

工会干部必学必懂必用

基本知识



广东省总工会

廣東省出版集團
廣東人民出版社

工会干部必学必懂必用

基本知识



广东省总工会

广东省出版集团
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工会干部必学必懂必用基本知识 / 广东省总工会编.
广州: 广东经济出版社, 2007. 6
ISBN 978-7-80728-602-8

I. 工… II. 广… III. 工会工作-中国-手册 IV.
D412.6-62
中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第087293号

出版 发行	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路11号11~12楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	广州市人杰彩印厂 (广州市天河区长湴白水路61号)
开本	889毫米×1194毫米 1/16
印张	15.75
字数	279 000字
版次	2007年9月第1版
印次	2007年9月第1版
印数	1~20000册
书号	ISBN 978-7-80728-602-8
定价	32.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

发行部地址:广州市合群一马路111号省图批107号

电话:[020]83780718 83790316 邮政编码:510100

邮购地址:广州市环市东路水荫路11号11楼 邮政编码:510075

(广东经世图书发行中心) 电话:(020)37601950

营销网址:<http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问:屠朝锋律师、刘红丽律师

• 版权所有 翻印必究 •

封面题字

汤维英

内 容 提 要

2005年,在工会领导班子和干部队伍建设上,广东省人大常委会副主任、省总工会主席汤维英创造性地提出“三家”目标(工会领导干部要成为社会活动家,基层工会干部要成为实干家,机关工会干部要成为专门家);2006年,汤主席进一步提出了“三真”要求(理论真懂、工作真抓、效果真实);2007年,汤主席提出“三必”(工会干部对工会基本知识必学必懂必用)。这充分体现了汤主席对全省工会干部素质提升工程深思熟虑的谋划。

本书的特点是引进了工会最新的理论成果,体现了广东工会的实践;在成书方法上,采用条目解释的形式,较为全面地囊括了工会干部必学必懂必用的基本知识,具有较强的实用性和操作性,便于基层工会干部学习使用。

■ 责任编辑：罗振文
■ 责任技编：陆俊帆

《工会干部必学必懂必用基本知识》

编审委员会

主 任 汤维英

副主任 陈文杰 孔祥鸿 陈宗文 王丽华 张国兴

肖建葵 廖文正

委 员 冯建中 薛湘衡 廖汝捷 杨 敏 张振飏

宋善斌 张东升 黄东明 李京生 田紫光

林道程 宋 杰 詹必富 卢晓露 罗鹏雄

郭开农 周王森 刘国斌 冯建华 彭 放

吴兆全 欧阳平 李河川 易 江

主 编 易 江

副主编 李晓明

毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛

对工人阶级和工会工作的重要论述

毛泽东的论述

中国民主革命的完成依靠一定的社会势力。这种社会势力是：工人阶级、农民阶级、知识分子和进步的资产阶级，就是革命的工、农、兵、学、商，而其根本的革命力量是工农，革命的领导阶级是工人阶级。如果离开了这种根本的革命力量，离开了工人阶级的领导，要完成反帝反封建的民主革命是不可能的。

——《五四运动》，《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年刊印

中国工人阶级，二十年来，在自己的政党——中国共产党的领导之下展开了英勇的斗争，成了全国人民中最有觉悟的部分，成了中国革命的领导着。

——《〈中国工人〉发刊词》，《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版刊印

在城市斗争中，我们依靠谁呢？有些糊涂的同志认为不是依靠工人阶级，而是依靠贫民群众。有些更糊涂的同志认为是依靠资产阶级。……我们必须批判这些糊涂思想。我们必须全心全意依靠工人阶级，团结其他劳动群众，争取知识分子，争取尽可能多的能够同我们合作的民族资产阶级分子及其代表人物站在我们方面，或者使他们保持中立，以便向帝国主义者、国民党、管理资产阶级作坚决的斗争，一步一步地去战胜敌人。

——《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》，《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版刊印

