

徐中／著



中国共产党_的 执政方略研究

 人民出版社

中国共产党 的 执政方略研究

■ 徐 中\著

人 民 出 版 社

责任编辑:王世勇

装帧设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党的执政方略研究/徐中 著. -北京:人民出版社,2008.6

ISBN 978-7-01-007092-6

I. 中… II. 徐… III. 中国共产党-执政-研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 081795 号

中国共产党的执政方略研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG DE ZHIZHENG FANGLÜE YANJIU

徐 中 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17.25

字数:260 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-007092-6 定价:46.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

绪 论	1
第一章 党的执政方略的几个基本问题	30
一、党的执政方略的内涵和外延	31
(一) 党的执政方略的概念与内涵	31
(二) 党的执政方略的主要特征	34
(三) 执政方略与党的指导思想	38
(四) 执政方略与党的治国方略	39
(五) 执政方略与党的执政使命	43
二、党的执政方略与执政理论	44
(一) 马克思主义执政理论的形成和发展	45
(二) 党的执政方略是执政理论的核心	49
(三) 执政方略与执政理论其他要素的关系	52
三、党的执政方略与执政能力建设	60
(一) 党的执政能力建设问题的提出	61
(二) 制定正确的执政方略是党的执政能力的根本体现	63
(三) 贯彻落实执政方略的成效是检验党的执政能力的试金石	68

第二章 党的执政方略的历史考察	72
一、民主革命时期党局部执政时对执政方略的探索	72
(一) 土地革命战争时期党对局部执政方略的初步探索	73
(二) 抗日战争时期党的局部执政方略的实践	76
(三) 解放战争时期党的执政方略从局部执政 向全国执政过渡	80
二、社会主义革命和社会主义建设时期党的执政方略曲折发展	84
(一) 建国头七年党的执政方略的初步实践	84
(二) 社会主义建设十年党的执政方略曲折发展	92
(三) “文化大革命”时期党的执政方略严重失误	95
三、新时期党的执政方略不断丰富完善	97
(一) 十一届三中全会后党的执政方略沿着正确的 方向全面展开	97
(二) 十三届四中全会后党的执政方略不断完善	102
(三) 十六大以来党的执政方略的发展与创新	109
第三章 新时期党的执政方略的主要内容	127
一、最高执政方略:坚持党的最高纲领和最低纲领的有机统一	128
(一) 党的纲领是党的执政方略的重要组成部分	128
(二) 实现党的最高纲领要从最低纲领开始	130
(三) 坚持党的最高纲领和最低纲领的有机统一	132
二、根本执政方略:坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验,深入贯彻 落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,走和平发展道路	135
(一) 坚持党的基本路线、基本纲领和基本经验	135
(二) 深入贯彻落实科学发展观	145
(三) 构建社会主义和谐社会	152
(四) 走和平发展道路	159
三、具体执政方略:党制定的国家发展战略	165

四、最高执政方略、根本执政方略和具体执政方略的关系	169
第四章 贯彻落实党的执政方略	172
一、执政方略重在贯彻落实	172
(一) 贯彻落实执政方略的根本要求	173
(二) 党贯彻落实执政方略的基本方式	183
(三) 建立健全贯彻落实执政方略的体制保障	187
二、提高全党贯彻落实执政方略的能力	191
(一) 发挥各级领导干部贯彻落实执政方略的骨干作用	191
(二) 提高各级领导班子贯彻落实执政方略的本领	194
(三) 发挥党的基层组织贯彻落实执政方略的 战斗堡垒作用	196
(四) 发挥广大党员贯彻落实执政方略的先锋模范作用	198
(五) 建设规模宏大的人才队伍保证党的执政 方略贯彻落实	200
三、在实践中检验党的执政方略	202
(一) 在实践中检验评估执政方略至关重要	203
(二) 党的执政方略的检验原则和评估主体	204
(三) 检验党的执政方略的主要标准	206
第五章 发展完善党的执政方略	212
一、新世纪新阶段影响党的执政方略的主要因素	213
(一) 国际形势的跌宕起伏	213
(二) 国内情况的发展变化	217
(三) 党的历史方位和历史任务的转变	224
二、发展完善党的执政方略的基本原则	227
(一) 坚持解放思想,实事求是,与时俱进	228
(二) 把握“世情”、“国情”和“党情”的变化	230

