

商业改革文件选编

下 编

中国商业出版社

商业改革文件选编

下 编

(1987.1—1988.6)

商业部政策研究室编

中国商业出版社


商业改革文件选编

下编

(1987·1—1988·6)

商业部政策研究室编

·

中国商业出版社出版发行

顺义牛栏山印刷厂 印刷

·

787×1092毫米16开34.25印张745千字

1989年5月第1版 1989年5月第1次印刷

印数1—3000册 定价：10.50 元

ISBN 7—5044—0302—4/F·186

目 录

一、综合

- 中共中央：把农村改革引向深入……………（ 3 ）
（一九八七年一月二十二日）
- 国务院批转商业部关于当前粮食工作中几个问题请示的通知……………（ 11 ）
（一九八七年四月十五日）
- 国务院批转国家体改委等部门关于深化国营商业体制和供销合作社体制改革意见
的通知……………（ 14 ）
（一九八七年六月十日）
- 国务院办公厅转发国务院农村发展研究中心关于农村改革试验区请示的通知……（ 20 ）
（一九八七年九月十六日）
- 田纪云：在全国粮食工作会议上的讲话……………（ 22 ）
（一九八七年十月八日）
- 赵紫阳：关于党政分开……………（ 27 ）
（一九八七年十月十四日）
- 中共中央关于经济形势和今年的经济工作……………（ 30 ）
（一九八八年二月六日）
- 赵紫阳：进一步解放思想，进一步解放生产力……………（ 35 ）
（一九八八年二月）
- 国务院批转国家体改委关于一九八八年深化经济体制改革总体方案的通知……………（ 37 ）
（一九八八年二月二十七日）
- 中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的通知……………（ 45 ）
（一九八八年六月一日）
- 刘毅：在全国商业厅局长会议和供销社主任会议上的讲话……………（ 47 ）
（一九八七年二月二十八日）
- 刘毅：在全国商业厅局长会议结束时的讲话……………（ 55 ）
（一九八七年三月三日）
- 商业部关于下达〈一九八七年市场分析和安排意见〉的通知……………（ 56 ）
（一九八七年三月十七日）
- 季铭：在粮食流通座谈会上的讲话……………（ 64 ）
（一九八七年七月十日）
- 刘毅：在河南、安徽两省调查研究时的讲话要点……………（ 69 ）
（一九八七年七月十九日）

潘遥：在甘肃调查研究期间谈话要点·····	(73)
(一九八七年九月七日)	
刘毅：在全国商业和供销会议上的讲话·····	(78)
(一九八八年一月五日)	
潘遥：在全国供销合作社主任会议上的讲话·····	(88)
(一九八八年一月十二日)	
张世尧：在全国商业厅局长、供销社主任座谈会上关于市场问题的发言·····	(95)
(一九八八年四月十九日)	
潘遥：在全国商业厅局长、供销社主任座谈会结束时的讲话·····	(101)
(一九八八年四月二十日)	
胡平：在全国商业厅局长、供销社主任座谈会结束时的讲话·····	(106)
(一九八八年四月二十日)	
胡平：把学术活动搞得更扎实更活跃更繁荣·····	(107)
(一九八八年五月十五日)	
胡平：商业部门要在两个循环中发挥积极作用·····	(110)
(一九八八年九月)	

二、工业品流通

国务院办公厅转发国家经委《关于扩大旅游商品生产和销售的若干规定》的 通知·····	(115)
(一九八七年三月十六日)	
国家经委关于家用电器、家用电子产品维修服务归口管理的通知·····	(117)
(一九八七年三月二十一日)	
商业部关于积极帮助工业部门推销产成品库存的通知·····	(118)
(一九八七年四月二十五日)	
商业部关于计划商品单列供应农村指标有关问题的通知·····	(119)
(一九八七年五月七日)	
商业部五交化局印发五交化商业企业开拓零售业务座谈会纪要的通知·····	(120)
(一九八七年五月八日)	
国家经委等部门关于认真执行维修部分进口家用电器暂行规定的通知·····	(123)
(一九八七年五月十一日)	
商业部纺织品局关于附发《部分省区纺织品基层批发企业深化改革座谈会纪要》 的通知·····	(125)
(一九八七年十月十四日)	

