

粮食问题与战略思考

山西省政协 编

农村读物出版社

顾 问 李修仁

主 编 苗佩芳

副 主 编 刘耀宗

武昌祺

阎世成

编 委 王 昕 王云山 邓乐斋

刘 杰 刘耀宗 汤祊德

陈奇恩 陈家骥 苗佩芳

武昌祺 郑友三 张沁文

张经元 阎世成

(以杜氏笔划为序)

重視糧食，研究糧食，
為自力更生解決中國糧食問
題獻計獻策。

祝《糧食問題與戰略思考》出版

何澤

一九九〇年一月十日

集各方先进经验
促我省粮食增产

李立功



一九六九年十二月

加強農業是各行
各業的共同任務

王森浩

编者的话

粮食问题是农村经济以至整个国民经济发展的一个重大问题。为了进一步研究和探讨解决这一问题的基本对策和途径，近几年来，由山西省政协牵头，邀请有关专家、教授、学者、理论研究人员、实际工作者，和政协委员一起先后组织过三次规模较大的粮食问题讨论会。第一次是1985年11月，主要讨论了农民生产粮食积极性下降的原因及对策。会后，向省委、省政府写出了《粮食：新问题新对策探讨》的建议。第二次是1987年11月，主要讨论了山西粮食生产连续三年减产的原因及解决粮食问题的基本对策。会后，向省委、省政府写出了《关于解决山西粮食问题战略对策的再建议》。第三次是1989年3月，主要讨论了粮食生产如何上新台阶。这三次讨论会均在社会上引起了较大的反响，对于促进粮食生产、解决粮食问题，乃至解决整个农业生产问题，都起到了积极的推动作用。

在三次讨论会的组织实施过程中，山西省政协主席李修仁既是领导人，又是组织者。他高度关注粮食生产，并亲自组织讨论，撰写论文，使与会人员无不感到敬佩。

在三次讨论会上，与会人员撰写了一批具有较高学术价值、理论价值和实践参考价值的论文。为了将这些论文见诸社会、见诸历史，供社会和后人参考，发挥更大的影响作用，我们决定将第二次讨论会以来的论文进行筛选、修改、汇编，并申请出版。本书共收录了133篇文章，其中有71篇，是为了总结和推广各地发展粮食生产的经验，特别是多年连续稳产高产、不断上新台阶的经验，而邀请部分县委书记、县长撰写的。

本书有两个显著特点，一是论文作者的层次高。133篇论文作者中，属于省、地、县三级领导干部者95人，占72%；任教授、

研究员、经济师、农艺师、工程师者94人，占71%。可以说，本书的论文作者基本上都是山西农业战线上的决策人物和智囊人物；二是内容丰富。本书内容包括解决粮食问题的战略方针、指导思想、战略布局、投资政策、价格改革、管理体制、市场流通、增产规律分析、上新台阶经验、国内粮食供求形势分析、世界粮食生产形势分析，等等，可以说，有关粮食生产的方方面面都有所论及。

国务院农牧渔业部、国务院农村发展研究中心、国家统计局、中共山西省委、山西省人民政府、山西省人大，对我们组织讨论粮食问题极为重视，给予了很大的支持。何康部长、李立功书记、王森浩省长分别为此书题词，勉励社会各界高度重视粮食问题；分管农村读物出版社工作的国务院农村发展研究中心副主任王郁昭对此书的编辑和出版提出过极为宝贵的指导性意见；国家统计局曾派研究人员出席过第二次讨论会；王庭栋主任、郭裕怀副省长曾出席过第二次讨论会，并作过重要讲话；王主任的讲话稿汇编在本书内，郭副省长的讲话稿已被选入另一本书中。在此我们一并表示衷心的感谢。

上述三次讨论会都得到了山西省政协农村委员会、山西省农牧厅、山西省粮食局、山西省农学会、山西省农村发展研究中心、山西省人民政府经济研究中心、山西省农业科学院、山西省社会科学院经济研究所等单位的大力支持；得到了社会各界和有关专家、学者、教授、领导人、政协委员的大力支持。在论文的组织、汇编、出版、发行过程中，山西省人民政协研究所的全体人员，特别是冯惠芳、王秋君、吴潭龙等同志，做了很多工作，在此，我们亦一并表示衷心的感谢。

