

吴善麟 顾士明 戴天顺 主编

宏观经济管理学

南京大学出版社

宏观经济学

吴善麟 顾士明 戴天顺 主编

南京大学出版社

1989·南京

内 容 提 要

宏观经济管理学是一门新兴学科。本书结合我国社会主义现代化建设和改革，广泛吸收近年来管理理论研究中的新成果而编写的。全书在分析宏观管理系统、管理任务及目的、原则和管理体制模式的基础上，对宏观经济管理目标、管理过程的主要环节、宏观经济的总量管理、经济结构的合理化、宏观控制、宏观经济管理的组织、管理方法、管理技术以及宏观经济管理的效果和评价等重大的理论和实际问题，作了全面的论述和深入的分析，提出了新的见解，是探索宏观经济管理理论和管理规律的一部学术性专著。

本书结构新颖、体系完整、内容丰富、别具特色，是适合广大经济管理工作者和高等院校学生学习的好教材。

宏 观 经 济 管 理 学

吴善麟 顾士明 戴天顺 主编

南京大学出版社出版

(南京大学校内)

江苏省新华书店发行

射阳印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：13.25 字数：342千

1989年3月第1版

1989年3月第1次印刷

印数：1—8000 册

ISBN 7—305—00406—5

F·56

定价：4.75元

责任编辑：王兆先

序

十年经济体制改革，为我国国民经济运行注入了强大的活力，促进了整个经济和社会的发展。但是，改革是一项十分庞大、艰巨的社会系统工程，不可能一蹴而就。改革一方面要革除或矫正生产关系中各种阻碍社会生产发展的不适应部分；另一方面又要培育和建立发展社会生产力所需要的新组织、新机制和新规范。因此，改革是一个新旧体制转换的渐进过程。新旧体制同时并存的局面，不会短期内消失，不可避免地会给整个经济运行带来种种困难和矛盾。在旧经济体制下，宏观经济管理实际上被指令性计划管理所代替，宏观经济管理未被得到应有的重视和研究。随着微观经济的放活，旧的宏观经济管理在许多方面失去效应，使宏观控制的难度增加，微观机制一时难以完全合理，暂时出现一些管理上的“真空”和“漏洞”，出现一些消极现象。因此，必须探索、研究宏观经济管理的理论和方法，以新的宏观管理代替旧的宏观管理，否则，整个经济体制改革就难以深入发展。

由吴善麟、顾士明、戴天顺主编的《宏观经济管理学》，是结合我国社会主义现代化建设和改革，对社会主义宏观经济管理理论进行了比较系统的论述。这是一本适合广大经济管理工作者和高等院校师生学习的好教材。本书的特色是：

一、内容全面、重点突出。本书不仅概括的阐述了宏观经济管理的职能、方法和手段，论述了宏观经济管理的基本原理和基本知识，而且着重分析宏观经济管理的内容和组织实施，特别是就宏观经济管理的总量平衡、宏观经济控制以及怎样进行有效的

管理作了有益的探索和研究。吸收了学术界最新的研究成果。

二、立论明确、敢于探索。本书把管理理论与改革的实践结合起来，论述在社会主义公有制基础上有计划商品经济条件下，宏观经济管理的新问题。例如，宏观经济的运行机制，总量平衡管理的内容及其实现总量平衡的条件和途径，对货币供应量和物价水平的控制，对固定资产投资规模和消费基金的宏观控制等重大的管理理论问题，都进行了探索，立论明确，体现了作者的新思想、新见解。

三、结构新颖，体系严谨。近年来，我国的经济管理理论著、教材，为创立具有中国特色的宏观经济管理学作出了不懈的努力。但是，论述管理的职能及其重要性的章、节篇幅比较多，而宏观管理本身的内容和怎样有效的管理，相对较少；介绍西方的经济管理理论比较多，结合中国改革的实践进行研究的较少。本书在这方面有了突破，从宏观经济管理体制和管理目标入手，分析宏观经济管理问题，其中，管理内容和组织实施的章、节占2/3以上，突出了我国宏观经济管理的特点和规律。因此，结构新颖，体系完整，内容丰富，别具特色。

宏观经济管理学是一门新兴学科，宏观管理的许多理论与实践，需要进一步深入探讨。可以预计，本书的出版，将会进一步促进有中国特色的宏观经济管理理论的研究和发展。

陈 征

1989年2月17日

导　　言

宏观经济管理学，是社会经济管理学科的重要部分。随着我国经济体制改革的不断深入和有计划商品经济体制的逐步建立，加强和改善社会主义商品经济运行的宏观管理，探索宏观经济管理的规律性，对全面协调和高效益地发展国民经济，实现宏观经济的良性循环，有着深远的影响和重大意义。

