



第五届WTO国际年会论文集

WTO 与 中国经济

主编 张汉林



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

第五届 WTO 国际学术年会论文集

WTO 与中国经济

主编 张汉林

中国商务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 与中国经济 / 张汉林主编. — 北京: 中国商务出版社. 2007.5

ISBN978-7-80181-698-6

I. W… II. 张… III. 世界贸易组织—规则—影响—经济—中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 066156 号

WTO 与中国经济

张汉林

中国商务出版社出版

(北京东城区安定门外大街东后巷 28 号)

邮编: 100710

电话: 010-64269744 (编辑部)

010-64245984 (发行部)

零售邮购: 010-64263201

网址: www.cctpress.com

Email: cctp@cctpress.com

北京中商图出版物发行

有限公司 发行

科伟印刷厂 印刷

787 毫米×1092 毫米 16 开本

49.5 印张 655 千字

2007 年 5 月第 1 版

印刷 2007 年 5 月第 1 次

ISBN 978-7-80181-698-6

F · 1026

定价: 80.00 元

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 64212247

前 言

加入 WTO 五年来,中国经济、贸易得到飞速的发展,成为 WTO 最大利益的受惠者。国家统计局的数字显示,我国人均 GDP 从 2001 年的不足 1000 美元提高到了 2005 年的 1700 美元。5 年来,通过吸收外商直接投资,我国实际利用外资超过 3000 亿美元,促进了社会主义市场经济体制的稳步构建,推进了开放型经济的快速发展,带动了国内产业结构优化升级,创造了大量就业机会。经济的快速发展和大量的就业机会,使城乡人民生活水平得到明显提高。2005 年中国城镇居民人均可支配收入达 10493 元,扣除价格因素,比 2000 年实际增长 58.3%,年均增长 9.6%;农村居民家庭人均纯收入达 3255 元,扣除价格因素,比 2000 年实际增长 29.2%,年均增长 5.3%。进口关税的不断降低和生产效率的提高,使得彩电、冰箱、洗衣机、数码相机等消费品的价格一路下降,给老百姓带来了实实在在的好处。加入世贸组织的 2001 年,我国轿车销量只有 80 万辆,而且以公款消费为主。加入世贸组织后,中国汽车产业不仅没有被冲垮,反而在开放和竞争的环境下,得到更快发展。近年来,国产汽车价格大幅下降,新车型层出不穷。2006 中国轿车销量预计达到 380 万辆,比 2001 年翻了两番还多。进出口贸易更是从 2001 年的 5096.5 亿美元,增加到 2006 年年底的 15935.6 亿美元,相当于 2001 年的 3.1 倍,使中国成为仅次于欧盟、美国的世界第三大贸易国。

中国贸易经济在持续增长的同时,遇到的阻力和挑战也越来越大,譬如随着越来越多的“中国制造”走向世界,我国连续 9 年成为世界上遭遇国外反倾销措施最多的国家,截至 2005 年 7 月份,中国已经接受各类反倾销、反补贴、保障措施案件 800 多起。当中国企业真正开始融入全球市场,真正开始与跨国企业展开“主流市场,主流产品”的竞争时,却遇到许多新的壁垒,中国经济进一步繁荣和发展特别需要大量的专家学者对在 WTO 背景下的中国经济、贸易作出深入具体的各项研究,提出相应对策,最终促使中国经济能够持续、稳定和高质量的增长。一个经济强大的中国是我们发展的需要,也是世界经济发展的需要。

由我院发起举办的“WTO 与中国学术年会”就是这样一个团结和聚集专家学者相互交流和沟通的平台,其宗旨就是团结一批国内外致力于 WTO 研究和中国经济研究的学者一起讨论中国经济改革与发展,更好地为加入 WTO 后的中国经济和

社会发展服务。年会自创办以来,得到了教育部和商务部等主管部门的大力支持,受到了全国各高校、研究机构的专家、学者的大力支持、积极参与,以及国内主流媒体的积极报道,产生了良好的学术和社会影响,已经成为国内 WTO 研究领域的学术盛会。

正值多哈回合前景迷茫之际,贸易保护趋势所有抬头,世界区域经济一体化进程加快,以及各国贸易逆差的加剧对世贸组织本身发展提出新的挑战,正是在这样的背景下,年会秘书处联合海峡两岸暨香港、澳门部分高校胜利召开了第五届 WTO 国际学术年会,年会盛况达到空前。在此我谨代表研究院、秘书处感谢:中国人民大学商学院、中央财经大学商学院、复旦大学经济学院、南京大学商学院、北京工业大学经济管理学院、北京第二外国语学院国际贸易学院、广东外语外贸大学国际经济贸易学院、宁波大学商学院、台湾政治大学 WTO 研究中心、香港大学社会科学学院、澳门大学澳门研究中心、浙江大学区域经济开放与发展研究中心、河南大学国际经济研究所等兄弟院校给我们的大力支持!我们还要特别感谢中国出口信用保险公司对本次年会财政上大力帮助!今天我们所取得的这些成绩,都是与众多的兄弟院校和社会各界的支持与帮助分不开的,也正是这样我们感到责任重大,力图为大家做好后勤服务。出席本届年会有来自美国、日本、澳大利亚、中国台湾、中国香港、中国澳门等海外学者与我们商务部、国家统计局、国家财政部、国家发改委以及 100 余所 211 工程高校 600 余人参加,本次年会也收到 1000 多篇学术征文,由于目前我们还没有刊物来发表这些很多有真知灼见的优秀论文,秘书处只能两年一次结集出版《WTO 与中国经济》一书。

该书除了收录年会嘉宾发言、学术征文等最新科研成果外,我们也选编了一批国家领导人、著名学者近两年来在国家级核心期刊上发表过的一些关于经济全球化、国际贸易等方面的重要文章。作为国际学术年会的论文集,既承担宣传年会学术观点,也秉承参考文献的角色。所选编的文章涉及到众多学科领域,由于编辑水平有限和时间匆忙,难免有遗珠漏玉现象,还望大家多提出批评与指正,以便于我们更好的推进工作。

