



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2009

国家公务员录用考试辅导用书

# 法律基础知识

主编：张 斌

审定：华图公务员考试研究中心

- ◎ 行职考试必需法律知识
- ◎ 申论考试必需法律知识
- ◎ 素质提升必需法律知识
- ◎ 未来执业必需法律知识

京 华 出 版 社

D920.4/30  
:2009  
2008



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

**2009**

**国家公务员录用考试辅导用书**

# 法律基础知识

主编：张斌

审定：华图公务员考试研究中心

京华出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

法律基础知识/张斌著. —北京:京华出版社,2007.11(2008.5重印)

国家公务员录用考试辅导用书

ISBN 978-7-80724-460-8

I. 法… II. 张… III. 法律—中国—公务员—招聘—考试—教材 IV. D92

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第162448号

---

## 法律基础知识

---

主 编:张 斌

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区13楼2层100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市杨庄长鸣印刷装订厂

开 本:850mm×1168mm 1/16

字 数:416千字

印 张 数:13印张

版 次:2008年5月第2版

印 次:2008年5月第2次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-460-8

定 价:30.00元

---

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

## 序

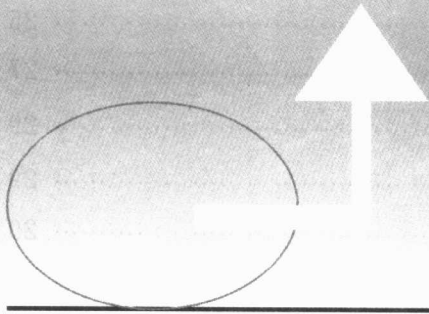
常识判断是行政职业能力测验试卷五大模块之第四模块,是历年公务员考试的备考阶段中所有考生都较难驾驭的一大模块,其考核范围之大、考点之庞杂是整套行职试卷之最。根据最近中央、国家机关公务员考试大纲规定,法律常识成为常识判断的绝对主体,这是国家法治化进程日益加快的必然结果。但是众所周知,法律常识涉及的知识点、难点相当复杂。对于非法律专业考生而言,要想在短期内有所突破有很大难度。而对于法律专业的考生而言,也并不是所有的基本法律知识都能够熟练掌握。如何帮助考生快速而又准确地确立备考方向、把握考点,从而取得更好的考试成绩,为本书主要编写目的所在。基于此初衷,笔者将自己在多年培训教学中的教学讲义加以总结归纳,结合最新的考点及考纲范围凝炼汇编成此书,力求为考生提供一本将培训和教材融于一体的备考宝典。

笔者在从事公务员考试培训的数年实践中汇聚了大量公考以来的真题、考点及考试信息,并在此基础上对公务员考试的特点及备考方式进行了深入的研究。多年的培训实践证明:将真题中的典型题目运用于公考培训教学实践中,可以取得积极的备考效果,能帮助考生有效地获取更多的常识,也正基于此才产生了编写此书的冲动,遂在整理多年各地公务员考试培训授课讲义的基础之上,对其加以增补丰盈,成就此书。本书在内容上汇聚了最新的考试动态及预测,力求涵盖公务员考试法律常识部分所有考点,并对其中部分难点、疑点进行了全面精确的解析,同时对考生在考试中可能产生的答题误区进行了剖析,是一本针对性强的备考专用书。本书在知识结构上运用以点推面的开屏式体例,讲练结合,从曾考知识点、可考知识点、例题、真题、作答分析五个角度进行精讲精练,让考生一目了然地感知公务员考试、驾驭公务员考试。

由于笔者水平有限,书中难免有错误及偏颇,敬请广大读者及同仁不吝指正,以使此书趋于完善且更好地为考生服务。同时,笔者在此对支持本书成稿的各界人士和所有编审人员表示诚挚的感谢。

