

社会科学前沿

统一与整合

新时期解决港澳台问题的理论与实践

齐鹏飞 著

Reunification and Integration



中国传媒大学出版社

Reunification and Integration

统一与整合

新时期解决港澳台问题的理论与实践

齐鹏飞 著

中国传媒大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统一与整合：新时期解决港澳台问题的理论与实践 / 齐鹏飞著.
—北京：中国传媒大学出版社，2008.8
(社会科学前沿)
ISBN 978 - 7 - 81127 - 318 - 2

I. 统… II. 齐… III. ①一国两治—研究—香港②一国两
治—研究—澳门③台湾问题—研究 IV. D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 122527 号

统一与整合：新时期解决港澳台问题的理论与实践

著 者 齐鹏飞
责任编辑 欣 文
责任印制 曹 辉
封面制作 思 凡
出 版 人 蔡 翔

出版发行 中国传媒大学 出版社 (原北京广播学院出版社)
北京市朝阳区定福庄东街 1 号 邮编 100024
电话：86 - 10 - 65450532 65450528 传真：65779405
<http://www.cucp.com.cn>

经 销 新华书店总店北京发行所

印 刷 北京京晟纪元印刷有限公司
开 本 670 × 970mm 1/16
印 张 18
版 次 2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 81127 - 318 - 2/D · 318 定 价：48.00 元

版权所有 翻印必究 印装错误 负责调换

前言

1978年中共十一届三中全会开启的当代中国改革开放和社会主义现代化建设的新时期，是中国人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中国特色社会主义道路上，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，为实现中华民族的伟大复兴，为实现当代中国的和平崛起与和平发展，而凯歌行进的30年。30年间，当代中国自“乱”至“治”、自“弱”至“强”，国家的物质面貌和人民的精神面貌发生了翻天覆地的变化，国家的综合国力和人民的生活质量大幅提升，国家的国际地位、国际影响和人民的自信心、自豪感显著提高。60年前，毛泽东在新中国“开国大典”前夕的那番政治预言式的宣告已经成为了真真切切的现实——“我们有一个共同的感觉，这就是我们的工作将写在人类的历史上，它将表明：占人类总数四分之一的中国人从此站立起

来了。”“我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族的大家庭,以勇敢而勤劳的姿态工作着,创造自己的文明和幸福,同时也促进世界的和平和自由。”^①今天,一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。

细细翻检改革开放 30 年的历史画卷,细细梳理改革开放 30 年的历史发展脉络,再一次凝焦那一幕幕曾经令中国人民思想兴奋而血脉贲张的标志性的重大历史事件和历史现象——自关于真理标准问题的讨论,至“什么是社会主义、怎样建设社会主义”、“建设什么样的党、怎样建设党”、“实现什么样的发展、怎样发展”问题的突破;自有中国特色社会主义理论的发轫,至邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和中国特色社会主义理论体系的系统归纳;自中共十一届三中全会的“拨乱反正”,至中共十五大、十六大、十七大的理论创新;自小岗村的“革命”,至关于农村经济体制改革的中央“一号文件”的出台和社会主义新农村建设的如火如荼;自首家国营企业的破产,至股份制改造和新型工业化道路的开辟;自第一家个体户的出现,至乡镇企业的异军突起和多种经济成分的全面开花;自开发大西北,至振兴东北老工业基地和中部崛起;自 4 个经济特区的创办,至 14 个沿海城市的开放、海南建省和“复关入世”;自中美建交,至中苏关系正常化、上海五国向上海合作组织的转型和中非合作论坛的举办;自恢复高考,至义务教育的普及和高校合并、高校扩招;自激光汉字排版技术的问世,至北京正负电子对撞机对撞成功、“神舟”五号、“神舟”六号载人飞船和嫦娥一号探月卫星成功发射;自奥运金牌零的突破,至北京亚运会

^① 毛泽东:《中国人民站起来了》(1949 年 9 月 21 日),《建国以来毛泽东文稿》(第一册),中央文献出版社 1987 年版,第 6 页。

和北京奥运会的举办;自扑灭 1987 年大兴安岭森林火灾,至抗击 1998 年大洪水、抗击 2003 年非典型肺炎流行、抗击 2008 年南方大雪灾、抗击 2008 年四川汶川大地震,等等——包括当代中国在实现中华民族的大统一、大团圆的夙愿、推进“和平统一、一国两制”伟大工程方面的重大突破——香港回归、澳门回归和两岸关系的新变化、新发展,作为这一段“正在进行时”的特殊历史的当事人和亲历者,无不倍感亲切。让我们对于中共十七大报告在回顾和总结改革开放 30 年历史时的结论——新时期最鲜明的特点是改革开放,新时期最显著的成就是快速发展,新时期最突出的标志是与时俱进^①,有了更加全面和深刻的理解和认识。

