



四川省及各市(州)

国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

四川省发展和改革委员会 编



四川大学出版社

四川省及各市（州）

国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

四川省发展和改革委员会 编



四川大学出版社

责任编辑:孙 英
责任校对:何 静 蒋姗姗 李思莹
封面设计:翼虎书装
责任印制:杨丽贤

图书在版编目(CIP)数据

四川省及各市(州)国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 / 四川省发展和改革委员会编. —成都:四川大学出版社, 2007.8

ISBN 978-7-5614-3765-0

I. 四… II. 四… III. ①国民经济计划-五年计划-四川省-2006~2010②社会发展-五年计划-四川省-2006~2010 IV. F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 115090 号

书名 四川省及各市(州)国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

编 者 四川省发展和改革委员会
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段24号(610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-3765-0/F·512
印 刷 郫县犀浦印刷厂
成品尺寸 210 mm×285 mm
印 张 44.75
字 数 1200 千字
版 次 2007 年 8 月第 1 版
印 次 2007 年 8 月第 1 次印刷
定 价 158.00 元

◆ 读者订购本书, 请与本社发行科
联系。电 话: 85408408/85401670/
85408023 邮政编码: 610065
◆ 本社图书如有印装质量问题, 请
寄回出版社调换。
◆ 网址: www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

出版说明

“十一五”时期（2006—2010年）是我省全面建设小康社会承前启后、极为关键的时期，既面临许多重大发展机遇，也存在不少挑战和困难。四川省十届人大四次会议和各市（州）人民代表大会批准的全省和各市（州）“十一五”规划纲要，明确了“十一五”期间全省和各市（州）经济、社会发展的目标和任务，描绘了经济、社会发展新跨越的宏伟蓝图，有效实施并如期完成“十一五”规划提出的目标和任务，对于全省上下坚持科学发展、构建和谐四川，实现省第九次党代会提出的“富民强省、全面小康”的宏伟目标，具有十分重要的意义。

为使全省内外社会各界全面了解四川“十一五”规划内容，关心和参与规划实施，我们组织汇编了《四川省及各市（州）国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》一书。书中收录了省委八届六次全会通过的《中共四川省委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》、省人大十届四次会议批准的《四川省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》以及各市（州）、省级规划体制改革试点县（市）人代会批准的《“十一五”规划纲要》。汇编本书旨在希望本书成为宣传发展战略的窗口，把握宏观政策的渠道，沟通信息的纽带，了解市场动态的指南，跨越发展的蓝图。

各地区的“十一五”规划纲要在内容和形式上进行了许多新的探索，体例上也各具特色，我们在汇编整理时均未作调整，保持了原貌。

本书汇编过程中，得到了各市（州）和省级相关部门的大力协助和支持，本书的出版得到了四川大学出版社的帮助，在此一并表示感谢。

四川省发展和改革委员会

2007年6月

目 录

中共四川省委关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议	(1)
四川省国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(12)
成都市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(57)
自贡市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(104)
攀枝花市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(129)
泸州市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(151)
德阳市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(176)
绵阳市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(206)
广元市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(228)
遂宁市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(251)
内江市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(267)
乐山市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(284)
南充市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(312)
宜宾市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(331)
广安市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(383)
达州市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(404)
巴中市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(436)
雅安市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(469)
眉山市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(489)
资阳市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要	(526)

阿坝藏族羌族自治州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(544)
甘孜藏族自治州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(567)
凉山彝族自治州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(593)
什邡市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(607)
江油市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(633)
新津县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(663)
屏山县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要及 2020 年远景目标	(683)

中共四川省委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议

(2005年12月7日中国共产党四川省

第八届委员会第六次全体会议通过)

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》对我国今后5年经济社会发展作出了重要部署。我们要紧密结合四川改革开放和发展实际,在总结成绩与经验、分析机遇与挑战的基础上,把握趋势,展望未来,科学制定我省国民经济和社会发展第十一个五年规划(2006至2010年),加快全面建设小康社会进程。

一、全面落实科学发展观,奋力推进又快又好发展

(1)“十五”计划的顺利完成奠定了发展的良好基础。“十五”时期是我省改革开放以来发展最快最好的时期。我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真树立和落实科学发展观,紧紧抓住西部大开发机遇,大力推进跨越式发展,深入实施“三个转变”,经济社会发展取得重大成就。实施西部大开发战略以来,全省生产总值和财政收入翻了一番,人均生产总值超过1000美元,提前实现“十五”计划目标。工业化进入由初期向中期过渡阶段,城镇化水平明显提高,农业产业化经营快速推进。一批基础设施和基础产业重大项目相继建成,发展后劲逐步增强。以退耕还林还草为重点的长江上游生态屏障建设成效显著。经济体制改革向纵深推进,非公有制经济日益壮大,市场配置资源的基础性作用进一步发挥。利用外资持续增长,外经贸规模明显扩大,开放型经济迈上新台阶。财力不断增强,社会事业全面进步,城乡人民生活明显改善。精神文明与民主法制建设得到加强。全省早现出经济发展、社会进步、民族团结、政治稳定的良好局面。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。

