

湖南经济蓝皮书

2008 年湖南经济展望

湖南省人民政府经济研究信息中心 编

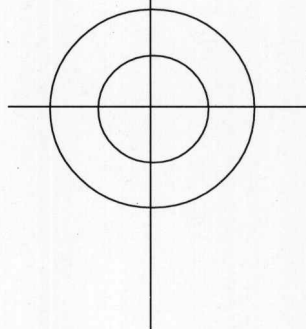
湖南人民出版社

湖南经济蓝皮书

2008 年湖南经济展望

● 湖南省人民政府经济研究信息中心 编

● 湖南人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

2008 年湖南经济展望 / 湖南省人民政府经济研究
信息中心编. —长沙: 湖南人民出版社, 2008. 5

(湖南经济蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5438 - 5260 - 0

I. 2… II. 湖… III. ①地区经济—经济发展—分析—湖南省—2007 ②地区经济—经济发展趋势—经济预测—湖南省—2008 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 070405 号

责任编辑: 唐长庚

装帧设计: 陈 新

2008 年湖南经济展望

(湖南经济蓝皮书)

湖南省人民政府经济研究信息中心 编

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppn.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编: 410005)

(营销部电话: 0731 - 2226732)

湖南省新华书店经销 长沙科地印务有限公司印刷

2008 年 5 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 1/32 印张: 17.125

字数: 394 000

ISBN 978 - 7 - 5438 - 5260 - 0

定价: 35.00

湖南经济蓝皮书编辑委员会

主 任：汤细英

副主任：杨志新 唐宇文 黄绍红 康锦贵
史小溪 贝兴亚 郭辉东

编 委：（按姓氏笔画为序）

丁桃风 王力共 王佳林 陈国兴
李建国 李绍清 张腾芳 柳 松
赵迦南 唐文玉 彭蔓玲 蔡建河

执 行 编 辑：彭蔓玲 谢坚持

编辑部成员：田红旗 唐 正
黄国亮 吴小丽

各篇作者 (以文序排列)

张春贤	周 强	于来山	蒋建国
徐宪平	甘 霖	陈肇雄	刘力伟
徐明华	陈叔红	段林毅	范剑平
湖南省人民政府经济研究信息中心			
胡衡华	王柯敏	李友志	周晓强
赵湘平	陈三新	高克勤	贺仁雨
程海波	向力力	龚秀松	
湖南省发改委第三产业处			田家贵
张剑飞	彭崇谷	陈君文	余爱国
郭光文	黄兰香	卿渐伟	赵小明
马 勇	戴道晋	龚武生	李亿龙
林 武	徐克勤	唐宇文	郭辉东
黄国亮	陈晓红	刘茂松	柳思维
李绍清			

领导论坛篇

深入贯彻落实科学发展观 努力开创富民强省新局面 …	(1)
全面贯彻十七大精神 开创富民强省新局面 ……………	(20)
建设生态文明 实现科学发展 ……………	(31)
推动湖南文化产业大发展大繁荣 ……………	(36)
大力推进新型城市化 促进湖南又好又快发展 ……………	(45)
解放思想 创新思路 全面推进商务和招商引资工作 …	(55)
全面落实科学发展观,加速推进湖南新型工业化进程 …	(68)
巩固专项整治成果 建立长效监管机制 不断提高产品质量 和食品安全水平 ……………	(84)
明确目标 强化措施 大力促进农业稳定发展农民持续增收 ……………	(96)

宏观经济篇

2007 年湖南经济形势分析与 2008 年展望 ……………	(111)
关于湖南推进新型城市化几个问题的思考 ……………	(121)
2008 年中国经济十大趋势展望 ……………	(130)

