



公务员录用考试公共科目教材



GONGGONGJICHU
ZHISHI

公共基础 知识

适用于中央国家机关 地方国家机关

2008
名师讲堂

公务员考录资深专家
公务员考试命题组原组长

周盈◎主编

时事出版社

公务员录用考试公共科目教材
适用于中央国家机关、地方国家机关

公共基础知识

◆◆名师讲堂◆◆

公务员考录资深专家 周 盈 主编
公务员考试命题组原组长

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共基础知识 / 周盈主编. —北京: 时事出版社,
2007.9

ISBN 978-7-80232-129-8

I. 公… II. 周… III. 公务员-招聘-考试-中
国-教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 150034 号

出版发行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号
邮 编: 100081
发行热线: (010) 88547590 88547591
读者服务部: (010) 88547595
传 真: (010) 68418647
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com
网 址: www.shishishe.com
印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开本: 850×1168 1/16 印张: 26.875 字数: 662 千字

2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

定价: 47.00 元

前言

QIAN YAN

《中华人民共和国公务员法》规定录用公务员要采取“公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取”的原则进行,这就打破了身份、地域界限,必将取得良好的社会效益和用人效益,为人才脱颖而出创造良好的环境。近年来公务员录用考试出现了竞争越来越激烈的趋势,同时,考试的题型变化和难度也越来越大。因此,要想在公务员录用考试中顺利通过、脱颖而出,必须认真复习准备,严肃对待。另外,近年来公务员录用考试用书普遍存在着低水平复制、质量良莠不齐等问题,甚至误导考生。正是为了解决这一实际问题,帮助广大考生更好地复习准备,顺利通过公务员录用考试,我们根据人事部最新颁布的公务员录用考试公共科目考试大纲,组织有关从事公务员录用考试的命题专家、学者及人事部门的主管领导编写推出了这套系列教材。

本套教材由原中央国家机关公务员录用考试命题组组长、资深考录专家周盈教授主编。包括《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验预测试卷及真题详解》、《申论预测试卷及真题详解》、《公共基础知识预测试卷及真题详解》和《面试》。本套教材具有三大鲜明特点:

一、重点突出,内容精炼。本套教材根据 2008 年考试大纲,按照简编精华的取舍标准,确定编写范围和深度,既要知识面宽广,又要突出重点、难点,即:“普遍撒网,重点捞鱼。”文字表达精炼,简洁明快。这是在总结历年教材编写经验的基础上出版的精品教材。

二、与时俱进,素材新颖。本套教材根据我国现代化建设的新发展、新成就,以及跟踪近年来公务员录用考试的新变化、新动向和命题规律特点,采集新内容、新素材,布篇谋章,章节分明,层次清楚,让考生能在最短的复习时间内达到最大收获,收到事半功倍之效。

三、深入浅出,形式灵活。本套教材理论联系实际,在详细剖析各类典型例题的基础上,从提高考生的应试能力出发,设计了众多灵活多样、由浅入深的训练题以及全真模拟试卷,具有预测性和实战性,使考生在复习中得到强化训练和提高。

质量是生命,畅销是责任。事实胜于雄辩,选择出于比较。总之,本套教材在编写过程中,认真研究总结了近年来公务员录用考试的命题范围和规律,深度剖析了考试大纲,全面体现了考试复习的要点精华。因此,这套教材具有内容全面、重点突出、体系新颖、知识宽厚、针对性和实用性强的鲜明特征,在同类书籍中具有卓然优秀的品质,是公务员录用考试最新版、最权威、最理想的教材。

中央国家机关公务员录用考试的公共科目经过变化调整,于 2002 年将《公共基础知识》考查的内容,如政治、经济、法律常识、行政管理、公文写作以及科学技术、国情国力和人文知识等内容作为基本常识纳入《行政职业能力测验》的常识部分。但是,有些省及部门组织的公务员录用考试仍将《公共基础知识》作为重要的必考科目之一。同时,通过对最近几年考生在中央国家机关公务员录

用考试中的答题情况分析,广大考生普遍认为,公共基础知识所占比例实际并没有减少,而且由于测试强化了对综合运用基础知识分析问题和解决问题能力的考查,大家普遍感觉难度增加了。因此,《公共基础知识》仍是各层次公务员录用考试中必须认真复习和准备的科目。