编 者

一九八九年十二月

对解决山西粮食问题的几点意见

(代序言)

山西省政协主席 李修仁

这次山西粮食问题研究讨论会议，是一次很成功的会议，完全配得上称之为山西粮食问题战略研讨会。借此机会，我对如何解决山西的粮食问题讲几点意见：

一、关于山西粮食的战略形势问题

这次会议是从解决全省粮食问题的总体战略构想开始的。各位专家根据全省人口发展的总趋势；全省粮食发展的总趋势；全省非农业人口用粮和工业用粮的总趋势；农村粮食生产能够提供的商品粮发展总趋势，得出了这样一个严峻的结论——山西粮食求大于供的战略紧张形势，在短期内（三年、五年、十年）是难于缓解的。因此，重视对人口的控制；重视对粮食消费的控制；重视粮食的储备；重视控制耕地面积的减少；重视对粮食生产的投资，保证粮食生产的不断稳步增长是绝对必要的。如果对全省粮食问题的严峻性掉以轻心，缺乏清醒的认识，不时刻把粮食问题放在心上，必将遭到历史的惩罚。

二、关于解决山西粮食问题的战略方针问题

会议根据山西粮食问题的战略形势，接着讨论了解决山西粮食问题的基本立足点，应当放在何处？靠自给？还是靠外调？对这一关系解决山西粮食问题的战略方针，必须作出明确的选择。与会专家、学者根据确凿的数据证明，解放以来，山西自然气候条件没有变，总的人口大量增加，耕地面积大量减少，但是粮食总

产量，不但没有减少，相反，不断地在增长，突破了50亿公斤大关，接着又突破了75亿公斤大关，到1984年创造了粮食总产量的最高纪录，基本上保证了山西城乡人民不断增长的用粮需要。外边调入的粮食是有的，但数量有限，仅属于必要的补充，不占主要地位。事实告诉我们，山西尽管十年九旱、黄土高原、地力贫瘠，但靠了党的正确政策和科学进步及投入的增加，战胜自然灾害，立足于自给的条件是完全可能的。有人说，山西粮食根本不能自给，也不需要自给，用煤去换，走从外边调入的道路就行了。事实并非如此简单。全国粮食调出的省份越来越少，即使国外有粮和外省有粮，在社会主义初级阶段，市场发育条件很不充分的情况下，有煤也换不来粮食，运输就是大问题。1985年以来的连续三年粮食大减产，粮食供应的紧张程度已现端倪。谁不期望以煤换粮呢？但就是实现不了。因为运输问题解决不了。即使运来，高昂的粮价，城乡人民也买不起，省财政也承受不了。

因此，解决山西粮食问题的正确战略方针，只能采取积极地做到自给或基本自给，不放弃争取有利条件下的部分调入作为补充。舍此，别无它途。

三、关于建设能源重化工基地和加强农业基础的问题

会议还就山西作为国家能源重化工建设基地和作为整个国民经济基础的农业生产问题，简称“基地和基础的关系”问题进行了讨论。与会者一致认为，建设能源重化工基地，必须有发达的农业，充足的粮食作后盾。否则，将会受到极大的限制。试想一个国家能源重化工基地的建设，必然会带来非农业人口的大量增加，如果常用的粮食、蔬菜、肉食、禽蛋、水果、饮料等，全靠远距离外边调入，其昂贵的价格和匮乏的供应，是很难吸引、维持、巩固基地的投资者和劳动者的。因此，基地的建设，不但不应损害、削弱对农业生产和粮食生产的发展，相反，为了基地的顺利建设，必须从基地建设开始，就应自觉补充因基地建设而不

得不占用的农田和水源的损失。还应自觉地从基地建设发展的积累中，拿出一部分支援农业建设，使“基地”建设成为“基础”发展的支撑力量，使“基础”发展成为“基地”建设的有力后盾。两者协调发展，相得益彰，应是我们妥善解决两者矛盾的正确指导思想。