张汉林

2007 年 4 月

目 录

WTO 与经济产业篇

WTO 与中国经济对外开放	陈光武(1)
我国反倾销应诉中“市场经济地位”问题研究及对策	白敬(4)
城市化与区域经济发展——以环渤海地区为例	陈凤新 张风娟(8)
后 WTO 时代的中国电信业改革	陈立梅(11)
中国国际收支持续双顺差及其对物价的影响	蒲应炎 陈跃雪(15)
论 WTO 与东亚区域经济一体化	杜军(21)
浅析加入 WTO 后中国金融业的持续发展	郭 磊(25)
论服务贸易自由化背景下中国旅游业的发展策略	何 伟(28)
《服务贸易总协定》的对发展中国家特殊和差别待遇原则	姜新雷 姜圣复(32)
CEPA 的实施与澳门参与西部开发	李 莉(35)
论 WTO 后过渡期中国对外直接投资的风险管理	李玫宇(38)
中缅木材贸易问题及影响研究	李 萍 田 园(42)
WTO 全面开放后如何稳健发展金融产业化的若干思考	李世昌 吴光伟(48)
以国际收支解析中国人世前后的国际资金流动	王 江 刘 莹(52)
标准化——克服技术性贸易壁垒的利器	吕晓伟(60)
北京服务业与北京经济发展研究	彭朝霞 赵书华(62)
中国—东盟自由贸易区服务贸易发展的基本框架	石 峡(67)
论我国应对贸易摩擦的向度与向量对策	宋天和 杨 威(72)
义乌市外向型经济发展存在的问题与对策	孙华平(74)
当前如何启动两岸制度性经济一体化:路径与可行性	唐永红(79)
我国房地产信托融资业务发展探讨	田剑英(87)
对山西发展外向型生态农业的思考	王 璐 侯秀娟 王纪山(91)
再议《京都议定书》带来的新贸易形式	王 艳(94)
后 WTO 时代中欧经贸外交关系的发展与演变浅析	王应静 米宏伟(97)
CEPA 与中国区域一体化战略	王 颖(102)
越南加入 WTO 给中国带来的机遇和挑战	韦克俭 李德萍(107)
东亚新兴债券市场发展研究	吴腾华(110)
东亚货币一体化:理论基础、可行性和前景分析	吴 艳(116)
中国汽车工业国际竞争力评价分析	谢兴云 赵书华(120)
我国服务贸易竞争力研究	赵书华 徐 畅(127)
加入 WTO 对中国与东盟贸易的影响分析	单文婷 杨 捷(133)
2007 年中国对外贸易分析与预测	杨盈盈(137)
从中国人世到中国的世贸角色的演变	张晓立(142)

试析 WTO 成员方对最惠国待遇原则“安全例外”的运用及中国的应对之策	张晓娜(147)
云南省德宏州扩大开放、发展口岸经济路径探析	周龙弟 赵晓彪 杜琼 查银梯(150)
比较优势、竞争优势与我国对外贸易发展战略——兼论比较优势理论、竞争优势理论与新贸易理论的关系	李练军 朱述斌(155)
对我国粮食财政补贴政策与 WTO 农业协定接轨的研究	吴慧涵(161)
关于继续中国国际收支顺差的讨论	安 佳(167)
加入 WTO 对中国文化产业的影响	李 双(173)
科技创新提升农产品国际竞争力分析	陈跃雪 曹 暕 吴先忠 胡 杰(175)
WTO 机制下贸易与环境关系协调的实践及其对中国的启示	赵雅玲(183)
提高自主创新能力,加强外经贸国际竞争力的对策研究	高建国 韩世鹏 郑浩杰(187)
经济全球化背景下边缘区域生态旅游可持续发展对策探讨——以赣粤闽湘边缘区域红三角为例	罗贞礼(189)
民营资本与国防产业以及国民经济发展	董 瑾 安 佳(192)
对我国外贸依存度的正确评价	陈金贤 刘新法(197)
入世“后过渡期”中国对外经济关系发展的特点	周 林(202)
中国的收入水平与生活水平	李仲生(206)
对 WTO 过渡期结束后北京市服务业 FDI 问题的再研究	赵 潇(212)
浅论东盟物流的开发	苏波辉(221)
浅析当前我国农产品出口中存在的几个主要问题	朱玉赢(225)
“十一五”中国宏观经济发展预测研究	门可佩 尹逊震(228)
农业涉世 5 周年来的状况以及对策	杨艳丽(233)
入世与山西经济发展的战略选择	祖立新 苏贵影(235)
外贸对 GDP 增长的评价分析	员宁波(239)
产业集群提升山西小城镇竞争力	卫振中 苏贵影 宋美荣(242)
入世与中国物流业管理研究	宋美荣 苏贵影 卫振中(245)
中国参与 FTA 浪潮之思考	温 珺(247)
WTO 过渡期内外资对中国金融服务贸易介入的新格局	逢金玉(251)
对加速提升我国经济国际竞争力的思考	宗文萍(254)
美国对华直接投资与中美贸易的关系分析	代海燕 商景良(260)
黑河对俄经贸存在问题及发展对策	吕 佳(265)
外资对中国保险市场的影响问题——现状评价与政策建议	郑 宇 曾磊磊(269)
新经济条件下太原经济发展策略研究	刘 琪(274)
对中国环境管制政策的反思与建议	张玉霞(276)
回到亚当·斯密去——对经济自由与经济发展的思考	原雪梅 刘承伟(280)
上海与云南联手开拓东盟市场	马 丽 郭晓合(284)
WTO 下中日韩 FTA 对中国经济的影响	范 麟(288)

WTO 与法制建设篇

WTO 背景下我国实施自主知识产权战略的政策研究	扶元广 吴庆平(296)
贸易自由化与环境保护的平衡——世界贸易组织框架下的环境保护机制探析	王海峰(299)

我国频遭反倾销的原因及对策分析	樊 薇(307)
浅析美国“337 条款”与“特别 301 条款”——并比较两条款中与知识产权有关的贸易措施部分的差异	姜 磊(310)
从美国反托拉斯法系和 WTO 反倾销反补贴看竞争对于经济发展的意义	劲风畅(314)
论 WTO 背景下中国农业保险的立法模式	李 娟(318)
杨凌农业知识产权试点园区的进展与展望	鲁向平(322)
WTO 规则下我国外资并购法律的完善	吕晶晶 陈 勇(327)
WTO 框架下的标准化与国际贸易	孙大广(331)
与贸易有关的知识产权滥用问题的反垄断规制研究	王黎明(335)
试述建立知识产权管理系统方法及意义	王笑磊(339)
试析我国旅游法规的特点	金茨萍 吴文庆(341)
反补贴:对华贸易摩擦的新热点	吴学忠(345)
论 WTO 环境下中国反倾销司法审查制度的构建与完善	肖 松(348)
与知识产权有关的贸易摩擦对我国产业安全的影响	王 玲 谢国娥(353)
案析中国音像版权保护问题——兼谈 TRIPS 协议对中国音像版权制度的影响	晏 艳(358)
技术性贸易壁垒中的博弈分析及我国的对策研究	张海荣(361)
加入 WTO 后所得税核算的改革——浅谈资产负债表债务法与损益表债务法	张红艳(365)
论经济法责任及其具体形态	张立学(368)
贸易技术壁垒与 WTO/TBT 通报评议	张 良(372)
WTO 司法体制裁决过程中的法律适用问题	陈 彬(374)
我国应对技术性贸易壁垒的对策	于丽艳(390)
试论 WTO 框架下转基因产品的贸易规则	朱丽(393)
论 WTO 中特殊与差别待遇条款的历史、现状与发展	林 灵 陈 彬(398)
“后配额时代”纺织品出口的贸易壁垒分析	刘振铎(412)
应对 WTO 重视技术标准与知识产权的关系	韩薇薇(415)
后 WTO 时代贸易与环境问题的再思考	陈 兵(419)
“教育服务贸易”与我国高等教育产业的发展	鲁保邕(423)