在当代中国改革开放和社会主义现代化建设的新时期,执政的中国共产党和中国政府顺应国内外形势的新变化,顺应中国人民维护中华民族的根本利益、核心利益而实现中华民族的大统一、大团圆的强烈意愿,将解决国家统一范围的历史遗留问题——港澳台问题,列入到党和国家工作的重要议事日程,在“和平统一、一国两制”方针和基本国策的指导下,顺利地实现了对港澳地区恢复行使主权,顺利地实现了两岸关系的突破与和平发展。香港回归、澳门回归和两岸关系的新变化、新发展,是中华民族的伟大复兴和当代中国的和平崛起的标志性的重大历史事件,是改革开放 30 年的宏伟历史画卷中最绚烂的一页。

作者

2008 年 8 月

① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》(2007 年 10 月 15 日),2007 年 10 月 25 日《人民日报》。

齐鹏飞 内蒙古人。南开大学史学学士（中国史专业），中国人民大学法学硕士（中共党史专业）、法学博士（政治学理论专业）。中国人民大学教授、博士生导师，该校马克思主义学院副院长，该校台港澳研究中心主任。主要从事中共党史、中国近现代史、当代中国史和当代中国国家统一与国土安全问题的教学与研究。参加或主持国家和教育部社会科学基金研究课题近十项。出版（独著、合著或主编）学术专著、教材十余部，公开发表学术论文百余篇。

社会科学前沿 (第二辑)

冲突与转化：中国社会价值的现代性演变

终极关怀：信仰及其传播

改革开放以来中国产业演化与竞争力研究

当代中国跨越发展中的协调问题研究

统一与整合：新时期解决港澳台问题的
理论与实践

责任编辑：欣 文

封面制作：思 凡

目 录

前 言 / 1

上 编 述 论

一、“一种富有想象力的答案”

“和平统一、一国两制”科学构想和基本国策的酝酿与正式出台 / 3

(一)“边缘问题”不“边缘”

当代中国国家统一的历史遗留问题

——港澳台问题 / 3

(二)“长期打算,充分利用”与“争取用和平的方式解决问题”

中共第一代领导集体解决港澳台问题的“思想遗产”和“政策遗产” / 9

(三)“和平统一、一国两制”

新时期中国共产党和中国政府解决港澳台问题的科学构想和基本国策的酝酿与正式出台 / 18

二、“送别殖民主义、保留资本主义”

港澳回归与“一国两制”的“港澳模式” / 31

(一)“一种创造历史的感觉”

中英、中葡解决港澳问题的外交谈判和港澳“移交大典” / 31

(二)“治国理政的新课题”

新香港、新澳门的“一国两制”建设及其历史经验 / 47

三、“台湾问题事关祖国完全统一,事关国家核心利益”

两岸关系的和平发展及其历史经验和现实启示 / 63

(一)“创建互信,搁置争议,求同存异,共创双赢”

两岸关系的突破与和平发展的新局面 / 63

(二)“坚持一个中国原则决不动摇”、“反对‘台独’分裂活动决不妥协”

两岸关系和平发展的前提、基础和条件 / 66

(三)“争取和平统一的努力决不放弃”、“贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变”

两岸关系和平发展的方向和路径 / 79

主要参考文献 / 100

下编 历史文献选辑

邓小平:我们对香港问题的基本立场 / 107

邓小平:一个国家,两种制度 / 110

中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府关于香港问题的联合声明 / 113

中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府关于澳门问题的联合声明 / 130

中华人民共和国香港特别行政区基本法 / 143

中华人民共和国澳门特别行政区基本法 /	173
江泽民:在中英两国政府举行的香港交接仪式上的 讲话 /	201
江泽民:在中华人民共和国香港特别行政区成立庆典 上的讲话 /	203
江泽民:在中葡两国政府举行的澳门政权交接仪式上 的讲话 /	208
江泽民:在中华人民共和国澳门特别行政区成立庆祝 大会上的讲话 /	210
胡锦涛:在庆祝澳门回归祖国五周年大会暨澳门特别行 政区第二届政府就职典礼上的讲话 /	214
胡锦涛:在庆祝香港回归祖国 10 周年大会暨香港特别 行政区第三届政府就职典礼上的讲话 /	218
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会: 告台湾同胞书 /	223
叶剑英:关于台湾回归祖国,实现和平统一的方针 政策 /	226
邓小平:中国大陆和台湾和平统一的设想 /	228
江泽民:为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗 /	230
国务院新闻办公室:台湾问题与中国的统一 /	235
国务院新闻办公室:一个中国的原则与台湾问题 /	251
胡锦涛就新形势下发展两岸关系提出四点意见 /	266
中华人民共和国反分裂国家法 /	271
胡锦涛强调牢牢把握两岸关系和平发展的主题 /	273