四、关于调动农民生产商品粮积极性问题

会议对当前妨碍粮食增产的关键问题——调动农民生产粮食积极性的问题，进行了多方面的讨论。与会者认为，农村实行家庭联产承包责任制，给予农民种田的自主权，极大地激发了农民生产粮食的积极性。这一政策仍然在发挥作用。对农民现在生产粮食积极性不高的说法，要作具体的分析，不能笼统而言。正确的说法应当是，农民生产粮食属于自给的部分，还是很积极的；准备投向市场作为高价商品粮出售的部分，也还是很愿意生产的。不愿生产的只是按照国家规定的合同价格（低于自由市场价格），卖给国家的那部分粮食。总起来看，由于农民生产的粮食，除自己吃的部分和向国家低价交售的部分外，留下按市场价出售的部分就不多了。因此，在农业生产资料不断涨价的条件下，粮食生产成本较高，收入所得不及做工、经商、跑运输，也不及种植经济作物有利，所以向粮田投资的积极性便普遍低落。今日粮食生产，面对着发展商品经济的大背景，农民种粮也是按价值规律办事的。按商品价值规律投资，总是向利率高的方向流动。现在生产粮食的投资利率，不仅低于工业、商业，而且也低于经济作物，当然种粮积极性就不高了。道理并不深奥。因此，为了调动农民生产粮食的积极性，制定优惠的粮食政策，鼓励社会和农民向粮食生产大量投资，以求得商品性粮食生产的稳定发展，就成为当前急待解决的问题了。这个问题解决起来难度大，很复杂，但不能不解决。会议中，有人主张限制农业生产资料经营过程中的中间盘剥，降低农业生产资料价格；有人主张减

少城市人口粮价的补贴（适当提高售粮价），用之于补贴粮食生产者（适当提高购粮合同价格）；有人主张改农业税为实物税（农民义务交纳公粮后，余下放开买卖）；有人主张征收收益大的种植业和工商业税，用来补贴粮食收购价。这些具体办法都是可以进一步商讨的。

五、关于解决粮食的根本出路问题

会议一致认为，发展粮食生产的根本出路，在于依靠科技进步和投入的不断增加。与会专家、学者引用国内外大量资料和数据，充分证明了上述论断的正确性。解放以来的山西农业生产和粮食生产，也证明了上述论断的正确性。这就是说，解决粮食的根本出路在于蓄水、机耕、化肥、优种、薄膜、农药等能量的大量投入，才能有粮食的大量产出。靠天、靠传统农业技术是没有出路的。因此，稳定农业投资增长率，确定农业投资的合理方向，是解决我省粮食的根本出路。

会议还提出随着农业科学技术的推广应用，必须逐步地、稳妥地改变一家一户过份分散的生产方式，积极奖励扶持商品粮大户和实行区域性统一计划种植。这样，很有利于科技的推广应用和投入能量的多方节约，农业生产效益就会大大地提高。

会议还就山西十年九旱、雨量不足和位处黄土高原、土质不沃的不利条件进行了讨论。专家们提出，山西雨量不足是事实，但是降雨的时间却很集中；黄土高原地质不沃是事实，但是渗透性很好，这正是我们的优点。只要我们顺乎其规律，采用疏土蓄水法和筑库积水法，做到伏雨秋用、秋雨春用是完全可以的，农田基本建设应自觉地围绕此目的进行。这就叫“善因祸而得福，转败而为功”。不如此，喋喋于人和天“功过分成论”，是没用的。

会议还提出，不能因重视粮食生产而削弱乡镇企业和经济作物的发展，它是种粮投入最可靠的资金来源。发展粮食生产，没

有人才不行，要特别注意农村科技人员的培养。

六、关于统一全省上下对粮食战略的认识问题

会议对山西1985年以来的粮食三年大幅度减产的根本原因的结论是，不利的气候有影响，但主要的原因是我们对解决山西粮食问题的战略形势、战略方针、战略措施缺乏深谋远虑的打算，如见于1984年一时大丰收，便认为粮食问题解决了，冒然提出大幅度缩减种粮面积，结果尽管1985年自然条件并不错，却造成了粮食总产量的大幅度减产。又如，1986年和1987年粮食大幅度减产，天旱是客观存在，但是确切的原因，应当说是自1980年以来，全省农业投资大幅度削减的总暴露。看问题要看本质，不要看现象。因此，我们应当从山西粮食三年大减产的教训中，提高上下对山西粮食问题战略形势、战略方针、战略措施的统一认识，才有利于解决山西粮食问题的长期作战。