WTO 与经济产业篇

WTO 与中国经济对外开放

吉林省对外经济贸易干部学校 陈光武

摘要 2001 年 12 月 11 日中国正式加入了世界贸易组织,对中国经济开放意义重大。本文简要论述了中国加入世界贸易组织的必要性,并从“四小龙”成功经验论证在开放的经济中对外贸易对经济增长的促进作用。最后分析了我国对外贸易增长的特点以及对外贸易促进我国经济增长的途径。

2001 年 12 月 11 日中国正式加入了世界贸易组织,这个事件本身对中国经济对外开放具有重大的历史意义。入世的五年是中国经济加速融入世界市场经济体系的五年,不仅对中国经济,而且对世界经济都产生了深远的影响。

世界贸易组织(WTO)与国际货币基金组织和世界银行共同构成世界经济体系的“三大支柱”。在促进贸易自由化,制定、实施、监督多边贸易规则,组织多边贸易谈判,解决成员贸易争端方面,世界贸易组织具有决定性作用,是其他国际组织不可替代的。

我国经济市场化改革必然要求建立开放的经济体系,中国经济必然要融入世界经济体系中,加入 WTO 是我国建立社会主义市场经济的需要,是我国在经济全球化形势下的必然选择。首先,加入 WTO,我国可以通过其成员资格,享受多边谈判成果。可以通过参与国际规则的制定,维护自身权益。可以通过多边争端解决机制,解决贸易纠纷。其次,加入 WTO 有利于我国建立和完善社会主义市场经济体制。世贸组织的一些基本原则,如非歧视、透明度、公平竞争、自由贸易等都是建立在市场经济基础上的。根据这些原则,又通过谈判确立了许多具体规则。这些原则和具体规则,很多都是我国在建立和完善社会主义市场经济体制过程中需要采纳和借鉴的。最后,加入 WTO,是我国扩大经济开放和参与经济全球化的需要。当今的经济全球化已经是贸易、

生产和金融的全面全球化,在信息技术革命的推动下,深度和广度都超过以往任何时候。在这样的形势下我国必须扩大开放,充分利用国内和国际两个市场、两种资源,加快经济发展。加入 WTO,意味着我国以更积极主动的姿态参与经济全球化进程,有助于我们了解其动向,掌握其规律,趋利避害,加速实现我国的科技进步、经济结构调整和产业升级,在国际竞争中占据有利地位。

本文拟从对外贸易角度对入世与我国经济对外开放的关系进行分析。

关于对外贸易的作用以及与经济增长的关系,从两个多世纪的理论成果和发达国家、新兴工业化国家以及部分发展中国家经济发展的过程看,主流观点认为对外贸易在促进经济增长方面起着重要的推动作用。

从亚当·斯密倡导自由贸易,提出绝对成本学说开始,大卫·李嘉图提出国际分工的比较优势原理,赫克歇尔和俄林提出资源禀赋论,罗伯逊提出对外贸易是“经济增长的发动机”学说,凯恩斯提出国际贸易乘数理论。这些理论无一例外,都肯定对外贸易促进了经济增长。

从第二次世界大战后世界各国经济发展进程看,特别是从亚洲“四小龙”经济发展成功经验看对外贸易的推动作用更加明显。以亚洲“四小龙”为代表的新兴工业化国家(地区)是在基本相似社会经济制度和经济发展战略条件下实现经济起飞的。尽

管它们起步时间不一,外部和内部发展环境存在着差异,经济发展战略的具体政策也不尽相同。

一、新兴工业化国家(地区)同其他发展中国家以及发达国家相比,其与一般发展中国家和发达国家相区别的一些共同的经济特征

(一)经济增长的时间长,速度快

20世纪60年代起,亚洲“四小龙”的经济先后步入起飞期,从60年代到70年代的20年间,平均经济增长率达到9%左右,大大超过发达资本主义国家60年代的5%和70年代3%的平均经济增长率。70年代末80年代初,发达资本主义国家相继陷入经济危机,大多数发展中国家和地区也深受影响,经济增长率急剧下降。然而,亚洲“四小龙”面对这次世界性经济危机的冲击,仍显示出相当的活力,1980~1988年间的平均经济增长率继续保持在6%~9%之间。进入90年代后,尽管它们面临的内外部经济发展环境不如七八十年代那样有利,经济发展的总体速度低于中国等周边一些发展中国家,但还是明显高于其他发展中国家和地区。1990~1997年,香港年平均经济增长率为5%,台湾为6.4%,韩国为7.5%,新加坡为8.3%。虽然受到1997年末爆发的东南亚金融危机的影响,亚洲“四小龙”经济遭到很大打击,但在很短的几年内都得到迅速恢复。

(二)出口贸易增长迅速,经济对外贸依赖程度高

20世纪60年代后,新兴工业化国家(地区)大多由内向型经济转向外向型经济,并实行与之相适应的出口导向经济发展战略,其对外贸易对经济的持续高速发展起到日益重要的作用。对亚洲“四小龙”而言,对外贸易对其经济的牵引作用尤为突出。在“四小龙”的进出口贸易中,相对于进口而言,出口贸易发展更为迅速。1965~1973年,中国香港和新加坡的出口贸易年平均增长率在11%以上,中国台湾为33%,韩国为32%。尽管1973年第一次石油危机后,它们的出口贸易增长速度有所下降,但1973~1983年香港的出口贸易增长率仍达到10.3%,新加坡为17.9%,中国台湾为18.7%,韩国为14.8%,继续高于世界其他国家和地区。1983年以后,除个别年份外出口贸易的强劲增长势头持续不减。随着出口贸易的增长,其对经济发展的积极影响与日俱增,以致成为带动经济发展的火车头。这种出口对经济增长的影响明显表现在出口扩张和经济增长的同向性上。而且,一般来说,出口增长幅

