

辽宁省人民政府发展研究中心年度文集

战略与思考

2006·辽宁

Strategy
and Thinking

于书今 主编



万卷出版公司

辽宁省人民政府发展研究中心年度文集

Strategy and Thinking

战略与思考 2006·辽宁

主 编：于书今

副 主 编：卢 松 齐建珍 孟炜中 陈 晶

特约编辑：单碧芝

万卷出版公司

© 于书今 2007

图书在版编目 (C I P) 数据

战略与思考. 2006/ 于书今主编. —沈阳: 万卷出版公司, 2007.2

ISBN 978-7-80601-946-7

I.战… II.①于… III.地区经济—经济发展—研究—辽宁省—
2006 IV.F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 017175 号

出版发行: 万卷出版公司

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 29 号 邮编: 110003)

印刷者: 北镇市印刷厂

经销者: 全国新华书店

幅面尺寸: 175mm × 230mm

字 数: 463 千字

印 张: 30.75

出版时间: 2007 年 4 月第 1 版

印刷时间: 2007 年 4 月第 1 次印刷

责任编辑: 张冬梅

封面设计: 刘萍萍

版式设计: 刘萍萍

责任校对: 崔维诚

ISBN 978-7-80601-946-7

定 价: 48.00 元

联系电话: 024-23284453 23284454

邮购热线: 024-23284454

E-mail: vpc@mail.lnpgc.com.cn

网 址: <http://www.chinavpc.com>

目 录

四川省财政支持“走出去”的做法和启示	马廷玉 于刚	081
四川发展县域经济的几个问题及对策	崔玉敏 郭为伟	081
四川省“强县带乡”计划实施中存在的问题	崔玉敏 郭为伟	081
发展战略篇		
2006 年辽宁经济社会发展的总体评价及 2007 年经济走势分析	辽宁省人民政府发展研究中心经济动态室	003
浑河托起的都市梦想	辽宁省人民政府发展研究中心课题组	009
辽宁企业“走出去”的外部环境研究	辽宁省人民政府发展研究中心课题组	044
沈阳东北现代物流中心及网络体系架构研究	沈阳东北现代物流中心网络体系架构研究课题组	059
构建国有经济“进而有为、退而有序”的体制保障	辽宁省人民政府发展研究中心课题组	075
辽宁中等职业教育投入研究	辽宁省人民政府发展研究中心课题组	085
农民专业合作社经济组织发展问题研究与对策建议	辽宁省人民政府发展研究中心 省直机关工委党校联合课题组	136
专家论坛篇		
辽宁发展城际客运铁路的思考与建议	卢盛甲	163