张斌

2008年5月



# 目录

## Contents

宪法 .....	1
专题一 宪法学基础知识 .....	1
一、宪法特征 .....	1
二、宪法本质 .....	2
三、宪法基本原则 .....	2
专题二 国家基本制度 .....	2
一、人民民主专政制度 .....	2
二、国家的基本经济制度 .....	2
三、政体 .....	3
四、选举制度 .....	4
五、国家结构 .....	5
六、民族区域自治制度 .....	6
七、特别行政区制度 .....	8
专题三 公民基本权利 .....	10
一、公民概述 .....	10
二、公民的基本权利 .....	11
专题四 国家机构 .....	12
一、各级人民代表大会及其常委会 .....	12
二、中华人民共和国主席 .....	20
三、各级人民政府 .....	21
专题五 基层群众自治组织 .....	23
一、村民委员会 .....	23
二、居民委员会 .....	24
行政法学 .....	25
专题六 行政法基础理论 .....	25
一、行政法的基本原则 .....	25

二、行政法律关系主体 .....	25
三、行政行为 .....	27
专题七 行政处罚法 .....	29
一、行政处罚的原则 .....	29
二、行政处罚的种类及设定 .....	29
三、行政处罚程序 .....	30
四、行政处罚的执行程序 .....	32
专题八 行政许可法 .....	33
一、行政许可的设定 .....	33
二、行政许可的程序 .....	34
三、行政许可的撤销与注销 .....	35
专题九 行政复议法 .....	36
一、行政复议的基本原则与范围 .....	36
二、行政复议机关和复议管辖 .....	38
三、行政复议程序 .....	39
四、行政复议的被申请人 .....	40
五、行政复议与行政诉讼的衔接 .....	41
专题十 行政诉讼法 .....	41
一、行政诉讼概述 .....	41
二、行政诉讼的受案范围 .....	42
三、行政诉讼管辖 .....	43
四、行政诉讼的原告 .....	45
五、行政诉讼的被告 .....	46
六、行政诉讼中举证责任分配 .....	47
七、行政诉讼的程序 .....	48
专题十一 公务员法 .....	52
一、公务员的录用与考核 .....	52
二、公务员职务与级别 .....	53
三、职务任免与升降 .....	54
四、奖励 .....	54
五、惩戒 .....	55
六、交流与回避 .....	55
七、工资福利保险 .....	56
八、辞职、辞退、退休 .....	56

九、申诉控告 .....	58
十、职位聘任 .....	58
<b>民 法 .....</b>	<b>59</b>
<b>专题十二 民法概述 .....</b>	<b>59</b>
一、民法的基本原则 .....	59
二、民事主体 .....	60
三、监护 .....	63
四、民事代理 .....	64
五、诉讼时效与期限 .....	67
六、民事权利 .....	68
七、民事责任 .....	69
<b>专题十三 物权法 .....</b>	<b>71</b>
一、物权法总论 .....	72
二、所有权 .....	73
三、用益物权 .....	75
四、担保物权 .....	77
<b>专题十四 合同法 .....</b>	<b>81</b>
一、合同法概述 .....	81
二、典型合同 .....	88
<b>专题十五 知识产权法 .....</b>	<b>90</b>
一、知识产权概述 .....	90
二、著作权法 .....	91
三、专利法 .....	96
四、商标法 .....	98
<b>专题十六 婚姻法 .....</b>	<b>100</b>
一、婚姻法概述 .....	100
二、结婚 .....	101
三、家庭关系 .....	103
四、离婚 .....	105
<b>专题十七 继承法 .....</b>	<b>107</b>
一、继承概述 .....	107
二、法定继承 .....	108
三、遗嘱继承、遗赠和遗赠扶养协议 .....	109

