大浪。只有发挥和集中自己的优势,搞拳头产品和拳头企业,才能以技术进步和产品优化变乡镇企业为“大船”、“舰队”,乘风破浪,过海渡洋。以顺德县为例,全县有2800个乡镇企业,1987年产值为21亿元。其中,97个产值在500万元以上的骨干企业,总产值达15个亿。3%的企业,产值占到71%。

桂洲、陈村等乡镇的几个风扇厂产值超亿元,年产600万台风扇,占全国总产量的1/6,70%的产品出口欧美,这几个乡镇已被誉为“风扇城”。

珠江小三角洲地区外向型企业如雨后春笋,迅速萌芽、发展,秘诀在哪里?广东省农委的一位主任简洁地说:“搞加工区。”

确实,大陆劳动力比港澳便宜得多,国际投资市场资金过剩,这无疑是发展外向型经济极好的机遇,但是“道路欠平、电灯欠明、电话欠灵”,常常使外商却步。为此,小三角洲地区的对策就是搞加工区,积极改善投资环境。“路通、水通、电通、话通”,按标准化要求建设厂房,工厂相对集中,已成为这里发展外向型企业的常识性做法。东莞市常平镇,六七成企业成为外向型生产加工企业,近几年累计收入工缴费2.7亿元。这个镇投资600多万元兴建公路和变电设施,去年又投资上百万元装备了1200门程控自动电话,几分钟内可以在乡、村同广州、上海、北京、香港和欧美发达国家直接通话,真可谓是“坐在家门里,话通全世界”,良好的投资环境如同花香招蜂,吸引外商蜂拥而来,外向型企业如火如荼,越办越红火。

“无形手”的魔力

曾几何时,这里的农民也曾经认为“农业是一碗饭,工业是一桌菜”。他们把土地当作破棉袄,舍不得丢,又不好好种。可如今,小三角洲地区的农业像个绿色的磁场,不仅吸引着社会方方面面的财力、物力和人力,而且也吸引着农民。有一个叫叶钦海的青年农民,1985年投资50万元,开发了210亩荒山,计划今年再投资30万元,搞个果、渔、禽综合经营的现代化农场。目前,国家、集体和农民都在搞开发性农业,开发性农业如同热浪,席卷整个珠江小三角洲地区。在此处极目远望,山无光山,坡无荒坡,远近山丘、海岸、道路都裹在浓淡不一的绿色之中。

什么力量使荒山秃岭、荒滩荒水如此珍贵起来?“无形手”的

魔力！

搞商品经济，价值规律犹如一只无形的手，支配着一切。

你看，这里早已放开价格的“三鸟”（鸡、鸭、鹅）、猪肉、塘鱼、水果、蔬菜、花卉等，不仅产量成倍增长，而且还出现反季节蔬菜、反季节花卉、反季节鱼虾等许多新名堂、新产品……唯独没有放开的蔗糖生产不景气，半公斤甘蔗3分钱，刚巧抵上半公斤柴火，农民近于白种，故而面积越种越少，产量也越来越少。

“价值法则是一所大学校”，但长期以来并没有被人们所认识，所尊重。而现在，珠江小三角洲地区农民开始在这所学校里学到了不少知识，尝到了甜头，也吃到过苦头，同时他们也以自己的实践影响、教育着当今的决策者。

从珠江小三角洲地区这个缩影，我们看到了人们心目中商品经济观念的确立，这本身就是一个了不起的转变，也是件大好事！

冲击波、春雨

要求开放的冲动像冲击波，强烈地冲击着旧体制，迅速改变着人们的工作方法；又像春风化雨，潜移默化地改变着人们的思想和习惯。前不久，一位日本客商曾用“苏州到南京比东京到苏州的路程远得多”的比喻，抱怨在我国做生意难，办事效率差。现行体制造成权力高度集中又高度分散，部门有权又没权，互相牵制扯皮，犹如一篓子相互交错压紧的螃蟹，大家都动弹不得，气得直吐沫。在这里，我们高兴地看到这个状况有明显的改观。在东莞市和宝安县，政府都成立了一种专门办理对外开放的机构。计委、经委、农委、外经委、工商税务和组织人事等部门派人联合办公，规定权限，形成咨询、洽谈、签约、出访、审批等一条龙。一个是联合办公，一个是明确下放权限，外商进行洽谈，

