

党政领导人才 开发战略问题研究



Dangzheng Lingdao Rencai
Kaifa Zhanlue Wenti Yanjiu

王明杰 著

中国人事出版社

党政领导人才 开发战略问题研究

王明杰 著

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党政领导人才开发战略问题研究/王明杰著. —北京: 中国人事出版社, 2007. 12

ISBN 978 - 7 - 80189 - 699 - 5

I. 党…

II. 王…

III. 中国共产党 - 领导人员 - 人才 - 资源开发 - 研究

IV. D262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 193870 号

中国人事出版社出版

(100101 北京市朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

北京宝隆世纪印刷有限公司印刷

*

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

开本: 787 × 1092 毫米 1/16 印张: 17.5

字数: 217 千字

定价: **28.00 元**

序 言

历史和现实都一再证明：一个政党，一个国家，能不能不断培养与选拔出优秀的党政领导人才，将直接决定着这个政党和这个国家的兴衰存亡。

党政领导人才在各级政府中承担着领导职能，起着决策、指挥、组织、协调的作用。党的路线方针政策要靠他们来组织贯彻落实，地区、部门和单位的重大全局问题要由他们去组织研究解决。因此，党政领导人才在党和国家的各项事业中居于重要的地位，发挥着关键的作用。中国党政领导人才决定着我国的社会主义事业能不能巩固和发展下去，决定着中国能不能在未来激烈的国际竞争中始终长盛不衰与占领先机。选拔什么样的人，任用什么样的人，历来都是世界各国执政者十分关心的一个重大问题。毛泽东同志深刻指出，政治路线确定之后，干部就是决定的因素。邓小平同志明确指出，政治路线确定后，由什么样的人来贯彻执行，结果不一样。江泽民同志特别强调，政治路线、思想路线与组织路线确定之后，关键是要选好人与用好人。胡锦涛同志专门论述，政治路线确定之后，人才问题是党和国家事业成功的关键。建设高素质领导人才队伍，是党和国家一项长期的战略任务。研究党政领导人才战略是历史的要求，是时代的课题，是不断开创中国特色社会主义事业新局面的客观需要。研究党政领导人才战略，是党的领导和党的建设理论以及领导人才理论发展的需要。

王明杰同志自2003年9月进入中国人民大学做博士后研究的几年里，参加了人民大学的一系列相关的科研和教学工作，完成了预期的研究计划，在人力资源开发与管理的研究领

域取得了可喜的成果。他的博士后课题《中国党政领导人才开发战略问题研究》，是结合我所主持的课题研究内容进行的，有着很好的学术价值和社会价值，因此亦获得了“第三十五批中国博士后科学基金资助”。

《党政领导人才开发战略问题研究》主要围绕中国党政领导人才开发战略问题进行比较全面、系统的研究，对于战略的概念及其党政领导人才开发战略的研究对象，对于我国为什么要确立党政领导人才开发战略以及如何建立党政领导人才开发战略等问题，提出了自己的观点。本书关于全面提高党政领导人才综合素质是党政领导人才开发战略的核心的观点有一定的创新性。

虽然作者在研究中力求科学严谨，但由于多种因素的影响，本书的研究不可避免地存在一些不足之处。例如，研究视角还需要进一步拓宽，研究方法还需要进一步完善等等。

我作为王明杰同志在博士后科研工作期间的合作导师，他奋发向上、潜心科研的精神给我留下了深刻的印象，希望他继续发扬虚心好学的精神，不断攀登，在科学的崎岖之路上，取得更多丰硕成果。