(2)“十一五”发展面临的机遇与挑战。“十一五”时期,我省处于全面建设小康社会的重要阶段。经济全球化和区域经济一体化趋势增强,国际国内生产要素流动、产业重组和产业梯度转移速度加快。国家实施西部大开发战略进入加快生态环境、基础设施建设与解决“三农”问题、发展特色产业并重的新阶段,支持力度继续加大。我省自然资源优势明显,科技力量雄厚,劳动力资源丰富;经济结构不断优化,基础设施显著改善,产业基础逐步加强;发展活力进一步激发;消费结构不断升级,市场潜力逐步释放,发展空间更加广阔;全省上下精神振奋,加快发展的愿望十分迫切。这些为省实现又快又好发展提供了有利的机遇和条件。同时,我省仍处在低水平、不全面、发展很不平衡的小康阶段,存在着许多制约发展的因素。经济总量不大、质量不高,尤其是工业对经济发展的支撑力不强。城乡二元结构矛盾突出,解决“三农”问题的任务非常艰巨。地区差距十分明显,统筹区域发展的难度较大。所有制结构和产业结构不尽合理,经济增长方式粗放,资源环境对发展的约束日益加剧。体制创新和技术创新能力不强,自主增长机制尚未形成,破除经济社会

发展的深层次、结构性、体制性障碍任务繁重。就业和再就业形势严峻,调节分配、社会保障、公共安全、计划生育等问题压力加大,社会事业发展亟待加快,社会建设亟待加强,社会管理亟待完善。这些都为我省实现又快又好发展提出了严峻的挑战。

(3)“十一五”发展的指导思想、基本原则和主要目标。

指导思想:

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,用科学发展观统领经济社会发展全局,按照立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐的要求,坚定不移地落实“举旗帜、抓班子、带队伍、促发展”的思路,紧紧围绕建设西部经济强省、西部文化强省和法治四川、和谐四川、开放四川、生态四川的目标,加快建设社会主义新农村,大力实施工业强省战略,努力转变经济增长方式,进一步深化改革开放,全面提升综合竞争力,为实现跨越式发展、建设惠及全川人民的小康社会奠定坚实基础。

基本原则:

坚持快速健康协调发展。增强对发展不足的危机感和紧迫感,紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务,把加快发展作为解决一切问题的关键。进一步解放思想,更新发展观念,丰富发展内涵,创新发展思路,提高发展质量,更加注重经济与社会协调发展,更加注重速度、结构、质量和效益的有机统一,努力实现又快又好发展。

坚持统筹城乡区域发展。把解决“三农”问题继续作为全党工作的重中之重,把建设社会主义新农村作为我省全面建设小康社会的重大历史任务。以工促农,以城带乡,加快传统农业向现代农业转变,推进城镇化健康发展。立足优势资源和特色产业,发展各具特色的区域经济,形成区域协调发展新格局。

坚持转变经济增长方式。积极推进经济结构战略性调整,大力实施工业强省战略。充分发挥工业对产业发展的带动作用,促进三次产业全面繁荣。坚定不移走新型工业化道路,加快经济增长方式由粗放型向集约型转变。大力发展循环经济,实现节约发展、清洁发展、安全发展,努力建设资源节约型、环境友好型社会。

坚持提高自主创新能力。继续深入实施“三个转变”,把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节。以体制机制创新为动力,以人才队伍建设为支撑,突出企业创新主体地位,大力提高原始创新能力,集成创新能力和引进消化吸收再创新能力,走创新型发展道路。

坚持深化改革扩大开放。全面推进各项改革,不断破除深层次的体制机制障碍,在更大程度上发挥市场配置资源的基础性作用,增强经济自主增长活力。以大开放促大发展,实行对内对外开放并举,“引进来”与“走出去”相结合,推进我省开放型经济取得新突破。

坚持促进社会安定和谐。把实现人的全面发展作为一切工作的根本出发点和归宿。在加快经济发展的同时,更加注重社会事业发展,积极扩大就业,健全公共服务,完善社会保障,推进社会公平,不断提高人民生活水平 and 质量。加强民主法制建设、精神文明建设和社会建设,保持社会安定团结,促进社会和谐进步。

主要目标:

为建设一个经济更加繁荣、社会更加和谐、环境更加优美、人民更加富裕的四川,未来五年的奋斗目标是:全省生产总值年均增长9%左右,2010年超过1.2万亿元,人均生产总值达到1.4万元以上,提前实现翻一番。经济结构战略性调整取得重大进展,经济增长质量和效益明显提高,综

合竞争能力全面提升。城镇化快速健康发展,初步形成各具特色的城市群。工业化进入中期阶段,特色优势产业的带动和支撑作用显著增强,产业集群发展取得新突破,形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际国内竞争力较强的优势企业。资源利用效率明显提高,万元生产总值综合能耗比“十五”期末降低20%左右。生态环境恶化趋势得到有效遏制,重要生态功能区逐步修复,长江上游生态屏障建设取得新成效。进一步完善社会主义市场经济体制,影响发展的体制机制性障碍不断破除,开放型经济达到新水平。努力保持市场物价总体水平基本稳定。全社会研究与开发经费占地区生产总值的比例进一步提高,以企业为主体的科技创新体系基本建立。政府对义务教育的保障程度显著提高。城乡居民收入继续增加,就业形势好转,贫困人口减少,生产生活条件不断改善,生活质量持续提高。丘陵地区、民族地区、贫困地区、革命老区的公共服务得到加强,覆盖城乡的社会保障体系和公共服务体系建设初见成效。民主法制建设和精神文明建设取得新进展,社会治安和安全生产状况进一步好转,构建和谐社会取得新进步。