宏观经济管理是对整个国民经济的全局管理，研究社会主义宏观经济管理学，必须首先对国民经济系统及其运行、国民经济管理的总体系，以及宏观经济管理学的基本结构和层次，作一概述，以利于对全书的理解。

—

国民经济系统是宏观经济管理的客体。所谓国民经济系统，是指一国范围内各种经济要素之间有机联系的总和与网络，是由不同部门、地区、企业以及社会再生产的各个环节构成的有机体。

首先，国民经济系统是多部门组成的综合体。它包括各个物质资料生产部门和非物质生产部门。前者如工业、农业、建筑业、交通运输业、物资供应等部门；后者如金融业、商业、文教卫生业、社会保险业等部门。在国民经济的运行中，物质资料生产部门的劳动是国民经济发展的基础，为社会生产和生活服务的非物质生产部门的劳动，也是国民经济发展不可缺少的部分。它们相互作用，不断地推动着国民经济的向前发展。

其次，国民经济系统是多层次组成的有机体。这种层次从部门、行业和企业看，各层次互相联系、互相制约和互相交织，形成一个国民经济的网络体系。从国民经济发展的地区看，国民经济系统分为经济区和行政区。按经济区分，可分为沿海经济区、内陆经济区；珠江三角经济区、长江三角经济区等；按行政区分，又可分为省（市）、县、区等各个层次。这些层次，它们纵横交错便构成了国民经济的有机体系。

再次，国民经济系统是多环节组成的统一体。从运动的过程看，国民经济活动又是周而复始的不断循环的再生产过程。它是由生产、分配、交换、消费等环节构成的总体。它包括生产、分配、交换和消费的经济活动次序及其运行过程；以及生产、分配、交换和消费的各子系统的运行过程。它又是一个纵横交错的再生产各环节运动的统一体。

最后，国民经济系统是多功能的开放性系统。国民经济系统是各个不同部门、地区、企业及社会再生产各环节互相联系、互相交错的有机运动。但它的运动不是孤立的、封闭式的，而是具有多功能开放性系统。国民经济的任何一项内在运动，都是与外部环境密切联系的，是一个与外部环境交错运动的总循环运动。

国民经济系统的外部环境，主要有社会环境、自然环境和国际环境。社会环境是指一国内部政治、经济、文化、教育、伦理、道德、家庭、民族等各种社会关系的总体，其中经济关系是社会关系的基础，它决定着其他社会关系的性质。但是，经济关系也离不开社会环境，它也要受到其他社会关系的制约，它们同处在一个运动着的社会关系的有机体内。自然环境是指一国内环绕人类生存和发展的地理、生物、大气等构成的总体。人们在与自然界的斗争中，不断从事变换物质的经济活动，创造社会物质财富，因而国民经济系统又是同自然环境不断交织的运动。国际环境是指一国以外的各种社会环境。随着科学技术的发展和应用，

一国的社会生产规模和速度已达到空前的程度，从而国际间的交流也空前发展，商品的国际间交换、科学技术的国际间转让，社会资金的国际间流通已高度发展。社会生产力的发展已越出一国范围，逐渐向国际化方向发展，每一个国家的国民经济系统实际上已成为国际经济大循环的一个分支系统。每一个国家都有它经济上、技术上的优势与劣势，只有通过国际间的交流和国际经济的大循环，才能充分发挥本国的优势，避开自己的劣势，高效益地发展本国经济。因此，国民经济系统从它与社会环境、自然环境和国际环境的有机联系来考虑，它又是一个开放性的系统，国民经济活动也只有在这个开放性系统中运动，才能充分发挥国民经济系统的多种功能作用。

国民经济系统又是一个动态系统的总体，它在系统交错的运行中，不断推动着国民经济的发展和世界经济的前进。国民经济系统首先是系统内部的多部门、多层次、多环节组成的庞大运行综合体，这是世界经济发展的基础，同时，它又是与其他社会系统、国际环境系统密切结合的运行总体。国民经济这种开放性系统运行，又是不断变换着社会经济物质、信息的流进和流出过程。因此，国民经济系统的内部和外部的任何一个运行环节的中断，都会引起国内经济运行的混乱甚至影响到世界经济的发展。研究一个国家的宏观经济管理，必须要以本国国民经济系统的运行为基础，并考虑世界经济运行的影响。