北京大学人力资源开发与管理研究中心
北京大学政府管理学院



2007年冬于北京大学

作者简介

❖ 王明杰

姓名：王明杰，性别：男，民族：汉

籍贯：湖南，出生年月：1967.12

一、学历

学士：湖南师范大学

硕士：湖南师范大学

博士：湖南师范大学

博士后：中国人民大学

二、职称

现任湖南大学政治与公共管理学院副教授、硕士生导师

三、主要著述

1. 著述：《人才强国战略思想研究》；《电子政务行政与社会管理》。

2. 参编：《人员测评与选拔》；《中国政府人力资源开发概论》；《中国共产党三代领导集体与中国现代

化》(副主编);《世界百国政府机构概览》。

四、课题研究

1. 主持 2006 年国家社科基金资助课题《党政领导人才素质测评与选拔机制研究》课题批准号为: 06BZZ022。

2. 主持“第三十五批中国博士后科学基金资助”研究课题《中国党政领导人才开发战略问题研究》，资助立项编号为: 2004035388。

3. 主持 2002 湖南省社科基金立项课题《建国后党的人力资源思想研究》，课题批准号为: 02ZC85。该课题已于 2004.5 结题，结项证书号是: 20040046。

4. 参与北京大学人力资源开发与管理研究中心主任、北京大学政府管理学院行政学系主任、博士生导师肖鸣政教授主持的 2004 年国家社科基金资助课题《党政领导人才标准与开发战略研究》(该课题立项号为 04BZZ023)。

5. 参与北京大学肖鸣政教授任组长的北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划课题《“十一五”期间北京市人才战略研究》，为课题组副组长，(该课题立项号为: 社会发展-48)等。

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 问题的提出	(2)
第二节 基本逻辑结构、研究方法与研究现状	(4)
第三节 理论与实践意义	(9)
第四节 基本概念	(10)
第五节 党政领导人才开发战略的重要性、 紧迫性和战略意义	(34)
第二章 党政领导人才开发战略的基础理论	(40)
第一节 人力资源管理理论与党政领导 人才开发战略	(40)
第二节 战略管理理论与党政领导人才 开发战略	(44)
第三节 人力资本理论与党政领导人才 开发战略	(50)
第四节 战略人力资源管理理论对党政 领导人才开发战略的意义	(60)
第五节 执政能力建设理论的探索	(65)
第三章 我国历史上的人才选拔制度对当代领导 人才开发战略研究的启示和借鉴	(70)
第一节 我国历史上的人才选拔制度	(71)

第二节	我国历史上人才选拔制度的贡献	(78)
第三节	启示和借鉴意义	(81)
第四章	国外领导人才开发战略研究	(87)
第一节	国外领导人才标准的观点综述	(87)
第二节	国外领导人才开发战略	(94)
第三节	国外政府领导人才开发战略中存在 的问题分析及给我们的启示	(114)
第五章	我国党政领导人才开发战略探析	(117)
第一节	党政领导人才的素质研究	(118)
第二节	党政领导人才的成长规律	(129)
第三节	我国党政领导人才开发战略的 愿景和目标	(137)
第四节	我国党政领导人才开发战略具体 措施的建议	(144)
第六章	领导人才素质测评与选拔的主要方法	(147)
第一节	心理测验方法	(147)
第二节	面试方法	(163)
第三节	评价中心技术	(177)
第四节	履历档案分析	(194)
第七章	北京市党政领导人才开发战略的个案研究 ...	(201)
第一节	导言	(201)
第二节	背景分析与问题调查	(205)
第三节	战略愿景与战略目标	(229)
第四节	战略对策	(237)
第五节	战略对策的实施与监控	(247)

第八章 结论	(257)
第一节 党政领导人才开发战略的主要 结论及其涵义	(257)
第二节 论文的主要观点与创新点	(259)
主要参考文献	(262)

第一章 绪 论

得人才者得天下，是有战争和经济竞争以来历史的客观规律。开发、吸引人才和激发人才的积极性、创意、灵感，是当代国家提升竞争优势的关键。当今时代已步入急需人才和争夺人才的时代。

从全球范围看，人类将实现新的科技突破，人类社会处于又一次经济形态的飞跃；经济全球化步伐加速，加剧了全球范围的经济竞争；世界政治格局多元化趋势，各国实力的此消彼长，保持国家竞争优势成为各国政府首要关心的任务。世界范围科技、经济和政治形势变化，扩大了对人才的需求。要在全球竞争中赢得优势，赢得胜机，人才是第一位的。各国都加快人才培养步伐和人才争夺的力度。