国内外专家献言改善东北投资环境

→ 170

重视发展文化创意产业

→ 175

关朝信

辽宁国企产权改革中需要明晰的几个认识问题

→ 180

郭为伟

允许非国有中小企业实行“债转股”的探讨

→ 183

孙景宝 韩杰 曾放

关于进一步扩大我省与俄罗斯经贸合作的几点建议

→ 189

杜兴军

超常发展装备制造业应当是辽宁“十一五”的主旋律

→ 194

王星琪

关于汲取山东经验加快我省经济欠发达地区职业教育发展的建议

→ 198

吴洪 王鸥

辽蟹产业需做大做强

→ 203

关朝信

加快建设沈阳东北现代物流中心的几点建议

→ 207

于书今

关于创建新型农民群团组织的建议

→ 211

公德俊

关于进一步做大做强大连高新区动漫游产业的建议

→ 216

关朝信 姚婉琳

对当前宏观调控的几点看法

→ 223

于刚

对我省新农村建设与财政投入问题的思考

→ 229

于刚 公德俊

实施“沈铁工业走廊”与“沈北新区”一体化的建议

→ 235

高鹤 郭辉

关于创新海洋耕种经营体制的建议

→ 240

孙承毅 刘天增

我省前三季度经济形势及走向分析	244
于书今 石茂君	
四川省财政支持“走出去”的做法和启示	249
马廷玉 于刚	
四川发展县域经济的几点启示	254
崔玉敏 郭为伟	
咨询调研篇	
创新型国家目标指导下的辽宁中长期科技发展战略	261
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
关于发展辽宁创意产业的建议	277
辽宁省人民政府研究室 辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
辽宁对外投资的发展水平及特点	286
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
东北东部地区合作开发与开放问题研究	295
东北三省人民政府发展研究中心联合课题组	
国外支持企业“走出去”对外投资的做法和经验	320
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
国内“走出去”的相关扶持政策	329
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
对我省企业境外投资的初步分析和建议	336
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
关于加快辽宁对外劳务发展的几点思考	347
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
关于我省农村客运现状及发展情况的调查	354
辽宁省人民政府发展研究中心 辽宁省交通厅联合课题组	
发展农村专业合作经济组织是新农村建设的重要途径	364
王宁 李宝华	

加快推进我省社会主义新农村建设的思路与建议 → 370

张国臣 孙贵荒 邓春晖

进一步完善村级治理结构是新农村建设的重要任务 → 382

王宁 李宝华

我省非经营性国有资产管理体制改革的研究 → 390

郭为伟

一个值得关注的后发经济增长区域 → 402

辽宁省人民政府发展研究中心调研组

辽宁中等职业教育生均培养成本研究 → 409

辽宁省人民政府发展研究中心课题组

大连软件园的建设与发展 → 420

“辽宁科技创新”课题组

海南发展对辽宁的几点启示 → 428

辽宁省人民政府发展研究中心调研组

对沈阳世博园后续发展的思考与建议 → 437

辽宁省人民政府发展研究中心调研组

辽宁省扩大国际工程承包对策研究 → 445

辽宁省人民政府发展研究中心课题组

关于改革资源性国有资产管理的建议 → 453

崔玉敏

中小企业融资难点及对策建议 → 465

崔玉敏

关于尽快开展草原资源恢复工程的建议 → 479

辽宁省人民政府发展研究中心课题组

发展战略篇

2006 年辽宁经济社会发展的总体评价 及 2007 年经济走势分析

辽宁省人民政府发展研究中心经济动态室

一、去年经济运行的总体特征

综观 2006 年，我省经济社会发展总体形势喜人，但也存在一些不尽人之处，突出表现为以下四项主要特征。

(一) 总量增长势头强劲

2006 年，全省生产总值完成 9 257 亿元，增长 13.8%；固定资产投资 5 689 亿元，增长 34.8%；社会消费品零售额 3 434.6 亿元，增长 14.5%；地方财政收入实现 816.9 亿元，增长 21%。经济的快速增长，是多方因素共同作用的结果，突出体现为两个效应：一是中央政府和省委省政府确定的东北振兴战略政策效应开始显现；二是全国经济实现高速增长，尤其是东部沿海省市增长明显，装备、原材料等产品需求旺盛，对我省经济形成明显的拉动效应。

(二) 经济运行活力增强

经济活力增强主要表现在四个方面。

一是“五点一线”规划实施,从战略高度构建一种新的开放格局,形成新的投资热点,带来新的经济活力。不到1年时间,我省沿海重点发展区域新批准项目148个,项目投资总额463亿元,其中外商投资项目18个,合同外资1.9亿美元。在新的开放格局下,我省利用外资、外贸进出口迅速增长。全年新批利用外商投资企业2021家,实际利用外资59.9亿美元,增长66.7%;进出口总额483.9亿美元,增长18%,其中出口283.2亿美元,增长20.8%;新签对外工程承包、劳务合作合同7.9亿美元,增长14%。

二是工业拉动作用增强。全省规模以上工业企业完成工业增加值3850亿元,增长20%,其中装备制造业实现增加值983.9亿元,首次超过石化和冶金行业,成为我省第一支柱产业;农产品加工业高速增长,成为工业增长的新亮点。

三是民营经济增长旺盛。2006年全省国有大中型企业股份制改造面达85%,国有中小企业产权制度改革基本完成。与此同时,民营经济快速发展,各项主要指标增幅均在18%左右。其中,民营经济增加值4800亿元,增长17%,占全省经济的比重达52.5%;上交税金500亿元,增长20%;民营经济固定资产投资2360亿元,增长幅度达到30%。