- 赵紫阳、田纪云：对《凤阳县小岗村农民的怨气与呼声》的批示……………（130）
（一九八八年三月二日）
- 田纪云：对《春耕到，肥又愁》的批示……………（132）
（一九八八年四月二日）

三、农副产品流通

- 国务院办公厅转发商业部等部门关于生猪产销情况和安排意见的通知……………（137）
（一九八七年二月十一日）
- 国家工商行政管理局等部门关于加强棉花市场管理的通知……………（139）
（一九八七年八月八日）
- 国务院办公厅转发商业部关于继续做好城市蔬菜产销工作报告的通知……………（140）
（一九八七年八月二十四日）
- 国务院办公厅关于制止加价抢购和提级收购烟叶的通知……………（141）
（一九八七年九月一日）
- 国务院办公厅关于解决兔毛积压问题的通知……………（142）
（一九八七年九月十六日）
- 赵紫阳、田纪云对《天津市决定由农委统管生猪产销，用二年时间实现全市猪肉基本自给》的批示……………（144）
（一九八七年十月十七日）
- 国务院关于坚决制止抢购农副产品的通知……………（146）
（一九八七年十月二十二日）
- 商业部关于印发白美清、潘遥同志在十个生猪产区座谈会上的讲话的函……………（148）
（一九八七年十二月九日）
- 国务院办公厅调研室：遵化县组织家庭规模养猪的经验值得推广……………（153）
（一九八八年二月十二日）
- 商业部等部门关于加强边销茶市场管理的通知……………（156）
（一九八八年一月十八日）
- 商业部等部门关于加强棉花、棉短绒计划管理的通知……………（157）
（一九八八年一月二十日）
- 国务院办公厅转发关于京、津、沪三大市建设肉禽蛋基地座谈会纪要的通知……………（159）
（一九八八年一月二十一日）
- 国务院办公厅转发关于研究全国农业工作会议提出的几个问题会议纪要的通知……………（162）
（一九八八年二月二十二日）
- 国家计委等部门关于国家对收购、调拨棉花分别实行奖售柴油、粮食办法的通知……………（164）
（一九八八年三月十七日）

- 李鹏：改善城市蔬菜供应的根本出路在于坚持改革……………（165）
（一九八八年五月十一日）
- 潘遥：在全国十城市蔬菜产销体制改革经验交流会上的讲话……………（169）
（一九八八年五月十二日）
- 潘遥：在全国果品、干菜流通体制改革会和中国果品经济研究会上的讲话…（173）
（一九八八年六月十五日）
- 胡平：关于期货市场的几点看法……………（178）
（一九八八年六月二十九日）

四、粮油商品流通

- 国家计委等部门关于中央转由地方进口二百万吨粮食的有关问题的通知……………（183）
（一九八七年三月十四日）
- 国务院关于坚决落实粮食合同定购“三挂钩”政策的紧急通知……………（184）
（一九八七年六月二十五日）
- 赵紫阳、田纪云：对《抬价抢购不惜重金，削价贱卖大伤脑筋，淮北‘山芋干大战’教训应当记取》一文的批示……………（185）
（一九八七年九月四日）
- 商业部、财政部关于下达《一九八七年度粮食购销调拨包干办法和财务包干补充办法》的通知……………（188）
（一九八七年十月四日）
- 赵紫阳：对《商业部调查证实今年进口粮食质量问题不少》的批示……………（191）
（一九八七年十一月七日）
- 国务院关于做好当前粮食工作的通知……………（193）
（一九八七年十一月二十八日）
- 商业部等部门关于加强粮食市场管理的通知……………（195）
（一九八七年十二月二十三日）
- 国务院关于完善粮食合同定购“三挂钩”政策的通知……………（197）
（一九八八年一月三日）
- 何济海：在全国粮食厅局长会议结束时的讲话……………（198）
（一九八八年二月八日）
- 胡平：在夏季粮油主产区粮食局长座谈会上的讲话……………（205）
（一九八八年五月二十五日）
- 何济海：在夏季粮油主产区粮食局长座谈会结束时的讲话……………（210）
（一九八八年五月二十八日）