从我国发展看，中国要实现三步走的战略目标。在 21 世纪中叶，初步建成现代化国家，需要大量人才和一批又一批优秀人才的涌现。“十一·五”计划提出“把科技进步和创新作为经济社会发展的重要推动力，把发展教育和培养德才兼备的高素质人才摆在更加突出的战略位置，深化体制改革，加大投入，加快科技教育发展，努力建设创新型国家和人力资本强国”。

21 世纪是一个充满变革、不断超越的世纪，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。我国已经进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。我们要实现推进现代化建设，完成祖国统一，维护世界和平与促进共同发展的历史任务，关键在于有一大批能竭诚为党和人民的伟大事业而不懈奋斗的“有本事、靠得住”的领导人才和多方面的人才。

第一节 问题的提出

一个政党，一个国家，能不能培养出优秀的领导人才，在很大程度上决定着这个政党、这个国家的兴衰存亡。中国的社会主义事业能不能巩固和发展下去，中国能不能在未来的激烈竞争中始终长盛不衰，关键就看我们能不能不断培养造就一大批高素质的领导人才。建设高素质领导人才队伍，是党和国家一项长期的战略任务。研究党政领导人才战略是历史的要求，是时代的课题，是不断开创中国特色社会主义事业新局面的客观需要。加强党政领导人才战略研究，努力建设一支宏大的高素质领导人才队伍，以支撑和推动空前伟大的中国特色的社会主义建设事业不断取得成功。研究党政领导人才战略，是党的领导 and 党的建设理论以及领导人才理论发展的需要，是抓紧做好培养、吸引和用好各方面人才，努力开创人才辈出局面的需要，是党政领导人才培养、选拔和使用过程中必须解决的重大现实问题和长远问题，是在新世纪开启富民强国之急需。为此，我们首先必须对党政领导人才战略的一些基本理论问题有清晰地认识，才能够不断完善领导人才队伍建设的理论，提高实践党政人才战略的自觉性，减少盲目性。

建设高素质的各级领导人才队伍。领导人才是社会主义现代化事业继往开来、开拓前进的关键，必须从战略高度，着眼于各项事业的长远发展，通过深化党政领导人才选拔任用制度改革，推进党政领导人才上能下；通过扩大民主，引入竞争机制，促进优秀人才脱颖而出；健全相关制度措施，形成正常的更新交替机制，逐步实现领导人才选拔、任用、考核、交流、监督等工作规范化，培养和造就坚持走中国特色社会主义道路，有较高政治理论素养和开拓精神，掌握现代科学文化和管理知识，并经过实践考验的高素质领导人才队伍。培养造就大批德才兼备的优秀领导人才，历来是我们党和国家的一项重

要战略任务。在新世纪我国全面建设小康社会、复兴中华民族的伟业，胜利应对世界范围的激烈竞争，从一定意义上说决定于我们是否拥有足够的优秀领导人才。

我们党的一代又一代优秀领导人才是国家的宝贵财富，是推动革命、建设和改革事业不断前进的骨干力量。他们为人民解放、国家富强、民族振兴作出了重要贡献，人们永远不会忘记。他们身上体现的高尚品德和工作才能，人们格外尊敬。优秀领导人才虽然经历不尽相同，但其成长、开发是有共同规律可循的。领导人才自己认识并遵循这种成长规律行事，就会变自发为自觉，努力提高自身的素质和能力，较快地走向成熟；反之，自身素质和能力难以迅速提高，甚至可能迷失前进方向。江泽民同志指出：“历史和现实都表明，一个政党，一个国家，能不能不断培养出优秀的领导人才，在很大程度上决定着这个党、这个国家的兴衰存亡。”胡锦涛同志在“十七大”报告中强调：“加强党的执政能力建设，着力建设高素质领导班子。党的执政能力建设关系党的建设和中国特色社会主义事业的全局，必须把提高领导水平和执政能力作为各级领导班子建设的核心内容抓紧抓好。”^① 我们应当从这样的战略高度来看待党政领导人才开发规律的研究和探索。