四是县域经济呈现强劲发展态势。全省44个县(市)生产总值3044.2亿元,增长18%,地方财政一般预算收入首次突破百亿大关,达到107.7亿元,增长30%,县域工业增加值增长33%;农民人均纯收入增加40%,扣除价格因素,实际增长9%。农村固定资产投资完成750亿元,增长41%,增幅列全国第1位。

(三) 民生工程成效显著

从2005年起,我省加大力度解决民生问题。

一是用两年时间,对全省5万平方米以上集中连片棚户区进行改造,14个市共改造城市集中连片棚户区1212万平方米,改善了34.5万户、120万人的住房条件。基本完成7个采煤沉陷区治理工作,安置居民6.8万人。

二是为确保零就业家庭至少一人稳定就业,我省在前年安置14.3万户零就

业家庭 17.5 万人就业的基础上，去年共帮助 3.5 万户零就业家庭的 3.9 万人就业，实现零就业家庭动态为零的目标。

三是经过三年社保试点和试点后的两年巩固提高，全省社会保障工作突破体制难点，实现重大制度改革和创新，下岗人员基本生活保障向失业保险并轨工作顺利实施，与我省经济发展水平相适应的社会保障制度和体系基本建立。

四是全省 44 个县（市）、42 个涉农区和 11 个涉农开发区全部启动了新型农村合作医疗工作，覆盖农业人口 2150.6 万人，参合农民 1813 万人，参合率 84.3%，有 20.2 万贫困农民在民政部门帮助下参加了合作医疗，提前两年全面实施新型农村合作医疗制度。

（四）增长方式转变迟缓

去年全省经济运行速度令人满意，但从质量角度观察，经济增长主要依靠规模扩张的局面仍然未发生根本变化，转变增长方式压力依然较大。

一是经济增长主要依靠投资强势拉动。与前年相比，我省固定资产投资增长幅度有所下降，但仍然保持近 35% 的增长速度。全省社会消费品零售总额增长 14.5%，外贸进出口总额增长 18%，投资对经济增长的拉动作用持续增强。与前几年相比，尽管去年消费增长较快，但消费总量仍然不高，对经济拉动作用仍显不足。城乡居民收入水平落后于经济增长的状况仍未改变。去年我省城镇居民人均可支配收入 10370 元，增长 12.6%，农民人均纯收入 4090 元，增长 9%。全省物价涨幅也低于全国平均水平。

二是能源环境综合整治的压力依然很大。目前我省经济处于快速规模扩张阶段，去年能源利用情况有所好转，万元 GDP 能耗下降 4%，化学需氧量、二氧化硫排放量下降 2%，但以重化工业为主的产业结构对资源和能源的需求在短期内难以转变。同时，土地、矿产消耗总量增长迅速，环保压力增大，水资源严重短缺等，对我省能源、环境都将产生更大压力。

三是部分行业企业效益持续走低。去年前三季度，全国工业企业利润总额增长 29.6%，大部分地区高速增长。而我省工业企业利润却在前年下滑的基础上继

续走低,利润总额增长-1.6%。进入第四季度以来情况有所好转,10月和11月两个月比去年同期增加42亿元。效益低下的行业主要包括石油加工及炼焦业、化学纤维制造业、化学原料及化学制品制造业。

二、今年我省经济走势

2007年是我国发展史上的重要一年。我省经济将持续过去几年的良好发展态势,继续朝着又好又快的方向迈进。

(一) 外部环境总体有利

近年来,世界主要发达国家普遍连续上调基准利率为经济降温,使世界经济更健康发展更稳定。今年,虽然国际石油价格继续高位波动,美日欧等主要经济体货币政策趋紧,世界经济增速会有所放缓,但仍将保持稳定增长。据联合国、国际货币基金组织、世界银行等机构预测,2007年世界经济将增长4.9%左右,低于2005年0.2个百分点,仍高于1990—2006年平均4%的增长速度,世界贸易量增长率将达到7%左右,为我国经济发展提供了较好的外部环境。在国内方面,我国重点领域和关键环节改革不断取得新突破,经济发展的体制机制环境逐步改善,消费结构和产业结构加快升级引导内生经济增长活力进一步增强,基础设施和基础产业对经济发展的支撑能力提高,中期内煤电油运的瓶颈制约基本消除,经济运行的环境已经发生重大变化,政府进行宏观调控的能力正在不断提高,经济增长将更加健康和持续。预计今年全国经济仍将保持高位运行,增速有所回落,但仍可维持9.5%左右。