(三) 总结执政经验,立党为公、执政为民, 把发展作为第一要务	233
三、发展完善党的执政方略的主要思路	237
(一) 围绕实现中国特色社会主义建设总目标来发展 完善执政方略	237
(二) 围绕实现党的建设总目标来发展完善执政方略	241
(三) 围绕提高党的执政能力、永葆先进性 来发展完善执政方略	244
(四) 吸收和借鉴国外执政党执政方略的有益经验	247
主要参考文献	258
后记	267

绪 论

一、选题意义

当今世界是政党政治的时代。在全世界二百多个国家和地区中,除二十多个国家和地区外都实行政党政治,代表不同社会阶级利益并具有不同意识形态的政党空前活跃,执政党作为执掌国家政权的党,在各自国家的政治生活中发挥着举足轻重的作用。执政方略,是政党政治的一个基本范畴。任何执政党都必须制定执政目标,围绕执政目标制定实施大政方针以及各种战略,所以,执政方略通常就是指执政党为掌握政权和管理国家政事而制定实施的大政方针和谋略。对中国共产党而言,执政方略主要是指党在执政过程中,为实现执政目标、完成执政使命而制定的大政方针和发展战略。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,党的领导主要是政治、思想和组织的领导,主要是通过制定、实施党的路线、方针,也就是通过制定和实施正确的执政方略来实现。加强对党的执政方略的研究有着重要的理论意义和实践意义。

(一) 在政党政治的国际大环境下,任何一个执政党要想长期执政、执好政,都必须有科学正确的执政方略

当今世界,随着经济全球化、政治多极化、社会民主化的进一步发展以及科学技术的迅猛发展,各国执政党生存和发展的环境发生了新的变化。如何制定正确的执政方略,提高执政能力,推动政党现代化,巩固执政地位,这是各

国执政党都在认真探索解决的重大课题。特别是在近十多年来,曾经在一些国家里长时间执政的大党、老党纷纷丧失执政地位,甚至土崩瓦解,其原因固然是多方面的,但执政方略的失误甚至错误是其中的重要原因之一,这使得深化执政方略的研究显得更为重要。笔者认为,任何一个政党执政,都有自己的执政方略,区别主要在于制定执政方略是以绝大多数人的利益为出发点,还是以少数人的利益为出发点。由于历史背景、文化传统、政治制度等方面的差异,世界各国执政党的执政方略是多种多样的,即使在同一个国家由于不同历史阶段的经济基础、政治形态和社会结构的差异,执政党的执政方略也不尽相同。但是所有执政方略的主旨,都是采用什么样的方针和战略促进经济社会发展、保证党和国家长治久安。因此,任何一个执政党要想长期执政、执好政,都必须有科学正确的执政方略。

新世纪新阶段,中国共产党所处的“世情”、“国情”和“党情”都发生了重大变化。党能否经受住长期执政的考验,能否保证党的执政方略全面反映人民群众的根本利益,协调处理好不同社会阶层、不同群体之间的利益关系,及时化解各种矛盾、战胜各种困难和风险,不断推进党领导的中国特色社会主义事业,实现党和国家的长治久安,是关系到党和国家以至中华民族前途命运的重大问题。

(二) 执政方略是党的执政理论的核心,体现了党执政的基本理念和总体思路。深入研究党的执政方略,是加强党的执政能力建设的客观要求,也是对马克思主义执政理论的丰富和发展

建国以来,党在领导全国各族人民进行社会主义现代化建设的伟大实践中不断丰富和发展自身的执政理论,党的三代中央领导集体对此都有很多重大的贡献。党的十六大以来,中央领导集体更加注重对党的执政理论的丰富和发展。2004年6月,胡锦涛同志在十六届中央政治局第十四次集体学习时指出:党的执政理论建设是一项系统工程,包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。要坚持马克思主义执政理论与我们党执政的具体实践相结合,在总结历史经验和现实经验的基础上,开展