度要大于经济增长幅度,致使经济增长依赖出口的增长。目前,“四小龙”的对外贸易依存度一般达到100%。

(三)工业化程度较高,产业结构不断升级

亚洲“四小龙”的产业结构不仅变化大,而且这种变化由低向高循序演变。20世纪60年代至今,亚洲“四小龙”的经济结构和产业结构的升级大体经历了三个阶段。第一次产业结构调整是60~70年代初,基本上是以劳动密集型产业为主。如中国香港主要发展纺织、鞋帽、玩具等产品,中国台湾和韩国以电子组装、鞋类和体育用品等为主,新加坡着重发展电器和炼油等工业。这一时期,随着国际市场的变化产品档次不断提高,以加工制造业为出口主导产业的格局基本形成。第二次产业结构的全面调整是70~80年代中期。这一时期产业结构开始由劳动密集型的轻纺工业转向资本和技术密集型产业。为此韩国提出“科技立国”的口号,将电子、机械、生物工程、信息产业和原子能利用五个部门列为“国策战略产业”,大力推动这些产业的发展。新加坡提出“第二次工业革命”,台湾提出“工业升级”,香港提出“经济多元化”,发展新兴产业,推动产业结构的升级。80年代末至90年代进入第三次产业结构调整。这一阶段的特点是大力发展高科技,使工业由中等资本和技术密集型向知识技术密集型方向发展,重点发展高附加值的新型产业,扶植第三产业,尤其是国际金融及商业服务业。1965~1985年韩国的第三产业的比重由37%升至52%,中国香港由58%升至68%,超过美、日、德等西方国家。1989年香港和新加坡的第三产业占国内(地区内)生产总值的比重分别达到70.9%和63%。进入90年代后第三产业更加突出,在香港,第三产业已代替制造业成为最重要的经济支柱之一。新加坡明确提出第三产业将是90年代的主要发展目标,其在亚太地区金融和贸易中心的地位也随之得到加强。

(四)广泛参与国际经济活动,对西方国家的依赖程度减轻

新兴工业化国家(地区)以其具有竞争力的制成品生产为基础,正在逐步由被动变主动地参与国际分工。它们通过进出口贸易、资金的国际融通等经济活动,同世界各国发展越来越广泛的联系。亚洲“四小龙”均属资源贫乏、市场狭小的国家(地区)。因此,自实行经济对外开放以来,它们重视同世界各地的经贸往来。其国民收入的50%以上都是

通过对外贸易来实现的。它们的贸易国主要是以美国为主的西方国家。尤其是亚洲“四小龙”的经济主要是以来自美、日的资本、技术和市场迅速发展起来的。

但随着经济的增长和产业结构的变化,它们不仅需要解决原料供应,还要设法扩大出口市场,因而单靠美国为主的西方国家的市场,已不能满足自身经济发展的需要。加之20世纪70年代中期以来在西方贸易保护主义日益盛行、西方市场畏缩的情况下,亚洲“四小龙”的产品大都不易打入美国市场。特别是1989年1月1日起美国取消亚洲“四小龙”的关税优惠待遇后,它们不得不提出贸易多元化的方针,重视加强同广大发展中国家的经贸联系,以改变长期依赖于西方国家的局面,并且取得了日益明显的效果,美国市场已不像七八十年代那样再在亚洲“四小龙”的经济中起决定性作用了。

经过二十多年的改革开放,中国经济快速增长,取得巨大成就。1978年我国的GDP是2085亿美元,进出口贸易总额206亿美元。对外贸易依存度仅为9.9%(进口4.7%,出口5.2%)。到2005年我国的GDP是20549亿美元,进出口贸易总额14221亿美元,比上年增长23.2%。其中,出口7620亿美元,增长28.4%;进口6601亿美元,增长17.6%。出口大于进口1019亿美元。在出口额中,一般贸易3151亿美元,比上年增长29.3%;加工贸易4165亿美元,比上年增长27%;机电产品4267亿美元,比上年增长32%;进口3875亿美元,增长19.4%。在进口额中,一般贸易2297亿美元,比上年增长12.7%;加工贸易2740亿美元,比上年增长23.6%;机电产品3540亿美元,比上年增长16%。2005年我国外贸依存度达到69%(进口32%,出口37%)。在全国进出口总额中,外商投资企业的进出口总额为8317亿美元,增长25.4%。其中,出口4442亿美元,增长31.2%;进口3875亿美元,增长19.4%。

从进出口贸易总额和对外贸易依存度的巨大变化可以看到,我国经济的对外开放成效显著。加入WTO五年来,我国对外贸易额的增幅比加入WTO前大,出口产品结构更趋合理,具有高附加值的机电产品出口的比重和增幅都有所加大,外商投资企业进出口额明显增加,加工贸易增长很快。我国的主要贸易伙伴依次是美国、欧盟、中国香港、日本、东盟、韩国、中国台湾和俄罗斯,但对欧美市场,特别是对美国市场的依赖有所下降,对亚洲市场的

出口增加较快。

二、对外贸易对我国经济发展的促进作用主要通过以下途径

(一) 优化资源配置

对外贸易的发展使一国的投资流向发生变化,资本和劳动会越来越集中在比较优势的领域,从而优化社会经济结构,提高全社会劳动生产率。由于我国劳动力丰富,在劳动密集型产业具有较大的优势。在现阶段我国劳动密集型产业产品在国际市场仍然具有竞争力,在出口产品结构中占有重要地位。这有利于我国农村劳动力向效率更高的工业部门转移,促进全员劳动生产率的提高。

(二) 形成投资乘数效应,带动相关产业增长有利于一国潜在资源的充分利用

出口的扩大,特别是加工程度较深的制成品出口的扩大,会增加向出口部门投入的需求,这些部门又向其他供给部门增加需求。如此反复,不但能带动所有部门的发展,而且会大大促进国内经济的一体化。同时,产品进口造成新的需求,刺激和引导新产业的发展,同样会产生上述效应。而大量进口投资品,还会使国内投资品对消费品相对价格的下降,降低投资成本促使人们更多地将收入用于投资,投资率的提高无疑会带动经济增长和就业的增加。

(三) 对外贸易扩大了市场容量,有利于规模经济的实现和专业化分工的演进,有利于生产效率动态改善

斯密早就指出分工的发展是促进生产率长期增长的主要因素,但分工的程度受到市场范围的制约,而对外贸易必然扩大市场范围,进而促进分工的深化和提高,加速经济增长。我国企业按照自身的比较优势参与国际分工,在竞争中不断提升技术和管理水平,才能够打造自身的核心竞争力,我国的经济才能够得到健康发展。