四、遗产 .....	111
<b>民事诉讼法</b> .....	114
<b>专题十八 民事诉讼管辖</b> .....	114
一、级别管辖 .....	114
二、地域管辖 .....	115
三、移送管辖 .....	117
四、指定管辖 .....	117
<b>专题十九 审判程序</b> .....	118
一、普通审判程序 .....	118
二、简易程序和再审程序 .....	121
三、特别程序 .....	124
<b>刑法</b> .....	126
<b>专题二十 犯罪构成</b> .....	126
一、犯罪的概述 .....	126
二、犯罪构成要件 .....	126
<b>专题二十一 故意犯罪的停止形态</b> .....	131
一、犯罪预备 .....	131
二、犯罪未遂 .....	132
三、犯罪中止 .....	133
<b>专题二十二 排除犯罪的事由概述</b> .....	134
一、正当防卫 .....	134
二、紧急避险 .....	136
<b>专题二十三 共同犯罪</b> .....	137
一、共同犯罪的概述 .....	137
二、共同犯罪人的分类及其刑事责任 .....	139
<b>专题二十四 罪数形态</b> .....	141
一、区分罪数的标准 .....	141
二、罪数的分类 .....	141
<b>专题二十五 刑罚体系、裁量与执行</b> .....	143
一、刑罚的体系 .....	143
二、刑罚的裁量 .....	148
三、刑罚的执行 .....	150





专题二十六 重点罪名 .....	152
<b>刑事诉讼法</b> .....	154
专题二十七 刑事案件的立案、侦查与起诉 .....	154
一、立案 .....	154
二、侦查 .....	154
三、起诉 .....	156
四、提起自诉的程序 .....	157
专题二十八 刑事审判 .....	158
一、审判概述 .....	158
二、第一审程序 .....	159
三、第二审程序 .....	162
四、死刑复核程序 .....	163
五、审判监督程序 .....	163
<b>商 法</b> .....	166
专题二十九 公司法 .....	166
一、公司法概述 .....	166
二、有限责任公司 .....	168
三、股份有限公司 .....	173
四、公司解散和清算 .....	177
专题三十 合伙企业法 .....	178
一、合伙企业概述 .....	178
二、普通合伙企业 .....	182
三、有限合伙企业 .....	184
<b>经济法</b> .....	186
专题三十一 劳动法 .....	186
一、劳动法的调整对象与适用范围 .....	186
二、劳动合同 .....	187
三、劳动基准法 .....	189
四、劳动争议 .....	190
专题三十二 个人所得税法 .....	191
一、纳税主体与征税对象 .....	191



二、个人所得税的征收 .....	192
专题三十三 反不正当竞争法 .....	193
一、不正当竞争行为 .....	193
二、不正当竞争行为的法律责任 .....	194
专题三十四 消费者权益保护法 .....	194
一、消费者的权利 .....	195
二、经营者的义务 .....	195
三、消费者协会 .....	195
五、消费者权益争议的解决 .....	195
四、惩罚性赔偿 .....	195
专题三十五 产品质量法 .....	195
一、生产者的产品质量责任 .....	195
二、损害赔偿 .....	196
专题三十六 保险法 .....	196
一、保险合同订立、权利义务和解除 .....	196
二、代位求偿权 .....	197
三、保险业法律制度 .....	197

# 宪法

宪法是具有最高法律效力的国家根本法。它规定国家的根本制度和根本任务,保障公民基本权利,集中体现各种政治力量对比关系。对于公务员考试,从历年中央、国家机关公务员录用考试的真题来看,宪法每年必考,一般占到常识部分五分之一,所以宪法部分在公务员考试中的地位非常重要。

宪法虽然重要,但难度并不是很大,宪法相对其他法律来说,内容较少且容易理解。因此在复习的时候,不会占用较多的时间,学习起来也不困难,考生应投入适当的时间努力掌握宪法部分的知识。

## 专题一 宪法学基础知识

本专题是宪法学的最基本的理论,对参加公务员考试的考生来说,应掌握以下基本知识。

### 一、宪法特征

#### (一)宪法是国家的根本法

宪法是国家的根本法,与同一法律体系之下的普通法律相比,宪法有如下三个特征:

1. 宪法的内容规定的是国家最根本、最重要的问题。

2. 宪法的效力高于普通法律,是一切国家机关、社会团体和公民的最高行为准则。

(1)宪法是普通法律的立法依据或立法基础。

(2)普通法律与宪法不相抵触的原则。如果普通法律的规定、原则、精神同宪法的规定、原则、精神相抵触,那么普通法律应该被撤销、改变或宣布无效。

(3)一切宪法主体都必须以宪法为最根本的活动准则。

3. 宪法的制定和修改程序比普通法律严格、复杂。

(1)宪法的制定一般是要求成立一个专门的机构,我国的宪法由全国人民代表大会制定。

(2)宪法的修改与普通法律的修改在提起主体和通过程序上不一样。我国宪法的修改,由全国人民代表大会常务委员会或者 1/5 以上的全国人大代表提议。除了这两个特定的主体以外的一切组织和个人都无权向全国人大提出有效的修宪议案。在修改程序上,修改宪法由全国人大以全体代表的 2/3 以上的多数通过。

**【例题】**下列不能体现宪法的根本法地位的是( )。

A. 宪法规定国家最根本、最重要的问题

B. 宪法是制定普通法律的依据,是一切国家机关、社会团体和公民的最高行为准则

C. 宪法所调整的社会关系与其他法律不同

D. 宪法的制定和修改程序比其他法律更加严格

**【答案】**C

**【解析】**宪法是国家的根本法,这一地位表现在三个方面:在内容上,宪法规定国家最根本、最重要的问题;在效力上,宪法的法律效力最高,是制定普通法律的依据,是一切公民、国家机关和社会团体的最高行为准则;在制定和修改程序上,宪法比其他法律更加严格。每部法律调整的社会关系都不同,都调整特定的社会关系,宪法所调整的社会关系与其他法律不同这一点不能体现宪法的根本地位,因此,本题的答案应当为 C。

#### (二)宪法是公民权利的保障书

宪法最主要、最核心的价值在于,它是公民权利的保障书。





### (三) 宪法是民主事实法律化的基本形式

宪法与民主紧密相连,民主主体的普遍化,或者说民主事实的普遍化是宪法得以产生的前提。而且基于宪法在整个国家法律体系中的根本法地位,以及宪法确认的基本内容主要是国家权力的正确行使和公民权利的有效保障,可以说宪法是民主事实法律化的基本形式。

## 二、宪法本质

宪法的本质是统治阶级根本意志和根本利益的集中反映。宪法反映阶级力量对比关系,主要表现为:宪法是阶级斗争的结果和总结;宪法规定了社会各阶级在国家中的地位及其相互关系;宪法随着阶级力量对比关系的变化而变化。

## 三、宪法基本原则

宪法的基本原则是指人们在制定和实施宪法过程中必须遵循的最基本的准则,是贯穿立宪和行宪的基本精神。宪法的基本原则有:人民主权原则、基本人权原则、法治原则和权力制约原则。

# 专题二 国家基本制度

## 一、人民民主专政制度

### (一) 国体

#### 1. 国体的概述

国体亦称国家性质,即国家的阶级本质,它是由社会各阶级、阶层在国家中的地位所反映出来的国家的根本属性。它包括两个方面:一是各阶级、各阶层在国家中所处的统治与被统治地位;二是各阶级、阶层在统治集团内部所处的领导与被领导地位。我国的国体是无产阶级专政或人民民主专政。

#### 2. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度我国人民民主专政的主要特色,主要包括以下几个方面的基本内容:

(1) 坚持中国共产党的领导,坚持四项基本原则是多党合作的政治基础。中国共产党是社会主义事业的领导核心,是执政党;各民主党派是参政党;

(2) “长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”是多党合作的基本方针;

(3) 坚持社会主义初级阶段的基本路线,把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家和统一祖国、振兴中华是各政党的共同奋斗目标;

(4) 各政党都必须在宪法和法律的范围内活动。

**【例题 1】**(2003 年国家公务员考试真题)我国实行的政党制度是( )。

- A. 多党制
- B. 人民民主专政
- C. 中国共产党一党执政
- D. 中国共产党领导的多党合作与政治协商制度

**【答案】**D

**【解析】**我国现行《宪法》的序言明确规定:“中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的重要作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”故正确选项为 D。