全面、系统、深入的研究,不断完善我们党的执政理论体系。要组织广大理论工作者和实际工作者进行系统研究,不断取得新认识、新成果,不断认识和把握执政规律,努力把党的执政能力建设建立在对客观规律的深刻认识和自觉运用的基础之上。^①这是党的领导人首次明确讲到党的执政方略。同年8月,胡锦涛同志在邓小平同志诞辰100周年纪念大会上的讲话中又强调指出:“要把马克思主义执政理论与党执政新的实践紧密结合起来,以党的执政能力建设为重点,从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力,全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设。”^②到党的十六届四中全会,我们党作出了关于加强党的执政能力建设的重大决定,要求全党必须居安思危,增强忧患意识,自觉地加强执政能力建设,始终为人民执好政、掌好权。加强党的执政能力建设要求深化对执政理论的研究,探索执政规律,为执政能力建设提供有力的理论指导。执政方略是党的执政理论的核心内容,体现了党执政的基本理念和总体思路,深入研究党的执政方略,在实践中不断发展完善党的执政方略,是加强党的执政能力建设的客观要求,也是对马克思主义执政理论的丰富和发展,有着重要的理论意义。

(三) 党的执政方略体现宗旨、事关方向、影响全局,直接决定党的执政实践和执政成效,关系着党的执政地位能否长期保持和巩固。深化对执政方略的研究,对于树立科学的执政理念,正确制定和贯彻大政方针、发展战略,掌握执政的主动权,具有十分重要的意义^③

从世界各国执政党的执政实践来看,无论何种性质的执政党都普遍重视执政方略问题。中国共产党是按照马克思主义建党理论建立起来的,作为掌

^① 参见《人民日报》2004年7月1日。

^② 参见胡锦涛:《在邓小平同志诞辰100周年纪念大会上的讲话》,人民出版社2004年版,第21页。

^③ 参见刘云山:《加强执政理论研究 推动党的执政能力建设》,《党建》2005年第8期。

握着全国政权并长期执政的党要始终走在时代前列,不断提高执政能力,巩固长期执政的地位,首要的一条就是必须有科学正确的执政方略。党的十六届四中全会提出当前和今后一个时期,全党要围绕加强党的执政能力建设的主要任务,“不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领,全面加强和改进党的建设,使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固”^①。党的执政方略是执政理论中总揽全局、牵头抓总的部分,是党的执政理念的直观反映和体现,直接决定党的执政行为和执政实践,从而决定着党的执政地位能否长期保持和巩固。科学制定、正确实施和不断完善党的执政方略对于党的执政全局有重要影响。

从建国五十多年来党的执政历程看,执政方略决定党和国家长期的工作方向,只有顺应时代和社会发展的形势,着眼于长期执政的宏观大局,谋划好长期执政的大事,党才能从根本上掌握执政的主动权,顺利地实现执政的目标和任务。此外,党的执政方略也是检验党能否始终站在时代前列,保持先进性的重要指标。执政方略正确,代表了最广大人民的根本利益,党就能保持先进性和生机活力;如果执政方略发生失误或错误,并长期得不到纠正,党就会逐渐落伍于时代,失去民心,最终被历史 and 人民所抛弃。正是由于执政方略具有可操作性,对执政实践具有直接的指导性,所以深入系统地研究党的执政方略对提高党的执政能力、巩固党的执政地位有重要价值,能够为新世纪党科学确定、正确实施、不断完善执政方略,推进中国特色社会主义事业发展服务。

二、研究现状

虽然执政方略是政党政治的一个基本范畴,但学术界将执政方略作为一个独立范畴来进行研究,还是近几年的事情。从目前掌握的资料看,我国最早谈“执政方略”的是2001年江泽民同志在纪念中国共产党成立80周年大会