(四) 对外贸易促进技术外溢和创新

贸易本身可以促进技术转移和扩散,与出口相比,进口是一国活动贸易技术外溢效益的主要渠道。因为通过进口,一国不仅可以购买高质量的外国最终制成品,还可以通过引入国外的先进的中间产品来提高本国生产活动的技术含量,甚至可直接购买国外先进技术。我国作为发展中国家,购买先进技术是实现技术进步重要途径。通过引进、吸收、再创新,形成自己的东西。

(五) 对外开放的扩大, 促进一国的制度变迁

我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这是一个制度重新构建的过程, 也是制度创新的过程。在我国, 政府职能的改变, 管理和调控经济手段的改变, 法律制度的改变, 与开放是分不开的。以加入 WTO 为例, 加入 WTO 意味着我

国必须接受和遵守 WTO 规则, 我国的一些与之不相适应的法律法规都要进行修改, 这本身就是制度重建和创新。而我国一系列制度变迁反过来为市场经济提供保障, 必然进一步扩大开放, 为我国经济健康发展创造有利条件。

参考文献

- [1] 国家统计局统计公报. 国家统计局网站
- [2] 胡兵, 乔晶. 对外贸易、全要素生产率与中国经济增长. 外贸经济、国际贸易, 2006
- [3] 庄起善. 世界经济新论. 复旦大学出版社

我国反倾销应诉中“市场经济地位”问题研究及对策

天津财经大学 白敬

摘要 在过去 20 多年的时间里, 中国经济发生了翻天覆地的变化, 惊人的增长速度引起了世界各国的高度关注。随着中国经济的不断增长, 国外对我国进行反倾销调查的案件越来越多。我国成为近年来遭受反倾销调查最多的国家。中国遭受国外反倾销的一个核心问题就是对于我国市场经济地位的认定。显然, 对于反倾销问题中市场经济地位的研究对我国经济发展具有现实性意义。本文主要先对我国遭受的反倾销状况进行简要的概述, 然后着重对市场经济地位问题进行深入研究, 最后提出我国应对这种局面的相关政策。

关键词 反倾销 市场经济地位 非市场经济

自从改革开放以来, 中国经济发展取得了令世人瞩目的成就。特别是加入 WTO 后的五年时间里, 中国进一步融入到全球经济一体化的进程中, 更多地参与了广泛的国际分工和国际经济活动。市场的不断开放与世界经济的整合过程给中国带来了前所未有的发展契机, 但同时也给中国的经济发展带来了巨大的挑战。中国的国内生产总值 (GDP) 在过去的几年中一直以平均 10% 左右的速度增长。以 2005 年为例, 全年国内生产总值 182321 亿元, 比上年增长 9.9%。不可否认的是, 中国的经济增长很大程度上是靠对外贸易的发展来促进和拉动的。加入 WTO 后, 随着关税的不断削减, 中国的对外贸易额一直在大幅度地攀升。同样以 2005 年为例, 全年进出口总额 14221 亿美元, 比上年增长 23.2%。其中, 出口 7620 亿美元, 增长 28.4%; 进口 6601 亿美元, 增长 17.6%。出口大于进口 1019 亿美元。但是, 巨额的贸易顺差和日益增长的对外出口规模也招致了

世界其他国家 (主要是来自欧美等发达国家) 的高度关注和警惕, 加剧了与其他贸易伙伴的贸易摩擦。随之而来的是大量的对我国进行反倾销的案例。一些发达国家对我国实行的反倾销制裁不仅使我国的出口产品失去了国际市场份额, 更加严重的是使我国的出口企业蒙受了巨大的经济损失。根据商务部公平贸易局的统计, 中国自 1996 年以来已成为世界上出口产品遭受反倾销调查最多的国家。截止 2004 年 2 月, 中国企业遭受的外国反倾销案超过了 600 起, 涉及 4000 多种商品, 影响中国出口贸易额 200 多亿美元, 成为了全球最大的受害者。

一、我国遭受反倾销的现状

WTO 的宗旨是使产品的厂商、服务的提供者、出口商和进口商能够在一个公平、自由的环境中从事自己的商业活动。所以, 在 WTO 国际贸易体系下的《反倾销协议》是国际认可的通行的保护国内产业的手段, 是用来对付不公平竞争的必要工具。但具

有讽刺意味的是,随着各国国际经贸关系的日益加深,发达国家越来越感受到来自一些发展中国家的压力特别是中国的压力。加上最近几年,欧盟和美国等主要发达国家的经济发展速度逐渐减缓,它们开始更多地借助于反倾销手段对中国进行一种隐蔽的贸易壁垒。从本质上来说,欧盟和美国的行为完全违背了 WTO 倡导公平、自由竞争的精神,为其他国家作出了一个示范效应,导致了反倾销的滥用。因此,反倾销措施已经成为贸易保护主义的一个有力并且有效的防卫武器。

自 1979 年欧共体对我国出口的糖精和盐类实行的第一例反倾销案以来,已有 34 个国家(地区)对我国发起了约 640 多起涉及中国出口产品的反倾销。我国加入 WTO 之后情况变得更加恶劣。仅以欧盟为例,从 2002 年到 2005 年,欧盟对我国反倾销立案数量占欧盟反倾销立案总数的百分比一直比较高,平均每年达到 31.81%。目前,欧盟已经成为了对我国进行反倾销立案最多的国家。最近,欧盟 18 日又宣布对产自中国的冷冻草莓征收 34% 的临时性反倾销税。由此看出,对于我国实行反倾销的数量和规模在不断的扩大。再者,从一些相关的数据中我们可以看出,对我国采取反倾销措施的国家更加趋于多元化,越来越多的发展中国家开始加入都对我国进行反倾销的队伍当中。在 1987 - 1994 年和 1995 - 2001 年这两个时间段里,发展中国家对我国反倾销案件数量占我国遭受反倾销立案总数的比重从 41.0% 上升到 62.5%。印度在 1995 年以前对我国的反倾销立案仅有 4 起,而在最近的几年中激增到 48 起;阿根廷的立案数从 7 起增至 27 起。此外,我国遭受反倾销的产品范围不断地扩大。五矿、化工、轻纺、土畜、机电、家具、鞋类等都已经成为我国遭受反倾销的主要部门,甚至一些高科技产品譬如电脑、彩电、软件、照相机等都在不同程度上遭受过反倾销的制裁。我们不难看出,这些行业很大程度上都属于劳动密集型产业,是我国具有比较优势的产业。我国目前主要是以劳动密集型产品和具有低附加值的产品进行出口,以获取更多的外汇收入和更大的市场份额。试想,以欧盟和美国为主的一些国家为了保护本国的国内市场而对中国本身具有的优势产业进行规避,也就是一种变相的贸易壁垒,对于我国经济发展所造成的损失是严重的。因此,我们要提高对于反倾销问题的认识,研究它被采用的动因以及相应的对策是十分必要的,可以帮助我