本书最大的特点是与时俱进、内容新、资料新,充分体现了党和国家最新的大政方针及时事政策,如:科学发展观与构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设与党的先进性建设、树立社会主义荣辱观、“十一五规划”、建设社会主义新农村、海峡两岸关系的新发展以及新实施的有关法律法规。另外,本书每部分都有“导读”和单元强化训练及参考答案。每章有“考点提示”、“复习与考试指导”和重点、难点问题解析。全书力求文字简洁明了、观点正确、条理清晰、体例新颖,便于考生把握。

由于时间仓促和水平有限,难免会有疏漏乃至不妥之处,敬请广大考生和读者指正。

编者

2007年10月

MU LU

目 录	
MU LU	
第一部分 时事政策	
胡锦涛总书记在中央党校发表重要讲话	3
——坚定不移走中国特色社会主义伟大道路,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗	
2007 年中央一号文件	6
——关于积极发展现代农业,扎实推进社会主义新农村建设的若干意见	
在线链接:近四年的四个中央一号文件	16
胡锦涛总书记在中纪委第七次全体会议的重要讲话	16
中纪委第七次全体会议公报	18
温家宝总理《政府工作报告》	20
中央经济工作会议透露 2007 年我国经济新动向	36
和谐社会建设的固本之举	38
——2007 年部委关注社情民意行动	
物权法解读	40
展望 2007 年世界经济发展趋势	42
时事测验	45
第二部分 法 律	
第一章 法理学	51
第一节 法的概念、特征与作用	51
第二节 法与其他社会现象之间的关系	52
第三节 法的制定	54
第四节 法的实施	56

第二章 宪法	61
第一节 宪法的基本理论	61
第二节 国家性质	63
第三节 国家形式	64
第四节 国家机构	66
第五节 公民的基本权利和义务	70
第六节 经济制度与文化制度	71
第三章 行政法	73
第一节 行政法概述	73
第二节 行政法律关系主体	75
第三节 行政行为	76
第四节 行政复议	86
第五节 行政诉讼	91
第四章 刑法	99
第一节 刑法的性质、任务、基本原则和适用范围	99
第二节 犯罪的本质和概念	101
第三节 犯罪构成	101
第四节 单位犯罪	103
第五节 正当防卫和紧急避险	103
第六节 犯罪的预备、未遂和中止	104
第七节 共同犯罪	105
第八节 刑事责任	106
第九节 刑罚的概念和目的	106
第十节 刑罚的种类	107
第十一节 刑罚的具体运用	108
第十二节 犯罪的种类	110
第十三节 刑事诉讼	112
第五章 民法	119
第一节 民法的概念和基本原则	119
第二节 民事法律关系的主体	120
第三节 民事法律行为和代理	122
第四节 物权与所有权	123

第五节 债 权	124
第六节 知识产权	129
第七节 人身权	131
第八节 财产继承权	131
第九节 民事责任	132
第十节 诉讼时效	133
第六章 经济法	135
第一节 经济法总论	135
第二节 市场管理法	140
第三节 宏观调控法	144
第四节 社会保障法	146
单元强化训练	147
单元强化训练参考答案	161

第三部分 马克思主义哲学

第一章 哲学和马克思主义哲学	165
第一节 哲学和哲学的基本问题	165
第二节 马克思主义哲学	167
第二章 物质和意识	169
第一节 世界的物质统一性	169
第二节 意识的起源、本质和作用	172
第三章 物质世界的辩证图景	175
第一节 物质世界的普遍联系和永恒发展	175
第二节 世界永恒发展的一般规律	179
第四章 实践、认识、真理和价值	187
第一节 认识和实践	187
第二节 认识和真理	192
第三节 价 值	195
第五章 唯物主义的社会历史观	199
第一节 社会存在和社会意识	199

第二节 社会基本矛盾运动	202
第三节 阶级、国家、革命	205
第四节 群众、个人的历史作用	206
单元强化训练	209
单元强化训练参考答案	215

第四部分 邓小平理论及“三个代表”重要思想

第一章 当代中国的马克思主义	221
第一节 邓小平理论的形成和历史地位	221
第二节 邓小平理论的精髓和首要问题	223
第三节 社会主义初级阶段和党的基本路线	225
第四节 社会主义的根本任务和发展战略	226
第五节 社会主义建设的战略部署和力量保证	229
第六节 社会主义精神文明建设与树立社会主义荣辱观	230
第七节 “一国两制”构想与祖国统一	232
第二章 “三个代表”重要思想	235
第一节 “三个代表”重要思想的重大意义	235
第二节 “三个代表”重要思想产生的历史背景	236
第三节 “三个代表”重要思想的形成过程	236
第四节 “三个代表”重要思想的科学内涵	237
第五节 “三个代表”重要思想的历史地位	239
第六节 按照“三个代表”重要思想的要求,全面推进党的建设新的伟大工程	240
第三章 科学发展观与构建社会主义和谐社会	243
第一节 科学发展观是马克思主义中国化的最新成果	243
第二节 构建社会主义和谐社会	247
第四章 加强党的执政能力建设与党的先进性建设	251
第一节 加强党的执政能力建设	251
第二节 先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务	255
第五章 社会主义市场经济与“十一五”规划	259
第一节 社会主义市场经济的概述	259