2007 - 2008 年湖南经济形势预测分析及对策建议	(148)
2007 年湖南电子政务建设情况与 2008 年展望	(156)
2007 年湖南工业经济发展情况及 2008 年的形势和任务	(165)
2007 年湖南科技工作情况及 2008 年展望	(185)
2007 年湖南财政形势分析及 2008 年展望	(197)
2007 年湖南金融形势分析及 2008 年展望	(208)
2007 年湖南劳动保障工作情况及未来五年展望	(217)
2007 年湖南国土资源形势分析及 2008 年展望	(226)
2007 年湖南建设工作形势分析及 2008 年展望	(236)
务实推进信息化 支撑服务新型工业化	(246)
2007 年湖南农业经济形势及 2008 年农业工作重点	(262)
2007 年湖南商务形势分析及 2008 年展望	(274)
2007 年湖南价格工作情况及 2008 年价格工作设想	(285)
2007 年湖南服务业形势分析及 2008 年展望	(295)
2007 年湖南乡镇企业暨农业产业化形势分析及 2008 年展望	(303)

地区经济篇

长沙市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(314)
衡阳市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(324)
株洲市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(333)
湘潭市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(338)
邵阳市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(348)
岳阳市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(366)
常德市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(375)
张家界市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(386)
益阳市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(396)
郴州市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(406)
永州市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(418)
怀化市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(428)
娄底市 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(439)
湘西自治州 2007 年经济形势分析及 2008 年展望	(450)

专题研究篇

打造中部地区的生态文明示范区	(458)
长株潭“两型社会”建设若干问题的探讨	(475)
促进我国中小企业可持续发展的政策思路	(488)
基于“两型社会”建设的长株潭城市群发展战略探讨	(496)
发挥后发优势加快湖南境外直接投资的战略思考	(514)
南方冰灾后的几点反思	(531)

深入贯彻落实科学发展观 努力开创富民强省新局面

中共湖南省委书记 张春贤
湖南省人大常委会主任

一、正确分析把握全省经济形势

2007年，我们坚持以科学发展观为指导，全面贯彻中央关于经济工作的大政方针，认真落实省第九次党代会精神，全省经济社会发展呈现出增长加快、效益提高、结构优化、活力增强、民生改善、社会进步的良好态势，谱写了富民强省的崭新开篇。

一是经济又好又快发展。2007年生产总值达到9145亿元，是2002年的2.2倍，增长14.4%；人均生产总值14405元，提前两年实现翻番目标；财政总收入突破千亿元大关，达到1119.3亿元，是2002年的2.5倍。工业增势强劲，工业增加值3360.59亿元，增长20.2%；规模工业利润增长70.1%。全社会固定资产投资4294.52亿元，增长32.4%。金融机构贷款增

幅近 5 年来首超全国平均水平，新增贷款 894.09 亿元。城乡消费旺盛增长，社会消费品零售总额 3356.49 亿元，增长 18.4%。城市化率达到 40.45%，提高 1.74 个百分点。

二是农业农村面貌不断改善。粮食生产克服自然灾害影响，总产 582 亿斤，比上年增加 2 亿斤，实现连续四年增产。农村水、电、路、气、广播电视等基础设施得到加强，教育、文化、卫生事业加快发展，新农村建设扎实推进。农村居民人均纯收入 3904.26 元，增长 15.2%，同比提高 6.4 个百分点。

三是节能减排取得明显成效。125 个减排项目顺利推进。关停洞庭湖区 234 家排污不达标的造纸企业，可削减化学需氧量排放 8.5 万吨、二氧化硫排放 1.2 万吨，洞庭湖局部水质由 V 类上升为Ⅲ类。全年全省单位生产总值能耗下降 4.43%，单位规模工业增加值能耗下降 7.99%。二氧化硫和化学需氧量排放分别下降 3.15% 和 2.1%。节能减排目标完成，节能减排工作出现拐点。