一两天内就有结果,使人们感觉到这里是注重效率、讲究实效的地方。

这里的农民经过商品经济的洗礼,开始告别了以往那种悠然自得、自我满足的生活,昔日“日出而作,日落而息”的生活节奏,已逐渐变为“日出而作,日落而学、而乐”,干活、吃饭、睡觉的三部曲已变为工作、学习、娱乐、健身的四部曲。据统计,这个地区 1986 年书报杂志人均零售额从 1985 年的 4 元增到 13 元,文化用品购买量增长了七成,几乎家家户户都订有报刊,搞商品经济需要信息,更需要知识。

当然,打开窗子,进来新鲜空气的同时总会夹杂着一些“细菌”。这个比喻是恰当的。农民荷包(钱包)满了,讲排场、比阔气的风气也兴了;一些现代化大工厂里,供奉着赵公元帅和土地菩萨……但物质文明无疑是精神文明的促进力量。随着生产的发展、生活的提高,这里的社会风气越来越好。我们从佛山市驱车到顺德,沿路近百公里都种着金橘、观赏橘和许多其他花卉,这些花卉晚上基本上没人守护;大朗镇等不少建材市场,各种各样的建筑材料堆在四五百米长的公路两旁展销,晚上无人看着,也没听说有人丢失一根杉木、一包水泥和一块红砖;漫山遍野的果树到成熟时,也没发生果实被盗、被抢事件。在过去闭关锁国时期,尽管边界把守十分森严,还有人甘冒坐牢的危险,偷跑到香港、澳门去谋生,而现在,农民在致富的道路上切身感受到社会主义制度的优越性,不仅跑出去的越来越少,而且去了的又倒回来“捞世界”,社会主义制度的吸引力在提高,党的威望在提高,中华民族自立于世界之林的自信心也在提高……这些是开放的收获,将来会有更大、更令人喜悦的收获!

(原载于《群众》1988 年第 5 期)

农村经济发展中的又一颗“新星”

——海门县三星乡集体、个体工业双飞跃的启示

农村经济运转中,集体经济的壮大是否一定制约个体经济的发展?个体经济的发展是否一定影响集体经济的壮大?最近,我在海门县三星乡作了实地考察,耳闻目睹,较好地回答了上述问题。他们取苏南集体经济之“实”,取温州个体经济之“活”,抓好流通促生产,形成了符合本地实际的经济发展路子。三星乡凭借这条路子充分发挥自己的优势,使农村商品经济的发展速度及规模都不在苏南、温州之下。1985年,其工农业总产值达到9097万元(其中家庭工业占47%),比上年增长118%;农民人均收入707元,比上年增长45%。今年,预计工农业产值将过“亿元关”。三星乡犹如一颗冉冉升起的“新星”,引起愈来愈多的人的兴趣和重视。

星罗棋布的家庭工业

三星乡有1万多农户,1.9万个劳力,其中从事家庭工业的有7300户,从业人员达1.1万多人,众多的家庭工业遍布全乡。它们利用家庭房屋因陋就简进行生产,主要从事劳动密集型的手工项目,可以充分利用家庭辅助劳力和最大限度地发挥时间效用,具有投资少、成本低、扩散快、自主经营、利益直接、经营灵活等特点,在产品竞争中处于十分有利的地位,在农村商品经济的舞台上扮演了十分重要的角色。1985年,三星乡家庭工业产值达4330万元。家庭工业的崛起,

