

权威精华系列

ME
Middle-Latitude Education
中纬教育

湖南省公务员录用考试教材

2008年

申论

SHENLUN

毛 慧 侯富儒 丁 浩

主编

《申论》融合湖南省公务员录用考试最新命题精神，结合本省实际，兼顾最新形势，彰显湖南特色。考点分析鞭辟入里，分步指导步步到位，示例评析紧跟考试要求，从形式到内容指导考生在有限的时间内挖掘出最大的潜能！

适用范围

- ★ 湖南省公务员录用考试
- ★ 湖南省人民警察招录考试
- ★ 湖南省法院、检察院招录考试
- ★ 湖南省事业单位招聘考试
- ★ 湖南省大学生选调考试

湖南大学出版社

权威精华系列

内容简介

ME
Middle-Latitude Education
中纬教育

湖南省公务员录用考试教材

2008年

申论

SHENLUN

毛 慧 侯富儒 丁 浩 **主编**

特约编委

李建华	中南大学政治学与行政管理学院	教授	博导
陈晓春	湖南大学政治与公共管理学院	教授	博导
张怀承	湖南师范大学公共管理学院	教授	博导
颜佳华	湘潭大学管理学院	教授	博导
向春阶	中南林业科技大学教务处	教授	

湖南大学 出版社

责任编辑：李 慧

湖南大学出版 2008年·长沙

内 容 简 介

本书结合2008年湖南省公务员申论考试的相关问题,分以下四部分进行了系统的介绍和分析:申论考试趋势及对策、申论应试技巧、理论热点问题汇编、2008年湖南省申论考试热点问题精要。另附有:中央机关及其直属机构2008年度考试录用公务员公共科目考试大纲、湖南省政府部分机构职能简介、各地申论考试主题汇总以及2007年湖南省公务员(机关工作人员)录用考试申论试卷。

图书在版编目(CIP)数据

2008年湖南省公务员录用考试教材·申论/毛慧,侯富儒,丁浩主编.

—长沙:湖南大学出版社,2008.1

ISBN 978-7-81113-290-8

I. 2... II. ①毛... ②侯... ③丁... III. ①公务员—招聘—考试

—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第005112号

2008年湖南省公务员录用考试教材·申论

2008 Nian Hunan Sheng Gongwuyuan Luyong Kaoshi Jiaocai · Shenlun

主 编:毛 慧 侯富儒 丁 浩

责任编辑:陈建华

封面设计:叶 青 张 毅

出版发行:湖南大学出版社

社 址:湖南·长沙·岳麓山

邮 编:410082

电 话:0731-8821691(发行部),8821327(编辑室),8821006(出版部)

传 真:0731-8649312(发行部),8822264(总编室)

电子邮箱:presschenjh@hnu.cn

网 址: <http://press.hnu.cn>

印 装:湖南新华印刷集团有限责任公司(邵阳)

开本:787×1092 16开

印张:18

字数:427千

版次:2008年1月第1版

印次:2008年1月第1次印刷

印数:1~6000册

书号:ISBN 978-7-81113-290-8/C·87

定价:39.00元

版权所有,盗版必究

湖南大学出版社凡有印装差错,请与发行部联系

编者的话

湖南省公务员录用考试命题思路的独特性使不少考生在辅导用书的选择上存在着困惑:如果选择全国性的辅导用书,因题型、题量和考试难度的差异会造成不少偏差,而随意参照某些所谓本地书,学习效果又无法得到保证。在这两难的困境中,一些颇具潜力的考生不是因为自身素质原因,而是对辅导用书选用不当,结果走了弯路,甚至名落孙山,这不能不说是一大憾事。好的辅导用书犹如好的老师,可以指点迷津,点拨思路,并引导你在有限的复习时间里尽快找到有效突破的捷径。湖南大学出版社《2007年湖南省公务员录用考试专用教材》(以下简称2007版书)的上市可以说为参加2007年湖南省公务员录用考试的广大考生带来了及时雨。

2007年4月湖南省公务员录用考试笔试结束之后,广大考生对2007版书好评如潮,2007版书不仅考点全面、难度到位、讲解通透,为广大考生提供了有效指导,而且命中所有的题型,甚至若干道原题!质量的上乘使得该教材曾一度脱销。