在国民经济系统的运行中，国民经济系统与其他系统不同，又有其自己的特征。首先，国民经济系统具有两重性。因为国民经济的生产活动是社会生产力和生产关系的统一运动。各国国民经济的生产力水平是不同的，但是，国民经济的性质取决于社会生产关系的性质。由于社会生产关系是一种物质利益关系，因此，国民经济系统的运行过程，实质上就是在一定社会生产水平基础上的，国民经济中多方面经济利益的矛盾和协调的运动过

程。在社会主义宏观经济管理中，认识和掌握国民经济系统的这一两重性，具有十分重要的意义。其次，国民经济系统具有整体性。由国民经济各要素或子系统构成的国民经济系统，它不是各种经济要素的简单相加和机械运动，它是通过内在的联系形成的一个有机整体。只有在系统的整体运动中，才能发挥各个经济要素或子系统的功能作用。也就是说，只有国民经济系统的总体协调发展，国民经济的各个要素或子系统才能有活力，才能充分发挥它的功能作用。但是，国民经济整体性功能的发挥，又要以各子系统的存在和发展为基础。因此，在宏观经济的管理中，应当遵循国民经济系统的整体性原则，既要发挥各子系统的功能和作用，又要从国民经济的整体出发，协调各个子系统的关系，协调子系统同总系统的关系，搞好国民经济的总体平衡，促进国民经济的稳定、协调、高速发展。最后，国民经济系统具有复杂性。因为国民经济活动涉及的面广、量大、层次复杂，同时，国民经济又是一个复杂的变量运动，各经济要素和子系统的关系又是立体交叉的复杂运动。国民经济系统的复杂性要求宏观经济管理的综合性、配套性，这样才能实现国民经济系统的整体功能。

如果说国民经济系统是社会主义宏观经济管理的客观基础，那么，国家就是宏观经济管理的主体。任何社会主义国家，在夺取政权、完成社会主义改造之后，都必须要把工作的重点逐步转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来。管理国民经济，对国家经济进行宏观管理，是社会主义国家最重要的职能。这就是说，宏观经济的管理，就是国家对国民经济的全局管理。

二

国民经济是个大系统，因此，对国民经济的管理，即宏观经济管理也是一个大系统。它是宏观经济管理的主体。宏观经济管

理过程，从本质上说，就是系统管理和有效控制，以实现最佳的宏观管理目标的过程。科学的宏观经济管理是管理系统和宏观经济系统的有机结合。

宏观经济管理系统是各管理要素的内在联系的合理排列组合，它是各个组成部分的有机联系整体。它主要包括以下互相联系的三个组成部分：

第一，宏观经济管理系统是一个科学的决策和计划系统。在国民经济的运行中，要建立协调和有效宏观经济管理系统，首先要根据及时而准确的信息资料，进行分析和判断作出科学的预测，然后对预测方案进行反复的研究和论证，作出科学的决策，最后根据决策形成具体的计划。在宏观经济管理系统中，由于计划规定着整个管理的目标和行动方案，计划又是各种经济管理活动的依据和方向，所以，宏观经济的计划管理是整个宏观经济管理系统的核心问题。

第二，宏观经济系统又是一个实施和控制的系统。在国民经济的运行中，为了保证计划的执行和决策目标的实现，还必须有实施与控制系统。这一系统根据执行的时序性又可分为决策和计划的实施以及对实施情况的监督和控制。管理的执行过程实际上就是指挥和调节、监督和控制的过程。指挥是国家通过行政层次和行政手段对宏观经济活动的管理。调节是对管理过程各环节、各要素的调整，以协调各种经济关系，从而使管理的客体正常运行。监督是管理部门根据已定的标准进行检查和督导，以纠正偏差，保证管理目标的顺利实现。控制是对经济活动的有效调整，防止管理目标的偏离。控制的内容主要是经济增长率、投资规模、信贷收支和消费基金等等。可见，实施和控制系统是整个宏观经济管理系统中实现管理目标的手段体系。