建设中国特色社会主义经济、政治、文化，需要有一个自上而下、分布在各条战线的优秀党政领导人才群体。建设这样的高素质党政领导人才群体，本身就是一个系统工程，因此，需要把党政领导人才开发战略作为一个规律体系来进行理论研究。从不同事物的特殊性入手研究事物，是我们认识客观规律的最基本的方法。不同领域、不同层次的优秀党政领导人才的开发有着不同的规律，因此要重视规律研究中的特殊性。同时应当看到事物之间的内在联系，从中寻找矛盾的普遍性，进而

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，《人民日报》，2007年10月25日。

从本质上认识和全面把握其规律，这在全局上看更为重要。我们的党政领导人才，他们共同学习、工作、生活在改革开放、发展社会主义市场经济的条件下，为实现共同理想、推进建设中国特色社会主义事业而奋斗，都面临着在国内外复杂环境中保持共产党人先进性的考验，因而他们的成长有着共同的规律。这里很重要的一条，就是必须把自己的命运同党和人民的命运始终融为一体，顺应时代潮流，坚持务实创新，勇于面对艰险，不断弃短扬长，力求有较大作为。

党政领导人才只有不断提高领导水平、执政水平和增强拒腐防变、抵御风险的能力，才能进步得更快些，成熟得更好些。

第二节 基本逻辑结构、研究方法与研究现状

一、基本逻辑结构

本研究主要就党政领导人才开发战略问题进行比较全面、系统的研究，即围绕以下问题进行阐述：

1. 什么是党政领导人才开发战略？
2. 为什么要确立党政领导人才开发战略？
3. 党政领导人才开发战略研究的基本内容。

大体来说，分为以下三个部分：

第一部分，主要对一些基本概念进行阐释。如什么是人才？什么是领导？什么是领导人才？什么是党政领导人才？什么是党政领导人才开发战略？党政领导人才开发战略的研究对象是什么？着重说明了战略就是虑长谋远管全局看发展的谋划。人才战略是诸多战略的制高点，是对人才发展的长远性、全局性、根本性问题的谋划。党政领导人才开发战略的研究对象，就是要研究党政领导人才不同于一般人才的独特的“特

殊矛盾性”。这种“特殊矛盾性”，就是把党政领导人才作为物质运动的一种特殊形式来研究。

第二部分，阐述我国为什么要确立党政领导人才开发战略。党政领导人才有其专门的工作领域，在社会管理活动中，承担着重要的职能。党政领导人才不同于一般的行政管理、企业管理、事业管理人才，不同于科技人才、教育人才、文艺人才、体育人才。党政领导人才的工作是其他人才无法替代的。随着社会的进步，随着社会科学化程度的加深，党政领导人才的工作领域和范围将不断扩展。特别是面对当代世界性竞争与挑战的形势，党政领导人才的地位与使命更是关系到国家兴亡、事业成败和民族复兴的大事。中国制定党政领导人才开发战略是造就高素质领导人才队伍的谋划，是关系党和国家事业发展的关键问题，是实现中国在 21 世纪的历史任务的必然要求，是在激烈的国际竞争中赢得主动的关键，是党和国家长治久安的根本保证。

第三部分，主要论述党政领导人才开发战略研究的基本内容。党政领导人才开发战略研究的基本内容，就是要以党政领导人才自身运动的特殊矛盾性为线索，联系他同周围其他事物的相互作用与影响，加以展开。概要来说，主要包括以下几个方面：

1. 关于党政领导人才本质、基本素质和特点的研究

主要研究党政领导人才应该具有什么样的政治道德素质、应该构筑什么样的知识结构、应该具备哪些智能要素和身体素质、应该培养哪些心理品质、党政领导人才应该具有哪些特点等等问题。