## 二、国家的基本经济制度

经济制度是指国家的统治阶级为了反映在社会中占统治地位的生产关系的发展要求,建立、维护和





发展有利于其政治统治的经济秩序,而确认或创设的各种有关经济问题的规则和措施的总称。

经济制度是国家性质的决定因素,表现为两个方面:一是决定着一个国家所属的历史类型;二是决定着一个国家与其他同类型国家间相互区别的具体国家性质。我国经济制度主要表现为以下两大类:

### (一)公有制经济

公有制经济包括:全民所有制经济、集体经济、混合所有制经济中的国有成分和集体成分。

1. 全民所有制经济,即国有经济,是国民经济中的主导力量,国家保障国有经济的巩固和发展。

矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源,都专属于国家所有,即全民所有;由法律规定属于集体所有的森林和山岭、草原、荒地、滩涂除外。

**【例题 2】**张家村与李家村毗邻,李家村的用水取自流经张家村的小河,多年来两村经常因用水问题发生冲突。2001 年春,为根本解决问题,县政府决定将这条小河的水流交给乡水管站统一调配。张家村人认为:小河历史上就属于张家村所有,县政府无权将这条河的水流交给乡水管站统一调配,遂将县政府告上法院。请问:根据现行宪法和法律,下列哪一说法是正确的?( )

- A. 张家村告得有理,因为水流属于村民集体所有,政府无权收归国有
- B. 张家村告得有理,因为这条小河的河床属于张家村集体所有,这条小河里的水流当然也属于村民集体支配
- C. 县政府的决定合法,因为水流属于国家所有,政府当然有权调配河水的供应
- D. 县政府的决定合法,因为水流虽然属于张家村所有,但李家村的人也应享有喝水用水的权利,为解决李家村的用水问题,政府可以将水流供应统一调配

**【答案】**C

**【解析】**《宪法》第 9 条规定:矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源,都属于国家所有,即全民所有;由法律规定属于集体所有的森林和山岭、草原、荒地、滩涂除外。因此,水流虽然流经张家村,但属于国家所有,政府有权根据需要合理调配河水的供给。因此,应选 C 项。

### 2. 集体所有制经济

农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济,是社会主义的劳动群众集体所有制经济。国家保护城乡集体经济组织的合法的权利和利益,鼓励、指导、帮助集体经济的发展。

### (二)非公有制经济

国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益。国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展,并对非公有制经济依法实行监督和管理。

### (三)我国现阶段的分配制度

我国的分配原则是实行各尽所能、按劳分配的制度,国家坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。

## 三、政体

政体又称政权组织形式,是指统治阶级按照一定的原则组成的,代表国家行使权力以实现统治阶级任务的国家政权机关的组织体制。政体是国家制度的重要组成部分,是国家的主要外在表现形态。

我国的政体是人民代表大会制度,人民代表机关都在国家政权组织体系中占最高地位,其他机关由代表机关产生,对代表机关负责。

### (一)人民代表大会制度

人民代表大会制是指我国人民在中国共产党的领导下,贯彻民主集中制的基本原则,依照法律规定的程序和原则,民主选举各级人民代表大会,再由各级人民代表大会组织对它负责,受它监督的各级其他国家机关,组成统一协调的国家政权机关体系,共同行使国家权力,实现人民当家做主权力的一种政治制度。





**重要提示:**人民代表大会制度是我国的政体,是我国的根本的政治制度;我国政党制度是共产党领导的多党合作制;中华人民共和国的根本制度是社会主义制度。

**【例题 3】**现行宪法规定,中华人民共和国的根本政治制度是( )。

- A. 人民代表大会制度  
B. 社会主义制度  
C. 人民民主专政制度  
D. 民族区域自治制度

**【答案】**A

**【解析】**我国的政体是人民代表大会制度,是我国的根本的政治制度,要区别于其他制度。

## (二)人民代表大会制度是我国实现社会主义民主的基本形式

社会主义民主就其本质来说就是人民当家做主,人民代表大会制度就是实现这种民主的形式:

1. 从人民代表大会的组成来说,各级人民代表大会都是由人民代表组成,而人民代表都是由人民通过民主选举方式选举产生的。
2. 从人民代表的职权来说,人民代表大会代表人民行使国家权力。
3. 从人民代表大会的责任来说,它要向人民负责,接受人民的监督。

## 四、选举制度

### (一)选举机构

在我国,不设区的市、市辖区、县、自治县、乡、民族乡、镇设立选举委员会,主持选举工作,主持本级人民代表大会代表的选举。乡、县级的选举委员会受县级人大常委会指导。

实行间接选举的各级人大代表的选举由本级人大常委会主持。

### (二)选区的划分和选民登记

选区是以一定数量的人口为基础划分的区域,是选民直接选举产生人民代表大会代表的基本单位;同时也是人民代表大会代表联系选民进行活动的基本单位。选区可以按居住状况划分,也可以按生产单位、事业单位、工作单位划分。在划分选区时,选区的大小按照每一选区选 1 至 3 名代表划分。

选民登记是指对每一个享有选举权利的公民,从法律上确认其选民资格的行为。选举委员会将符合法律规定条件的公民列入选民名单,承认其选民资格。

**【例题 4】**我国现行选举法规定,划分选区的原则是( )。

- A. 可以按居住状况分  
B. 可以按生产单位、事业单位和工作单位分  
C. 可以按居住状况分,也可以按生产单位、事业单位和工作单位分  
D. 可以按居住和工作单位分

**【答案】**C

**【解析】**根据《选举法》第 24 条:不设区的市、市辖区、县、自治县、乡、民族乡、镇的人民代表大会的代表名额分配到选区,按选区进行选举。选区可以按居住状况划分,也可以按生产单位、事业单位、工作单位划分。因此,C 是正确选项。

### (三)代表候选人的提出

推荐代表候选人。全国和地方各级人民代表的代表候选人,按选区或选举单位提名产生。各政党、各人民团体,可以联合或单独推荐代表候选人,选民或者代表 10 人以上联名,也可以推荐代表候选人。

我国确定候选人实行差额选举制度。差额选举又叫不等额选举,是指候选人多于应选代表名额的选举。由选民直接选举的代表候选人名额应多于应选代表名额的 1/3 至 1 倍;而间接选举的代表候选人名额应多于应选代表名额的 1/5 至 1/2。差额比例的确定有利于选民根据自己的自由意志选择满意的候选人。

确定正式代表候选人名单。在直接选举的地方,由选举委员会汇总代表候选人名单,由各该选区的



选民小组反复酝酿、讨论、协商,再由选举委员会根据较多数选民的意见,确认正式代表候选人名单,并在选举日的5日之前公布。

**【例题 5】**现行选举法规定,由选民直接选举的代表候选人名额,应多于应选代表名额( )。

- A. 五分之一至二分之一                      B. 四分之一至二分之一  
C. 三分之一至一倍                              D. 二分之一至一倍

**【答案】**C

**【解析】**本题是考查直接选举名额,依据《选举法》,可以直接选出C选项,但是,我们在复习的时候不能仅仅记住直接选举名额,还要记住与之相关的:间接选举的代表候选人名额应多于应选代表名额的1/5至1/2。直接选举的有效需要全体选民的过半数参加投票。

#### (四)投票选举

选举人对于代表候选人可以投赞成票、可以投反对票,可以另选其他选民,也可以弃权。

直接选举的地方需要全体选民的过半数参加投票。

在直接选举中,代表候选人获得参加投票的选民过半数即可当选。在间接选举中,代表候选人须获得全体代表的过半数选票才能当选。

#### (五)对代表的罢免

罢免人民代表,根据法律规定,代表受原选区或原选举单位的监督,也就是谁选的,谁监督,谁罢免。罢免会议的表决,直接选举,全体选民的半数以上赞成罢免,才能罢免。人民代表是可以辞职的,县级以上人大代表的辞职要向选举他的人大常委会提出书面辞职。