2007版书获得的成功不是偶然的,它承载着湖南省公务员录用考试权威针对用书的重大使命感,凝结着全体编写人员的心血,成功激励了我们,同时也给我们带来了新的压力。

为了把本系列用书做得更好,我们广泛调研,虚心听取相关专业人士的建设性意见,并广泛征集考生建议,以更加严谨的态度,潜心八个月,精心打造了两套权威精华系列用书:“2008年湖南省公务员录用考试教材”和“2008年湖南省公务员录用考试辅导用书”。

“2008年湖南省公务员录用考试教材”由《行政职业能力测验》、《申论》、《经典真题选编》三本书组成;“2008年湖南省公务员录用考试辅导用书”由《行政职业能力测验全真预测试卷》(8+1套)和《申论全真预测试卷》(15+1套)两册组成,两套系列用书贯穿着湖南省公务员录用考试的最新命题精神,堪称湖南省公务员录用考试首选精品用书。

2008版系列新书特点如下:

1. 湖南本地真题版,含金量高,全面融会贯通。

《行政职业能力测验》教材的全部例题采用最新也最具典型意义的中央及地方公考真题,体现着地方公务员录用考试命题横向参照性及纵向继承性的特点,在形式上打破了原有的五大块基本结构,按照知识点的难易程度和逻辑顺序进行精心调整,分类精细、考点全面、讲解透彻,为考生指点迷津。《申论》教材结合湖南省具体实际,彰显湖南特色,鞭辟入里;兼顾最新形势,条分缕析。各地考试有各自的命题风格和参照体系,我们精挑细选出对湖南省公考有重大指导价值的最新优秀真题集成《经典真题选编》一书,每套试题选材精致、解析详尽,开拓考生眼界、拓宽考生思路。行测及申论全真预测试卷堪称呕心沥血之作,题题精选、套套经典,难度到位、解析到位、题型到位、题量到位,引领湖南省最新考试趋势,力求使考生达到事半功倍的复习效果。另外,行测全真预测试卷和申论全真预测试卷中各赠送全国首发的2007年湖南公务员录用考试真题试卷及解析一份。

2.以高校为依托,专家团队研发,确保一流品质。

湖南省内公务员考试命题、阅卷环节的研究专家与湖南省各高校专家、教授精诚合作,确保2008版新书的内容全面、系统、权威,走在湖南省公务员录用考试指导的最前沿。我们以高度负责的精神,对流传于网络界及公考辅导界的分歧意见和有争议的疑难试题,广泛征询各方面专家意见,进行多方论证,将经过反复证实的确凿答案呈现给广大读者。

3.全新创新升级,实战技巧性强,有效提高成绩。

在征集大量专家意见和笔试胜出者经验的基础之上,我们对2007版书进行了脱胎换骨式的改进,不仅融合最新的考试精神和命题思路,将原有的模拟试题库升级为行测和申论两册全真预测试卷,而且增加一本对湖南省考生有着重大启发价值的新书《经典真题选编》。创新升级的2008版系列辅导用书从整体到局部、从形式到内容都发生了质的飞跃,目的仅在于帮助湖南省广大考生在有限的时间里挖掘出最大的个人潜能!

由于公务员录用考试内容涉及面甚广,编者水平相对有限,未尽之处在所难免,恳请专家、同行及广大读者不吝赐教。

读者联系邮箱:gwyttest_net@126.com

编者

2007年12月于湖南大学

中央机关及其直属机构 2008 年度考试 录用公务员公共科目考试大纲

为了便于应试者了解、准备和参加中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员的公共科目笔试,人事部人事考试中心组织有关专家编写了《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》,供应试者参考。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

行政职业能力测验为客观性试题,考试时限 120 分钟,满分 100 分。

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

二、作答要求

(一)行政职业能力测验

应试者务必携带的考试文具包括钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。

要求应试者必须用 2B 铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

(二)申论

应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。应试者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或圆珠笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

(一)测试内容

行政职业能力测验主要测查与公务员职业密切相关的、适合通过客观化纸笔测验方式进行考察的基本素质和能力要素,主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断、资料分析等内容。