2. 关于党政领导人才成长与发展规律的研究

主要对一个人成长为党政领导人才应该如何选择战略目标、应该采用何种途径、如何进行德识才学体诸方面的修养、社会环境在党政领导人才成长中的地位和作用等问题进行研究。

3. 关于党政领导人才如何发挥各种功能的研究

党政领导人才在社会进步中所起的作用是通过其功能表现出来的，因此，党政领导人才应该承担什么功能，怎样更好地发挥这些功能，就是党政领导人才开发战略研究中必须回答的问题。

4. 关于党政领导人才群体结构和功能问题的研究

为了促进党政领导人才的成长并充分发挥党政领导人才的作用，除了掌握党政领导人才个体发展规律外，还必须熟知党政领导人才群体结构的理论。例如，党政领导人才群体结构是怎样构成的？这种结构有何特点？什么样的结构是优化的组合？怎么样才能更好地发挥党政领导人才的功能等等问题，都是党政领导人才开发战略研究的重要内容。

5. 关于党政领导人才管理的研究

党政领导人才管理不仅关系到党政领导人才的成才，而且关系到党政领导人才的合理使用，以实现人尽其才的要求。其中包括党政领导人才的识别、选拔、培养、使用、考核、奖惩、预测等问题的研究。这些管理理论与方法同有效地开发党政领导人才资源，调动党政领导人才积极性，发挥党政领导人才效能都有密切关系，是党政领导人才开发战略研究中的重要内容之一。

6. 比较研究

主要对我国党政领导人才开发战略的国际环境，国内环境，以及客观外部环境与主观内部环境进行网状的比较研究，论述了古今中外成功失败的经验教训。学习和借鉴这些经验，对于形成党政领导人才开发战略具有非常重要的意义。

二、研究方法

对我国党政领导人才开发战略问题的研究，要注重理论和实践的结合；注重历史和现实的结合。用马克思主义的立场和基本观点研究中国党政领导人才开发战略的系列问题。本文在具体研究方法上主要运用了唯物辩证法、系统论的方法、比较的方法、文献调查研究法、经验总结法、实际调查访谈法及追

踪研究法等等。

在党政领导人才开发战略问题研究中运用系统论方法，就要探讨党政领导人才开发战略的整体性，从党政领导人才整体出发，探讨党政领导人才开发的主客观因素。文献调查法是指研究者就感兴趣的某些领域，从二手资料来源中，搜集已经发表或未发表的研究工作，将所得资料汇集而成。^① 文献调查研究法具体是指从过去或当代文字或其他手段的记录中搜集党政领导人才资料，发现党政领导人才开发与使用规律的方法。文献调查研究法必须坚持尊重历史、尊重科学的原则，不违背历史唯物主义原则。追踪研究法是依据党政领导人才的成长过程，进行正向延伸研究。实际调查访谈法就是面向实际，进行调查、统计，从中得出有关结论，总结出人才成长规律与作用规律的方法。对党政领导人才开发战略问题进行系统、全面的深层次探讨。力求从广度和深度以及精度上加以分析，以达到最优化论证。

三、研究现状

人才问题的研究，无论是在国内还是在国外，都是一个充满活力的领域。关于人才、领导、领导人才、人力资源战略、领导人才队伍以及领导人才制度改革等方面的著作、文章都很多。国内外目前关于公共部门人力资源战略的研究成果主要有：

1. 罗纳德·克林格勒（美）和约翰·纳尔班迪（美）所著《公共部门人力资源管理：系统与战略》，他们认为公共部门战略性人力资源管理与人本的培养，已经成为提升公共部门生产力和竞争力的制胜法宝之一。

2. 詹姆斯·W·沃克（美）著《人力资源战略》一书，系统阐述了现代人力资源战略的定义和发展过程，人力资源战略制定的原理和方法，以及战略性人力资源管理的要点和技术。

^①（美）Uma Sekaran 著 祝道松、林家五译《企业研究方法》，北京：清华大学出版社，2005年，第45页。