1. 对于县级和乡级的人大代表,原选区选民30人以上联名——向县级人大常委会书面提出罢免要求——县级人大常委会派有关负责人员主持表决——经原选区过半数选民通过。

2. 对于县级以上的人大代表,主席团或1/10以上代表联名——向该级人大提出——经该级人大代表过半数通过;人大闭会期间,各级人大常委会主任会议或常委会1/5以上的组成人员联名——向该级人大常委会提出——经常委会组成人员过半数通过。

## 五、国家结构

### (一)我国是单一制国家的社会主义国家

我国具备单一制国家的一般特征:全国只有一部宪法;只有一套统一的中央机关体系;公民只有一个国籍;中央人民政府是我国对外交往的唯一国际法主体;地方所行使的权力源于中央通过立法的授予。

同时我国的单一制又有自己的特点:

1. 我国没有实行一般意义上的地方自治制度,中央和地方是领导与被领导的关系,地方在法律上不具有与中央平等的地位与资格。

2. 为处理多民族的关系,实行民族区域自治制度,赋予民族区域自治地方的自治机关以自治权。

3. 为了解决历史遗留问题,在香港、澳门实行“一国两制”,建立了特别行政区,允许特别行政区保留原有的资本主义制度和生活方式,并享有高度的自治权。

### (二)我国的行政区域划分

行政区划是指依照宪法和法律的规定,由特定的机关按照一定的原则和程序,将国家领土划分为不同的区域,以便进行管理的一种国家制度。

1. 我国宪法规定的行政区划

(1)全国分为省、自治区、直辖市;国家在必要时设立特别行政区。

(2)省、自治区分为自治州、县、自治县、市。直辖市和较大的市分为区、县。

(3)自治州分为县、自治县、市。县、自治县分为乡、民族乡、镇。

**【例题 6】**下列不属于我国行政区域类型的是( )。



- A. 一般行政区域  
B. 民族自治地方  
C. 特别行政区  
D. 经济特区

**【答案】D**

**【解析】**《宪法》第30条规定：中华人民共和国的行政区域划分如下：全国分为省、自治区、直辖市。第31条规定国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。因此，不属于我国行政区域类型的是经济特区。

2. 行政区划的审批机关：

(1) 全国人大审议决定——省、自治区、直辖市的设立、撤销、更名；特别行政区的成立。

(2) 国务院审批——省、自治区、直辖市的行政区划界线的变更；自治州、县、自治县、市、市辖区的设立、撤销、更名或者改变隶属关系；县、市的行政区域界线的重要变更。

(3) 省、自治区、直辖市人民政府——县、市、市辖区的部分行政区域界线的变更；乡、民族乡、镇的设立、撤销、更名或变更行政区域界线。

**【例题 7】**有权审议决定省、自治区、直辖市的设立、撤销、更名的机关是( )。

- A. 全国人民代表大会  
B. 国务院  
C. 全国人大常委会  
D. 省级国家权力机关

**【答案】A**

**【解析】**在行政区划的审批中，全国人大审议决定省、自治区和直辖市的设立、撤销和更名以及特别行政区的成立；国务院审批省、自治区、直辖市的行政区划界线的变更。

## 六、民族区域自治制度

民族区域自治制度是我国单一制国家结构下解决民族问题的基本制度，是国家一项基本政治制度。民族区域自治是民族自治与地方自治的结合。

### (一) 民族自治地方

民族自治地方是指我国境内少数民族聚居并实行区域自治的行政区域，分为自治区、自治州、自治县三级，各民族区域自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。

