

行政公文格式 与处理规范

—— 标准、格式、实例

范兰德 主编

XINGZHENG
GONGWEN GESHI
YU CHULI GUIFAN

廣東省出版集團
廣東人民出版社



行政公文格式 与处理规范

—— 标准、格式、实例

范兰德 主编

廣東省出版集團
廣州市經濟出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

行政公文格式与处理规范: 标准、格式、实例 / 范兰德主编. —广州: 广东经济出版社, 2007. 9

ISBN 978 - 7 - 80728 - 584 - 7

I. 行… II. 范… III. 行政 - 公文 - 写作
IV. H152. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 070424 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	肇庆市科建印刷有限公司 (肇庆市星湖大道)
开本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印张	11 2 插页
字数	275 000 字
版次	2007 年 9 月第 1 版
印次	2007 年 9 月第 1 次
印数	1~5 000 册
书号	ISBN 978 - 7 - 80728 - 584 - 7
定价	22.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

门市部地址: 广州市五羊新城寺右二马路冠城大厦省图批新场三楼 330 号

电话: [020] 87395594 87393204 邮政编码: 510600

邮购地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼 邮政编码: 510075

广东经济出版社有限公司发行部电话: (020) 37601950 37601509

图书网址: <http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问: 屠朝锋律师、刘红丽律师

· 版权所有 翻印必究 ·

目 录

一、法定行政公文的面模式与范例.....	1
1. 命令（令）的面结构与示例	1
2. 决定的面结构与示例	7
3. 通报的面结构与示例	15
4. 公告的面结构与示例	20
5. 通告的面结构与示例	23
6. 通知的面结构与示例	28
7. 议案的面结构与示例	36
8. 报告的面结构与示例	37
9. 请示的面结构与示例	40
10. 批复的面结构与示例	44
11. 意见的面结构与示例	47
12. 会议纪要的面结构与示例	52
13. 函的面结构与示例	55
二、法定行政公文的格式	59
1. 命令（令）的格式	59
2. 决定的格式	62
3. 公告的格式	65
4. 通告的格式	66
5. 通知的格式	67

6. 通报的格式	75
7. 议案的格式	78
8. 报告的格式	81
9. 请示的格式	84
10. 批复的格式	89
11. 意见的格式	92
12. 函的格式	95
13. 会议纪要的格式	98
14. 公文用纸尺寸	104
15. 公文首页版式	105
16. 上报公文首页格式	106
17. 公文末页格式	107
18. 联合行文末页格式	108
 三、行政公文处理办法与规范	110
1. 国家行政机关公文处理办法	110
2. 国务院办公厅关于实施《国家行政机关公文处理办法》 涉及的几个具体问题的处理意见	119
3. 国家行政机关公文格式	122
4. 公文格式条文释义	130
5. 国务院公文主题词表	158
6. 国家标准发文稿纸格式	173
7. ××市人民政府办公厅公文处理实施细则	176
 四、行政公文处理表格	188
1. ××市人民政府办公厅文件呈批表	188
2. ××市人民政府办公厅发文呈批表	189
3. ××市人民政府办公厅上级文件分送表	190

4. ××市人民政府办公厅文件处理表·····	191
5. ××市人民政府办公厅收文呈阅表·····	192
6. ××市人民政府办公厅公文催办表·····	193
7. ××市人民政府办公厅退文表·····	194
五、中国共产党机关公文处理规范·····	195
1. 中国共产党机关公文处理条例 ·····	195
2. 关于调整××党委系统公文用纸规格的通知 ·····	206
3. 党委机关行文格式 ·····	207
六、其他机关公文处理规范·····	212
1. 人大机关公文处理办法 ·····	212
2. 中国人民解放军机关公文处理条例 ·····	219
3. 人民法院公文处理办法 ·····	227
4. 最高人民检察院机关公文处理规定 ·····	235
七、公文语言处理规范与标准·····	248
1. 出版物上数字用法的规定 ·····	248
2. 标点符号用法 ·····	255
3. 常用标点符号用法表 ·····	265
4. 校对符号及其用法 ·····	270
八、公文档案管理规范与标准·····	277
1. 归档文件整理规则 ·····	277
2. 归档章、归档文件目录、档案盒及备考表图示 ·····	281
3. 电子文件归档与管理规范 ·····	286
4. 电子文件登记表 ·····	297