在劳资关系中，应当依靠工人阶级，而不是依靠资产阶级，资产阶级是不能依靠的。这些都是必须坚持的原则，我们不要为某些现象所迷惑。

——《关于土地改革和财经工作》，《毛泽东选集》第6卷，人民出版社1991年版刊印

苏区工人组织了坚强的阶级工会。这种工会是苏维埃政权的柱石，是保护工人利益的堡垒，同时它又成为广大工人群众学习共产主义的学校。

——毛泽东在第二次全国苏维埃代表大会的报告中指出

邓小平的论述

工人阶级最重要的特点之一就是同社会化的大生产相联系，因此它的觉悟最高，纪律性最强，能在现时代的经济进步和社会政治进步中起领导作用。

工人阶级要用最大的努力来掌握现代化的技术知识和现代化的管理知识，为实现四个现代化作出优异的贡献。

——《在中国工会第九次全国代表大会上的致词》，《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版刊印

依靠工人阶级必须成为党的指导思想，必须贯彻到各部门中去。不能把它看作只是工会和工厂的事情。

——《在西南局城市工会会议上的报告提纲》，《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版刊印

工人阶级必须依靠本阶级的群众力量和全体劳动人民的群众力量，才能实现自己的历史使命——解放自己，同时解放全体劳动人民。人民群众的觉悟性、积极性创造性愈是发展，工人阶级的事业就愈是发展。

——《关于修改党的章程的报告》，《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版刊印

用高度的热忱去关怀工人阶级的各方面，从政治上、文化上、生活和物质福利上去关心他们，不要忽略有利于工人的“小事”。

——《在西南局城市工作会议上的报告提纲》，《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版刊印

无论要做好以上哪一项工作，工会组织都必须密切联系群众，使广大工人都感到工会确实是工人自己的组织，是工人信得过的、能替工人说话和办事的组织，是不会对工人说瞎话、拿工人的会费做官当老爷、替少数人谋私利的组织。

——《在中国工会第九次全国代表大会上的致词》，《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版刊印

江泽民的论述

必须全心全意依靠工人阶级，是由我们党和国家的性质决定，是几十年来艰苦奋斗的历程决定的。

我们的国家是工人阶级领导的国家，不全心全意依靠工人阶级依靠谁？全心全意依靠工人阶级这一条，我们决不可动摇。

关于工会的作用，我认为主要有四个重点：第一，工会要在党的统一领导下进行工作；第二，工会要有相对的独立性，不能等同于党委的一个工作部门；第三，工会要是一所提高全体职工群众思想觉悟的大学校；第四，工会要成为工人群众参政议政的一个很好的渠道，成为有领导、有组织、有纪律的发扬社会主义民主的渠道。

——《出席中华全国总工会第十一届执行委员会第三次主席团扩大会议的全体同志座谈时的讲话》，根据中共中央办公厅保存的档案刊印

我们党不仅是工人阶级的阶级组织，而且是工人阶级的先锋队。能够把工人阶级组织起来，为实现自己的理想而斗争，只有自己的先锋队——共产党。工人阶级需要党，党也离不开工人阶级。

——《为把党建设成更加坚强的工人阶级先锋队而斗争》，《论党的建设》，中央文献出版社2001年版刊印

各级党委要加强和改善对工会工作的领导，支持工会依照法律和自己的章程独立自主地开展工作，使工会真正成为党和政府密切联系广大职工群众的桥梁和纽带。

——《接见中国工会第十二次全国代表大会主席团常务主席时的讲话》，根据中华全国总工会保存的档案刊印

工人阶级是我们党的阶级基础，是我们国家的领导阶级。我们党所领导的改革和社会主义现代化建设的全部活动与整个进程，都必须全心全意地依靠工人阶级，这在任何时候、任何情况下都不能动摇。

——《在庆祝五一国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话》，根据1995年4月30日《人民日报》刊印

全心全意地依靠工人阶级，就是要在政治上保证职工群众的主人翁地位，调动广大职工的积极性和创造性，增强企业的凝聚力和向心力；就是要加强民主管理，听取群众意见，在制度上保证职工了解和参与企业的经营管理，实现职工群众对企业领导的有效监督；就是要加强职工队伍建设，提高职工素质，用建设中国特色社会主义理论和社会主义市场经济的基本知识武装广大职工，加强对广大职工的爱国主义、集体主义、社会主义教育；就是要依法保护职工的合法权益，不断改善生产环境和条件，关心广大职工的生活和福利。