们更好地应对今后的挑战。

二、我国反倾销应诉中“市场经济地位”问题研究及对策

一直以来,反倾销胜诉的概率极低是我国反倾销问题中最突出的特点,导致这种情况的主要原因就是在应诉过程中,对于我国“市场经济地位”的认定。特别是近几年,随着贸易伙伴对我国的反倾销立案越来越多,市场经济地位的问题也变来越来越突出。长期以来,以欧盟和美国为代表的 WTO 成员均不承认我国的“市场经济地位”,一直利用替代国或者类比国的产品价值计算我国的出口产品价值,不能真实反映我国的产品价格和成本,严重地损害了中国的经济利益,并且限制了中国产品出口,减损了中国产品在当地市场的竞争力,影响了中国与这些国家和地区之间的正常贸易关系。

(一) WTO/GATT 框架下对于非市场经济地位的规定

GATT 和 WTO 对于非市场经济地位的问题都没有作出明确具体的规定。1994 年关贸总协定附件一第 6 条第 1 款 (b) 规定如下:“本条所称一产品以低于它的正常价值进入进口国,是指从一国向另一国出口的产品的价格。如果没有国内价格,则以:①相同产品在正常贸易过程中向第三国出口的最高可比价格;或②产品在原产国的生产成本加上合理的销售费用和利润来结算。”WTO《反倾销协议》第 2 条第 7 款规定:“本条规定不得有损 1994 年关贸总协定附件一第 6 条第 1 款 (b) 的补充规定。”即应当承认:“遇有从一个其贸易全然或大体上由国家垄断,并且由国家固定国内价格的进口货物,在为第一款目的认为是可比价格时,会有特殊困难,在这种情况下,进口缔约方会觉得必须考虑这种可能性,即严格与该国内价格作比较,常常不合宜。”可以看出,GATT 和 WTO 只是给出了非市场经济的一个原则性规定,在概念上也比较模糊,只是原则上承认了非市场经济国家的国内价格不能作为与其出口价格相比较的基础,也没有给出一个统一、公正的解决方法。由于 GATT/WTO 体系本身存在的缺陷使得各国可从自身利益出发制定并确定来自非市场经济国家的产品的正常价值,这严重地损害了中国的利益。

(二) 美国和欧盟对于非市场经济地位的规定

目前,美国和欧盟是对中国实行反倾销最多的两个 WTO 成员,因此它们对于非市场经济地位的规

定将对中国产生极大的影响。美国和欧盟对于非市场经济的规定是在 GATT/WTO 的基础之上建立起来的,但是由于 GATT/WTO 对于非市场经济问题的定义本身存在缺陷,于是美国和欧盟在关于这个问题上的立法和实践均采用了不同的标准,目的在于从各国的经济条件和有利于贸易保护的思想出发去制定相关的政策。

首先,美国在其反倾销法中明确了非市场经济国家的定义:“所谓非市场经济国家是指由美国商务部确定的那些不按成本和价格结构的市场原则运作,商品在该国的销售不能反映其公平价值的国家。”同时,该法还规定了美国商业部在认定一个国家是否属于非市场经济国家时应该考虑的其他因素:

- (1) 货币与其他国家货币的可兑换程度;
- (2) 企业与劳工通过自由谈判确定工资率的程度;
- (3) 允许外国公司在国内举办合营企业或进行其他投资的程度;
- (4) 政府对生产资料所有或控制的程度;
- (5) 政府对资源配置以及企业价格、产品决定权的控制程度;
- (6) 商务部认为适当的其他因素。

再者,与美国不同的是欧盟没有对非市场经济国家作出明确的定义。欧盟的“标准”分为“对国家”和“对企业”两种。其中,对国家而言,市场经济的标准包括:国有企业比重不能高;资源由市场分配;对私人财产权的保护;企业会计制度符合国际规范;政府对经济特别是产品的成本没有干预。对企业而言,市场经济的标准包括:市场机制决定价格、成本、投资;企业有符合国际财会标准的基础会计账簿;企业生产成本与融资不受非市场经济体制的扭曲;企业有向国外转移利润或资本的自由,有决定出口价格和出口数量的自由,有开展商业活动的自由,破产法适用于企业;汇率变化由市场供求决定。

总之,欧盟和美国对于非市场经济地位的要求都十分严格。它们的理论基础在于:西方经济学认为,任何经济人都是理性的,消费者要追求效用最大化,厂商追求利润最大化,而所有这些人的行为是靠看不见的手的价格机制来实现的。企业受利润驱动,并且可以自由地根据市场供求关系的变动,制定商业决策,选择生产工艺、原材料,决定生产规模和产品价格及销售市场。总之,企业因市场而

变动,并力图最大限度减少成本和扩大利润,而国家或政府在资源分配和价格决定中所起的作用则是微乎其微的。换句话说,国家不能直接参与到企业的经营生产管理当中。因此,在此基础上形成的价格能够真实地反映现实的情况,运用正常价值可以计算出所谓的价格歧视。相反,非市场经济的国家会由国家直接决定企业的生产,配置资源,最终决定产品的价格。不难推断出,在此基础上形成的价格不能真实地反映供求关系、产品的成本、一些相关的费用以及利润。所以,正常价值不能计算出价格歧视,这是需要用替代国或者是类比国的产品价值来计算。但是,值得我们注意的是,这些理论过分地强调了完全的市场控制,这与现在情况不符。各国政府,包括美国和欧盟这样的发达国家,会对经济进行合理的宏观控制。不容忽视的是,在这些发达国家的经济政策背后蕴藏着的是它们的政治利益。显然,反倾销已经成为了这些国家用来实现自身经济和政治利益的冠冕堂皇的手段。

(二) 当前中国的市场经济发展状况

欧美等发达国家利用它们国内的反倾销法去认定中国属于非市场经济国家是不符合客观规律的。例如,美国确立的非市场经济国家的定义始于 1930 年的关税法,此后的 70 多年里,以中国为代表的非市场经济国家在由计划经济向市场经济转型过程中已经发生了重大变化。经过 20 多年的改革开放,中国市场经济化发展程度已大大提高。但美国的非市场经济标准并未随实践的发展和国内外经济环境的变化而改变,仍认定中国是“非市场经济国家”显然是不合理的。