四是自主创新能力得到增强。2007 年，全省取得各类科技成果 970 项，完成省级以上新产品开发 916 项，新产品产值增长 51.7%。高新技术产业增加值 840.76 亿元，增长 40.7%。超级杂交稻研究取得新进展，亩产 800 公斤的目标已经实现，正朝亩产 900 公斤迈进。低品位铁矿石、铝矿石开发及生物炼铜领域推出了一系列重大创新成果。风力发电装备研制进入国内领先行列。企业科技创新的主动性明显增强。

五是改革开放进一步深化。省属国有企业改革基本完成阶段性任务，农村改革继续深化，行政管理和财政、金融、要素市场改革稳步推进。开放型经济加快发展，全年进出口总额 96.9 亿美元，增长 31.8%；实际利用外商直接投资 32.71 亿美元，增长 26.1%；引进省外资金 1052.8 亿元，增长 19%。成功

举办第四届泛珠合作论坛暨经贸洽谈会和首届湘商大会。世界500强在湘投资企业已达42家，26家央企与我省实现成功对接，合作项目89个，涉及资金1800多亿元。

六是人民群众得到更多实惠。八件实事进展顺利，提前或超额完成全年目标任务。全面实施农村义务教育经费保障机制，新型农村合作医疗覆盖农业人口的94%，参合率达到82%。城镇居民基本医疗保险试点稳步推进。新增城镇就业65.01万人，超过预定目标10万人。3.09万户城镇零就业家庭实现了每户至少1人就业，是全国第2个、中部第1个解决县以上城镇零就业家庭问题的省份。城乡低保实现全覆盖，保障对象244万人。新增企业基本养老保险参保人数45.92万人。建设和筹集廉租房42.14万平方米，建设经济适用房123.9万平方米。成功应对“圣帕”超强台风等自然灾害，最大限度地减少了人员伤亡。救灾救济、扶贫开发、移民后扶、安全生产等工作取得显著成效。

总的来讲，2007年是全省上下深入贯彻落实科学发展观取得重大成效的一年；是认真贯彻省九次党代会精神、凝心聚力推进富民强省的一年；是各级干部提高领导科学发展能力、转变工作作风、扎实工作并卓有成效的一年。成绩的取得，是党中央正确领导和中央各部委大力支持的结果，是全省干部群众共同努力的结果。实践证明，省委、省政府关于经济工作的一系列决策部署是符合中央精神和湖南实际的，各地各部门的工作是扎实有力和富有成效的。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，经济运行中一些长期积累的突出矛盾和问题还没有得到根本解决，一些新情况新问题还值得我们高度关注并认真加以解决。一是结构性矛盾仍然突出。三次产业结构中，一产业占比居中部省份首位，二产业居末位。一产业偏大、二产业偏弱、三产业偏小的问题

仍然存在。投资对 GDP 的贡献率在 50% 以上，消费对 GDP 的贡献率在 40% 以上，出口明显不足，协调三大需求任务艰巨。城市化率 40.45%，比全国平均水平低 4.45 个百分点。二是节能减排形势严峻。全省规模工业中“两高一资”型企业占 60%，10 大优势产业中有 4 个属于高耗能行业，100 强企业中 60% 分布在重化工领域。三是改善民生任务艰巨。湖南是人口大省，农业基础脆弱，自然灾害比较频繁，保障人民基本生活的任务繁重。教育、文化、卫生、饮水、道路等公共服务设施建设欠账较多。今后一段时期，全省每年有近 100 万城镇新增劳动力需要就业，企业改制后未再就业和登记失业的还有近 100 万人，农村还有近 1000 万富余劳动力，统筹就业的任务十分繁重。随着城镇化和人口老龄化不断加快，社会保障水平亟待提高，各项社会保险特别是养老、医疗保险支付压力进一步加大。四是影响经济平稳健康运行的因素增多。受油价、物价、房价影响，经济工作中的不确定因素增加。CPI 涨幅虽然下半年开始在全国的排名逐月靠后，但受上年翘尾因素影响，全年总体上仍然偏高。受国际油价和运力紧张等因素影响，成品油特别是柴油供应十分紧张。油价、物价、房价和国际国内市场联系紧密，市场波动对经济运行的不确定因素增多。对此，我们必须增强忧患意识，居安思危，高度重视并及时化解前进道路上的各种困难和问题。