(二) 内生动力持续增强

从辽宁来看,拉动经济增长的三大主要因素——投资、消费、出口在今年仍将呈现较好态势,共同构成促进经济增长的内生动力。

一是固定资产投资仍将保持较快增长。去年年末召开的中央经济工作会议确

定, 2007 年要继续抓住土地和信贷两个闸门, 严格控制中长期贷款, 加大对固定资产投资的调控, 加强结构调整, 尤其要抑制房价过快增长的势头, 防止出现投资过热现象。预计今年全国投资增幅将温和回落。从我省来看, 固定资产投资具有相对特殊性, 东北振兴战略所引发的投资热潮仍在持续之中, 新的开放格局所形成的洼地效应逐步显现, 新农村建设经过一年的探索在新的一年里将继续深入实施, 等等, 形成一种强大的投资动力。并且, 我省投资结构不断优化, 重点投资领域逐步向“高、精、深”方向转移, 去年全省装备制造、化工、建材、农产品加工、现代服务业投资均增长 35% 以上。预计今年全省固定资产投资增速仍将保持 28% 左右的较高水平。

二是内需拉动作用将继续增强。从生产型消费角度分析, 全国固定资产投资热潮已经进入到中后期, 尽管对原材料业产品需求有所降低, 但对装备制造业产品的需求仍将较为旺盛; 从去年开始, 汽车、通讯设备制造业等消费升级先导型行业显露出上升势头, 今年将对上游化工、汽车机械、橡胶、涂料、钢铁等原材料行业构成需求支撑; 房地产业作为另一典型的消费升级产业, 仍将在较长时间内快速增长, 对建材等行业的需求仍有较大潜力。以上形势的变化, 对我省经济的拉动作用将较为显著。从生活消费需求来看, 全国生活消费增长幅度已经逐步摆脱 9%—10% 的增长趋势, 进入 12%—14% 的区间。随着中央政府采取综合措施, 稳步提高不同群体的收入水平, 不断完善各项社会保障制度, 居民对未来预期日益看好, 消费需求开始释放, 我省新一轮消费升级态势逐步形成, 对经济增长的拉动作用在一定幅度内将有所增强。

三是出口拉动作用不会明显减弱。2007 年世界经济和世界贸易增速减慢, 石油价格及部分重要有色金属高位大幅波动的随机性增强, 贸易保护主义有所强化, 对我省外贸进出口将产生一定干扰。但经过多年发展, 我省出口产品结构不断升级, 出口产品的竞争力明显提升, 贸易伙伴的数量及地域范围迅速扩大, 抵御各种干扰和风险的能力已经有所提高。今年全省出口增幅可能略有下降, 但对经济增长不会产生较为严重的影响。

综观 2007 年经济发展态势, 有利因素较多, 尽管在体制性、机制性、结构

性矛盾尚未得以彻底根除之前,我省经济社会仍将“负重前行”,但也应当看到,经过多年的改革和发展,我们所背负的“包袱”已经有所减轻,多年累积问题引发大规模群体性事件的可能性相对较小,经济仍将保持高位运行,生产总值增长幅度仍将维持在12%以上。

从国际上看,我国正处于工业化中期阶段,经济总量位居世界第四,但人均GDP仅为1000美元,与发达国家相比仍有较大差距。从国内看,我国正处于经济结构调整和产业升级的关键时期,面临着资源约束趋紧、环境污染严重、社会矛盾凸显等挑战。从辽宁看,作为老工业基地,面临着体制机制不活、产业结构单一、创新能力不足等问题。因此,我们必须坚持科学发展观,转变发展方式,推动经济又好又快发展。