而且,国内学者一系列的研究证明中国经济具备了市场经济国家的条件。北师大经济与资源管理研究所所长李晓西说,中国经济市场化程度已超过市场经济临界水平(60%),在 2001 年已经成为了市场经济国家,在 2003 年中国经济市场化程度为 73.8%。毫无疑问地属于发展中的市场经济国家。中国经济自由度指数已超过许多被欧美承认为市场经济国家的转型国家或发展中国家。李晓西教授从五个方面说明了中国在 2001 年就成为了发展中的市场经济国家的原因。

一是中国对经济活动的直接干预大幅减少,市场在资源配置中发挥了基础性的作用。有资料显示,截止 2001 年,政府管理的商品和服务项目由 1992 年定价目录颁布时的 141 种(类)减少到 13 种

(类)。工业品除卷烟、食盐和木材、黄金和天然气某些环节实行指令性计划外,全部由市场调节生产。农业生产方面的指令性计划已全部取消。

二是中国企业从总体上看,已成为具有自主性的市场主体。

三是中国公平贸易的法制环境已经初步形成。

四是从市场化测算结果看,2001 年中国经济市场化程度为 69%,这表明中国已达到市场经济标准应有一个临界线。

五是从国际比较看,中国已成为发展中的市场经济国家。中国经济自由化程度领先于已被欧美承认是市场经济国家的俄罗斯。

显然,美国和欧盟依然不承认中国市场经济国家的地位是不公正的,完全违背了国际准则,是对中国的一种歧视。这种做法直接导致了中国的应诉失败,2004 年我国的应诉胜率仅达到了 35% 左右。更为严重的是,阻碍了中国进一步融入全球经济一体化的进程,不利于中国的长期发展。

(三) 应对“非市场经济地位”的相关对策

就目前而言,要想让欧美等国家承认中国的市场经济国家的地位可能还需要一段很长的时间,需要国家、行业协会和企业共同努力。对外经济贸易大学教授、中国 WTO 研究院研究员卢进勇教授曾指出:“在目前国家层面争取市场经济地位没有突破的前提下,我们应该国家、行业和企业三个层面并举。”

首先,就国家而言,2004 年 6 月份的全国进出口公平贸易工作会议上,商务部副部长高虎城表示,要进一步完善已建立的商务部、地方商务主管部门,中介组织及企业“四体联动”的应对工作机制。在

商务部“进出口全口径预警系统”的基础上,通过国际间的合作和数据交换,准确把握进出口的变动情况,充分发挥企业和中介组织在市场信息方面的优势,建立起多层次、多视角、多渠道的预警体系。在外交方面,我国政府应该积极主动地与贸易伙伴进行沟通、谈判,大力开展经济外交。在就该问题与其他贸易伙伴交流的过程中,要不断地传达一个信息,中国的经济发展带给世界和其他贸易伙伴的更多的是机遇。通过中国与其他贸易伙伴经贸关系的加强给双方带来双赢的结果。

第二,要积极发挥进出口商会、行业协会的作用,充分发挥行业管理及服务方面的优势,加强对行业内部及出口企业的服务,组织企业积极应诉,帮助企业争取市场经济地位。行业协会和进出口商会应该对该行业进行相应程度的管理和监督,帮助企业收集一些最新的市场信息,定期提供行业产品的国际国内基本价格标准和本行业出口产品的国际市场分析资料,加强国内企业与国外的联系。这样可以帮助企业制定合理的国际市场价格,避免遭受反倾销的危险。

最后,就是要靠企业自身去努力争取市场经济地位。企业是市场经济的主体,也是反倾销应诉的主体,当遭受国外反倾销时,应该积极主动应诉,维护合法权益。除此之外,企业要积极地转变经营理念,树立正确的竞争理念。我国的企业要转变过去以价格取胜的营销理念,要做到质量和服务优先。世界已经开始逐步进入了后工业时代,服务将成为最主要的竞争手段,所以我国的企业要不断地提高产业升级的进程,增加出口产品的技术和服务附加值,只有这样才能从根本上避免国外反倾销。

参考文献

- [1] 中华人民共和国 2005 年国民经济和社会发展统计公报
- [2] 北京师范大学经济与资源管理研究所. 2003 中国市场经济地位发展报告. 中国对外经济贸易出版社, 2003
- [3] 蒋小红. 欧共体反倾销法与中欧贸易. 社会科学文献出版社, 2004
- [4] 黄鹭凌, 李平. 美国和欧盟对华反倾销的比较. 黑龙江对外经贸, 2006
- [5] 肖潇, 何海燕. 加入 WTO 后欧盟对华反倾销形势及我国的对策研究. 市场周刊经济论坛, 2004
- [6] 张劲. 欧盟对华反倾销中的非市场经济规则的研究. 2004
- [7] 彭向升. 中国在反倾销中的非市场经济地位分析. 2005
- [8] 王琰琰. 欧盟“非市场经济”问题及其对华反倾销规则研究. 2005
- [9] 段友君. 论反倾销中中国的市场经济地位问题. 2005

城市化与区域经济发展 ——以环渤海地区为例

河北科技师范学院 陈凤新 张风娟

摘要 城市化与区域经济一体化是世界各国经济发展的必然趋势,今天的中国正处于城市化快速发展时期,如何实现区域经济协调发展也是中央和地方所关心的问题。本文从城市化与区域经济的关系入手,以环渤海为例,对城市化与区域经济发展中存在的问题进行分析,并提出了解决对策。

关键词 城市化 区域经济 环渤海地区

一、城市化与区域经济的关系

(一) 城市是区域发展的核心

城市是人类文明进步的产物,是区域经济的“极核”和区域发展的重要依托。按照增长极理论的说法,城市对区域发展的影响体现在:

第一,极化效应。由于主导产业和创新产业的集中,产生了巨大的内部和外部规模经济效益,用较少的投资创造相对好的投资环境和发展环境,因此对外部区域的吸引力大。另一方面,主导产业和创新企业在城市的布局,也必然促使一系列为它们服务的生产性和非生产性行业的发展,从而引起人口的增加,而人口的增长又将引起一系列为居民服务的行业的发展,最终促使城市的迅速发展,增强其作为区域发展的核心地位。

第二,扩散效应。由于城市外部规模经济的限制以及城市产业结构更替和演化的需要,会产生“外溢”作用,不断向周围区域扩散产业层次和技术层次相对较低的企业和产品,同时还伴随人口从城市中心的外迁,由此带动周围区域的发展。