第二节 社会主义市场经济运行机制和经济体制	262
第三节 社会主义市场体系	263
第四节 社会主义市场经济的宏观调控	265
第五节 社会主义市场经济的收入分配制度和社会保障制度	267
第六节 我国国民经济和社会发展第十一个五年规划的主要内容	269
单元强化训练	273
单元强化训练参考答案	282

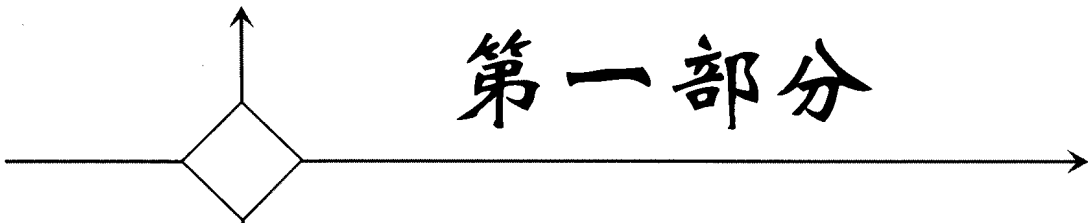
第五部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	289
第一节 政府职能的涵义和作用	289
第二节 政府职能体系	292
第三节 政府职能转变	296
第二章 中国政府机构及其改革	299
第一节 政府机构概述	299
第二节 政府机构设置的原则	301
第三节 政府机构改革	304
第四节 现行各级人民政府的架构	306
第三章 中国公务员制度	311
第一节 我国公务员制度的建立及特色	311
第二节 我国公务员制度的基本内容	314
第三节 公务员行为规范	327
第四章 行政领导	329
第一节 行政领导体制	329
第二节 行政领导的基本职责与基本素质	333
第三节 行政领导及其职务升降与任免	335
第五章 行政决策与执行、行政监督与协调	339
第一节 行政决策	339
第二节 行政执行	342
第三节 行政协调	343

第四节 行政监督	345
单元强化训练	350
单元强化训练参考答案	356

第六部分 公文写作与处理

第一章 公文写作概述	359
第一节 公文的特点与功能	359
第二节 行政公文的分类与文种	360
第三节 公文文体与结构	363
第四节 公文的格式与稿本	365
第二章 公文写作要则	371
第一节 公文写作的基本要求	371
第二节 行文规则	373
第三节 公文写作的语言运用	375
第四节 公文写作程序	376
第三章 常用公文的写作要点	379
第一节 决定、意见、通知、通报、批复的撰写	379
第二节 公告、通告的撰写	388
第三节 请示、报告的撰写	391
第四节 函、会议纪要的撰写	395
第四章 公文处理	399
第一节 概 述	399
第二节 收文处理程序与方法	401
第三节 发文处理程序与方法	406
第四节 办毕公文的处置	410
第五节 电子文件的管理与归档保存	411
单元强化训练	413
单元强化训练参考答案	417



第一部分

时 事 政 策

导 读

本部分精选了 2007 年有关国计民生和社会热点问题的重大时事政策及中央领导重要讲话,内容包括:胡锦涛总书记在中央党校发表重要讲话、2007 年中央一号文件、温家宝总理的《政府工作报告》、胡锦涛总书记在中纪委第七次会议的重要讲话、中纪委第七次会议公报、中央经济工作会议透露 2007 年我国经济新动向、2007 年部委关注社情民意行动、物权法解读等。另外,还选编了展望 2007 年世界经济发展趋势。最后,收集编写了最新资料的时事测验题。

胡锦涛总书记在中央党校发表重要讲话

坚定不移走中国特色社会主义伟大道路
为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗

2007年6月25日,胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班发表重要讲话。胡锦涛强调,面对新形势新任务,我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、吴官正、李长春、罗干出席会议。中共中央政治局常委、中央党校校长曾庆红主持会议。