——《坚定信心，明确任务，积极推进国有企业改革》，根据《十四大以来重要文献选编》（中），人民出版社1997年版刊印

胡锦涛的论述

全面建设小康社会，是全党全国人民在新世纪新阶段的历史任务，也必然是新世纪新阶段我国工人运动的主题。我国工人运动只有牢牢把握这一主题，才能始终坚持正确的方向，生机勃勃地向前发展。

包括知识分子在内的我国工人阶级，始终是推动我国先进生产力发展和社会全面进步的根本力量，是不断发展人民群众根本利益的坚定力量，是维护社会安定团结的中坚力量。我们要实现全面建设小康社会的宏伟目标，要不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，要不断开创中国特色社会主义事业新局面，就必须坚持全心全意依靠工人阶级的方针，充分发挥广大职工群众

的积极性、主动性和创造性，把他们紧紧团结在党的周围，同心同德地为党和人民的事业而奋斗。

在实现全面建设小康社会宏伟目标的进程中，我国工人阶级肩负着光荣而神圣的使命。希望全国广大职工群众进一步认清光荣使命，增强责任意识，充分展现主人翁风采，积极发挥主力军作用，努力为全面建设小康社会建功立业，一是要努力成为艰苦创业的模范，二是要努力成为勤奋学习的模范，三是要努力成为增进团结的模范。

面对新形势新任务，工会作为党领导的工人阶级群众组织，作为党联系职工群众的桥梁和纽带，一定要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实十六大精神，充分发挥自身优势，全面履行各项职能，不断开创工会工作新局面，更好地动员广大职工群众为全面建设小康社会贡献力量。

坚持全心全意依靠工人阶级的方针，是由我们党和国家的性质决定的，是由工人阶级的历史地位和作用决定的。各级党委和政府必须毫不动摇地坚持这个方针，充分发挥工人阶级在推动经济社会发展中的巨大作用，广泛激发广大职工群众的主人翁责任感，切实尊重他们的首创精神，切实维护他们的根本利益，把他们的智慧和力量进一步凝聚到全面建设小康社会的伟大事业上来。

——在同全国总工会新一届领导班子成员和中国工会十四大部分代表座谈时的讲话

新中国成立 50 多年来，我国不同时期涌现出来的千千万万先进模范人物，为国家发展、民族振兴、人民幸福建立了卓越功勋。他们不仅创造了巨大的物质财富，而且创造了巨大的精神财富。一代又一代先进模范人物，以自己的实际行动铸就了爱岗敬业、争创一流，艰苦奋斗、勇于创新，淡泊名利、甘于奉献的伟大劳模精神，用自己的辛勤劳动谱写了可歌可泣的动人赞歌，充分展示了中华民族顽强拼搏、自强不息的崇高品格，充分体现了中国人民与时俱进、开拓创新的时代风貌。广大先进模范人物不愧为民族的精英、国家的栋梁、社会的中坚、人民的楷模。

全党同志和全国人民都要以劳动模范和先进工作者为榜样，学习他们忠于党和人民的伟大情怀，学习他们坚信中国特色社会主义事业必胜的坚定信念，学习他们脚踏实地、埋头苦干的优良作风，坚定信心、振奋精神，立足本职、扎实工

作，信心百倍地投身全面建设小康社会的伟大事业。广大劳动模范和先进工作者要珍惜荣誉、谦虚谨慎，发扬成绩、再接再厉，为党和人民再立新功。

——在 2005 年全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话

构建社会主义和谐社会是艰巨复杂的系统工程，只有动员广大人民群众共同参与，才能使这一宏伟目标变成现实；构建社会主义和谐社会是造福全体人民的伟大事业，只有让广大人民群众不断从和谐社会建设中得到实惠，才能使和谐社会建设成为广大人民群众的自觉行动。胡锦涛强调，一定要在党的领导下，尊重人民群众的主体地位和首创精神，最大限度地激发广大人民群众的参与热情和创造活力，最大限度地实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益，把共同建设、共同享有和谐社会贯穿于和谐社会建设的全过程，真正做到在共建中共享、在共享中共建。