五、饮食业和服务业

- 商业部饮食服务局关于当前饮食服务业体制改革的意见…………… (217)
(一九八七年四月二日)
- 商业部饮食服务局关于国营小型饮食服务企业实行租赁经营的意见…………… (220)
(一九八七年四月二日)
- 商业部饮食服务局关于城市饮食服务公司转变职能的意见…………… (223)
(一九八七年四月二日)
- 国家经委等部门关于进一步开发利用再生资源若干问题的通知…………… (225)
(一九八七年六月八日)
- 商业部印发《关于国营饮食服务业深化改革的意见》的通知…………… (228)
(一九八八年三月二十三日)
- 潘遥：振奋精神、深化改革、进一步做好再生资源开发利用工作…………… (231)
(一九八八年六月二十八日)

六、商办工业

- 商业部关于进一步做好饲料工作的通知…………… (239)
(一九八八年二月六日)
- 商业部印发《关于加强生化制药行业管理的意见》的通知…………… (242)
(一九八八年三月十日)

七、商业基建与储运

- 商业部关于下达试行《商业部粮食直属直供项目基本建设管理办法》的通知…………… (247)
(一九八七年四月五日)
- 商业部关于印发《改革商业、供销储运体制，增强储运业活力的意见》的通知…………… (255)
(一九八七年六月三十日)
- 傅立民：在全国“三库”棉库、果品冷库建设总结会议上的讲话…………… (258)
(一九八八年六月七日)
- 商业部关于颁发《商业运输管理办法》的通知…………… (264)
(一九八八年六月二十二日)

八、商业科技与教育

- 商业部印发《商业部关于改革和发展成人教育的意见》请部署执行的通知…………… (277)
(一九八七年七月十日)
- 傅立民：在全国商业科技体制改革座谈会闭幕会上的讲话…………… (282)
(一九八七年十二月五日)
- 国务院办公厅转发国家科委关于科技人员业余兼职若干问题意见的通知…………… (288)
(一九八八年一月十八日)
- 商业部关于印发《商业部关于进一步推动商业科技体制改革的若干意见》的
通知…………… (290)
(一九八八年三月六日)
- 傅立民：在部直属高等院校工作会议上的讲话…………… (293)
(一九八八年三月十八日)
- 国务院关于深化科技体制改革若干问题的决定…………… (302)
(一九八八年五月三日)

九、企业经营与管理

- 商业部办公厅关于印发五个服务规范（试行）的通知…………… (309)
(一九八七年一月十五日)
- 商业部印发《关于完善供销社经营责任制和试行租赁经营的意见》的通知…………… (335)
(一九八七年三月十日)
- 国务院批转国家计委《关于大型工业联营企业在国家计划中实行单列的暂
行规定的通知》…………… (338)
(一九八七年四月二日)
- 商业部关于下达《商业系统推行商品保本保利期管理试行办法》的通知…………… (341)
(一九八七年四月十八日)
- 商业部政策研究室：国营大中型零售商业企业改革的探索…………… (346)
(一九八七年五月)
- 国家旅游局关于严格禁止在旅游业务中私自收授回扣和收取小费的规定…………… (350)
(一九八七年八月二日)
- 商业部政策研究室：关于北京市国营大中型商业企业实行承包经营责任制
情况调查的报告…………… (352)
(一九八七年八月五日)
- 国家体改委、国家经委关于组建和发展企业集团的几点意见…………… (356)
(一九八八年一月十四日)

- 商业部印发关于在商业企业开展升级工作的意见的通知…………… (359)
 (一九八八年二月四日)
- 商业部关于印发商业企业、商办工业企业、基层供销合作社升级的管理
 工作要求的通知…………… (362)
 (一九八八年三月四日)
- 商业部关于印发《商业国家级企业审定工作细则(试行)》的通知…………… (367)
 (一九八八年三月七日)
- 商业部关于国营大中型商业企业认真执行《全民所有制工业企业承包经营
 责任制暂行条例》的通知…………… (369)
 (一九八八年三月二十三日)