**重要提示：**民族乡不属于民族自治地方，其人民代表大会和人民政府不属于自治机关，也不享有宪法和有关法律规定的自治权。但民族乡可以依据法律的规定，可以结合本民族的具体情况和民族特点，因地制宜发展经济、文化、教育和卫生等事业。

**【例题 8】**根据宪法，我国实行民族区域自治的区域不包括( )。

- A. 自治区  
B. 自治州  
C. 自治县  
D. 民族乡

**【答案】D**

**【解析】**根据我国宪法的规定，我国实行民族区域自治的区域包括自治区、自治州、自治县3种，不包括民族乡。因此，本题的答案应为D。在我国，民族乡虽然名字中有“民族”二字，但它不是我国宪法规定的民族自治地方。因此不可想当然地选择，一定要注意宪法中的准确表述。

### (二) 民族自治机关

所谓民族自治机关是指在民族区域自治地方设立的行使同级一般行政区域地方国家机关职权和同时行使自治权的国家机关，包括自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府。

**重要提示：**自治地方的审判机关和检察机关不是自治机关，不行使民族自治权。

**【例题 9】**下列哪个选项不属于民族自治地方的自治机关？( )

- A. 自治区的人民代表大会  
B. 自治州的人民法院  
C. 自治县的人民政府  
D. 自治旗的人民代表大会

**【答案】B**







**【解析】**宪法第112条规定：“民族自治地方的自治机关是自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府。”因此选B项。

民族区域自治地方的人大及其常委会、人民政府在组成方面又有与不同于一般行政区域的地方国家权力机关和人民政府的民族特点和要求：

①民族自治地方的人大中，除实行区域自治的民族外，其他少数民族代表也应当有适当的名额和比例。

②民族自治地方的人大常委会中应当由实行区域自治的民族公民担任主任或副主任。

③自治区主席、自治州州长、自治县县长由实行区域自治的民族的公民担任。

④民族自治地方的人民政府的其他组成人员和自治机关所属工作部门的干部中，要尽量配备实行区域自治的民族和其他少数民族的人员。

自治区、自治州、自治县的人大和人民政府每届任期为5年。

**【例题10】**某县为壮族自治县，依照《宪法》该县人大常委会主任或者副主任人选应当符合下列哪一项( )。

- A. 由壮族的公民担任主任
- B. 由壮族的公民担任副主任
- C. 主任必须由壮族的公民担任，其他民族的公民可以担任副主任
- D. 主任和副主任中有壮族公民即可

**【答案】**D

**【解析】**《宪法》第113条规定：“自治区、自治州、自治县的人民代表大会常务委员会中应当有实行区域自治的民族的公民担任。”所以主任和副主任中有壮族公民即可。

### (三)民族自治权

民族自治地方的自治机关除行使宪法规定的一般行政区域的地方国家机关的职权外，还行使宪法、民族区域自治法和有关法律规定的自治权：

#### 1. 民族立法自治权

(1)制定自治条例和单行条例。各级自治地方的人民代表大会有权制定自治条例和单行条例。只是具体要求不同，自治区制定的自治条例和单行条例，报全国人大常委会批准后生效；自治州、自治县制定的自治条例和单行条例，报省或者自治区的人大常委会批准后生效，并报全国人大常委会备案。

(2)根据本地方实际情况，贯彻执行国家的法律、政策，对不适合民族自治地方实际情况的，自治机关可以报经该上级国家机关批准变通执行或者停止执行。

**【例题11】**自治区的自治条例和单行条例经报( )批准后生效。

- A. 全国人大
- B. 全国人大常委会
- C. 全国人大法律委员会
- D. 全国民委

**【答案】**B

**【解析】**民族自治地方的人民代表大会有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例。自治区的自治条例和单行条例，报全国人民代表大会常务委员会批准后生效。自治州、自治县的自治条例和单行条例，报省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会批准后生效。因此，本题选B。

#### 2. 财政经济自治权

(1)民族自治地方的自治机关有管理地方财政的自治权，民族自治地方依照国家财政体制的规定，财政收入多于财政支出的，定额上缴上级财政，收入不敷支出的，由上级财政补助；

(2)在国家计划指导下自主的安排和管理地方性的经济建设事业；

(3)对外贸易自主权；