工青妇组织是党开展群众工作的重要力量，要在社会主义和谐社会建设中充分发挥组织群众的作用，动员广大职工、青年、妇女群众踊跃投身构建社会主义和谐社会的实践；充分发挥引导群众的作用，努力在广大群众中形成牢固的共同思想道德基础；充分发挥服务群众的作用，多为广大群众做好事、办实事、解难事；充分发挥维护群众合法权益的作用，倾听群众呼声、反映群众诉求，为共同建设、共同享有和谐社会作出积极贡献。

——2007 年 3 月 7 日在看望工会、共青团、青联、妇联的全国政协委员并参加联组讨论时的讲话

序

刘玉浦

胡锦涛总书记在参加全国政协十届五次会议工会、共青团、青联、妇联界委员联组讨论时发表了重要讲话，指出工青妇组织是党开展群众工作的重要力量，要在社会主义和谐社会建设中充分发挥组织群众、引导群众、服务群众和维护群众合法权益的作用，为共同建设共同享有和谐社会作出贡献。胡锦涛总书记的重要讲话着重强调了改革发展进入关键时期的新形势下加强和改进党的群众工作的重要性 and 紧迫性，第一次全面系统地对工青妇组织在构建社会主义和谐社会中发挥积极作用提出了要求。我们一定要充分认识讲话的极端重要性，把思想和行动统一到讲话精神上来。

贯彻落实胡锦涛总书记的重要讲话精神，把共建中共享、共享中共建真正落到实处，关键在党，关键在人，关键在于建设一支高素质的干部队伍。加强工会干部教育培训工作，努力培养一支政治强、业务精、作风正的工会干部队伍，是团结动员广大职工积极投身和谐广东建设的客观要求，是工会充分发挥组织职工、引导职工、服务职工和维护职工合法权益作用的必然选择，是广东工会争当排头兵，开创新局面的迫切需要。

近年来，广东工会的主要工作已经走在全国前面，工会干部教育培训工作也取得了明显的成绩。特别是根据党中央、省委和全总对提高干部队伍素质的一系列要求，增强层次性、针对性和实效性，明确了培养“活动家、实干家、专门家”的目标，提出了“理论真懂、工作真抓、效果真实”的要求，开展了大规模的工会干部培训，促进了工会工作的创新发展。

为了适应形势发展的需要，省总工会编写了《工会干部必学必懂必用基本知识》一书。该书集中了工会工作的基本理论、基本经验和基本做法，内容精炼，重点突出，具有很强的操作性、实践性和指导性，是一本好教材，必将有力推动我省工会培训教育工作再上新台阶。

目 录

工会的基本知识

一、中国工会的性质和地位·····	1
二、工会的组织原则及其组织领导体制·····	3
三、工会职能及其基本职责·····	7
四、中国特色社会主义工会维权观·····	8
五、工会与党、政府及企业行政的关系·····	14
六、上级工会与企业工会的关系·····	15
七、三方协调机制·····	16

工会的组织建设

一、基层工会组建及其组建程序·····	18
二、会员大会或会员代表大会·····	21
三、基层工会委员会及工会主席·····	24
四、工会社团法人资格的确认·····	30
五、工会会员的权利、义务和会籍管理·····	32
六、工会干部的权益保障·····	34
七、工会组建工作的机制建设·····	35
八、建设职工之家工作·····	37

职工民主管理工作

一、职工代表大会制度·····	42
二、职工代表·····	46
三、职工代表大会的组织制度·····	48
四、职工代表大会的会议制度·····	52
五、厂务公开制度·····	54
六、职工董事和职工监事制度·····	56

工会劳动合同集体合同工作

一、劳动合同概述·····	60
二、劳动合同中的工会工作·····	64
三、平等协商和集体合同制度·····	66
四、平等协商集体合同的内容·····	68
五、职工协商代表·····	70

六、平等协商和签订集体合同的程序·····	72
七、集体合同的监督检查·····	79
八、集体合同争议处理·····	81
九、区域性行业性集体合同和专项集体合同·····	83
十、工资集体协商·····	84

