



党的建设丛书

党的群众路线 和群众工作

邢宝玉 主编

内蒙古人民出版社

党的群众路线和群众工作

邢宝玉 主编

内蒙古人民出版社

一九九一·呼和浩特

党的建设丛书
DANG DE QUNZHONG LUXIAN HE
QUNZHONG GONGZUO
党的群众路线和群众工作

邢宝玉 主编

*

内蒙古人民出版社出版
(呼和浩特市新城西街82号)
内蒙古新华书店发行 内蒙古新华印刷厂印刷
开本: 787×1092 1/32 印张: 7.75 字数: 161千 插页: 4
1991年3月第一版 1991年4月第一次印刷
印数: 1—5,500 册
ISBN 7-204-01367-0/D·73 定价: 4.05 元

努力學習黨建理論
大力加強黨的建設

江澤民
一九九〇年十二月五日

這是江澤民總書記為本套叢書的題詞

内 容 提 要

本书根据党的十三届四中全会以来党中央关于加强党同人民群众的联系、加强党对群众工作和群众团体工作领导的精神，比较全面、系统地介绍了马克思主义群众观点和党的群众路线的基本内容及其在新时期的新发展，分析了新时期群众工作中的新情况、新问题，阐述了新形势下党的群众工作和群众团体工作的原则、任务和方法，有一定的理论性、思想性、针对性，对新形势下坚持党的群众路线，做好群众工作有一定的指导意义。

...

《党的建设丛书》编委会名单

主 编 张丁华

副主编 周荣昌 刘云山 乌云其木格
郑广智 韩茂华

编 委 (按姓氏笔划排列)

王树人 乌云其木格 巴图仓
刘 高 刘云山 杜 光
张丁华 范 平 周仲德
周荣昌 郑广智 董培继
韩茂华 蔡长水

序 言

王 群 布 赫

“努力学习党建理论，大力加强党的建设”是江泽民同志为本套丛书的题词，也是江泽民同志对全党的希望和要求。当前，国际风云变幻，社会主义面临着严峻的挑战，我们国家又处在重要的发展时期。要使我们党经受住执政、改革开放和反“和平演变”斗争的考验，永远保持无产阶级党的纯洁性、先进性，更好地担负起领导改革开放和建设有中国特色的社会主义的伟大历史使命，就必须遵照党的十三届四中全会精神，下大力气，聚精会神地抓好党的建设。这就需要组织全党努力学习、研究和运用马克思主义党建理论。

无产阶级政党建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分。加强党的建设，必须坚持和发展马克思主义党建理论。一方面，要认真地系统地学习马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论，特别是关于无产阶级政党产生、发展及其本质属性的理论，党的自身建设的理论和党的领导理论，并用这些理论武装全党同志的头脑，做到不论在任何复杂的情况下，都能毫不动摇地坚持和遵循党的建设正确方向，明确党的建设的指导思想和基本任务，从根本上提高搞好党的建设的自觉性；另一方面，要在马克思主义党建理论的指导下，认真研究党的建设中出现的新情况、新课题，紧密结合党组织和党员的实际，采取有效措施，

解决好当前党的建设中存在的问题，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。

本套丛书正是本着上述精神，以马列主义、毛泽东思想党建理论和邓小平同志关于执政党建设的理论为指导，坚持理论与实际相结合的原则，比较完整系统地阐述了党的性质、宗旨、指导思想、纲领、组织原则、党的纪律、党的作风和党的领导等党建原理，马克思主义民族理论和党的民族政策，以及党的宣传、组织、干部、纪检、统一战线等党务工作。还运用党建理论，阐明了新形势下工矿企业、农村牧区、党政机关、高等学校党组织的地位、作用和自身建设。与此同时，对党的民主生活会、民主评议党员、党的群众工作、党校建设等各项工作的意义、做法和经验，也分别作了论述。这不仅对于澄清资产阶级自由化在党建理论上造成的混乱、完整系统地理解和掌握马克思主义党建理论具有重大意义，而且对于加强各级党组织建设、党员队伍建设和干部队伍建设，充分发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用具有直接的现实的意义。

本丛书是由自治区党委党员教育领导小组组织编写的。在编写中，既注意从当前党建工作的实际出发，又注意了全面性、广泛性；做到了有理论、有经验、有典型、有做法，在阐述理论、分析情况、解剖典型、总结经验的基础上，把经验上升到理论，从中找出规律性的东西；而且内容完整系统，论述准确有据，语言通俗易懂，深入浅出，文写简炼。可以相信，它对于广大党员和党务工作者学习和掌握党的建设、党务工作的基本知识、基本经验，将会起到帮助和推动作用。

1991年2月

编 者 的 话

党的十一届四中全会以来，党中央要求全党聚精会神地抓好党的建设，而要加强党的建设，就必须加强马克思主义党建理论的学习、研究和宣传，用马克思主义党建理论武装全党同志，并把这一理论应用到党的建设的实际工作中。《党的建设丛书》正是从这一需要出发，由内蒙古自治区党委党员教育工作领导小组组织编写的一套供各级党组织、广大党员和党务工作者学习党建理论的通俗读物。