九、行政工作计划与总结模式及范例·····	301
1. 工作计划 ·····	301
2. 工作安排 ·····	311
3. 工作方案 ·····	317
4. 工作规划 ·····	319
5. 工作要点 ·····	324
6. 工作总结 ·····	327
7. 工作简报 ·····	335
8. 政务简报 ·····	338
9. 行政工作综述 ·····	339
10. 工作汇报 ·····	342
11. 安全生产事故情况分析报告 ·····	344

一、法定行政公文 的文面模式与范例

1. 命令（令）的文面结构与示例

适用范围

命令是依据有关法律公布行政法规和规章，宣布施行重大强制性行政措施，嘉奖有关单位及人员的行政公文。

结构模式

（1）标题的写法有两种：

①发文机关＋事由＋文种。

②发文机关＋文种。

（2）发文字号的写法有两种：

①×府〔××××〕×号。

②第××号。

（3）正文。一般包括缘由与事项，有的无缘由。

（4）落款。

示例

发 布 令
中华人民共和国公安部令

第 67 号

现发布《关于修改〈中华人民共和国机动车驾驶证管理办法〉和〈中华人民共和国机动车驾驶员考试办法〉部分条款的决定》，自 2003 年 9 月×日起施行。

部长 ×××
2003 年 8 月 29 日

**关于修改《中华人民共和国机动车驾驶证管理办法》和
《中华人民共和国机动车驾驶员考试办法》部分条款的决定**

为适应经济社会发展，满足人民群众需求，现决定对《中华人民共和国机动车驾驶证管理办法》和《中华人民共和国机动车驾驶员考试办法》作如下修改：

一、《中华人民共和国机动车驾驶证管理办法》修改内容

（一）在第六条增加小型自动挡载客汽车准驾车型，代号为 Z，只准予驾驶小型、微型自动挡载客汽车。

在第六条准驾车型 A、B、C 准予驾驶的其他车辆的代号中，增加准驾车型代号为 Z。

（二）将第九条第五项修改为：“四肢、躯干、颈部运动能力正常。但左下肢残疾的，可以申请小型自动挡载客汽车驾驶证。”

（三）在第十一条增加一项，作为第三项：“申请小型汽车、小型自动挡载客汽车学习驾驶证为 18~70 周岁；”

原第三项作为第四项，内容不变。

(四) 在第十二条第一款第二项中增加“现役军人(含武警)应当交验军人身份证件和部队团以上证明”的规定。

(五) 在第二十条增加一款作为第二款：“对年龄超过 70 周岁的，注销准驾车型 D、E、F、G、H、K、L、J、M、Q。”

(六) 将第二十六条修改为：“机动车驾驶证遗失、损毁，应当向原发证机关申请补领，申请时应如实申告补领原因。车辆管理所应当告知申请人如实申告的义务和法律责任，并在 48 小时内审核补发新证。”

(七) 将第二十七条第七项修改为：“年龄超过 70 周岁的，但持有小型汽车驾驶证和小型自动挡载客汽车驾驶证的除外；”

二、《中华人民共和国机动车驾驶证考试办法》修改内容

在第六条第一项增加小型自动挡载客汽车考试用车，车长 4 米以上。取消“有自动变速装置的车辆不得作为考试车辆”的规定。

行 政 令

××省人民政府关于清理道路检查站的命令

×府〔200×〕72 号

各省、县、自治县人民政府、省府直属各单位：

为制止在公路上随意设卡查车、乱罚乱扣的现象，坚决纠正行业不正之风，促进经济、文化交流，保障人民群众和企业的合法权益，省人民政府决定清理在各地道路上设置的检查站(卡)，特发布命令如下：

一、除我省与毗邻省(区)接壤的公路交通要道设立必要的检查站外，省内国道上的所有检查站(卡)从 6 月 16 日起一律

撤销。

二、公安、交通、工商、税务、林业、畜牧等部门需要在省道、县道及与毗邻省（区）的交通要道上设置检查站（卡），必须经省人民政府批准。各地、各部门自行设置的检查站（卡）均为非法，群众和车辆驾驶人员可拒绝接受其检查。

三、除公安干警追捕刑事案犯、打击车匪路霸、维护交通秩序及处理交通事故外，其他任何人员不得上路流动检查，不得拦截在公路上正常行驶的车辆，不得对旅客实施人身检查。

四、经批准设立的检查站的执勤人员，在执行检查任务时，应出示省人民政府办公厅统一核发的《公路检查证》，佩戴行业检查标志。无上述证件、标志的为非法检查。

五、各类检查人员执行检查公务时不得超越本职检查范围，不得搞非法扣罚。被检查者应尊重执勤人员检查。省各主管部门对本系统的检查人员要实行有效的监督管理，发现问题必须及时处理。