第三，宏观经济管理系统又是一个管理的组织系统。宏观经济管理中的决策和计划，实施和控制，都必须要有管理的组织，

这样才能把管理要素同各种经济要素有机地结合起来，实现各管理要素的协调和配套，保证宏观经济管理系统的有效运行。这是整个宏观经济管理的关键。

宏观经济管理中的三个子系统，即决策和计划系统、实施和控制系统以及管理的组织系统，它们是互相联系、相互制约的，其中每一个子系统又有自己的分支系统，并且都有自己的联系方式和运行机制。它们密切联系，交错形成一个宏观经济管理总系统。宏观经济管理的信息系统的有序活动，始终贯穿于宏观经济管理的总过程。宏观经济系统又是一个动态的系统管理运行过程，在现实的宏观经济管理中，决策和计划过程、实施和控制过程及管理的组织过程，形成了一个宏观经济管理的有机统一体。社会主义商品经济的运行，决定了我国的宏观经济管理系统是有计划的商品经济管理系统，它是有自己的特点：第一，是以国家计划为依据，以间接控制为它的宏观经济管理系统。这是由有计划商品经济的内在要求决定的。一方面是建立在公有制基础上的有计划经济，社会主义国家有必要也有可能通过计划来调节商品生产和商品交换，减少市场的盲目性，从而保证宏观经济管理的计划性和协调发展。另一方面，在商品经济条件下，每个商品生产者和经营者都是相对独立的单位，它的劳动不具备直接的社会性，只有通过商品交换才能转化为社会劳动。从而在宏观经济的管理上，也只能借助于市场、市场机制的间接控制来调节商品生产者与经营者的经济活动，即通过间接的经济管理使之符合国家的计划目标。因此，依据国家计划并以间接控制为主，是社会主义宏观经济管理系统的重要特点。第二，宏观决策上的统一性和灵活性。由于我国社会生产力水平差别大、经济发展很不平衡以及社会商品经济的运行比较复杂，这些决定了我国在宏观经济管理上，不仅具有统一性和灵活性相结合的特点，而且要求在大的方面管好，小的方面放开搞活。在决策系统上，既要有层次又不能

一刀切。第三，宏观经济管理目标体系中的中长期目标和短期目标的结合。我国是一个社会主义国家，从本国国情出发，考虑到有计划商品经济运行的复杂性，调控机制的二重性，即计划机制和市场机制的双重机制。我国宏观经济管理的目标体系，必然具有中长期目标和短期目标相结合的特点。中长期目标，重点解决经济发展的“稳定”、“协调”和“高效”上。“稳定”即社会经济发展的长期稳定增长。“协调”是指经济结构和经济变量总量之间的协调。“高效”即经济资源的有效配置和经济发展的最佳效益。短期目标，着重解决总供给和总需求的关系，控制总需求的膨胀和防止经济上的大起大落。总之，在社会主义的经济改革和开放中，要不断完善宏观经济管理、建立具有中国特色的社会主义宏观经济管理系统。

三

建立在国民经济系统基础上的宏观经济管理，是一个管理的系统工程，具有内在的规律性。宏观经济管理系统的这一有机整体，决定了宏观经济管理的体系结构和基本内容。全书共分为六部分：第一部分，是分析宏观经济管理的对象、任务、目的、原则；宏观经济管理的系统及其特征；宏观经济管理体制模式。这是研究宏观经济管理的前提和基础，是贯穿于整个宏观经济管理过程的全面性问题；第二部分，是阐明宏观经济管理的目标、依据和主要过程，介绍了宏观经济管理的基本职能；第三部分，是论述宏观经济管理的主要内容，包括宏观经济管理的总量平衡、经济结构的合理化，对社会经济资源的有效管理，以及对宏观经济的控制，探索宏观经济管理的规律，这是全书的重点，第四部分，是叙述宏观经济管理的组织原则、组织系统、以及对中观经济、微观经济、涉外经济的管理；第五部分，是阐述宏观经济管

理的方法和管理技术；第六部分，是分析宏观经济管理的效果和评价，这是宏观经济管理的中心问题，也是全书的总结。这六大部分构成了全书的内容体系

目 录

序

导言	.....	( 1)
第一章 建立有中国特色的宏观经济管理学	.....	( 1)
第一节 宏观经济管理学的研究对象和任务	.....	( 1)
一、经济管理与宏观经济管理	.....	( 1)
二、宏观经济管理学的研究对象和任务	.....	( 5)
三、创立中国宏观经济管理学的必要性	.....	( 8)
第二节 宏观经济管理的目的和原则	.....	( 12)
一、宏观经济管理的目的	.....	( 12)
二、宏观经济管理的原则	.....	( 14)
第三节 宏观经济管理学的研究方法和意义	.....	( 21)
一、宏观经济管理学的研究方法	.....	( 21)
二、学习和研究宏观经济管理学的意义	.....	( 26)
第二章 宏观经济管理体制模式	.....	( 28)
第一节 宏观经济管理体制的理论基础	.....	( 28)
一、宏观经济管理体制的性质和作用	.....	( 28)
二、建立宏观经济管理体制的理论基础	.....	( 34)
第二节 有计划商品经济的宏观经济管理模式	.....	( 37)
一、划分宏观经济管理模式的依据	.....	( 37)
二、宏观经济管理体制的目标模式	.....	( 43)
第三节 宏观经济管理的运行机制	.....	( 47)
一、计划和市场的内在统一	.....	( 47)
二、我国宏观经济管理的运行机制	.....	( 50)
第三章 宏观经济管理的目标	.....	( 56)