言语理解与表达主要测查应试者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节;正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义;概括归纳阅读材料的中心、主旨;判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致;根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息;判断作者的态度、意图、倾向、目的;准确、得体地遣词用字等。

数量关系主要测查应试者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能,主要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

判断推理主要测查应试者对各种事物关系的分析推理能力,涉及对图形、语词概念、事

物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

常识判断主要测查应试者的法律知识运用能力,涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等。

资料分析主要测查应试者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综合理解与分析加工的能力,这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。

(二)题型介绍

第一部分:言语理解与表达

一般包含一段话或一个句子,要求应试者选出与所提要求最相符合的一项。

例题:英国著名的物理学家、化学家法拉第曾经提出过关于电磁学说的基本理论,由于他不善表达,文字晦涩,又缺乏数学说明,所以当法拉第首次提出电磁学理论时,并没有多少人注意。一直到麦克斯韦用流畅的语言和明白的数学公式对电磁学理论进行说明之后,电磁学说才得到世界的公认。

这段文字强调了什么的重要性?

- A.创新 B.语言 C.理论 D.表达

(解答:D)

又例如:

电视读报是二次_____报刊信息,它_____报刊精华,聚焦热点话题。

- A.整合 浓缩 B.读取 提炼
C.编排 体现 D.加工 抽取

(解答:A)

第二部分:数量关系

第一种题型:数字推理。每道题给出一个数列,但其中缺少一项,要求应试者仔细观察这个数列各数字之间的关系,找出其中的排列规律,然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项,使之符合原数列的排列规律。

例题:1, 3, 5, 7, 9, ()

- A.7 B.8 C.11 D.13

解答:正确答案是11。原数列是一个等差数列,公差为2,故应选C。

第二种题型:数学运算。每道题给出一道算术式子,或者表达数量关系的一段文字,要求应试者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则,利用基本的数学知识,准确、迅速地计算出结果。

例题:甲、乙两地相距42公里,A、B两人分别同时从甲乙两地步行出发,相向而行,A的步行速度为3公里/小时,B的步行速度为4公里/小时,问A、B步行几小时后相遇?

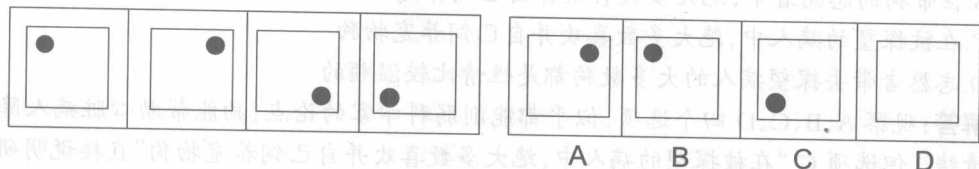
- A.3 B.4 C.5 D.6

解答:正确答案为D。你只要把A、B两人的步行速度相加,然后被甲、乙两地间距离相除即可得出答案。

第三部分:判断推理

第一种题型:图形推理。每道题给出一套或两套图形,要求应试者认真观察找出图形排列的规律,选出符合规律的一项。

例题:



在例题中,黑点在正方形中顺时针移动。在第5个图形中,应该正好移动到左上角。因此,正确答案是B。

第二种题型:定义判断。每道题先给出一个概念的定义,然后分别列出四种情况,要求应试者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

例题:

健康:指一个人智力正常,行为合乎情理,能够适应正常工作、社会交往或者学习,能够抵御一般疾病。根据健康的定义,下列属于健康的是:

- A. 大学教授老李,虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛,在今年春天患流感
- B. 张婶十九岁的儿子肖聪,读书十一年还是小学二年级水平,但是从小到大没生过什么大病,体力活可以干得很好
- C. 小胡硕士毕业后,工作表现一直很优秀。自一次事故后,当工作压力比较大的时候就会精神失常
- D. 小刘身体很好,工作非常努力,但是很多同事说他古怪,不愿与其交往

解答:此题的正确答案为A。

第三种题型:类比推理。给出一对相关的词,然后要求应试者仔细观察,在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题:阳光:紫外线

- A. 电脑:辐射
- B. 海水:氯化钠
- C. 混合物:单质
- D. 微波炉:微波

解答:阳光与紫外线、海水与氯化钠的关系都是整体与组成部分的关系,故正确答案为B。

又例如:

() 对于 梨 相当于 服装 对于 ()

- A. 苹果——毛衣
- B. 水果——衬衣
- C. 书包——鞋帽
- D. 果汁——衣橱

解答:梨是一种水果,衬衣是一种服装,因此,正确答案是B。

第四种题型:逻辑判断。每道题给出一段陈述,这段陈述被假设是正确的,不容置疑的。要求应试者根据这段陈述,选择一个最恰当答案,该答案应与所给的陈述相符合,应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题:科学家对76位心脏病患者进行了研究,他们分别采用“一名志愿者带一只狗前去探望病人”、“一名志愿者前去探望病人”以及“没有志愿者”三种方法分别测试这些病人的反应。结果发现第一种情况下病人的焦虑程度下降了24%,第二种情况下病人的焦虑程度只下降了10%,第三种情况下病人的焦虑程度仍保持原来水平。因此科学家认为,狗能帮助心脏病患者降低焦虑情绪。

下面哪一项最能削弱科学家的论点?

- A. 带狗和不带狗探视的实验分别选在两个不同的时间段

- B.在带狗的志愿者中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- C.在被探望的病人中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- D.志愿者带去探望病人的大多数狗都是性情比较温顺的

解答:观察 A、B、C、D 四个选项,似乎都能削弱科学家的论点:狗能帮助心脏病病人降低焦虑情绪。但选项 C“在被探望的病人中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗”直接说明研究对象(心脏病病人)的样本太特殊(绝大多数被研究的心脏病病人喜欢并自己饲养宠物狗),不具有代表性,因此 C 最能削弱科学家的论点。故 C 是正确答案。

第四部分:常识判断

例题:下列属于地方性法规的是:

- A.**省人大常委会通过的《**省人才市场管理暂行条例》
- B.**省人事厅颁布的《**省人才流动管理暂行办法》
- C.**省人民政府制定的《**省城市供水管理办法》
- D.**省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答:根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规,报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定,正确答案为 A。

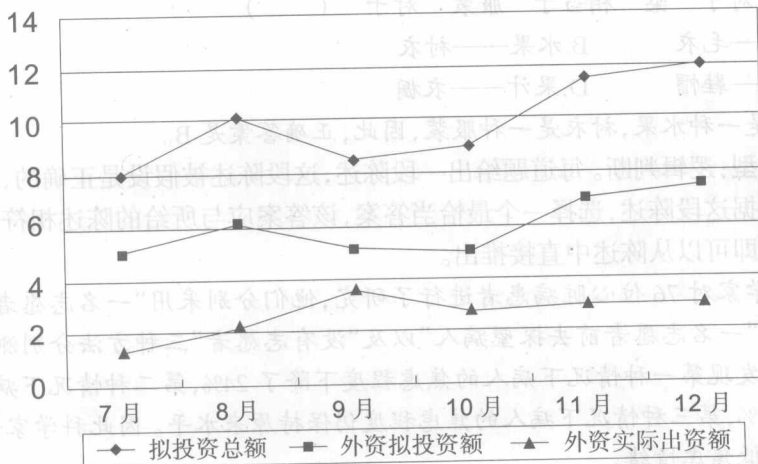
第五部分:资料分析

针对一段资料一般有 1~5 个问题,应试者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算,从四个备选答案中选出符合题意的答案。

例题:根据下图提供的信息回答问题。

某市 2006 年下半年投资情况图

单位:亿元



1. 该市 2006 年下半年中, 哪一个月的外资实际出资额在当月外资拟投资额中所占比重最高?

- A. 8 月 B. 9 月 C. 10 月 D. 11 月

(解答: B)

2. 下列说法中正确的是:

- I. 2006 年第四季度外资实际出资额总计约达 9 亿元
- II. 该市拟投资总额在 2006 年 9 月份为下半年最低
- III. 2006 年下半年该市外资拟投资额达到拟投资总额 40% 以上

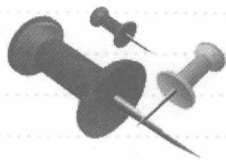
- A. II B. III
C. II、III D. I、III

(解答: D)