十、商业财务与会计

- 财政部等部门关于对供销社历年待处理损失采取挂帐停息办法的通知…………… (373)
 (一九八七年四月六日)
- 商业部关于下达《供销合作社特种公积金管理暂行办法》的通知…………… (374)
 (一九八七年六月二十五日)
- 商业部、财政部关于省际间猪肉调拨财政价外补贴实施办法的补充通知…………… (375)
 (一九八七年八月二十二日)
- 商业部关于颁发《供销合作社几个财务问题的暂行规定》的通知…………… (376)
 (一九八八年五月二十七日)

十一、商业物价

- 国家物价局、商业部关于调整部分粮食、油料收购价格的通知…………… (381)
 (一九八七年二月十三日)
- 商业部关于切实放开搞活百货、文化小商品价格的通知…………… (385)
 (一九八七年三月二十日)
- 商业部、国家物价局关于进口彩色电视机在广东、福建两省实行浮动价格的
 通知…………… (387)
 (一九八七年四月二十日)
- 国务院关于发布《加强生产资料价格管理制止乱涨价、乱收费的若干规定》的
 通知…………… (388)
 (一九八七年五月八日)
- 商业部、国家物价局关于下放友谊商店、外轮供应公司供应外宾全国名白酒价
 格管理权限的通知…………… (390)
 (一九八七年七月三日)

- 国家物价局、商业部关于一九八八年调整部分粮食、油料收购价格的通知…… (391)
(一九八七年九月十四日)
- 国家物价局关于认真贯彻《重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定》，清理、整顿地方临时价格和优质加价的通知…… (397)
(一九八八年一月二十日)
- 国家物价局关于发布第一批计划外生产资料全国统一最高限价的通知…… (398)
(一九八八年一月二十日)
- 国家物价局关于在全国开展农用生产资料价格大检查的通知…… (401)
(一九八八年二月十二日)
- 国家物价局、商业部关于加强茶叶价格管理的通知…… (404)
(一九八八年三月一日)
- 商业部、国家物价局关于对放开价格的工业消费品国营商业企业定价工作加强指导和管理的通知…… (405)
(一九八八年三月二十一日)
- 国家物价局等部门关于下放农药价格管理权限的通知…… (407)
(一九八八年三月二十六日)
- 国务院关于试行主要副食品零售价格变动给职工适当补贴的通知…… (408)
(一九八八年四月五日)

十二、宏观调节与管理

- 国务院关于各部门机械制造企业下放问题的通知…… (413)
(一九八七年二月二十八日)
- 商业部关于统一归口联合对外的通知…… (414)
(一九八七年三月十七日)
- 国务院关于调整各部门物资供销机构有关问题的通知…… (416)
(一九八七年八月十五日)
- 国务院关于坚决制止乱捕滥猎和倒卖、走私珍稀野生动物的紧急通知…… (417)
(一九八七年八月十五日)
- 国务院关于整顿市场秩序，加强物价管理的通知…… (419)
(一九八七年八月十九日)
- 商业部关于转发《全国部分城市商业网点建设经验交流会情况的报告》的通知…… (421)
(一九八七年八月二十七日)
- 国家经委等部门印发《关于加强市场管理，坚决制止和取缔生产、经销假劣化肥的暂行规定》的通知…… (425)
(一九八七年十一月三日)
- 中央组织部、劳动人事部关于审批党政机关干部在企业兼职有关问题的通知…… (427)
(一九八八年一月八日)

- 国务院关于严格控制社会集团购买力，压缩开支的紧急通知..... (428)
(一九八八年二月二十四日)

十三、商业劳动工资

- 商业部职称改革工作领导小组办公室、国家经委职称改革工作办公室印发
《关于商业部门经济专业职务设置范围、任职条件和职责任务的意
见》的通知..... (433)
(一九八七年七月十一日)
- 国务院办公厅转发劳动部、人事部关于进一步落实外商投资企业用人自主权
意见的通知..... (445)
(一九八八年五月五日)
- 中央组织部、国家人事部关于全民所有制工业企业引入竞争机制、改革人事
制度的若干意见..... (447)
(一九八八年五月二十一日)