^① 参见《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,人民出版社2004年版,第9页。

上的讲话。这篇讲话被认为是推进党的建设改革创新和进行执政理论研究的讲话,讲话发表后,理论界逐步开始深化对共产党执政规律的研究,执政方略问题也被提了出来。^① 理论界首次使用党的执政方略这一提法的,是2001年9月5日《经济日报》发表的时任中共中央宣传部研究室主任陈俊宏的文章——《党在新世纪执政方略的总纲——学习江泽民总书记“七一”重要讲话的体会》。该文提出,“三个代表”重要思想既是新形势下我们党加强自身建设的指针,又是新世纪我们党的执政方略的总纲。这是当时执政理论研究的前沿主张,在理论界产生了一定的影响。其后,党的执政方略开始逐渐进入部分专家学者的研究视野。党的十六大召开前,一些学者在文章中讲到党的执政方略,如《中国学者纵论十五大以来中国共产党的执政方略》^②等;复旦大学林尚立教授出版了国内第一部论述党的执政方略的专著——《中国共产党执政方略》(上海社会科学出版社2002年9月版)。党的十六大提出了加强党的执政能力建设的重大命题,其后关于加强党的执政能力建设的著述和文章大量涌现,其中有一些文章涉及党的执政方略问题。

经过理论界几年来对党的执政能力建设的探索,关于党的执政理论的系统研究逐步成为全党理论建设的重要任务。2004年6月29日,胡锦涛同志在十六届中央政治局第十四次集体学习的讲话中指出,党的执政理论建设是一项系统工程,包括执政理念、执政基础、执政方略等主要方面。这是党的领导人首次明确讲到党的执政方略,并且给执政方略一个清晰明确的定位,即党的执政理论中的一个相对独立的重要组成部分。同年8月22日,胡锦涛同志在纪念邓小平诞辰100周年大会的讲话中重申要加强执政理论建设时,再次要求研究党的执政方略问题,并且在党的十六届四中全会第一次全体会议上的讲话中对执政方略的含义做了深刻的归纳:执政方略,主要是采取什么战略促进经济社会发展和保证党和国家长治久安的问题,包括党的大政方针以及

^① 参见陈元中、陶维兵:《中西方政党执政比较初探》,中共中央党校出版社2007年版,第120—121页。

^② 中国新闻网 <http://www.chinanews.com.cn/2002-11-05/26/240294.html>

各种发展战略等方面。这之后,随着对党的执政理论研究的深入,关于党的执政方略的研究有所增多,尤其是党的十六届四中全会提出要紧密结合党的执政能力建设的实践,深入开展执政理论研究,不断完善党的执政方略,这为深入研究党的执政方略问题创造了有利条件。

(一) 相关理论著作

目前国内的专家学者关于党的执政方略的著述很少,从内容上大体分为两类:

第一,直接提出了党的执政方略的命题,并且按照各自的理解分专题研究和论述的专著有三本。其中林尚立著《中国共产党执政方略》和张建德著《中国共产党执政方略研究》(山东人民出版社 2003 年 12 月版),由于出版时间相对较早,书中对党的执政方略的概念、内涵等基本理论问题或者没涉及或者界定不清楚。党的执政方略涵盖了党执政的合法性基础、党的执政理念、执政基础、执政方式、执政机制以及党的建设系统工程等内容。由于涵盖内容过多,研究得不够具体深入,属于初步探索之作。如:林尚立的著作一共五部分,内容分别是:共产党执政的历史与现实;中国共产党执政的合法性基础;执政党建设的系统工程;执政党建设的政治目标;中国共产党新世纪执政方略。其中论述党的执政方略的第五章的具体内容是:1. 全面发展的人与社会;2. 创新振兴中华民族;3. 多样化社会的国家政治建设;4. 开创文明发展新路;5. 全球化时代的社会主义。该书以政治学的视角从宏观上论述了党的执政方略问题,并没有具体涉及党的执政方略的概念、内涵、特征、具体内容等基本问题,也没有具体讲到党的执政能力、执政理论等问题。^①再如:张建德的著作一共分为八章,内容分别是:导论;党的执政历程;党的执政理论;党的执政基础;党的执政机制;党的执政方式;党的现代化建设;结语。作者从整体上探讨了中国共产党执政问题,认为执政方略是一个由多重要素有机统一的活的机体,主