四、申论介绍

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工, 测查应试者解决实际问题的能力, 以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象, 要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容, 全面分析问题所涉及的各个方面, 并能在把握材料主旨和精神的基础上, 形成并提出自己的观点、思路或解决方案, 准确流畅地用文字形式表达出来。



目次 CONTENTS

编者的话	1
中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲	1

第一部分 申论考试趋势及对策

第一章 2008 年湖南省申论测试命题趋势分析	2
第一节 申论概述	2
第二节 湖南省申论测试的应用及特点	3
第三节 2008 年湖南省申论测试命题趋势对比分析	5
第二章 申论考查方式及评分要求	12
第一节 湖南省申论考试方式真题示例	12
第二节 申论考试的阅卷评分	14
第三节 申论考试失分原因分析	18
第四节 真题答卷例文评析	20
第三章 湖南省申论考试整体制胜策略	25
第一节 走出申论考试心理误区	25
第二节 申论整体制胜策略	27

第二部分 申论应试技巧

第一章 阅读材料	30
第一节 阅读材料概述	30
第二节 阅读材料的原则和步骤	32
第三节 阅读材料基础训练示例	40
第四节 阅读材料能力提升真题示例	43
第五节 湖南省申论材料常见术语解释	50
第二章 概括材料	55
第一节 概括材料题型分类	55

第二节	概括材料要点法则	56
第三节	概括材料的方法	59
第四节	概括材料示例评析	70
第三章	提出方案	81
第一节	测查要点与命题趋势分析	81
第二节	提出方案的原则和步骤	83
第三节	提出方案的要领	84
第四节	提高策划能力分类示例精解	87
第五节	提出方案示例评析	91
第四章	进行论证	99
第一节	申述论证命题趋势及写作要求	99
第二节	申论文章的特殊性	101
第三节	论证写作构思	105
第四节	论证写作分步指导	113
第五节	真题答卷例析	120
第五章	特定文体的写作	129
第一节	特定文体写作在申论考试中的地位	129
第二节	讲话稿	130
第三节	述评	133
第四节	综述	135
第五节	评论	137
第六节	报告	139
第七节	调查报告	142
第八节	发展规划	144
第九节	常用公文术语汇释	145
第六章	湖南省申论考试新题型指导	156
第一节	“判断选择+分析说明”型概述	156
第二节	“判断选择+对策的有效性分析”型	157
第三节	“判断选择+观点的相合性分析”型	159
第四节	“概述要点+提出对策”型	160
第五节	“选择对策+简述提纲”型	165
第六节	“解释概念”型	171
第七章	申论的文德文风	174

第三部分 理论热点问题汇编

第一章	党的十七大报告	180
第二章	总理政府工作报告谈国计民生热点问题(要点)	201

第三章	中央经济工作会议要点	204
-----	------------------	-----

第四部分 2008年湖南省申论考试热点问题精要

第一章	湖南省情简介	210
第二章	2007年湖南省政府工作报告(摘录)	214
第三章	湖南省“十一五”人才发展规划	225
第四章	湖南省农民减负问题	232
第五章	湖南省林权制度改革	235
第六章	湖南城镇廉租房问题	241
第七章	湖南省文化发展规划纲要	244

附 录

附录一	湖南省政府部分机构职能简介	251
附录二	各地申论考试主题汇总	263
附录三	2007年湖南省公务员(机关工作人员)录用考试申论试卷	265
	参考答案	268



2008 湖南省申论考试命题趋势分析

申论考试趋势及对策

第一部分



申论考试趋势及对策

- ★ 2008 年湖南省申论测试命题趋势分析
- ★ 申论考查方式及评分要求
- ★ 湖南省申论考试整体制胜策略

策一第 策一第

申论考试题型分为：阅读理解、综合分析、提出对策、应用文写作、公文写作。2008年湖南省申论考试命题趋势分析，主要围绕以下几个方面展开：一是考查考生对材料的理解能力，二是考查考生的综合分析能力，三是考查考生的提出对策能力，四是考查考生的应用文写作能力，五是考查考生的公文写作能力。在考查方式上，湖南省申论考试采用闭卷、笔试的形式，考试时间一般为120分钟。在评分要求上，湖南省申论考试采用百分制，总分100分。在整体制胜策略上，考生应做到：一是认真阅读材料，二是准确理解题意，三是综合分析问题，四是提出有效对策，五是规范应用文写作，六是注意公文格式。通过以上策略，考生可以在湖南省申论考试中取得优异成绩。