胡锦涛强调,中国特色社会主义,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。我们必须始终不渝地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。

胡锦涛指出,解放思想,是党的思想路线的本质要求,是我们应对前进道路上各种新情况新问题、不断开创事业新局面的一大法宝,必须坚定不移地加以坚持。改革开放,是解放和发展社会生产力、不断创新充满活力的体制机制的必然要求,是发展中国特色社会主义的强大动力,必须坚定不移地加以推进。科学发展,社会和谐,是发展中国特色社会主义的基本要求,是实现经济社会又好又快发展的内在需要,必须坚定不移地加以落实。全面建设小康社会,是我们党和国家到2020年的奋斗目标,是全国各族人民根本利益所在,必须坚定不移地为之奋斗。做到这四个坚定不移,对保持党和国家事业顺利发展的大局至关重要。

胡锦涛指出,在当前国际国内形势下,我国发展面临的机遇前所未有,面对的挑战也前所未有,既有许多有利条件,也有不少不利因素,关键看我们工作做得怎么样。我们要清醒认识当今世界和当代中国发展的大势,全面把握我国发展的新要求 and 人民群众的新期待,认真总结我们党治国理政的实践经验,科学制定适应时代要求和人民愿望的行动纲领和大政方针,从新的历史起点出发,带领人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,完成时代赋予的崇高使命。

胡锦涛强调,改革开放,是我们党在新的时代条件下带领人民进行的一次新的伟大革命。新时期29年来,我国改革开放和社会主义现代化建设的成就举世瞩目。事实雄辩地证明,改革开放是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。改革开放以来我们党带领人民开辟

了中国特色社会主义道路,这条道路之所以正确、之所以能够引领中国发展进步,关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则,又根据我国实际赋予其鲜明的中国特色。我们要继续深化对中国特色社会主义的研究和探索,努力使中国特色社会主义道路越走越宽广。

胡锦涛指出,全党同志特别是党的高级干部,必须牢记社会主义初级阶段基本国情,认清全面建设小康社会、实现我国基本现代化、巩固和发展社会主义制度的重要性、长期性、艰巨性,增强聚精会神搞建设、一心一意谋发展的坚定性,提高想问题、办事情决不可脱离实际的自觉性,清醒而又顽强地为实现党的历史使命而扎实奋斗、不懈奋斗。

胡锦涛强调,新世纪新阶段,我国发展站在了新的历史起点上。我们必须科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战,深刻把握工业化、城镇化、市场化、国际化深入发展形势下我国各项事业发展面临的新课题新矛盾,深入贯彻落实科学发展观,更加自觉地促进科学发展,奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

胡锦涛强调,长期以来,以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体带领我们党不断探索和研究建设社会主义这个重大问题,取得了重要成果。党的十六大以来,党中央继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想,提出了科学发展观。科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定性意义,解放和发展社会生产力始终是社会主义的根本任务,要牢牢扭住经济建设这个中心,为发展中国特色社会主义打下坚实物质基础。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民,要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

胡锦涛指出,贯彻落实科学发展观,要求我们始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,积极构建社会主义和谐社会,坚定不移地推进改革开放,切实加强和改进党的建设。毫不动摇地坚持党的基本路线,是我们事业能够经受风险考验、顺利达到目标的最可靠的保证。要坚持把一个中心和两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践,任何时候都决不能动摇。

在谈到促进国民经济又好又快发展时,胡锦涛说,实现国民经济又好又快发展,关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大新进展。转变经济发展方式,是在探索和把握我国经济发展规律的基础上提出的重要方针,也是从当前我国经济发展的实际出发提出的重大战略。要更深刻、更自觉地把握经济发展规律,下更大的决心、采取更有力的措施提高经济发展质量和效益。要深入实施科教兴国战略,加快经济结构战略性调整,切实加强农业基础地位,切实建设资源节约型、环境友好型社会,继续实施区域发展总体战略。要坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。要深化财税、金融、计划体制改革,形成有利于科学发展的宏观调控体系。要全面提高开放型经济水平,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。

在谈到发展社会主义民主政治时,胡锦涛说,发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。改革开放以来,我们一直随着整个改革发展进程积极稳妥推进政治体制改革,社会主义民主政治建设取得了重大成果。我国政治体制改革必须坚持正确的政治方向,必须随着经济社会发展不断推进,努力与我国人民政治参与的积极性不断提高相适应。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。要继续扩大公民有序政治参与,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道;推进决策科学化、民主化,完善决策信息和智力支持系统;发展基层民主,保证人民依法直接行使民主权利;全面落实依法治国基本方略,弘扬法治精神,维护社会公平正义;加快行政管理体制改革,强化政府社会管理和公共服务职能。