上编 迷 论

一 “一种富有想象力的答案”

“和平统一、一国两制”科学构想
和基本国策的酝酿与正式出台

(一) “边缘问题”不“边缘”

当代中国国家统一的历史遗留问题——港澳台问题

1949年10月1日中华人民共和国成立以来,尤其是在1950年代的前半期,在大陆方面实现了对西藏地区的和平解放,在海岛方面相继实现了对舟山群岛、海南岛、一江山岛等的武力解放以来,中国共产党和中国政府在国家统一方面的历史遗留问题,就只剩下了英国、葡萄牙殖民主义者非法占领的香港、澳门地区和国民党政权盘踞的台湾地区,即港澳台问题。在1978年中共十一届三中全会开启当代中国改革开放和社会主义现代化建设的新时期之始,中国共产党和中国政府提出的要致力完成的“三件大事”、“三大任务”^①之一的“实现祖国统一”,其面对的也是一样的历史遗留

① 1980年1月16日,邓小平在中共中央召集的干部会议上发表讲话,第一次提出了“八十年代我们要做的三件大事”:在国际事务中反对霸权主义、维护世界和平;台湾回归祖国,实现祖国统一;加紧经济建设——见邓小平:《目前的形势和任务》(1980年1月16日),《邓小平文选》(第二卷),人民出版社1994年版,第239—240页。1982年9月1日,邓小平在中共十二大的开幕词中又重申这三件大事,并改称为“三大任务”：“加紧社会主义现代化建设,争取实现包括台湾在内的祖国统一,反对霸权主义、维护世界和平,是我国人民在八十年代的三大任务”——见邓小平:《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》(1982年9月1日),《邓小平文选》(第三卷),人民出版社1994年版,第3页。

问题——港澳台问题。

香港问题、澳门问题的性质是同一的,都是中华民族在近代落伍以后西方资本主义列强通过武力和强权、通过不平等条约侵占中国领土而严重破坏中国的统一、主权和领土完整,严重损害了中华民族的利益、尊严和感情的问题,都是中华民族在积贫积弱的时代,在没有自主权而任人欺凌的时代蒙受的殖民主义耻辱。在这一点上,二者没有分别。但是,另一方面,作为中英两国之间、中葡两国之间历史遗留问题的香港问题、澳门问题,它们的肇因和形成过程则明显地表现出多样性。

香港和澳门的地理位置都非常特殊、非常重要。香港的地理坐标是北纬 $22^{\circ}9'$ — $22^{\circ}37'$ 、东经 $113^{\circ}52'$ — $114^{\circ}30'$,由香港岛、南九龙和“新界”三部分组成,面积 1000 多平方公里,陆地隔深圳河与深圳市(原宝安县、新安县)接壤;澳门的地理坐标是北纬 $22^{\circ}06'$ — $22^{\circ}13'$ 、东经 $113^{\circ}31'$ — $113^{\circ}35'$,由澳门半岛、氹仔岛和路环岛三部分组成,面积 20 多平方公里,陆地隔“关闸”与珠海市(原香山县)接壤。香港和澳门均居中国南海之滨,分立珠江口东西两侧,扼珠江三角洲入海之要冲,自古以来就是中国南方对外交通和对外贸易的门户。无论是中国之于世界还是世界之于中国,香港和澳门都是“窗口、桥梁和国际通道”。因此,早在 16 世纪欧洲资本主义揭幕,以海外殖民为资本原始积累主要手段的西方列强先后开辟出两条通向东方的海上航线的时候,香港和澳门就已经开始为东来寻找原料、劳动力和工业品市场,寻找中西之间传统的“朝贡”关系以外所谓“正常”的政治和经济关系的“大门口外的陌生人”所觊觎。

英国殖民主义者侵占香港是通过赤裸裸的武力征服实现的,并以不平等条约作为掩饰其海盗行径的所谓“合法化”的“文明”外衣。从 1837 年在香港岛上秘密地建立“居留地”,到 1841 年捏造子虚乌有的《穿鼻草约》公开占领香港岛,从 1842 年通过第一次鸦片战争胁迫清朝政府签定中英《南京条约》割取香港岛,1860