首先,要加快产业结构调整。要大力发展高新技术产业和现代服务业,改造提升传统产业,淘汰落后产能。要推进农业产业化经营,发展现代农业。要加快发展战略性新兴产业,抢占未来科技制高点。

其次,要深化改革开放。要推进重点领域和关键环节改革,破除体制机制障碍。要扩大对外开放,吸引外资,提高开放水平。要推进自主创新,增强核心竞争力。

最后,要改善民生,促进社会和谐。要扩大就业,增加城乡居民收入。要完善社会保障体系,解决民生难题。要推进生态文明建设,改善生态环境。

浑河托起的都市梦想

——沈阳城市空间结构调整与浑南新区开发建设研究

辽宁省人民政府发展研究中心课题组

引言

浑河流经沈阳境内，古称“沈水”，沈阳位居浑河以北谓之“沈水之阳”。浑河是沈阳的母亲河。其实在人们的传统印象里，并非习惯把沈阳同一条河流联系起来，只是浑河渐成城中河的时候，人们才近距离感受到沈阳的亲水特质。这得益于近几年浑河南岸的开发和浑南新区的建立。“大浑南、新沈阳”战略是沈阳未来城市发展的主战略，它表明沈阳未来城市发展向南延伸的基本趋势，也表明沈阳城市的空间形态由环状发展到轴向扩张的转换。这其中蕴涵着很多讯息：工业化与城市扩张有何必然联系，城市的膨胀能否导致一系列“城市病”的出现，我们应当选择哪一种城市发展模式，城市如何使人们生活更美好，等等。

浑河是一个标志性符号，昨天它给予了沈阳很多，明天它将给予沈阳更多。

一、工业化进程中的城市扩张

“十五”时期，沈阳经济发展创造了历史上少有的高速度，与此同时，沈阳

的旧城改造和新区开发也达到了空前的规模,建成区比“九五”末期扩大了42.9%。经济加速发展与城市高速扩张,两道风景线相互交织,印证了工业化与城市化的内在联系。沈阳的地理位置、工业底蕴及其历史与文化遗产,赋予其建设区域性中心城市的先天优势和历史责任。适应工业化进程中的需求,适时推进城市空间结构调整,进一步完善和提升城市功能,是沈阳城市发展的一条主线。

(一) 沈阳处于经济高速增长时期

一般而言,人均GDP超过3 000美元,对一个国家或地区有标志性意义,对一座城市特别是沈阳这样的特大城市来说,则是城市发展的拐点。沈阳市人均GDP 2004年达到3 300美元,2005年则接近4 000美元。按照世界银行的标准衡量,沈阳一只脚已跨入中等收入的门槛(2 996美元—9 265美元)。从经济发展阶段理论角度来看,沈阳已进入工业化加速阶段,将由此实现工业化中期到后期的转变;从发展经济学的角度,表明沈阳迎来了持续的经济高速增长时期即经济起飞期。这个时期的沈阳,呈现出区别于以往发展过程的两个鲜明特征。

1. 经济总量持续高速增长,人均GDP大幅提升

透过沈阳过去25年GDP变化情况可以发现,在人均GDP达到和超过3 000美元的“十五”时期,是沈阳经济增长质量最为稳定时期,经济发展呈阶梯式增长,始终处于高速增长区间,这是处于经济起飞时期国家或地区的典型状态。经验表明,这种状态一般可保持在10年左右。按照沈阳未来经济社会总体发展目标,沈阳GDP超过10%的增长势头至少持续15年,其中“十一五”时期年均增速在13%以上。

一个国家或地区的高速增长期往往出现在人均GDP 3 000美元后,这是迄今为止世界主要工业化国家走过的道路。在人均GDP 3 000美元之前,经济的增长尚不稳定,虽然会有高速增长甚至超高速增长年份,但波动较大,进入人均GDP 3 000美元后,经济增长的稳定性明显增强,高速增长期大多会持续较长时间。日本从1961年到1973年保持了12年的高速增长,GDP年均增速达到9.8%;希腊从1961年到1973年平均7.7%的增长速度保持了12年;截止到1994