二、加大城乡统筹力度,努力建设社会主义新农村

(4) 加大以工促农、以城带乡力度。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,坚持从实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设。加快农村发展,强化产业支撑。坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业,城市支持农村”的方针,加大政府投入,引导社会投入,切实加强了对农业和农村的支持力度。扩大公共财政覆盖农村的范围,强化公共服务。注重建立城乡协调的产业结构、城乡统一的市场体系、城乡平等的制度安排和城乡兼顾的政策支撑,推动资金、技术、劳动力等要素在城乡之间自由流动和优化配置,推进土地、户籍等制度改革,积极解决进城农民的社会保障、子女就学等问题,引导农村富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。重点加强村镇规划建设和环境整治,建设新村镇;发展农村各项社会事业,培育新农民;加强农村民主法制建设和精神文明建设,倡导新风尚。因地制宜,分类指导,积极推进社会主义新农村建设试点示范工作。

(5) 大力推进现代农业建设。加快农业科技进步、设施建设、结构调整和增长方式转变,提高农业综合生产能力。实施优质粮食产业工程,建立确保粮食安全的长效机制。把推进农业产业化作为农村发展中具有全局性、战略性的大事来抓,做强做大龙头企业,发展各类农村专业合作经济组织,努力完善与农民的利益联结机制,提高农业组织化程度和农业劳动生产率、农产品加工率及市场占有率,大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业,提高畜牧业在农业总产值中的比重。扩大养殖、园艺等劳动密集型产业和绿色食品、有机食品的生产规模。着力优化农业区域布局,尽快形成各具特色的农产品产业带。坚持科教兴农,提高农业机械化水平,加强农业技术推广、市场信息、农产品质量标准体系建设,重视畜禽业安全和植物病虫害防治,科学使用肥料和农药。建立农业气象灾害实时监测预警系统。

(6) 积极改善农村生产生活条件。大力推进中小型农田水利、节水灌溉、农村道路、人畜饮水、电网、通信、广播电视等建设,着力抓好中低产田改造、通乡通村公路、“红层找水”、金土地等工程。加快安宁河平原农业基础设施建设。继续加强农村沼气建设,积极发展适合农村的清洁能源。加大乡镇村文化站建设力度,扩大广播电视“村村通”覆盖面。普及和巩固农村九年义务教育,免收农村学生学杂费,对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加快农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,基本建立新型农村合作医疗制度。努力提高农村社会保障水平。逐步解决农民行路难、饮水难、看病难和子女上学难等问题。

(7) 整体推进农村改革。巩固农村税费改革成果,全面推进以乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制为主要内容的农村综合改革。在稳定农村土地承包关系的基础上,积极探索土地使用权合理流转的新机制。深化征地制度改革,健全对被征地农民的合理补偿机制。推行农村水费改革,实施占用有效灌溉面积补偿机制。深化农村流通体制改革,完善农村经营服务体系,大力发展农村专业市场。深入推进农村信用社改革,规范发展适合农村特点的金融组织,积极探索发展政策性农业保险,鼓励商业性保险公司开展农业保险业务。努力化解乡村不良债务。加强农村党组织和基层政权建设,形成充满活力的村民自治机制。

(8) 大力发展县域经济。县域经济是区域经济中最具综合性的基本单元。坚持分类指导,因地制宜,把发展工业作为富民强县突破口,以民营经济为主体,大力发展农产品加工业,培育特色经济,发展配套经济,提升劳务经济。搞好规划,完善功能,加强基础设施建设,促进人口和产业向县城和中心镇集中。创新管理体制,进一步简政放权,完善财政激励机制,增强县域经济自主发展的活力,培育一批经济强县。

(9) 千方百计增加农民收入。充分挖掘农业内部增收潜力,大力发展特色种养业,促进农产品加工转化增值。进一步拓宽农产品绿色通道,切实解决农产品销售难问题。加大农村劳动力培训力度,完善劳动力市场信息网络,扩大农村劳动力转移规模,提高收入水平。健全进城务工人员跨地区就业服务体系,坚决维护其合法权益。完善现有农业补贴政策,努力保持主要农资商品和农产品价格的合理水平,逐步建立符合省情的农业支持保护制度。坚持开发式扶贫方针,按照直接受益与自力更生相结合的原则,因地制宜实行整村推进的扶贫开发方式,以项目为依托,继续搞好新村、移民、教育、卫生和牧区扶贫工程。

三、实施工业强省战略,整体推进产业结构优化升级

(10) 做强做大特色优势工业带动产业繁荣。强大的工业是决定四川经济发展速度和质量的主要支撑。走新型工业化道路、发展特色优势产业是推进工业强省的重点。按照国家产业政策,瞄准国际技术标准,突出自身特色优势,选准产业主攻方向,发挥信息化对工业化的倍增和催化作用,提升产业核心竞争力,不断壮大现有支柱产业,着力培育特色优势产业。加快发展产业集群,培育大企业、大集团,打造一批具有市场竞争力的品牌。充分发挥工业在促进三次产业良性互动中的关键作用,抓紧谋划和建设一批关系全局、影响深远的重大基础产业和特色产业项目,促进产业繁荣,增强对全省经济的带动力和支撑力。