十四、商业法制建设

- 商业部关于加强商业法制工作的通知..... (453)
(一九八七年一月二十七日)
- 国务院关于发布《城乡个体工商户管理暂行条例》的通知..... (455)
(一九八七年八月五日)
- 国务院办公厅关于执行《家畜家禽防疫条例实施细则》有关问题的通知..... (458)
(一九八七年八月十七日)
- 商业部关于发布《商业部门经济合同管理试行办法》的通知..... (459)
(一九八七年九月一日)
- 国务院关于发布《中华人民共和国价格管理条例》的通知..... (463)
(一九八七年九月十一日)
- 国务院关于修订发布《中华人民共和国进出口关税条例》的通知..... (468)
(一九八七年九月十二日)
- 国务院关于发布《投机倒把行政处罚暂行条例》的通知..... (472)
(一九八七年九月十六日)
- 国务院关于发布《广告管理条例》的通知..... (475)
(一九八七年十月二十六日)
- 国务院关于发布《重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定》和《计划外
生产资料全国统一最高限价暂行管理办法》的通知..... (478)
(一九八八年一月十一日)

国务院关于发布《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》的通知	(483)
(一九八八年二月二十七日)	
国务院关于沿海地区发展外向型经济的若干补充规定	(488)
(一九八八年三月二十三日)	
中华人民共和国全民所有制工业企业法	(491)
(一九八八年四月十三日)	
中华人民共和国中外合作经营企业法	(498)
(一九八八年四月十三日)	
商业部关于发布《商业部门法律顾问工作试行办法》的通知	(501)
(一九八八年四月十六日)	
国务院关于发布《禁止向企业摊派暂行条例》的通知	(506)
(一九八八年四月二十八日)	
中华人民共和国企业法人登记管理条例	(509)
(一九八八年五月十三日)	
国家物价局关于价格违法行为的处罚规定	(514)
(一九八八年五月十四日)	
全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例	(517)
(一九八八年五月十八日)	
中华人民共和国私营企业暂行条例	(522)
(一九八八年六月三日)	
中华人民共和国私营企业所得税暂行条例	(527)
(一九八八年六月三日)	
国务院关于征收私营企业投资者个人收入调节税的规定	(528)
(一九八八年六月三日)	

十五、商业精神文明建设

商业部印发《关于加强商业系统精神文明建设的意见》的通知	(531)
(一九八七年三月十三日)	
商业部关于在全国系统广泛深入开展学习张秉贵同志活动的通知	(535)
(一九八七年九月二十一日)	
胡平部长：《跋》	(536)

一、综 合

把农村改革引向深入

(中共中央政治局一月二十二日通过)

中发〔1987〕5号

一、农村经济体制改革的进程

农村经济体制改革的根本出发点，是发展社会主义的商品经济，促进农业现代化，使农村繁荣富裕起来。几年来，改革遵循坚持四项基本原则，坚持开放、搞活的方针前进，业已取得了重要成果，农村经济新体制的框架已经初步显现出来：

(一) 自主权。改革原人民公社体制，政企分开，实行以家庭承包为主的联产承包制，扩大了生产者的经营自主权，为商品经济的发展创造了重要的前提。

(二) 市场体系。多数农产品已基本实行市场交换。粮食等实行了合同订购和市场收购并行的“双轨制”。商业体制和价格体系的改革正在进行。随着产品市场的发展，劳力、资金和技术等也开始横向流动，计划指导下市场体系将逐步建立起来。

(三) 产业结构。农村产业结构进行了调整，粮食作物和经济作物的配置趋向合理，林草业、畜牧业、水产业比重上升，工业、采矿业、建筑业、运输业、商业和其它服务业获得迅速发展。原来那种单一经营和城乡分割的产业结构已经被突破，农村经济正转向多部门综合经营。

(四) 经济形式。适应生产和市场的要求，形成了灵活多样的新的经济组合。双层经营、承包经营、租赁经营、合伙经营、股份制经营、不同所有制间的联合经营等，体现了生产资料所有权和使用权既统一又分离、不同所有制交叉融合的趋势。全民所有制经济进行了初步改革。合作经济正在完善。个体和私人企业有一定发展。农村经济将形成以公有制为主导，多种经济成份、多种经营形式并存的格局。

(五) 宏观调节。国家开始着重利用价格、税收、信贷、法规等手段调节农村经济的运行，使之符合国家计划指导要求。随着城市改革的深入，将由直接控制为主转到以间接控制为主，使宏观经济的调节机制逐步建立和完善起来。