开拓了农民迅速致富的路子。据初步统计,这个乡去年收入超万元的占总农户的7%。“小鸡吃米、粒粒下肚”,很能比喻家庭工业富裕农民的历史作用。目前,三星家庭工业出现两个令人欣喜的趋势:一是布局趋于合理。通过自然地发展和筛选,开始走上一村一品的发展道路,形成了12个专业村。二是产品形成了批量。据不完全统计,三星目前有4000多户,6000多人,有6500台缝纫机从事服装产品加工,加上邻近几个乡的加工户,形成了相当可观的服装绣品产品批量。这必然为加快商品流通提供基础。

三星家庭工业的蓬勃发展,并不是偶然的。它是“诱发”、“扶持”、“催化”出来的。

历史上,三星这一带农民商品经济的观念较强,有传统的竹器、绣品生产技术基础。党的十一届三中全会以前,人称这里“资本主义尾巴最粗”,“割尾巴”也割得最凶。上面的工作组几下三星,堵门路、收竹刀,硬让三星农民守着传统的技艺,捆在土地上受穷。十一届三中全会改变了农村的大环境,积郁的强大内在动力遇到良好的外部条件,一拍即合,诱发了家庭工业破土而出。

三星乡党委、政府良好的气候下十分注意调节“小气候”,他们首先给家庭工业宽心树样。在广泛宣传党的政策的同时,允许和鼓励农村定职干部在做好本职工作的前提下,带头发展家庭工业。全乡80多个村定职干部有40%成了专业户。在资金、技术方面,他们切实予以扶持。两三年内,乡信用合作社给家庭工业安排了238万元的贷款。以供销经理部和成人教育中心为阵地,先后举办三期绣花、三期猫盆制作培训班,培训了数百名农民。在普及加工制作技术的同时,发展服务,搞活流通,促成由专业市场、供销经理部、农民供销队伍、水陆托运站组成的较为完整的商品流通体系,催化小商品生产,使“破土

而出”的家庭工业稳定健康地发展。

活跃的家庭工业对集体工业带来什么影响？在三星，我们高兴地看到，乡村工业非但没有萎缩，而且在生机勃勃地发展。1985年，乡村工业产值达到3730万元，稍低于家庭工业，但比上年增长76%，相当于1980年的5倍。今年预计其将达到4500万元，发展的潜力还很大。

实事求是地讲，面临家庭工业的挑战，乡村工业在发展中并不是没有矛盾的。突出的问题是一些劳动密集型的项目，乡村工业竞争不过家庭工业，很不景气；家庭工业收入高，影响了职工队伍的稳定。面对竞争的形势，三星乡的同志认为，工作的立足点要高，思想上要适应竞争，政策上要允许竞争，方法上要学会竞争。他们从实际出发，采取了三条有力的措施。

第一，放“包袱”，捏“拳头”，变被动为主动。他们采取“大的集中上水平，小的分散进家庭”的办法，调节个体同集体的竞争。先后将21个劳动密集型的生产不景气的乡村企业（其中有11个竹器厂）关闭，产品下放到户。相对集中物力财力，从53个乡村企业中选择8个作为重点扶持的骨干企业，配备较得力的企业领导班子，充实技术力量。这几年，每年投入200万元进行设备更新改造，开发新产品，使这些企业走“三上两创一高”的路子，捏成8个“拳头”。这一放一捏，不景气的项目焕发生机，乡村企业也扬长避短，发挥资金、技术、较为先进的设备等方面的优势，加强了竞争的地位，由被动变为主动，增加了活力。

第二，“前门”放，“后门”关，稳定职工队伍。三星集体工业现有4000多个职工，个体户赚大钱对他们有很大诱惑力。对此，乡党委政府采取放管结合的措施，公开宣布，要辞职的可以申请，办离厂手续，但同时又明确规定辞职人员：一不得将厂里业务关系带走，必须另