通过第二次鸦片战争胁迫清朝政府签定中英《北京条约》割取南九龙,到1898年利用西方列强掀起的瓜分中国的狂潮,通过外交讹诈胁迫清朝政府签定中英《展拓香港界址专条》强行“租借”“新界”,英国殖民主义者在短短半个世纪的时间里就排斥了中国政府对香港天然享有的主权、治权而将之据为己有,并通过单方面的所谓《香港宪章》、《九龙敕令》、《新界敕令》、《九龙城寨敕令》和《英皇制诰》、《皇室训令》,建立起了英国政府对香港的殖民统治秩序,时间长达156年(1841—1997)。

葡萄牙殖民主义者侵占澳门的历史过程,相较英国殖民主义者侵占香港而言,远为复杂、曲折和漫长。葡萄牙人在澳门446年(1553—1999),与英国人在香港156年始终单方面地坚持依不平等条约之“理”、之“法”拥有对香港的主权、治权的情况不同,葡萄牙人虽然也在澳门建立起了殖民统治秩序,但是有相当长的一个历史时期(1553—1849),是以承认澳门是中国的领土、承认中国政府在主权方面对澳门的“最高和最后的权力”为前提条件的。也就是说,澳门的主权、治权长期处于分离的状态。从1849年葡萄牙澳门总督亚马留拒绝向中国政府继续交纳商税和地租,驱逐中国政府的官兵出澳门开始,葡萄牙殖民主义者乘清王朝在第一次鸦片战争中被以英国为首的西方资本主义列强用“坚船利炮”打开“闭关锁国”之门而走向全面衰落之势,排斥中国对澳门的绝对统治权,攫取澳门的行政权、军事权、司法权和财税权,在澳门建立葡萄牙的殖民统治秩序,并开始处心积虑地为其占领澳门的“既成事实”谋求所谓的“法律保障”,压迫清朝政府签订一纸不平等条约来承认其在澳门殖民统治的“特殊地位”的所谓“合法化”。1887年12月1日,清朝政府的代表孙毓汶与葡萄牙政府的代表罗沙在北京正式签署了《中葡和好通商条约》。此一不平等条约规定“澳门地位”如下:“定准由中国坚允,葡国永驻管理澳门以及属澳之地,与葡国治理他处无异;定准由葡国坚允,未经中国首肯,则葡国永不得将澳门让与他国。”据此,葡萄牙殖民主义者

在澳门获取了“永驻管理”的特殊地位和特殊权力,其对澳门的殖民统治开始有了所谓的“国际条约”的“法律保障”,而中国政府对澳门的主权、治权则受到严重的损害,被迫中断行使,完全丧失了对澳门的有效管辖。此前、此后的王权时代、共和国时代的葡萄牙政府曾经多次在其宪法和基本法律中罔顾历史事实,单方面地将澳门划列为葡萄牙领土之组成部分的“海外殖民地”或“海外省”而在澳门实施殖民统治。

由于香港问题、澳门问题的发生,严重破坏了中国的统一、主权和领土完整,严重损害中华民族的利益、尊严和感情,是中国近代以来蒙受的最惨痛的殖民主义耻辱之一。因此,1949年新中国成立后,中国共产党和中国政府对于香港问题、澳门问题的态度和原则立场是非常明确而坚定的:香港、澳门地区是中国神圣不可分割领土的一部分,香港、澳门地区居民是中华民族神圣不可分离的骨肉同胞,我们不承认英国和葡萄牙殖民主义者在近代通过武力和强权对于香港、澳门主权和治权归属问题的改变,不承认香港、澳门的英国和葡萄牙“殖民地”的地位,事涉香港、澳门的一切不平等条约,对于中国政府和中国人民而言没有任何约束力,我们保留有在我们认为时机和条件成熟的时候,对香港、澳门恢复行使主权的最高和最后的权利。

台湾问题与香港问题、澳门问题的性质是不同的。台湾问题是中国内战的历史遗留问题。解决台湾问题,实现祖国统一,是中国的内部事务,不受任何外国势力的干涉。

台湾地处中国大陆的东南缘,地理位置非常特殊、非常重要。台湾的地理坐标是北纬 $21^{\circ}45'$ — $25^{\circ}56'$ 、东经 $119^{\circ}11'$ — $124^{\circ}34'$ 。台湾北临东海,东北接琉球群岛;东滨太平洋;南界巴士海峡,与菲律宾相邻;西隔台湾海峡与大陆福建省相望,最近处仅130公里。台湾恰扼西太平洋航道的中心,在战略上,素有中国“七省藩篱”之称。台湾是中国一个由岛屿组成的海上省份。全省由台湾本岛和周围属岛以及澎湖列岛两大岛群,共80余个岛屿所组成。陆地总面积