六、本命令责成省人民政府法制局、省监察厅及各级法制、监察部门监督执行，并负责对所有检查站及执法人员进行监督。被检查单位、群众认为检查人员有违反本命令的，可以向监察部门反映、举报。监察部门应及时作出处理。

七、省人民政府过去有关规定与本命令有抵触的，一律以本命令为准。

××省人民政府

200×年×月×日

××省人民政府令

第 27 号

《××省治理公路超限运输办法》已于 200×年×月×日经省政府第 54 次常务会议讨论通过，现予发布，自 200×年×月×日起施行。

省长 ×××

200×年×月×日

《××省治理公路超限运输办法》(略)

嘉 奖 令

中华人民共和国国务院嘉奖令

国发〔19××〕××号

中国民航兰州管理局第八飞行大队杨继海机组，1982 年 7 月 25 日驾驶民航伊尔十八 220 号飞机执行西安至上海 2505 航班任务，在飞临上海附近上空时，机上五名歹徒突然采用暴力手段劫持飞机。杨继海机组本着高度的爱国主义精神和保卫旅客安全的责任感，临危不惧，坚定沉着，配合有方，在地面正确指挥和机上旅客的协助下，与歹徒进行了机智勇敢的搏斗，终于战胜歹徒，飞机载着全部中外旅客在上海虹桥机场安全着陆。他们在当地人民政府和驻军的配合下，粉碎了一起严重劫机的事件，谱写了我国民航反劫机的一曲胜利凯歌。

杨继海机组的英雄事迹，体现了热爱党、热爱社会主义祖国

的坚定立场，体现了他们为确保旅客安全，为维护祖国声誉而英勇顽强、不怕牺牲的革命英雄主义高尚品德。他们为国家和人民争了光。

为了表彰这一英雄事迹，国务院决定授予杨继海机组中国民航英雄机组的称号。给机长杨继海记特等功一次，授予反劫机英雄称号；给副驾驶阎文华、机械员刘兆贤、报务员苗学仁、领航员黄振江、乘务分队长许克敏各记特等功一次；给乘务员盖生兰、贾志梅各记大功一次；给杨继海机组八位同志晋升一级，并分别给予奖金奖励。

国务院号召民航全体空勤人员和广大职工向英雄的杨继海机组学习，兢兢业业，戒骄戒躁，提高警惕，做好工作，确保安全，全心全意为人民服务，为我国的社会主义现代化建设作出贡献。

19××年×月×日

任 免 令

×××令

第 43 号

根据×××第××次会议 200××年×月×日的决定：

免去×××的×××职务。

任命×××为×××局长。

×××部长×××

200×年×月×日

2. 决定的文面结构与示例

适用范围

决定是对重大事项或者重大行动作出安排，奖惩有关单位及人员，变更或撤销下级机关不适当的决定事项的行政公文。

结构模式

(1) 标题。标题由“作出决定的机构+事由+文种构成”。

(2) 正文。包括：

①开头。说明作出决定的原因和根据。

②事项。写出决定的事项或意见。

③结尾。提出要求。

示例

表彰决定

中共广州市委、广州市委人民政府

关于表彰 2000—2001 年度精神文明建设暨城市建设
“三年一中变”工作先进单位和先进工作者的决定

(2002 年 1 月 9 日)

近年来，我市各级党委、政府高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实江泽民同志“三个代表”的重要思想，以创建文明城市为龙头，以迎接第九届全国运动会为动力，深入开展群众性精神文明建设活动，全力推进城市建设管理“三年一中变”工作，使我市精神文明建设保持了积极、健康、向上的工作态势，城市

环境面貌发生了根本性的变化，经济社会发展取得了令人鼓舞的新成绩。全市各行各业涌现出了一大批精神文明建设先进单位和个人，为我市两个文明建设协调发展和社会的全面进步作出了积极的贡献。