《党的建设丛书》比较完整、系统地论述了马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论和基本原则，根据新时期党的建设中出现的新情况、新问题，总结介绍了党的十一届三中全会以来我区在党的思想、组织、作风和制度建设方面的新经验、新特点。全书共21分册。

这套丛书在编写中，坚持理论和实际相结合的原则，以马列主义、毛泽东思想关于党的建设的理论为指导，结合我区党建工作的实际，同时参考、吸收了不少有关论著、文章、资料，博采众家之长，为我所用。力求做到文字通俗易懂、内容深入浅出，使丛书具有理论性、现实性、广泛性和可操作性，以适应广大党员、干部的需要。但是，由于水平有限，不仅与这些要求会有差距，而且还会有许多不足和疏漏，恳请广大读者指正。

参加丛书编写的地区、部门和单位有：中共中央宣传

部，中共中央组织部，中共中央党校，中共北京市委党校，中共内蒙古党委宣传部、组织部、办公厅、纪检委、统战部、机关工委、党校，中共呼和浩特市委，中共赤峰市委，包钢党委，内蒙古师大党委。编写过程中，受到上述各地区、各部门和各单位，特别是中央和北京市委有关部门、单位的大力支持。内蒙古新闻出版局、内蒙古人民出版社也为本书的出版发行做了许多工作。在此一并表示感谢。

《党的建设丛书》编委会

1991年2月

目 录

第一章 无产阶级政党和人民群众的关系·····	(1)
第一节 人民群众是一个历史范畴·····	(1)
第二节 人民群众是无产阶级政党赖以生存的土壤·····	(6)
第二章 马克思主义的群众观点·····	(13)
第一节 群众观点是马克思主义的基本观点·····	(14)
第二节 深刻理解马克思主义的群众观点·····	(16)
第三节 坚持马克思主义群众观点，反对唯心史观·····	(27)
第三章 党的群众路线·····	(33)
第一节 群众路线的提出和发展·····	(33)
第二节 党的群众路线的主要内容·····	(37)
第三节 群众路线是我们党一切工作的根本路线·····	(44)
第四节 群众路线同主观主义、官僚主义和形式主义的对立·····	(48)
第五节 新形势下坚持党的群众路线的重大意义·····	(52)
第四章 党的决策和决策的执行要符合人民群众的利益·····	(61)
第一节 决策方案要从群众中来·····	(62)

第二节	建立健全民主的、科学的决策程序	(69)
第三节	抓好贯彻落实,保证决策执行有效	(78)
第五章	倡廉反腐,改善党群关系,接受群众监督	(83)
第一节	密切党群关系,必须倡廉反腐	(83)
第二节	加强廉政建设,克服党内消极腐败现象	(88)
第三节	加强群众对党的各级领导机关和领导干部的监督	(93)
第六章	发挥基层党组织在密切党群关系中的重要作用	(99)
第一节	基层党组织在密切党群关系中的重要作用	(99)
第二节	党的所有基层组织都要做好群众工作	(104)
第三节	上级党组织要重视抓好基层党组织联系群众的工作	(110)
第七章	党的群众工作	(113)
第一节	党的群众工作的主要内容	(113)
第二节	党的群众工作的原则	(118)
第三节	党的群众工作的方法	(125)
第八章	群众团体的工作	(135)
第一节	我国群众团体的基本类型及特征	(135)
第二节	群众团体的地位和作用	(141)
第三节	做好群众团体工作的基本原则	(146)

第九章 加强和改善党对工会工作的领导	(154)
第一节 工会是党领导的工人阶级的 群众组织	(154)
第二节 新时期工会的主要工作	(161)
第三节 党的领导是做好工会工作 的根本保证	(171)
第十章 加强和改善党对共青团工作 的领导	(178)
第一节 共青团的性质决定了党必须 对它实行统一领导	(178)
第二节 不断加强和改善新形势下党 对共青团工作的领导	(185)
第三节 共青团要切实搞好自身建设	(193)
第十一章 加强和改善党对妇联 工作的领导	(203)
第一节 党的领导是实现妇女进一步 解放的前提	(203)
第二节 新时期的妇女工作	(208)
第三节 各级党委要高度重视妇女工作	(213)
第十二章 加强和改善党对其他群 众团体工作的领导	(224)
第一节 其他群众团体的概况	(224)
第二节 加强和改善党对其他群 众团体工作的领导	(231)

后记

第一章 无产阶级政党和人民群众的关系

无产阶级政党和人民群众相互关系的理论，是马列主义、毛泽东思想建党学说的重要组成部分。马克思、恩格斯早在《共产党宣言》中指出：“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有同整个无产阶级的利益不同的利益。”^①毛泽东同志也常常把共产党人同群众的关系比喻作鱼和水的关系，种子和土地的关系。鱼离开水不能生存，种子离开土地不能生长，党任何时候都不能脱离人民群众。