(11) 加快建设以先进制造业为代表的特色工业基地。在高新技术产业、优势资源开发、装备制造、农产品加工等方面实现新的突破,增强工业整体实力。积极推进电子信息产业发展,努力把我省建成西部电子信息产业的研发、生产基地。加快培育和壮大生物产业,促进国家级新药产业化开发,加速四川中医药现代化、国际化进程,重点抓好中药现代化科技产业(四川)基地和川产道地药材、优势特色药材基地建设。坚持军民结合、寓军于民的方针,充分发挥国防科技工业优势,突出航空航天技术和核技术应用,加强军工基地建设。优先发展调节性能好的水电,建成以水电、天然气为重点的清洁能源基地。抓住国家加强对紧缺矿产资源勘探的重大机遇,大力推进西南三江地区、南秦岭地区和攀西地区的有色、黑色、贵金属及稀有金属等矿产勘查,提高我省矿产资源保障程度。提升冶金工业的产业集中度和技术含量,建设我国重要的特种钢基地和钒、钛、稀土等新材料基地。大力推进石油化工、天然气化工、盐化工、煤化工、磷化工等产业的发展,培育化工基地。加快重大技术装备制造业现代化进程,着力提升大型发电装备、重型机械、大型工程机械等成

套装备的研发和制造能力,大力建设装备制造业基地。抓好粮油、畜产品、竹产品、果蔬、茶叶、丝麻、烟叶、薯类等优势农产品加工,提高名酒、名烟、名茶、川菜、绿色保健品等产品的市场占有率,建设国家饮料食品工业基地。

(12) 大力培育产业集群。把集群式发展作为做强做大产业的重要途径。按照产业链形成规律,确定产业分工和布局,围绕支柱产业和特色优势产业,促进地域化集聚、专业化经营、市场化联动。加大土地开发整合力度,建立科学的工业用地地价补偿机制,拓展工业园区融资渠道。培育和发展一批特色鲜明、在全国有重要影响的产业集群。以产业链延伸和专业化协作为纽带,通过跨国、跨区域、跨行业、跨所有制的资源整合,支持优势企业提高研发能力和打造知名品牌,着力培育一批拥有自主知识产权、主业突出、市场竞争力强的大企业和大集团。引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展,逐步形成以大企业为核心,大中小企业合理分工、密切协作的生产经营体系,走出一条以大带小的产业集群发展之路。

(13) 加速发展现代服务业。现代服务业的发展程度是衡量一个国家和地区经济现代化水平的重要标志。坚持以市场化、产业化、社会化为方向,加快构筑高增值、多层次、广就业、强带动的现代服务业体系,大力提高服务业的比重和水平。加快金融保险业发展,建立和完善区域资本市场和产权交易市场。着力发展会展经济、科技服务、信息咨询、中介服务等生产性服务业。树立现代物流理念,大力发展第三方物流。改造和提升传统服务业,推动连锁经营、电子商务等现代流通方式和组织形式的发展。积极发展社区服务业、教育培训业。注重引导房地产业健康发展。

(14) 进一步壮大旅游产业。按照“政府主导、企业主体、市场化运作”的要求,坚持保护性开发的原则,立足特色和优势,围绕自然生态和历史文化两条主线,加强世界遗产、民间遗产的保护和开发。着力打造旅游精品,大力发展休闲度假旅游,形成特色鲜明的旅游产品体系。创新营销方式,积极开拓省外境外客源市场,形成结构合理的客源市场体系。加大旅游商品开发力度,发展与吃、住、行、游、购、娱相配套的旅游产业体系。加强旅游基础设施建设,不断改善软硬件环境。以重点景区为依托,以精品线路为纽带,大力推进跨地域、跨行业、跨景区的合作。深化旅游体制改革,积极推动国有旅游企业改制重组。做强做大旅游企业。加强旅游市场管理,规范旅游市场秩序,提升旅游服务水平。

四、加快城镇化进程,不断推动区域协调发展

(15) 积极构建现代城镇体系。以规划为依据,功能培育为基础,产业为支撑,按照循序渐进、合理布局、节约土地、集约发展、功能互补、特色鲜明的原则,提高城镇综合承载能力,推进城镇化健康发展。统筹区域、城镇和土地利用规划,着力构建包括特大城市、大城市、中小城市、中心镇在内的现代城镇体系。继续完善和增强特大城市功能,努力把成都建成西南地区“三中心两枢纽一基地”及西部大开发的战略高地。促进攀枝花、绵阳、自贡、南充加快发展,有条件的向特大城市迈进。推动内江、泸州、宜宾、乐山、德阳、达州、遂宁建成大城市。积极发展中小城市。有重点地发展中心镇。坚持走集聚型城市发展之路,努力构建成都平原、川南、川东北及攀西城市群,发挥其在全省经济社会发展中的主体和带动作用。

(16) 着力形成各具特色的区域发展格局。立足区域合理分工,扬长避短,充分发挥特大城市和大城市的带动作用,加快形成各具特色的区域经济。成都经济区要以高新技术产业为主导,重点发展技术含量高的先进制造业和现代服务业,促进产业结构优化升级。川南经济区要以建设能源和重化工基地为主要方向,发展能源、化工、机械、建材、食品工业和特色农业、旅游业,使之成为

我省经济发展新的增长极。攀西经济区要充分发挥独特的水能、矿产、生物等资源优势,建成独具特色的农业产业带,形成西南重要的水电、特种钢和钒、钛、稀土等新材料产业集聚区。川东北经济区要积极培育和延伸天然气产业链,建成西部重要的天然气能源化工中心,同时大力发展生态农业、特色旅游。川西北生态经济区要加大水能、旅游和矿产等优势资源合理开发的力度,改进传统农牧业生产方式,实现资源环境保护和经济社会发展的良性互动。各地区要根据资源环境承载能力和发展潜力,按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求,明确本地区内不同区域的功能定位,并制定相应的政策措施和评价指标。