(二) 区域是城市发展的基础

城市作为区域发展的核心,是不能孤立、单独地存在的,它以受其影响的区域空间作为其腹地而存在。城市的发展离不开腹地区域的强有力的支撑。首先,城市所需要的生产及生活资料等物资要依赖周围区域的供应,而城市本身不可能提供;其次,城市是产业集聚的中心,因而也是产品生产的中心,城市生产出来的各种产品不仅供给城市居民,而且也需要向外围地区输送,以达到扩大市场需求量,从而形成规模经济效益;再次是城市是创新活动的中心,为了满足自身的需要并提高经济效益,城市

不断进行着产业结构的升级换代,为了给新产业腾出发展的空间,城市需要将结构老化的夕阳产业转移出去,外围区域就成为接受这些落后产业的战略替代空间。

(三) 城市与区域发展的一体化

根据城市化发展的规律,当一国的城市化率超过30%以后,城市化发展速度将进入加速状态,并且出现城市与区域发展一体化的趋势。我国近三年来城市化率从30.89%提高到37.66%,因此我国的城市化发展已进入加速发展阶段。

但对于我国特殊的城乡二元结构的国情来说,城市化率要达到60%左右,就意味着将要有大量的农村人口转移到城市。那么如何实现大量农业劳动力向城市非农产业转化,将成为我国城市化进程中遇到的最大挑战。因此,在做大做强城市的同时,通过城市的发展带动区域的联动、实现城市与区域的一体化、进而加速推进城市化进程将成为全社会的共识与政府的主要努力方向。

二、环渤海地区区域经济和城市化发展存在的问题

(一) 环境问题

随着工业化的发展产生了城市,城市化的发展使社会经济的增长进一步加快,在城市化高速发展的同时,给人类生存环境也带来了巨大的压力。首先是大量耕地的丧失;其次是水资源短缺和污染,再次是城市大气、噪声、固体废物污染同样给人类的生存环境造成了严重影响,使城市的发展与基础设施建设落后形成了突出的矛盾。

(二) “三农”问题

当前我国的城市化水平还很低,有9亿人口生

活在农村。环渤海地区有 2.6 亿人口,城市化水平 35.8%。长期以来我国的农业、农村、农民都比较落后,制约着国家的经济发展和城市化进程,农业、农村、农民问题已经成为现实社会较为突出的问题。

由于农民普遍素质不高和观念落后使他们在向城市转移的过程中,不能适应工业发展的需要,不能直接成为现实的工业劳动力,而城市发展又是以工业化为动力的,因此,“三农”问题不解决,会大大限制我国的城市化进程。

(三) 行政割裂问题

区域经济协作与联合是市场经济发展过程中不可分割的重要组成部分。环渤海地区跨华北、东北、西北三大区域,同珠江三角洲地区、长江三角洲地区相比,其区域内部在历史上没有隶属渊源,政策上难以统一,在发展条件方面存在着较大的差异,区域联合发展的协调性较差。具体表现在:环渤海地区各成员内部地方保护主义、省际集权的色彩仍很浓厚,地区分割、“诸侯经济”形成市场分割、资源垄断,而在市场分割、资源垄断的影响和支撑下,各地区在生产和建设上都力图谋求建立“独立、完整”的体系,忽视比较优势的利用;同时,行政分割、“诸侯经济”的模式,也阻碍了各成员之间的要素流动和资源优化配置,难以形成具有国际竞争力和规模效益的分工体系。各成员在利益的驱动下,往往不惜牺牲长远利益而寻求短期利益,形成恶性竞争,阻碍了发达地区与国际产业结构的水平分工以及发达地区与不发达地区的垂直分工,形成了沿海地区与国际产业结合却与地区内产业转移相隔离的畸形现象,削弱了地区参与国际市场分工的竞争力,最终影响了整个区域的长远发展。

(四) 户籍制度问题

由于我国长期实行城乡不同的户籍制度,因此中国的劳动者被分成两大完全孤立的群体:农村就业者和城市就业者。这一制度不仅使农业人口的流动和转移就业受到了刚性约束,而且使农民通过向城市迁徙就业来增加收入的途径也被阻塞了,造成了农民的制度性失业,极大地限制了农村剩余劳动力的转移,严重地阻碍了社会的城市化和工业化进程。

(五) 产业结构问题

以环渤海地区的核心京津冀为例,其各自确定的支柱产业大体上是雷同的。如北京的支柱产业是汽车、电子、建材;天津是机械装备、电子新技术、

化工、冶金;河北也是化工(医药)机械(汽车)电子、冶金、建材。从具体产品来看,如北京的汽车、计算机等;天津的微型汽车,数控机床、计算机等又大多相似。以钢铁企业为例,京津冀地区分布着首钢、天钢、唐钢、邯钢等多家大型钢铁集团,这种区域性的产业结构雷同现象严重影响着区域经济的整体发展。

(六) 交通问题

区域经济的协同发展要求各成员之间的物流通畅,这就要求有快速、便捷、成网络的区域交通体系。从目前看,环渤海地区的交通体系虽然发展较快,但是仍缺乏连贯整个区域的区域性交通网络。主要表现在:一是区域综合运网对外通道少,干线能力严重不足,制约着区域经济的快速发展;二是区域综合运网中各种运输方式彼此不协调、不匹配、不衔接,客货运输时间长,中转次数多,港口后方铁路、公路集疏能力不足。公路主枢纽设施落后,站场能力不足;三是缺少区域交通网络,而是沿用全国性交通体系,加大了区域内流动的成本。例如,至今环渤海地区仍无一条环渤海沿岸公路或是环渤海沿岸铁路,这些都在一定程度上影响了区域内部经济的协同发展,增加了区域联动的成本。以旅游产业为例,长江三角洲地区由于形成了贯穿上海、杭州、苏州、南京、无锡等城市的区域交通网络,促进了区域旅游资源的综合开发,而环渤海地区的各旅游城市由于缺乏彼此联系,使得区域旅游资源难以得到充分利用。

三、促进城市化与区域经济协调发展的对策

(一) 坚持可持续发展的原则

我国的城市化建设应吸取那些已经达到高度城市化国家的经验和教训,尽可能减少城市化的负面影响,以保持良好的发展势头,走可持续发展的生态道路。

环渤海地区作为一个整体,必须坚持环境与发展的综合决策。即一要从区域可持续发展的原则出发,调整区域的生产力布局和不合理的产业结构,从根本上消除结构性污染和破坏;二要成立由区域内政府部门组成的具有高度权威性的环境与发展协调议事机构,参与区域经济社会整体发展的综合决策,实现地区间的优势互补、资源共享和合理分工,使产业结构、市场结构、资源结构、环境结构和消费结构相互协调,实现环渤海地区的可持续发展;三要继续深入实施渤海碧海行动计划。