第一章 2008年湖南省申论测试 命题趋势分析

公务员录用考试采取笔试和面试的方式进行,考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置。

招录机关根据考试成绩确定考察人选,并对其进行报考资格复审、考察和体检。

——《中华人民共和国公务员法》

录用制度:规定对录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。

——《中华人民共和国公务员法实施细则》

我国中央机关及其直属机构公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织。必要时省级公务员主管部门也可以授权设区的市级公务员主管部门组织。

申论,作为一种应试文体,是国家机关选拔人才而设计的一种测试方法,目的在于测查应试者综合运用所掌握的知识来解决实际问题的能力。申论考试作为湖南省公务员录用考试的必考科目,在与国家考试看齐的大前提下,又有其独特的发展趋势。

第一节 申论概述

申论

申论,取自孔子的“申而论之”。它是为国家机关选拔人才而设计的一种测试方法,目的在于测查应试者综合运用所掌握的知识来解决实际问题的能力。“申”有申述、申辩、申明之意,也带有说明、陈述的意思;“论”就是要提出论点,辅以论据,并进行论证。因此,申论作为一种应试文体,就是针对某个社会问题阐明观点、论述理由,合理地分析、推断材料以及观点与材料之间的逻辑关系。

公务员录用考试是按照国际标准设计的,在实践中借鉴了一些发达国家的先进经验,注重对考生综合能力和素质进行测查。从国际发展趋势来看,特别注重对考生从事行政机关工作的适应性和岗位所需能力素质的测查。在法国,国家机关选拔较高层次的官员的时候,就采取了申论的测查方式。我国目前公务员录用考试在科目设置、考试形式上都按国际标准设计,在内容上则是体现着中国特色。

近年来,我国的公务员录用考试制度取得了很大程度的发展,今后还将进一步和国际接轨。比如,实行公务员制度时间比较长的西方国家的公务员录用考试都是分类分等、定时定期进行的,人员的选择录用与职位紧密结合,不是所有的人都用一张试卷,以体现不同岗位、不同职位对人的不同要求。我国在近两三年来的申论试卷设计上体现了党政机关在用





人上的不同要求,在申论试题上表现为按职位类型作答;同时,公务员录用考试制度化将每年的报名时间和考试时间固定下来,方便应试者报考。

作为一项专用于选拔录用公务员的考试科目,申论是经过专家的详细论证之后才被确定采用的。它在按国际标准设计考试形式的同时,也借鉴了我国古代科举考试中策论的一些经验和做法。古代的策论和现在的申论考试都是选拔人才的一种重要方法,都要求考生有较强的文字表达能力和分析判断能力,都要求所提方案具有可行性。所不同的是申论在内容上比策论更具有现实针对性,在形式上比策论更加灵活多变。策论大多要求考生就一些重大问题展开论述,即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性,侧重于测查考生解决问题的能力;申论则要求考生从堆砌的处于“半成品”状态的材料中去发现问题并解决问题,它重在测查考生处理各类日常信息资料的素质与能力,充分体现了信息时代的工作特征,体现着当今公务员工作的实际需要,因而比策论文章更加具体和微观,更具现实针对性。

申论不同于一般的议论文,也与政论、概论等诸论不同。它不是那种凭主观好恶选材、尽情张扬个性的放言宏论,而是要求应试者以公务员的身份,准确地把握客观事实反映的问题本质,作出必要的说明、申述,然后在此基础上发表中肯的见解,提出合适的方略,进行合理的论证。一言概之,“针砭时弊,言之有物,见解深刻,论证充分”。

第二节 湖南省申论测试的应用及特点

一、申论考试的历史回顾

申论作为一门笔试科目,是在人事部主持的2000年中央、国家机关公务员录用考试中首次被采用的。在往年公务员录用考试的基础上,人事部对2000年的中央、国家机关公务员录用考试的笔试部分进行了改革,将笔试测试首次划分为公共基础知识、行政职业能力倾向测验(后更名为“行政职业能力测验”和申论三部分,其中申论是当年公务员录用考试新增加的考试科目,目的在于更科学地测查应试者的综合能力,这是公务员录用考试形式改革的一种新尝试。