我省正处于改革发展的关键阶段和工业化、现代化的重要时期。这几年，在科学发展观指引下，我们明确了又好又快、富民强省的发展思路，坚持“一化”带“三化”，作出了加强“三个基础”、加快“两个转变”、建设“三个强省”、守住“四条底线”、建设创新型省份等重大部署，这是我们贯彻落实科学发展观的重要体会，是总结我省长期发展实践得出的重要结论，

是立足当前、着眼长远发展的重要举措，必须在今后工作中继续坚持和不断完善。结合这几年的工作和体会，推动我省经济社会又好又快发展，必须突出把握好以下重大问题。

第一，坚持科学发展。要着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。把握全面小康社会建设新的更高要求，紧密联系发展实际，将科学发展观落实到思想上、决策上、工作上，坚持在发展中守住“四条底线”。发挥创造性，积极探索贯彻落实科学发展观的具体途径，推动形成有利于科学发展的长效机制。

第二，坚持基础先行。近两年的实践表明，基础产业、基础设施建设不仅关系经济发展的长远后劲，也是拉动经济增长的主要因素。要坚定不移地实施“一化三基”战略，加大投入力度，提升基础产业、基础设施水平，加强基础工作薄弱环节，不断增强基础设施的支撑作用、基础产业的带动作用、基础工作的保障作用。

第三，坚持创新驱动。增强自主创新能力是提升发展力和竞争力的核心。要坚定不移地走创新型湖南的发展路子，加快形成有利于自主创新的体制机制和社会氛围，加快科技成果转化现实生产力，加快培育创新型科技人才，为转变经济发展方式、推动产业结构优化升级提供有力和持久的技术支撑。

第四，坚持改革开放。改革开放始终是推动经济社会发展的强大动力。要坚持以完善社会主义市场经济体制、形成有利于科学发展的体制机制为目标，坚定不移地推进改革，务求在重点领域和关键环节取得新突破；坚定不移地走开放型湖南的发展路子，树立世界眼光、战略思维，注重从国际国内形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，加快完善有利于扩大开放的软硬环境，提高对外开放的质量和水平。

第五,坚持以人为本。牢牢把握发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,顺应人民群众的新期待,围绕全民共享的目标,更加注重发展成果的普惠性,更好地落实各项惠民政策,更好地完善保障民生的各项制度,切实实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,让发展成果更多地惠及民众。

二、准确判断国内外发展环境

在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势下,地区经济与世界经济紧密关联。筹划湖南的发展,必须顺应世界经济发展的新趋势,贯彻国家宏观调控政策的新要求,把握湖南经济发展的新特点,不断增强各项措施的科学性、预见性和有效性。

从国际经济环境看,2008 年世界经济有利因素和不确定因素并存,总体发展平稳、有利。主要表现在以下几个方面:

一是世界经济有望继续保持平稳增长。据预测,2008 年世界经济增长低于 2007 年,但增幅仍保持在 3.5% 左右。从 2003 年起的这一轮世界经济增长,主要源于支撑增长的基础条件不断改善,以信息通讯技术为核心的技术进步提高了世界经济的增长潜力。这一基本格局目前没有逆转,而且呈进一步加强的趋势。美国受次贷危机影响,经济增长将放缓,但企业设备投资和就业形势仍然看好,预计 2008 年增长 1.9% 左右。欧元区经济基本面稳定,中期经济前景总体向好,预计 2008 年增长 2.1%。日本国内需求继续扩大,预计增幅在 1.7%。新兴市场经济体将继续保持较快增长,为 global 经济发展注入了新活力,以“金砖四国”为代表的新兴经济体对世界经济增长的贡献率