第一节 宏观经济管理目标的确定	(56)
一、宏观经济管理目标的内容	(56)
二、宏观经济管理目标的特点	(61)
三、确定宏观经济管理目标的指导思想	(61)
第二节 宏观经济的战略目标	(63)
一、宏观经济战略的制定依据	(63)
二、我国宏观经济发展战略的演变	(66)
三、我国宏观经济的战略目标	(68)
第三节 经济、科技、社会的协调发展	(71)
一、经济适度增长率	(71)
二、确定适度经济增长率的原则	(74)
三、加快科技事业的发展	(75)
四、社会的稳定发展	(80)
第四节 实现经济、科技、社会的协调发展	(83)
一、经济发展、科技发展和社会发展三者之间的关系	(83)
二、经济、科技、社会协调发展的评价标准	(84)
三、从宏观上协调三者关系的基本内容	(84)
第四章 宏观经济管理过程的主要环节	(86)
第一节 宏观经济管理的信息系统	(86)
一、经济信息在宏观管理中的地位	(86)
二、宏观经济管理信息系统的基本结构	(88)
三、宏观经济管理信息系统的运行	(91)
第二节 宏观经济管理的预测和决策	(94)
一、经济预测是决策的前提	(94)
二、宏观经济决策的地位和作用	(96)
三、宏观经济决策的程序和基本方法	(100)
第三节 宏观经济管理的计划和实施	(105)
一、宏观经济的计划管理	(105)
二、宏观经济计划管理的形式	(107)

三、宏观经济计划管理的实施	(110)
第四节 宏观经济管理的监督	(114)
一、宏观经济监督的任务和作用	(114)
二、宏观经济监督的内容	(116)
三、审计在经济监督中的地位和作用	(118)
四、完善和强化宏观经济监督体系	(121)
第五章 宏观经济的总量管理	(124)
第一节 宏观经济管理总量	(124)
一、总量指标	(124)
二、总量指标体系	(126)
三、总量指标的计算	(130)
第二节 宏观经济管理总量平衡	(134)
一、社会总供给和总需求	(134)
二、宏观总量平衡	(138)
三、宏观结构平衡	(141)
四、时间平衡	(144)
五、地区平衡	(145)
第三节 宏观经济管理总量平衡的实现	(145)
一、实现总量平衡的标志	(145)
二、影响总量平衡的因素	(147)
三、总量平衡的实现途径	(151)
第六章 宏观经济结构的合理化	(156)
第一节 建立合理的宏观经济结构	(156)
一、经济结构的分类和特征	(156)
二、经济结构合理化的意义	(158)
三、实现经济结构合理化的途径	(159)
第二节 调整和完善产业结构	(161)
一、产业结构的分类方法	(161)
二、我国产业结构的现状分析	(164)

三、调整和完善产业结构的基本方向	(169)
第三节 生产力布局的合理化	(174)
一、生产力布局合理化的意义和标志	(174)
二、生产力布局合理化的原则和途径	(175)
三、正确处理东部、中部、西部的关系	(179)
第七章 对社会经济资源的有效管理	(183)
第一节 对人力资源的管理	(183)
一、人力资源	(183)
二、人力资源管理的重要意义	(183)
三、合理开发人力资源的重要途径	(187)
第二节 对自然资源的管理	(191)
一、自然资源	(191)
二、自然资源的开发和利用	(192)
三、自然环境的保护与管理	(196)
第三节 对物质资料的管理	(202)
一、加强对物质资料管理的意义	(202)
二、合理利用物质资料的有效途径	(205)
三、合理使用物质资料	(210)
第四节 对财力资源的管理	(212)
一、财力资源	(212)
二、社会资金的形成	(213)
三、对财力资源的管理	(218)
第八章 宏观经济的控制	(221)
第一节 经济控制论与宏观经济控制	(221)
一、经济控制论	(221)
二、宏观经济控制	(226)
第二节 货币供应量与物质总水平的控制	(232)
一、货币供应量的宏观控制	(232)
二、价格总水平的控制	(237)