在全面进行改革开放和社会主义现代化建设的新形势下，共产党员特别是党员领导干部，深刻理解和认识无产阶级政党和人民群众的相互关系，对于自觉贯彻执行党的群众路线，密切党同人民群众的血肉联系，有着重要的现实意义。

第一节 人民群众是一个历史范畴

一、科学地理解人民群众这一概念

人民群众，又称人民大众，有时又省略称为人民或群

^①《马克思恩格斯选集》第1卷，第264页。

众，它首先是指相对于领袖人物或执政集团而言的大多数人；同时是指对人类社会历史发展起推动作用一切人群共同体，包括一切促进社会发展的阶级、阶层和社会集团。群众还有一层含义，就是在某一组织、单位或集体中，相对于领导者、管理者而言的群体和个体。

人民这个概念，在不同的国家和各个国家不同的历史时期，有着不同的内容。以我国的情况为例，在抗日战争时期，一切抗日的阶级、阶层和社会集团，都属于人民的范围，日本帝国主义、汉奸、亲日派是都人民的敌人。在解放战争时期，美帝国主义和它的走狗即官僚资产阶级、地主阶级以及代表这些阶级的国民党反动派，都是人民的敌人；一切反对这些敌人的阶级、阶层和社会集团，都属于人民的范围。在新的历史时期，即社会主义初级阶段，一切赞成、拥护和参加社会主义建设事业的阶级、阶层和社会集团，都属于人民的范围；一切敌视和破坏我国社会主义制度的社会势力和社会集团，都是人民的敌人。

马克思主义认为，人民群众是一个历史的概念，这个概念的内涵是随着社会的发展变化而变化的。马克思曾经说过：“历史活动是群众的事业，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。”^①列宁也曾指出：“随着人们的历史创造活动的扩大和深入，作为自觉的历史活动家的人民群众在数量上也必定增多起来。”^②这种反映规律的历史现象，在我国革命过程中表现得特别明显。在新民主主义革命时

①《马克思恩格斯全集》第2卷，第104页。

②《列宁选集》第1卷，第146页。

期，经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争和解放战争，认清历史发展趋势、自觉投入革命斗争的群众队伍不断扩大，形成了波澜壮阔的人民大革命，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的反动统治，建立了社会主义的新中国。

进入社会主义时期以后，随着生产资料所有制的社会主义改造的基本完成，随着社会主义革命和社会主义建设的深入进行，我国的社会阶级构成和阶级关系发生了前所未有的深刻变化。工人阶级队伍空前地发展壮大，个体农民成了社会主义集体农民，剥削阶级作为阶级已经消灭，原来剥削阶级中有劳动能力的绝大多数人逐步改造成了自食其力的社会主义劳动者。“只有社会主义才能够救中国，只有社会主义才能够发展中国”这一真理，被越来越多的实践所证实，被越来越多的人所认识。这样，在我国社会中，自觉拥护社会主义制度、积极投身社会主义实践的人，在数量上不断增加；与此同时，他们的思想、文化、道德等素质，也有了明显提高。在社会主义条件下，我国人民群众真正掌握了自己的命运，成为国家的主人。

二、科学地确定人民群众的范围

在无产阶级革命的每个历史时期和各个历史时期的不同阶段，科学地确定人民群众的范围，是团结和依靠广大人民群众，最大限度地孤立和打击敌人的前提和首要问题。毛泽东同志早就说过：“我们的革命要有不领错路和一定成功的把握，不可不注意团结我们的真正的朋友，以攻击我们的

真正的敌人。”①

新民主主义革命时期，以毛泽东同志为代表的中国共产党人，从中国的历史状况和社会现状出发，深刻分析中国社会各阶级的经济地位及其对于革命的态度，创立了新民主主义革命的理论。这一理论明确指出，要完成新民主主义革命的任务，就要依靠工人、农民、城市小资产阶级和民族资产阶级，而根本的革命力量是工人和农民。在新民主主义革命的每个阶段，我们党都依据当时形势和任务，科学地确定人民群众的范围，并且在特殊条件下把一部分大资产阶级也包括在内，以求最大限度地孤立和打击最主要的敌人，正如毛泽东同志所指出的：“组织千千万万的民众，调动浩浩荡荡的革命军，是今天的革命向反革命进攻的需要”，

“只有统一战线的策略才是马克思列宁主义的策略。关门主义的策略则是孤家寡人的策略。关门主义‘为渊驱鱼，为丛驱雀’，把‘千千万万’和‘浩浩荡荡’都赶到敌人那一边去，只博得敌人的喝采。”②

新中国成立以后，在党的领导下，我们国家顺利地进行了农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。党中央适时地指出：要正确处理人民内部矛盾，团结一切可以团结的人，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，以便团结全国各族人民为社会主义事业服务。邓小平同志在党的八大所作的修改党章的报告中指出，在社会主义改造取得了决定性胜利以后，党外人士的立场同我们党的立场更加接近

①《毛泽东选集》合订本，第1页。

②《毛泽东选集》合订本，第141页。