显著提高，成为世界经济稳定增长的重要力量。

二是跨国投资并购活动更加活跃。2006 年全球的并购总额达到 3.79 万亿美元，并购已经成为世界跨国投资的趋势和主流。当前，主权财富基金和私募股权基金的国际投资并购活动十分活跃。全球已有 22 个国家和地区设立了主权财富基金，管理资产累计约 2.5 万亿美元。私募基金 2006 年底管理的资金 7000 亿美元，预计 2012 年将达到 1.4 万亿美元。各种资金为了最大限度地发挥效益，积极寻求投资渠道，推动跨国投资并购日趋活跃，为全球经济增长提供了活力。

三是国际产业转移进一步加快。随着科学技术的进步，经济全球化和信息化进程加快，国际产业转移呈现出新特点、新趋势。国际产业转移日益体现为产品工序环节的转移，高新技术产业成为国际产业转移的重点。制造业及相关技术加快向新兴市场转移，全球和区域合作方兴未艾，经济增长中心发生深刻变动，推动着世界经济保持持续增长的态势。

四是国际技术转移进一步加快。在经济全球化和信息化的背景下，跨国公司在世界范围内配置技术资源成为趋势，技术转移加速。据有关研究显示，跨国公司正在加快向中国转移新技术和研发能力。目前全球 500 强企业已有 480 多家在中国投资，跨国公司在中国设立研发中心近千家，地区总部近 40 家。据联合国贸发会议的研究，61.8% 的跨国公司将中国作为其 2005—2009 年海外研发地点的首选。

2008 年世界经济的不确定因素主要有三个方面：

一是美国次贷危机问题。2007 年年初美国次贷风险浮出水面，7 月份开始次贷危机全面爆发，并波及世界金融市场。目前次贷危机还不能排除进一步恶化的可能。受次贷危机影响，美国经济增长将减缓，对全球经济影响比较明显。我国对美国的

出口与美国国内消费高度相关，美国经济放缓 1 个百分点，我国出口会下降 6 个百分点。美国为应对次贷危机、刺激国内经济增长采取降息措施，一方面将加大人民币升值的压力，另一方面将增大投机资本流入的压力，可能会部分抵消我国抑制流动性过剩所作的努力，增加宏观调控难度。

二是石油价格问题。2008 年，国际市场油价突破每桶 100 美元，“高油价时代”已经到来。我国石油对外依存度达到 49%，2000 年以来，原油年均消费增速都超过 8%，2007 年消费量可能达到 3.5 亿吨。高位攀升的国际油价会将价格压力传递到国内市场，已带动电力、煤炭、化纤、棉花、金属、建材等相关行业原料价格上升，引发我国输入型通货膨胀危险。

三是粮食价格问题。受产量、需求和替代能源等因素影响，国际粮食供需趋紧，粮食价格上涨。据联合国粮农组织统计，在过去一年里世界粮食价格上涨了 42%。在此之下，各国出现通胀压力。由农产品涨价带动食品价格上涨，成为拉动 CPI 上涨的重要因素。2007 年，我国食品价格同比上涨 12.3%，拉动 CPI 上涨 4 个百分点。CPI 同比上涨 4.8%，创 11 年来新高。

从国内形势看，党的十六大以来，我国综合国力和国际影响力大幅提升，发展方式逐步转变，发展潜力不断提高，发展活力持续增强，经济社会发展各领域都开创了新局面。特别是 2007 年我国经济保持了增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势，为 2008 年保持平稳较快发展奠定了坚实基础。2008 年是贯彻落实党的十七大精神的第一年，也是改革开放 30 周年，还将举办北京奥运会，各种发展的有利因素进一步聚合。但是，在经济连续多年两位数高增长的同时，也积累了一些问题和矛盾。当前比较突出的是“三过一高”：即投资增长过快、信贷投放过多、外贸顺差过大及物价涨幅偏高。2007 年，