为总结经验，表彰先进，进一步动员全市人民以更加昂扬的斗志，积极投身到群众性精神文明创建活动和城市建设管理“到2010年一大变”的工作中，市委、市政府决定，授予海珠区南华西街等10个单位广州市精神文明建设“十面红旗”；授予钟南山等10位同志广州市精神文明建设“十大标兵”称号；授予越秀区等10个区“广州市文明城区”称号；授予越秀区北京街等39个单位“广州市文明单位标兵”称号；授予海珠区新滘镇仑头村等7个单位“广州市文明村标兵”称号；授予越秀区委宣传部等254个单位“广州市文明单位”称号；授予越秀区东风街等23个单位“广州市文明街道”称号；授予越秀区广卫都府居委会等20个单位“广州市文明社区”称号；授予天河区沙和镇等13个单位“广州市文明镇”称号；授予海珠区新滘镇石溪村等16个单位“广州地区创建文明行业先进单位”称号；授予越秀区环境保护局与解放军91592部队等29对58个单位“广州市市军警民共建先进单位”称号；授予中国人民解放军91708部队司令部作战处与广州海事局通航管理处等5对10个单位“广州市共建文明珠江先进单位”称号；授予向东生等213位“广州市精神文明建设先进工作者”称号。同时，授予天河区等26个单位“广州市创建文明城市‘三年一中变’工作优胜单位”称号；授予番禺区等16个单位“广州市创建文明城市‘三年一中变’工作优良单位”称号；授予越秀区委办公室等298个单位“广州市创建文明城市‘三年一中变’工作先进单位”称号；授予向东生等133位同志“广州市创建文明城市‘三年一中变’工作突出贡献奖”称号；授予冯建标等76位同志“广州市创建文明城市

“三年一中变”工作积极分子”称号，并给予表彰、奖励。

市委、市政府希望受表彰的单位和个人谦虚谨慎、戒骄戒躁，发扬成绩，再接再厉，在两个文明建设中更好地发挥示范带头作用，作出新的成绩。市委、市政府号召全市人民努力学习先进，赶超先进，与时俱进，开拓创新，朝着率先基本实现社会主义现代化、建设现代化中心城市的宏伟目标迈出更加坚实的步伐，为不断开创我市两个文明建设的新局面而努力奋斗。

指挥决定

×××市关于进一步做好双拥工作有关问题的决定

(2002年4月1日)

近年来，我市各级党委、政府和驻青部队高度重视双拥工作，军地双方相互团结、相互支持，全市上下形成了拥军优属、拥政爱民的良好社会氛围，连续四年获得“全国双拥模范城”光荣称号。为切实做好新形势下的双拥工作，密切军政军民关系，认真解决当前驻青部队建设中存在的一些热点、难点问题，进一步推动我市双拥工作再上新水平，争创全国双拥模范城“五连冠”，现作以下决定：

(一) 对经部队师以上政治机关批准随军的现役军人配偶，人事、劳动保障和公安部门要按照有关规定及时办理工作调动和户口迁移手续；对暂时无法安排工作的现役军人配偶，办理调青落户手续后，其工作关系和个人档案可由落户区市人事部门的人才交流中心或劳动就业服务机构所属的劳动保障代理机构代管。

(二) 各级人事部门要按照市政府办公厅《关于腾岗安置下岗职工和失业人员的通知》(青政办发〔2001〕95号)要求组织

腾岗，就业服务机构要优先安排有迫切要求的失业现役军人配偶上岗，并按规定发放工资和社会保险补贴。对确实难以落实接收单位属工人身份现役军人配偶，由劳动保障部门按单位年末在岗职工总数的千分之二下达年度安置计划（千人以下的安置1人），对劳动保障部门统一安排的现役军人配偶，接收单位必须接收，并与现役军人配偶协调商订不少于1年的劳动合同。

（三）凡生产经营正常的企业，要继续执行非本人原因“军嫂不下岗”的规定。招用失业的现役军人配偶（其中，招用原本单位职工的，失业登记时间应在2年以上），并签订3年以上劳动合同的用人单位，经同级劳动保障部门审核后，由同级财政部门按每人3000元的标准给予一次性安置补助。所需资金，市内四区由市财政负担，其他区市由当地财政负担。现役军人配偶劳动合同期满后，如企业生产需要，本人提出续签合同的，企业应与其续签合同。其中，连续工龄满10年以上（含10年），且男年满45周岁的，本人提出续签无固定期限合同的，用人单位应当与其续签无固定期限劳动合同，企业与现役军人配偶提出解除劳动合同的，需经企业工会同意并报同级劳动保障部门备案。对因企业破产、停产等原因导致失业的现役军人配偶，由企业主管部门负责安排其就业；企业无主管部门的可纳入当地政府现役军人配偶年度安置计划，进行指令性安置就业。

（四）略

（五）略

（六）略

（七）略