在谈到加强社会主义文化建设时,胡锦涛说,加强社会主义文化建设是不断满足人民群众日益增长的精神文化需求的需要,是全面实施党和国家发展战略的需要。我们必须更加自觉、更加主动地推动文化大发展大繁荣,更好地保障人民群众的文化权益。要大力建设社会主义核心价值体系,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。要大力培育文明风尚,广泛开展群众性精神文明创建活动。要大力推进文化创新,全面推进文化体制改革,最大限度地焕发广大文化工作者勇于创新的积极性,使全社会的文化创造活力充分释放、文化创新成果不断涌现,使当代中华文化更加多姿多彩、更具吸引力和感染力。

在谈到加快推进社会建设时,胡锦涛说,社会建设与广大人民群众的利益紧密相连,必须摆在更加突出的位置。加强社会建设,要以解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,使经济发展成果更多体现到改善民生上,尤其要注重优先发展教育,实施扩大就业的发展战略,深化收入分配制度改革,基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系,建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平,完善社会管理,维护社会安定团结。

胡锦涛强调,我们党要带领人民夺取全面建设小康社会新胜利,开创中国特色社会主义事业新局面,关键是要抓好党的自身建设。必须坚持党要管党、从严治党,继续推进党的建设新的伟大工程。要坚持推动全党深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,深入学习科学发展观。要加强党的组织建设,造就高素质的领导班子、干部队伍和党员队伍。要继续积极稳妥、扎实有效地推进党内民主建设,坚持民主集中制,坚持党员主体地位,完善党内民主制度,使党内民主意识普遍增强、党内民主制度不断健全、党的创造活力充分发挥。要全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设,大力改进学风和文风,反对形式主义、官僚主义和弄虚作假,反对奢侈浪费,使全党同志特别是各级领导干部更加自觉地坚持求真务实精神,更加自觉地坚持全心全意为人民服务的宗旨,更加自觉地坚持党的群众路线。要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,多为群众办好事、办实事。

胡锦涛强调,各级党委要充分认识反腐败斗争的长期性、艰巨性、复杂性,把反腐倡廉建设放在更加突出的位置,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度

建设,加强领导干部廉洁自律工作,坚决查办违纪违法案件。

胡锦涛指出,艰巨的使命、繁重的任务,要求全党同志一定要居安思危、增强忧患意识,一定要戒骄戒躁、艰苦奋斗,一定要加强学习、勤奋工作,一定要加强团结、顾全大局,做到思想上始终清醒、政治上始终坚定、作风上始终务实。全党同志要更加紧密地团结在党中央周围,为开好党的十七大,为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而团结奋斗。

曾庆红在主持会议时指出,胡锦涛总书记的讲话十分重要。讲话深刻阐述了事关党和国家工作全局的若干重大问题,对于进一步统一党的高级干部思想认识,更好地为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而继续奋斗,具有十分重要的指导意义。希望同志们认真学习和深刻领会讲话精神。

2007年中央一号文件

关于积极发展现代农业,扎实推进社会主义 新农村建设的若干意见

农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。加强“三农”工作,积极发展现代农业,扎实推进社会主义新农村建设,是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求,是加快社会主义现代化建设的重大任务。

2006年以来,各地区各部门认真贯彻中央部署,社会主义新农村建设开局良好。在自然灾害较重的情况下,粮食继续增产,农民持续增收,农村综合改革稳步推进,农村公益事业明显加强,农村社会更加稳定。但当前农村发展仍存在许多突出矛盾和问题,农业基础设施依然薄弱,农民稳定增收依然困难,农村社会事业发展依然滞后,改变农村落后面貌、缩小城乡差距仍需付出艰苦努力。要增强危机感,坚持解决好“三农”问题是全党工作重中之重的战略思想丝毫不能动摇,促进农业稳定发展、农民持续增收的重要任务丝毫不能放松,支农惠农的政策力度丝毫不能减弱,扎实推进新农村建设的各项工作丝毫不能松懈。

发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务,是以科学发展观统领农村工作的必然要求。推进现代农业建设,顺应我国经济发展的客观趋势,符合当今世界农业发展的一般规律,是促进农民增加收入的基本途径,是提高农业综合生产能力的重要举措,是建设社会主义新农村的产业基础。要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力。建设