工会的经济技术工作

一、劳动竞赛·····	88
二、劳动模范工作·····	94
三、班组建设·····	98
四、技术培训·····	98
五、职工技协工作·····	101

工会保障工作

一、社会保障制度·····	105
二、社会保险制度·····	106
三、生活保障工作·····	107

工会的劳动保护工作

一、工会劳动保护的组织建设·····	115
二、工会劳动保护的主要工作·····	118
三、工会劳动保护的工作方法·····	125

工会的劳动争议处理工作

一、劳动争议处理概述·····	136
二、工会参与劳动争议协商工作·····	139
三、工会主持劳动争议调解工作·····	139
四、工会参加劳动争议仲裁工作·····	141
五、工会在劳动争议诉讼中的作用·····	144
六、工会法律服务和法律援助·····	146

工会的宣传教育工作

一、工会新闻宣传工作·····	149
二、职工素质教育工作·····	153
三、工会文化体育工作·····	160

工会女职工工作

一、工会女职工组织建设·····	165
------------------	-----

二、女职工合法权益和特殊利益·····	165
三、女职工劳动保护·····	167
四、女职工生育保险·····	169
五、新时期工会女职工工作“三项工程”·····	170

工会财务资产经审工作

工会财务工作

一、工会财务工作概述·····	172
二、工会经费来源内容·····	174
三、工会经费预算管理·····	175
四、工会经费收入管理·····	177
五、工会经费支出管理·····	178
六、工会会计管理·····	180

工会资产工作

一、工会资产管理概述·····	183
二、工会资产基础管理·····	184

工会经审工作

一、工会经审组织机构与产生办法·····	194
二、工会经审组织的权利与义务·····	195
三、工会经审组织的职能与任务·····	196
四、工会经费审查的方式与程序·····	197
五、工会经审人员的职业操守与纪律·····	197
六、工会经审组织与其他相关组织的关系·····	198

参考书目·····	201
-----------	-----

附录

常用法律法规

1. 中华人民共和国工会法·····	204
2. 中华人民共和国劳动法·····	212
3. 中国工会章程·····	224
4. 企业工会工作条例·····	234

后 记·····	244
----------	-----

工会的基本知识

一、中国工会的性质和地位

中国工会的性质

中国工会的定义：我国《工会法》规定：工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。¹

中国工会的基本属性：中国工会的基本属性是工人阶级的阶级性、群众性和政治性的有机统一。所谓阶级性，是指工会会员的社会成分必须是工人阶级。工会会员必须是“以工资收入为主要生活来源”。即只有通过体力劳动或脑力劳动获取工资形式的劳动报酬，并以此为主要生活来源的社会成员，才有资格加入工会，并由工会代表和维护其合法权益。其他社会成员如个体工商户、私营业主或以企业利润为主要生活收入来源的资产所有者都不符合工会性质所界定的社会成分要求，更不能成为工会组织的领导人。《工会法》明确规定：“企业主要负责人的近亲属不得作为本企业基层工会委员会成员的人选。”²所谓群众性，表现在三个方面：一是自愿性，无论是加入工会组织，还是参加工会组织的各项活动，都凭职工群众的自觉自愿。二是民主性，工会通过民主的方式集中职工群众的意见，充分表达职工群众的意愿要求，组织职工群众在国家社会事务和企事业单位内进行民主参与和民主监督，使工会成为广大职工群众参与管理最有效的组织渠道。三是广泛性，只要是“以工资收入为主要生活来源的劳动者，不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度，都有依法参加和组织工会的权利”，都是工会壮大组织的吸纳对象。所谓政治性，是指中国工会自觉接受中国共产党的领导。由于工会所代表的职工群众的利益与工人阶级的根本利益是一致的，并且通过党的领导得以全面实现，这正是中国工会区别于其他社会制度下工会的主要特征。工会的群众性以阶级性为限度；工会的阶级性以群众性为基础；工会的阶级性与群众性以政治性为方向。

中国工会的地位

工会的地位的含义：工会的地位是指工会在国家政治、经济、社会生活中所

1 《中华人民共和国工会法》第二条

2 《中华人民共和国工会法》第九条