纵观近年来的湖南省公务员录用考试大纲,多年来一直沿用中央机关及其直属机构公务员录用考试的公共科目考试大纲,考试内容和形式基本上没有发生大的变化,涉及的问题涵盖政治、经济、文化和社会生活等方面,均是关系国计民生的社会热点问题。

2006年国家公务员法正式实施后,笔试成为公务员录用考试的第一道关。根据湖南省人事部门对今后公务员录用工作的安排和相关指示精神,申论将继续作为湖南省招考公务员的必考科目之一,成为选拔公务员的一种重要方法,命题的规范程度和考试的公平性进一步增强。

二、申论测试的一般特点

申论测试作为公务员录用考试的必考科目,在国家和地方公务员录用考试中被广泛采用,具有以下一些共同点:

(一)背景资料涉及面广,内容和观点不偏颇





申论作为我国公务员录用考试的一门重要科目,在多年实践基础上,测试方式已趋于成熟,考试试题一般较为规范。这主要表现在:所给定的背景材料涵盖范围极其广泛,大多为政府及社会公众普遍关注的话题,表述比较准确,一般不会出现偏差;答题要求涉及的内容和观点不偏颇,使每个考生都能有论可发。

(二) 申论测试形式综合多样

申论测试除了所给出的材料部分外,其答题要求大体由三个部分组成:一是概括部分,二是方案部分,三是议论部分。就文体而言,概括部分可能是记叙文、议论文或应用文中的某一种形式,也可能综合了多种文体形式;方案部分,多为应用文写作;议论部分多为议论文或公文写作。近年来申论的测查方式趋于灵活,如2007年中央机关及其直属机构公务员录用申论考试在答题结构的设计方面,就体现了按职位类别进行区分的不同要求。

(三) 申论测试具有较强的实践操作性

公务员录用考试比较注重对应试者实际能力的测查,申论考试的题目与国家的方针政策和百姓生活息息相关,具有很强的现实性。因此,考生要想取得高分,在答题时一定要注意:申论不同于一般的议论文,不需要在一些众所周知的道理中为理论而理论,而是必须从“实践”出发,从解决现实中存在的实际问题出发,提出并阐述自己的主张。申论设计的题目本身也不是空中楼阁,而是社会现实中实际存在的问题,实际上也是可以操作和解决的。申论的实践性和可操作性,决定了考生在论述时要有所侧重,并且善于抓住问题的实质,不能言之无物。

(四) 申论测试没有确定的标准答案

申论测试虽然限定了范围,却具有一定的开放性。从背景材料来看,都是有关当前政治、经济、文化和社会生活的热点问题,大多已有定论,也有尚未定论、需要考生自己解决的问题,这种开放性使处于不同背景、不同出发点的考生所作的论述会有较大的区别。从这个角度来看,无论是提出方案或是对方案进行论证,由于个人背景、视角和专业水准的不同,往往存在不同的见解和主张,因而不可能有一个绝对统一的标准答案。正因为申论测试没有确定的标准答案,这就给考生提供了发挥个人能力的空间,考生可以在题目限定范围内充分展示自己的才能,这样也有利于各级党政机关选拔到高素质的人才。

三、湖南省申论测试的独特性

湖南省公务员录用考试的申论试题具有浓厚的湖南特色,这与湖南省的历史地理风情和经济、文化氛围密不可分。具体而言,呈现出以下五方面的独特性:

1. 本省素材,引导舆论

申论考试作为一种大型的考试科目所引起的社会关注度超过了其他任何一种考试形式,它承载着社会责任,具有重大的社会影响力。从背景材料的选取来看,湖南省公务员录用考试申论试题的背景材料基本上来自本省素材,这与其他各省市公务员录用考试背景材料来源多元化有着很大的不同,这也反映了湖南省人事考试部门一贯务实的朴实作风,湖南省申论的命题已远远超出它承载的选拔功能,负有一种社会责任和使命,因此考生在备考时需要对本省热点话题多加关注。

2. 关注发展,促进和谐

湖南省作为中部崛起的重要省份,其发展水平与全国平均发展水平相当,国家经济社