(17) 尽快建立区域协调发展机制。形成区域间相互促进、优势互补的互动机制,是实现区域协调发展的重要保障。打破行政区划局限,促进生产要素按市场规律在区域间自由流动,引导产业转移。健全合作机制,鼓励和支持各地区开展多种形式的区域经济协作和技术、人才合作。健全互助机制,较发达地区要采取对口支援、社会捐助等方式帮扶其他地区。健全扶持机制,从项目、资金、政策等方面加大对民族地区、革命老区、贫困地区和丘陵地区的支持力度,增强其自我发展的能力。

五、加强基础设施建设,进一步创造发展的良好条件

(18) 大力建设以水电为重点的能源保障体系。坚持节约为本、水电优先、以煤为辅、多元发展,构筑安全可靠、经济高效、优质清洁、可持续发展的能源保障体系。在保护生态基础上促进水电的有序开发,全面推进金沙江、雅砻江、大渡河水能资源的梯级开发,集中力量建设锦屏、溪洛渡、向家坝、瀑布沟等特大型水电站,加快建设一批大中型水电站。加强以川南煤田为重点的煤炭资源勘探和合理开发利用,优化发展煤电。优先满足居民用气,适度发展天然气发电。积极做好核电建设的前期工作。鼓励发展生物质能、太阳能等可再生新能源。加快省内骨干电网建设及地方电网的改革重组,加强与周边地区联网。

(19) 加快建设综合运输体系。以完善高速公路主骨架和进出川铁路、公路运输大通道为重点,提高通达能力。加大对民族地区、贫困地区、革命老区交通建设的扶持力度,推进交通网络向末梢延伸,提高通达深度。优先发展和完善城市交通网络,建设绵(阳)成(都)峨(眉)城际快速轨道交通和成都地铁。以成都北编组站、南客站和西环线建设为重点,建成西南最大的铁路枢纽。扩建双流国际机场、九寨黄龙机场,新建康定机场等支线机场。加快整治江河航道,提高通航能力。加快嘉陵江渠化工程和兰州至成都输油管道建设。

(20) 积极推进信息基础设施建设。加快建设完善以光缆为主,数字微波、卫星通信相协调的干线传输网,建设高速宽带信息网、光纤接入网。加快宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设,促进多网融合,形成覆盖全省、结构合理、安全可靠、面向未来的信息网络。建设全省信息网络交换平台和网控中心,整合各类信息资源。强化信息网络安全保障体系。

六、注重可持续发展,加快建设资源节约型、环境友好型社会

(21) 切实加大环境保护力度。把环境保护纳入经济社会发展的重要内容,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。坚持预防为主、综合治理,强化源头把关,抓好规划环评,严格全程监管。突出抓好岷江、沱江、嘉陵江、安宁河流域和其他重点小流域的治理。加大工业、城市污染和农村面源污染的整治力度。加强饮用水源保护和备用水源建设。加大城市环境综合整治力度。强化城市大气污染防治、噪声防治、污水处理、核与辐射安全管理,妥善处理生活垃圾,加强危险废弃物管理。积极创建联合国人居环境城市和国家环保模范城市。进一步健全环保监管体系,加大环保执法力

度,坚决执行排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。建立健全对政府环保工作的考评制度。坚持“谁污染谁治理”,建立完善企业环保自我约束机制。强化环境保护能力建设和环境执法监管力度。推进污染治理市场化进程,建立多元化环保投融资机制,大力发展环保产业。鼓励和引导环保非政府组织的健康发展。加强环保宣传教育,提高全社会的环保意识和参与度。

(22) 努力维护好自然生态。坚持保护优先、开发有序,强化对水源、土地、森林、草原等自然资源的生态保护,着力抓好生态经济、生态环境、生态文化三大战略工程。继续推进天然林保护、退耕还林、退牧还草、水土保持、国土整治、地质灾害防治等重点生态工程建设。抓好亭子口等一批控制性水利工程,高度重视病险水库整治,积极开发利用空中云水资源,提高对生产生活用水的供给能力和抵御水旱灾害的能力。加强对自然保护区、生态功能保护区、风景名胜区和湿地、湖泊的保护、恢复、建设和管理,保护生物多样性,促进生态系统良性循环。坚决防止外来有害物种的侵害,切实保护生态安全。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则,搞好重点区域生态监测,加快建立生态补偿机制。加强生态环保教育,形成个体自觉、家庭参与、社会共谋的良好生态环境保护氛围。

(23) 大力发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则,促进资源利用合理化、技术生态化、生产清洁化和产品优质化。积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术,开发利用可再生能源,推广使用再生材料,综合利用矿产等不可再生资源。积极促进有条件的城市发展循环经济,在重点行业、领域、产业园区培育一批循环经济型企业。建立绿色经济指标考核体系、再生资源回收利用体系、循环经济技术开发和标准体系,完善鼓励循环经济发展的政策法规体系。