^① 参见林尚立:《中国共产党执政方略》,上海社会科学出版社 2002 年版。

要要素包括执政理论、执政基础、执政机制、执政方式、党自身的现代化五个方面的主要问题。同时,作者在对党的执政历程和经验教训进行宏观描述的基础上,对这五个问题逐一进行了充分论证。^①但由于没有给出党的执政方略的具体概念,对执政方略内涵的理解过于宽泛,导致涵盖内容过多,研究很难具体深入。

第三本著作是雷国珍、王习贤、徐耀东所著《执政能力与执政方略》(湖南人民出版社2005年11月版)。该书是由中共湖南省委党校组织撰写的《中国共产党执政能力建设研究丛书》之一,共七章。该书认为科学的执政方略是党的执政能力的重要体现,是提高党的执政能力的重要载体,并且对党的执政方略的内涵外延、基本特征、历史考察、价值判断进行了简要分析;该书认为执政方略的主要内容是党采取什么战略促进经济、政治、文化、社会发展和开展和平外交,依次分章着重论述了党的发展市场经济的方略、促进民主政治的方略、建设先进文化的方略、构建和谐社会的方略以及开展和平外交的方略;该书提出要坚持党自身建设实践与社会主义现代化建设实践的有机统一,不断完善党的执政方略,对完善党的执政方略的意义、依据和路径作了简要分析。^②从总体上看,该书对党的执政方略的研究深入了一步,对党在经济、政治、文化、社会以及外交等方面的重大方略择其要者进行了叙述。但是,该书对于执政方略内涵外延的研究只是平面展开,对执政方略的一些基本理论问题研究得很少,对党的执政方略的历史考察过于简单,也没有涉及如何科学制定、正确贯彻落实执政方略等内容,这些方面还需要深入研究。

第二,在研究党的执政能力建设、执政理论、执政规律、执政党建设理论等党的建设的重大问题,或者是在研究党的三代中央领导集体以及毛泽东、邓小平、江泽民等主要领导人的治国方略、战略思想等问题时,对党的执政方略有所涉及,从一些具体的角度或者某些方面进行了论述。其中,把党的执政方略问题作为一章进行相对集中的论述的著作目前还比较少,主要有:

① 参见张建德:《中国共产党执政方略研究》,山东人民出版社2003年版。

② 参见雷国珍、王习贤、徐耀东:《执政能力与执政方略》,湖南人民出版社2005年版。

1. 邢贲思主编:《中国共产党执政规律研究》,湖北人民出版社 2004 年 7 月版。
2. 权伟太:《执政党论》,中央党史出版社 2004 年 11 月版。
3. 陈浙闽、叶梧西主编:《马克思主义执政理论研究》,中共中央党校出版社 2006 年 1 月版。
4. 王章维主编:《中国共产党执政理论体系》,上海人民出版社 2006 年 3 月版。
5. 王金池、张连月、谷志远:《党的执政理论科学体系研究》,河北人民出版社 2006 年 6 月版。
6. 李忠杰主编:《中国共产党执政理论新体系》,人民出版社 2006 年 7 月版。
7. 牛立峰等:《中国共产党治国思想研究》,中共党史出版社 2007 年 5 月版。
8. 傅治平编著:《理论强党 思想富国——学习胡锦涛十六大以来重要论述》,人民出版社 2007 年 6 月版。
9. 陈元中、陶维兵:《中西方政党执政比较初探》,中共中央党校出版社 2007 年 8 月版。

另外,在宏观上或者论述中涉及党的执政方略内容的著作数量较多,具有代表性的主要有:

1. 王均伟:《建党方略》,江西人民出版社 2001 年 6 月版。
2. 陈述:《理论方略》,江西人民出版社 2001 年 6 月版。
3. 黄有泰主编:《中国共产党执政的理论与实践》,中南大学出版社 2002 年 11 月版。
4. 荣长海、张春新:《江泽民战略思想研究》,天津社会科学院出版社 2003 年 1 月版。
5. 李君如:《中国共产党执政规律新认识》,浙江人民出版社 2003 年 7 月版。
6. 张景荣等:《邓小平战略思想研究》,天津社会科学院出版社 2003 年 8

月版。

7. 贾建芳:《中国现代化发展战略选择》,河北人民出版社 2003 年 11 月版。

8. 荣开明、曾成贵:《毛泽东治国方略》,武汉大学出版社 2003 年 12 月版。

9. 张荣臣:《共产党执政:理论、实践、规律》,红旗出版社 2004 年 1 月版。

10. 刘宗洪:《中国共产党执政规律研究》,上海三联书店 2004 年 3 月版。

11. 张高陵:《中共领导人与中国现代化》,中央文献出版社 2004 年 5 月版。

12. 梅荣政主编:《党的最高纲领与最低纲领的统一论》,中国人民大学出版社 2004 年 6 月版。

13. 邓剑秋、陈建华:《邓小平治国方略》,武汉大学出版社 2004 年 8 月版。

14. 张荣臣、曹普、林学启:《中国共产党执政的理论与实践》,河北人民出版社 2005 年 1 月版。

15. 门洪华:《构建中国大战略的框架》,北京大学出版社 2005 年 2 月版。

16. 康平主编:《中国国家发展战略》,红旗出版社 2005 年 2 月版。

17. 江英、汪新、王相坤、林建公:《读懂江泽民——江泽民治党治国方略研究》,华文出版社 2006 年 1 月版。

18. 朱乔森、李玲玉、柳建辉主编:《中国共产党历史与经验》,中共中央党校出版社 2006 年 5 月版。

19. 金钊:《十三届四中全会以来的执政党的建设》,人民出版社 2006 年 7 月版。

20. 郑志飏主编:《党的执政规律研究》,中共中央党校出版社 2006 年 12 月版。

21. 辛鸣、杨海英:《马克思主义中国化的最新成果》,中共中央党校出版社 2007 年 3 月版。

22. 傅治平:《观念的聚变——新世纪新阶段党的理论与实践创新》,人民

出版社 2007 年 7 月版。

23. 陈蔡志:《中国共产党执政能力建设新论——基于执政理论的整体性思考》,中共中央党校出版社 2007 年 8 月版。

(二) 相关理论文章

目前国内专家学者关于党的执政方略的文章从内容上也可以分为两类:

第一,直接以党的执政方略作为主题,围绕党的执政方略的相关问题进行理论阐述的文章。这一类文章目前还比较少,主要有:

1. 高中华:《执政方略与党的执政能力建设》,《当代世界与社会主义》2004 年第 6 期。

2. 刘晓钟:《提出和运用正确的执政方略是共产党执政能力建设的根本》,《理论学刊》2004 年第 11 期。

3. 隆靖:《中国共产党的执政资源与执政方略》,《广西社会科学》2004 年第 12 期。

4. 南开大学“三个代表”重要思想研究中心:《执政方略与党的执政能力建设》,《天津日报》2005 年 1 月 24 日。

5. 颜晓峰:《完善党的执政方略 实现执政能力的与时俱进》,《中共青岛市委党校青岛行政学院学报》2005 年第 1 期。

6. 徐中:《试析新时期中国共产党的执政方略》,《天津行政学院学报》2005 年第 2 期。

7. 余凡:《党的执政方略论析》,《探索》2005 年第 3 期。

8. 王晓春:《把握执政方位与掌握执政方略》,《理论探讨》2005 年第 5 期。

9. 雷厚礼:《实施科学的执政方略 推动“四位一体”社会全面协调可持续发展》,《贵州大学学报》2005 年第 3 期。

10. 雷厚礼:《论党的执政方略》,《贵州工业大学学报》2005 年第 8 期。

11. 姜卫平:《党要不断完善执政方略的评估体系》,《攀登》2006 年第 2 期。