这次会议虽然只开了4天，但准备充分，论文质量较高，我们将筛选汇编成册和系统整理“解决山西粮食问题的再建议”，供省委、省政府决策参考。

一九八七年十一月二十七日

目 录

对解决山西粮食问题的几点意见（代序言）·····李修仁（1—5）

上 篇

解决好粮食问题的两个基本点·····王庭栋（3）
解决粮食问题是全党全国的大事·····王西（8）
对粮食生产登上新台阶的几点思考·····苗佩芳（11）
对山西省近期粮食生产稳定发展的构想·····刘耀宗（16）
对山西省粮食形势的回顾与展望·····武昌祺（23）
对增加粮食总产量的战略思考·····阎赞尧（35）
对粮食生产投入方向的建议·····郑友三（46）
一个很有希望的粮农服务组织·····孙庚午（55）
提高农作物产量的限制因子
——兼论增加粮食产量的根本途径·····张沁文（62）
试论粮食的问题与对策·····陈家驥（71）
重新认识粮食的战略地位·····王云山（80）
山西粮食问题的症结及对策·····陈良柱（86）
对发达地区粮食生产上台阶的思考·····薛荣哲（97）
山西粮食的现状与改革的思路·····侯欣娃（108）
总结经验教训 加快粮食生产步伐·····李茂岚（115）
重视粮食生产 稳定农业基础·····王昕等（122）

对解决粮食问题对策的刍议·····	李焕章 (131)
重视农业科研 发展粮食生产·····	朵振华 (137)
试论发展粮食经济的对策·····	刘蓉芬 (144)
解决粮食问题的关键在于强化调控手段·····	侯欣珪 (154)
屯留县粮食生产上台阶的调查报告·····	苗佩芳等 (159)
对粮食增减产原因及发展途径的探讨 ·····	刘 杰等 (166)
发展规模经营是从根本上解决粮食问题的战略对策 ·····	薛荣哲 (175)
关于解决山西粮食问题战略对策的再建议·····	山西省政协 (179)
关于推广土郊院村“蓄水覆盖丰产沟”耕作技术的建议 ·····	山西省政协 (191)

中 篇

山西粮食生产纵横观·····	武喜清 张冠忠 张建民 (203)
对粮食生产上新台阶的探讨·····	张呈祥 (212)
对山西粮食生产若干问题的思考 ·····	牛天堂 张 亮 赵建廷 阎文泽 王龙槐 (221)
论发展粮食生产的总思路·····	王文德 乔成家 (229)
山西粮食生产的战略构想·····	赵润林 (238)
山西省粮食减产和下降趋势分析·····	徐承强 (247)
山西省粮食产量的波动与降雨量的分析 ·····	何少斌 武晓梅 张金发 (254)
要注重调动农民种粮的积极性·····	李向前 白慧仁 (262)
粮食生产持续稳定发展的思考与建议 ·····	李梦陵 孙维宏 (269)
增加农业机械投入 强化粮食生产能力·····	李仁安 (277)

正确处理粮食生产与多种经营的辩证关系……………阎世成 (284)

山西省粮食系统经济效益分析……………段吉明 (290)

徘徊与出路……………王旭凯 (296)

发展粮食生产 改革必须配套……………帖文 (303)

山西粮食生产突破100亿公斤的对策

……………武喜清 阎清河 (310)

山西粮食生产突破100亿公斤的道路

……………骆天荣 阎逸民 乔成家 (318)

发展商品粮是解决粮食问题的根本出路……………阎世成 (327)

发挥价格杠杆作用 促进粮食生产发展……………吴俊义 (338)

建立粮食经济运行的新机制……………梁全智 吕凤翔 (346)

解决粮食问题的根本出路在于尊重粮食的商品属性

……………孙思俭 (357)

宏观与微观的调节搞活是实现粮食较大增长的亟需

……………王德贵 (366)