(24) 加快建设节约型社会。坚持资源开发与节约并重、节约优先,倡导节约型生产模式、消费模式和城市建设模式。实行有利于资源节约的价格、财税等政策。认真实施重点节能工程,突出抓好重点耗能行业和企业的节能。加强原材料消耗管理,推行产品生态设计。对消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品实行强制性淘汰制度。实行最严格的耕地保护制度,大力节约和集约利用土地。严格限制采用地下水,禁止超采、滥采。大力发展节水型农业、工业和服务业,建设节水型城镇。

七、实施科教兴川战略,坚定不移地走创新发展道路

(25) 着力推进重点领域的科技创新。坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针,在先进制造业、清洁能源、电子信息、新材料、化工、生物技术、航空航天、农产品深加工、现代服务业、公共安全与人口健康等领域,集中力量攻克对经济增长带动作用大、具有自主知识产权的核心技术和关键技术,以及能够提高产业整体技术水平的共性技术和配套技术。积极采用先进适用技术改造和提升建筑、建材、纺织、服装、制革等传统产业。加强人口、资源、环境等领域的科技创新。实施企业创新示范工程、军转民科技示范工程、星火富民科技工程等重点科技工程。

(26) 加快建立以企业为主体的技术创新体系。依托优势企业、科研院所、高等学校和中介服务机构,以企业为主体,整合科研资源,完善产学研合作机制,构建区域创新体系。鼓励和支持重点优势企业加强技术创新、加大研发投入、加快成果转化,造就一批在国内外有较强竞争力的企业和品牌。按照政府主导、社会共建的原则,着力打造创新创业平台。深化科研院所改革,建设一批有特色、有实力的科研基地和与国际接轨的重点实验室、中试基地、工程技术研究中心。加大知识产权保护力度,发挥企业、单位、个人等知识创新和应用主体的积极性。加快成都高新技术开发区和绵阳科技城的建设步伐,形成科技创新的强势集聚区。

(27) 积极开发人才资源。人才是第一资源,也是创新的第一要素。坚持党管人才原则,加大

人才开发投入,大力实施各类人才培养工程,加强党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技能型人才 and 农村实用人才队伍建设,尤其要造就一批勇于开拓、具有创新能力和示范作用的领军人才。打破人才流动的体制性障碍,完善人才配置的市场机制。充分发挥中央在川单位科研人才对地方经济建设的作用。加强国际国内人才交流,鼓励和支持留学回国人员来川创业。加快人事制度、分配制度、评价与奖励制度改革,建立健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制,优化有利于各类人才发挥作用和脱颖而出的政策环境。

(28) 优先发展教育事业。充分发挥教育的全局性、基础性、先导性作用,增加教育投入,优化教育结构,合理配置教育资源,促进各级各类教育协调发展。努力实现教育公平,缩小城乡和区域之间人口受教育方面的差距,保障城乡居民受教育的权利。全面普及九年义务教育,积极发展高中教育,加大贫困地区、边远山区中小学基础设施建设,积极推进《四川省民族地区教育发展十年行动计划》。大力发展职业教育,改善办学条件,扩大招生规模,努力培养高技能专门人才和高素质劳动者。推进高等教育持续健康发展,加强重点院校和学科建设,提高教育质量。鼓励社会力量办学,为民办学校提供良好的政策环境。发展不同层次的继续教育,构建现代终身教育体系。深化教育教学改革,推进素质教育。加强教师队伍建设,提高师资队伍特别是农村师资队伍水平。

八、推进改革开放,着力增强发展的动力和活力

(29) 进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用。以更大决心、更大力度推进改革,不断破除各种体制机制弊端,力争在一些重点领域和关键环节取得实质性突破。进一步推进“三个转变”,在更大范围、更高层次拓展市场配置资源的空间。整顿规范土地、矿产等资源的开发秩序。更好地履行政府对资源的宏观管理和调控职能,将市场调节与政府调控有机结合起来,大力提高资源配置效率。

(30) 加快推进行政管理体制改革。继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开,减少和规范行政审批,逐步形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。全面推进依法行政,努力建设服务型政府。政府要切实履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能,不直接干预企业经营活动。按照精简、统一、效能的要求,继续推进政府机构改革,优化组织结构,减少行政层级,理顺职责分工,降低行政成本。分类推进事业单位改革。

(31) 坚持深化经济体制改革。坚定不移地推进国有经济战略性调整,进一步推动国有资本向关系国计民生的重要行业和关键领域集中。大力发展非公有制经济,为非公有制经济健康发展创造良好的法治环境、政策环境和市场环境,鼓励和支持其参与国有企业改革,进入金融服务、公用事业、基础设施等领域。推动国有、集体、个体私营、外资等各类资本在更大范围内流动和重组,促进混合所有制经济加快发展。加快国有大中型企业体制机制创新,完善现代企业制度和产权制度。积极推进市政公用事业改革。加强上市公司监管,认真解决股权分置问题。建立健全金融资产、非经营性资产、自然资源资产等国有资产管理监督营运体系,防止国有资产流失,并在流动中实现保值增值。加大投资体制改革力度,建立市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。加快地方公共财政体系建设,建立健全财权与事权相统一的财政体制,调整和规范省以下政府间的收支关系,继续推进部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线管理等改革。积极稳妥地推进金融体制改革,完善金融监管体制,防范和化解金融风险。大力发展地方金融业,稳步发展多种所有制的小金融企业。加强银政、银企合作。深化流通体制改革,调整流通业态,整合现有商品市场,努力扩大消费需求。继续培育和发展