现在正处在新旧体制交替时期，改革必须坚持下去，并通过艰苦努力，做好充实、巩固、配套、提高工作，促进新体制的成长。

改革将是一个较长期的渐进过程。这是因为：要改变小商品经济的格局，不能一蹴而就；农村改革的深入，需要与城市经济体制改革更紧密地配合；改变旧体制下形成的利益结构，不能不引出各种各样的矛盾。因此，改革既须积极加以推动，又要注意避免社会震荡，稳步前进。

改革的目的是促进经济的发展，而经济稳步增长又是改革顺利进行的必要保证。近几年，改革曾使长期积蓄的经济潜力集中释放，农村经济以少有的高速度增长，今后，随着有关条件的变化，将转入持续协调发展的阶段。各级政府、各个部门，都应当从全局出

发，从调动广大农民积极性出发，为农村经济创造新的发展条件。一刻也不能忽视农村经济的增长，一刻也不能忽视为农民增加收入开辟来源。

农村经济改革尽管在工作上还存在这样那样的问题，还会遇到这样那样的困难，但改革是社会生产力发展的客观要求，得到群众的热情拥护，是不可逆转的历史潮流。只要充分利用有利条件，善于抓住时机，选择易于突破的环节，动员群众参加改革，并与城市改革相配合，不走大的弯路，就有可能争取再以五年或稍长一点时间，使新体制充实和完善起来，在农村经济中发挥主导作用。

二、继续改革统派购制度，扩大农产品市场

根据发展有计划商品经济的要求，逐步改革农产品统派购制度，建立并完善农产品市场体系，是农村第二步改革的中心任务。长期实行的农产品统派购制度业已形成一个完整的体系，它不只是承担着产品分配职能，同时也承担着利益分配职能。因此，对不同的农产品分别采取不同的改革方式和步骤，会更有利于改革的顺利发展。

粮食是人民生活的必需品，任何时候都必须保持市场供应的稳定。从我国粮食供需的现状和发展趋势看，在今后一个较长的时期内，还必须继续实行合同定购与市场收购并行的“双轨制”，即由国家以合同形式按规定价格收购一部分，合同定购以外的按市场价格自由购销。合同定购部分作为农民向国家的交售任务，要保证完成。同时，国家将根据粮食生产的发展和财政的状况，逐步减少定购，完善合同，扩大自由购销。当前，主要是完善合同定购，并把定购以外的粮食真正放开搞活。

棉花、麻类、糖料等大宗的工业原料，应尽可能做好产购销相互衔接。除由国家定购外可在计划指导下，由加工企业在产地与农民联合经营，也可由工厂自采，与农民订立供销合同，一方面提出对农产品原料数量和质量的要求，一方面给农民提供必要的生产服务，在互助互利的基础上，为企业创立稳定的原料生产基地，逐步减少国家统一收购和统一调拨。

肉、禽、蛋、菜等鲜活易腐商品，市场风险较大，尚未放开的品种和地区应当积极准备放开。京、津、沪几个大城市，为了保持市场供应和价格的相对稳定，可以采取逐步放开的办法；同时，抓紧农副产品批发市场建设，发挥国营商业的主导作用，实行多渠道经营，分担生产风险，在批发市场带动下，开拓远郊和外埠蔬菜基地和其它副食品供应基地。

其它农产品，凡已完全放开的，应坚持实行自由购销。

要支持农民组织起来进入流通。目前农村已出现了一批农民联合购销组织，其中，有乡、村合作组织兴办的农工商公司或多种经营服务公司，有同行业的专业合作社或协会，也有个体商贩、专业销户自愿组成的联合商社等。必须看到，农民组织起来进入流通，完善自我服务，开展同各方面的对话，反映了农村商品经济发展的客观要求和必然趋势，今后还会更多地涌现出来，各有关部门均应给予热情支持和帮助。

供销社要按照合作社原则，尽快办成农民的合作商业组织，完善商品生产服务体系。

各级国营商业企业都要根据政企分开的原则，办成真正独立核算、自负盈亏的经济实体，以降低经营费用为目标，合理调整机构和业务。

按合理流向发展地区间横向流通，逐步形成全国统一的农产品市场，有利于各个地区