商品粮基地建设中的一个战略问题……………裴金龙 (374)

建设小麦商品粮基地的对策……………杨文宪 (382)

建设商品粮基地刍议……………姚高宽 (391)

正确引导粮食消费 缓解粮食供求矛盾……………吴潭龙 (398)

试论我国粮食流通体制改革的目标模式……………朱汝国 (405)

运用价值规律 摆脱粮食困扰……………杨文宪 (412)

深化农村改革是发展粮食生产的根本途径……………赵源庆 (420)

靠“综合疗法”确保粮食生产稳步增长

……………杨季春 王建勋 (428)

农业县粮食生产上台阶初探……………李拴封 (434)

麦棉区发展粮食生产的构想……………王补贵 (445)

发展粮食与培养后劲……………张呈祥 (454)

山区粮食问题的思考……………王殿文 (462)

发展旱作农业是提高我省粮食生产的根本途径

.....焦培桂 李进述 (471)

发展山西粮食生产当从旱地农业抓起

.....梁桐芳 梁建岗 蒋国文 (476)

对山西省粮食问题的思考.....姜 意 (484)

城郊型农业中粮食生产面临的特殊矛盾及其对策

.....李天祯 (493)

下 篇

发展旱作农业是山区粮食增产的有效途径

——柴村推广旱作农业技术的调查.....张 甫 (505)

突出水利建设 稳定发展粮食生产.....阎锡爵 (509)

抓住薄弱环节 振兴旱作农业

——郝家垣村旱地小麦创高产的调查.....郭有勤 (515)

注重投入增后劲 依靠科技上台阶

——横山村粮食连续增产的调查.....裴金龙 (519)

靠科学连续八年大丰收.....孙秉晨 (523)

扎扎实实抓“三靠” 粮食生产节节高

——六福堂村稳步发展粮食生产的调查.....冀昌斌 (527)

一个低产变高产的典型村

——东芦乡新庄村小麦连年高产的调查.....张呈祥 (533)

确保粮食生产稳定增长的几点经验.....李昭敏 (537)

洪水灌溉办法好 厚土肥田产量高.....解学兵 (542)

靠科学种田一年一个新台阶.....武峰贵 (545)

没有高产田 难打高产粮

——新墩湾村农田基本建设的调查.....姚煥斗 (549)

下硬功夫推行科学种田.....武玉元 申三魁 雷新金 (553)

采取逆向战略 促使粮食生产登上新台阶·····	朱昭健 (557)
丁玉拴种粮出了名·····	武俊健 (562)
狠抓有机旱作 促进粮食生产·····	尚平安 (564)
统分结合双层经营是粮食稳产高产的保障 ·····	姚金殿 (568)
地膜覆盖超万亩 粮食单产过千斤	
——豆村镇推广地膜覆盖技术的做法·····	冀有文 (573)
推广农业科学技术 实现粮食稳产高产·····	马巧珍 (577)
发挥集体经济优势 促进粮食生产	
——羊井底村的调查·····	冯国发 (581)
贫困县必须狠抓粮食生产·····	夏树鼎 (585)
粮食生产上台阶 必须突出四个“抓”·····	郭保岗 (593)
粮区农民致富的有效途径	
——安威平村发展粮食生产的调查·····	王补贵 (601)
地膜覆盖是高寒山区粮食增产的有效措施·····	常福江 (606)
“三靠两开发”是粮食增产的关键环节·····	雷鸣发 (611)
浅谈提高小麦产量的途径·····	马东波 (614)
发挥当地优势 立足科技兴农	
——下交漳村依靠科技开发粮食生产的经验 ·····	刘文政 (619)
高家山村连续六年粮食稳步增长的秘诀·····	岳培民 (622)
土地规模经营给粮食生产带来新的生机	
——孙家庄乡乌玉村的调查·····	胡善瑜 (626)
依靠四项制度 确保粮食稳产高产·····	苏遇江 (631)
发展畜牧业促进粮食生产的一面旗帜	
——高村乡沟北村的调查·····	王兆仪 (635)
抓“五靠”粮食连年高产	
——赵壁乡北思贤村的调查·····	王桂宁 (638)