土地、资本、技术和劳动力等要素市场,形成统一开放、竞争有序、功能完备的现代市场体系。培育和规范各类中介组织、行业协会,建立比较完备的中介监督服务体系和社会信用体系。深化价格改革,规范市场价格行为,缩小政府定价范围,建立完善反映价值规律、市场供求和资源稀缺程度的价格形成机制。

(32) 全面提升开放水平。用世界眼光审视省情,坚持对内对外开放并举,实现外资、外贸、外经和外事“四外”联动,形成全方位、多层次、宽领域的开放格局。进一步创新招商引资理念和方式,以项目为重点、企业为主体,突出重点地区、重点园区和优势特色产业招商,建立健全政府—中介—企业三位一体的引资促进机制。抓住外资西进、内资西移的契机,主动并有选择地承接产业转移,扩大国内外大企业直接投资规模,提高招商引资质量。转变外贸增长方式,着力培育外贸主体,实施市场多元化战略,积极开拓国际市场。调整优化出口商品结构,加强出口基地建设,重点扩大机电、高新技术、劳动密集型产品及特色农产品的出口。积极稳妥地应对国际贸易摩擦和争端。实施“走出去”战略,鼓励有条件的企业到境外投资发展,尤其要支持其建立稳定可靠的境外能源资源基地。提高对外承包工程的规模和水平,优化外派劳务结构,带动我省商品、设备和服务贸易出口。加强对外宣传和对外经济文化交流。积极推进与东盟各国的合作与交流。抓住国家调整区域总体战略布局的机遇,加强区域合作,实现共同繁荣。积极推动对台经济交流,加强泛珠三角区域合作,加强西南六省区市合作。加大与重庆的经济交流与协作,尤其是位于成都与重庆快速交通线上的地区要充分发挥区位优势,建设与之相匹配的产业基地和原材料基地。

九、坚持以人为本,努力构建和谐社会

(33) 把促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点。推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设,促进人的全面发展。建立健全利益诉求畅通表达、利益资源公正配置、利益纠纷及时调处三大机制,促进各利益主体和谐包容、共谋发展,共享改革和发展的成果。完善社会分配制度,规范社会分配秩序,保护合法收入,取缔非法收入,调节过高收入,增加城乡居民收入。积极发展社会事业,着力解决民生问题,向社会提供更加丰富的公共产品和更加良好的公共服务,提高公平性和可及性。

(34) 扎实做好扩大就业工作。把扩大就业摆在更加重要的位置,强化政府促进就业的职能,实施积极的就业政策,努力发展就业容量大的劳动密集型产业和企业。充分发挥市场的引导作用,鼓励劳动者自主创业和自谋职业,促进多种形式就业。规范劳动力市场秩序,健全劳动合同制度,完善企业裁员机制,加大劳动争议仲裁工作力度,促进劳动关系和谐稳定。健全就业服务体系,面向市场、面向社会,积极发展“订单式”职业培训,加快建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制。兴办和规范劳动力输出机构。国有企业要尽可能通过主辅分离、辅业改制等措施安置富余人员。认真落实就业再就业扶持政策。完善对困难群众的就业援助制度,基本保证每个城镇家庭和失业无业农民家庭中至少有一人有比较稳定的就业岗位。引导大中专毕业生树立正确的择业观,积极解决其就业问题。消除性别歧视,保障女性平等就业的权利。逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度。

(35) 加快完善社会保障体系。建立健全以社会保险、社会救助、社会福利、社会慈善等为主要内容,多渠道筹集保障资金,管理服务逐步社会化的保障机制。积极发展企业补充保险和商业保险。继续搞好城镇“两个确保”,切实做好低保工作。在完善城镇社会保障的基础上,探索建立农村养老保障制度,推动农村五保户等困难群体低保制度的建立。完善优抚保障机制。认真解决进城

务工人员社会保障问题。切实关心城乡困难群众生活,努力探索建立特困群体社会救助机制,采取更加有力的措施解决下岗职工等低收入群众的住房、医疗和子女就学等困难。认真做好征地拆迁补偿安置工作,建立保护失地农民切身利益的长效机制。重视保障妇女儿童合法权益,大力实施《中国妇女发展纲要》和《中国儿童发展纲要》。积极发展残疾人事业,切实改善残疾人康复、教育、就业等方面的状况。认真研究制定应对人口老龄化的政策措施。

(36) 注重提高公民的健康水平。加大政府对卫生事业的投入力度,完善城乡公共卫生和基本医疗服务体系。大力发展社区卫生服务和新型农村合作医疗,加强医疗救助、疾病预防控制、妇幼保健和精神卫生工作,切实解决群众看病难、看病贵的问题。支持中医药事业和民族医药事业发展,加强中医中药、藏医藏药等临床应用。加强艾滋病、血吸虫病、结核病等重大疾病和地方病、职业病的监测防治。坚持计划生育基本国策,稳定人口低生育水平,提高出生人口素质,积极解决性别比失衡问题。加强城乡社区体育设施建设,积极开展全民健身运动,不断提高竞技体育水平。大力发展体育产业。

(37) 不断满足群众的文化需求。把握建设社会主义先进文化的特点和规律,坚持一手抓公益性文化事业,一手抓经营性文化产业,促进文化事业繁荣和文化产业发展,努力为全省人民提供优质、健康、丰富的文化产品和文化服务。加大对公益性文化事业、文化基础设施和基层文化阵地建设的投入,加强文物和民族、民间文化保护,逐步形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。深化文化体制改革,建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。繁荣新闻出版、广播影视、文化艺术、哲学社会科学。制定和完善文化产业政策,坚持大集团带大产业的思路,做强做大出版发行、广播影视、文化演艺等文化产业集团。积极发展非公有制文化企业,形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。发挥优势,努力打造富有巴蜀特色、具有广泛影响的文化精品。大力发展动漫游戏等新兴文化产业。加强思想文化阵地建设,倡导文明健康的生活方式,构建各具特色的社区、村镇、企业和校园文化。加强文化市场建设和管理,发展先进文化、扶持健康文化、抵制腐朽文化。

(38) 积极创造良好的生产生活环境。高度重视安全生产和职业健康安全,综合运用经济、行政和法律手段,建立健全安全生产长效机制。加强对气象、地震、地质等各种自然灾害的预测预报,提高防灾减灾能力。强化对食品、饮用水、药品、餐饮等生产和流通环节的监管,保障人民群众健康安全。加强对建筑、装修市场的管理,确保城乡居民的居住安全。加强社区村组治安联防,维护群众安居乐业的社会环境。制定完善并落实好各级各部门应对突发公共事件的应急预案。建立健全社会预警体系和应急机制,推进应急管理工作规范化、制度化、法制化。完善突发性事件新闻发布机制。广泛宣传普及公共安全、应急管理、防灾减灾和自救知识,提高群众参与应急管理能力和自救能力。

(39) 切实搞好社会建设与管理。加强社会建设,完善社会管理体系,创新管理方式,健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。进一步提高党和政府的社会管理效能,充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的重要作用,重视社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用,强化村委会、居委会等基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用,形成社会管理和服务的整体合力。大力加强和谐社区、和谐村镇建设。加强和改进对非政府组织的管理和监督。完善社会化服务网络。

十、凝聚全川人民的智慧和力量,为实现“十一五”规划而奋斗

(40) 不断提高党的领导发展的能力。完成“十一五”规划,关键在党,关键在人。大力加强

领导班子和干部队伍建设,切实抓好“一把手”工程,把德才兼备的优秀干部选拔到重要领导岗位上。各级领导干部要加强理论学习,提高贯彻科学发展观的能力;完善体制机制,提高驾驭全局的能力;加强统筹协调,提高处理利益关系的能力;加强作风建设,提高务实创新的能力。要深入开展调查研究,建立社情民意反映制度,健全领导、群众、专家相结合的科学民主决策机制。树立强烈的执行意识,创造性地贯彻落实各项政策措施。构建符合科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系,建立健全干部选拔任用制度、民主评议制度、政绩公示和公议制度及与人民群众利益密切相关的重大事项通报制度。不断加强党风廉政建设,大力弘扬亲民为民、务实苦干、创新奋进、清正廉洁的作风,深入开展反腐败斗争,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。充分发挥各级党委的领导核心作用、党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,服务群众,凝聚人心,努力形成风正人和事业兴的局面,为实现又快又好发展提供坚强有力的组织保障。

(41) 大力加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度,大力支持各级人大及其常委会依法履行职能。进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设,发挥各级政协政治协商、民主监督、参政议政的作用。坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族宗教政策,旗帜鲜明地反对分裂活动。加强城乡基层政权建设,扩大公民有序的政治参与。进一步实行政务公开、村务公开和办事公开,巩固和完善村民自治,加强社区民主建设,坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。大力推进依法治省进程,加强地方立法工作,完善立法程序和立法机制,做好地方性法规、政府规章的“立、改、废”工作。加快法治政府建设,依法管理经济、社会、文化等各项活动。建立健全行政执法责任制和责任追究制,推进司法体制改革,促进公正司法,强化法律监督和社会监督,扩大法律援助,切实维护社会公平和正义。深入开展全民普法教育,提高公民法律素质。正确处理新时期人民内部矛盾,高度重视和及时解决经济社会发展中遇到的新情况、新问题,规范土地征用、房屋拆迁、企业改制等行为。切实加强社会治安综合治理,依法严厉打击各种危害社会治安和经济秩序的违法犯罪活动。做好保密工作。加强反恐防暴工作,全力维护国家安全和政治稳定。

(42) 全面推进社会主义精神文明建设。坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民,加强马克思主义理论研究和建设,进一步巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。加强理想信念教育和思想政治工作,坚持正确的舆论导向,大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,加强爱国主义基地建设。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》,大力倡导社会公德、职业道德、家庭美德,认真搞好青少年思想道德建设。深入开展文明城市、文明村镇、文明行业、文明单位和文明家庭等创建活动,加强民族团结教育。加强国防教育,增强国防意识,提高国防动员能力。广泛开展拥军优属、拥政爱民活动,促进军政军民团结。大力宣传在社会主义现代化建设中涌现出来的先进集体和先进人物,在全社会形成崇尚先进、学习先进的风气。

“十一五”规划是推进全面建设小康社会的第一个五年规划,也是用科学发展观统领经济社会发展全局的第一个五年规划,具有鲜明的时代特征。我们要按照中央的要求,建立健全规划编制和执行机制,加强规划的统筹协调,提高规划的科学性。“十一五”规划的全面实施,必将使我省经济社会发展步入一个崭新的阶段。全省人民要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,振奋精神,负重自强,锐意进取,开拓创新,为加快我省全面建设小康社会进程而努力奋斗!