

国家社会科学基金项目研究成果

邓小平

国家政权建设

理论与实践

徐鸿武 郑曙村 著

国家行政学院出版社

国家社会科学基金项目研究成果

邓小平
国家政权建设理论与实践

徐鸿武 郑曙村 著

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平国家政权建设理论与实践/徐鸿武, 郑曙村编著.

—北京: 国家行政学院出版社, 2003

ISBN 7-80140-168-9

I. 邓… II. ①徐…②郑… III. 邓小平理论—政权—建设—
理论研究 IV. A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 096924 号

书 名	邓小平国家政权建设理论与实践
作 者	徐鸿武 郑曙村
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
经 销	新华书店
印 刷	北京地矿印刷厂
版 次	2003 年 11 月北京第 1 版
印 次	2003 年 11 月北京第 1 次印刷
开 本	850 毫米×1168 毫米 32 开
印 张	16.75
字 数	402 千字
书 号	ISBN 7-80140-168-9/D.82
定 价	35.00 元

前 言

《邓小平国家政权建设的理论与实践》一书，是国家哲学社会科学基金项目“邓小平国家政权建设思想研究”的最终成果。

邓小平国家政权建设理论是邓小平理论重要组成部分。认真学习与研究这一理论，对加强国家政权建设，推动我国的政治体制改革，从而推动我国的社会主义现代化建设具有极为重要的理论意义和现实意义。

邓小平国家政权建设的理论，同它的整个理论体系一样，具有深刻的历史背景和时代特征。邓小平这位历史伟人所面临的历史背景和时代课题可以概括为：拨乱反正，改革开放。所谓拨乱反正，就是从旧的社会主义模式中解放出来。所谓改革开放，就是适应世情与国情发展的新形势、新任务，开拓前进，开创新理论。邓小平国家政权建设理论就是摆脱旧的社会主义政治体制的影响，开创适应经济发展和社会进步的崭新的社会主义政治体制。

邓小平国家政权建设理论涉及内容十分广泛和丰富。本书在汇集大量邓小平有关经典论述的基础上加以系统梳理，把握其内在联系，构成一个比较完整的国家政权建设的理论体系，既包括国家政权建设的方向、所承载的职能、任务，又包括国家基本制度的建设、政权体制的改革、国家政权建设的路径、方法等，以使人们对邓小平国家政权建设理论有一个全面把握和深刻的认识。

本书具有以下几方面显著的特点。

第一，对邓小平理论的概括和结实上有创新。本书在系统引证邓小平有关精辟论述的基础上，全面概括论述了邓小平理论的基本内容和深刻内涵，努力做到阐释上有深度，在论析上有创新。

第二，从邓小平理论与马列主义、毛泽东思想的对比中，体现出邓小平理论在马克思主义发展史上的历史地位和重大贡献。书中以较大篇幅引证马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东等人的经典论述，从中既体现出邓小平理论与他们论述之间一脉相承的内在联系，又鲜明地凸现出邓小平对马克思主义的重大发现。

第三，着力论述江泽民为核心的党的第三代领导集体对邓小平理论的实践与发展。我国进入 90 年代以来，面临着改革开放的新形势，改革处于攻坚阶段，社会发展处于关键时期，以江泽民为核心的党的第三代领导集体，以邓小平理论为指导，开拓前进，创造性地解决了我国面临的一系列重大问题，从而把我国社会主义现代化建设推向一个新的发展阶段。书中重点阐释以党的第三代领导核心为实践和发展邓小平理论做出的新贡献。

黄鑫、陈文茹参加了本书文献核校工作。

本书的出版得到了国家行政学院出版社的领导李振墀社长、乔兵副社长的大力支持，在此表示衷心感谢。

由于我们的知识结构和水平所限，书中不足之处在所难免，诚望读者批评指正。

目 录

前 言	1
-----	---

第一章

按照社会主义民主的方向和任务

进行国家政权建设	(1)
----------	-----

第一节 邓小平关于社会主义民主的基本思想 (2)

- 一、对社会主义民主内涵的科学理解 (2)
- 二、民主理论的核心思想：没有民主就没有社会主义，
就没有社会主义现代化 (8)
- 三、有中国特色社会主义民主政治的基本结构和内容 (13)
- 四、探索社会主义民主政治建设之路 (25)

第二节 邓小平民主理论对科学社会主义的新贡献 (36)

- 一、马列主义的民主观 (36)
- 二、毛泽东的民主思想 (49)
- 三、邓小平民主理论对科学社会主义的新发展 (58)

第三节 第三代领导集体对邓小平民主理论的实践与发展 (68)

- 一、强调牢牢掌握社会主义民主的旗帜 (68)
- 二、提出了社会主义民主政治建设的新举措和理论观点 (70)
- 三、把扩大基层民主作为社会主义民主最广泛的实践 (74)
- 四、提出了“依法治国”的新方略 (78)

第二章

国家政权建设必须着力于

国家领导制度和组织制度的建设 (84)

第一节 邓小平国家政权制度建设的基本思想..... (85)

一、制度问题是国家长治久安的根本问题 (85)

二、健全党和国家的各项制度 (95)

第二节 邓小平制度建设思想对科学社会主义国家政权建设

理论的开创性贡献..... (119)

一、在国家学说史上,首次揭示了制度及制度建设的属性
和重要性,解决了治国安邦中法治与人治的重大
认识分歧 (119)

二、丰富和发展了毛泽东的治国思想 (127)

三、全面阐述了制度建设的基本内容,并解决了制度建设的
基础和关键问题 (133)

第三节 第三代领导集体对邓小平国家政权制度建设理论

在实践中的发展..... (135)

一、进一步完善和发展民主集中制 (137)

二、人民代表大会制度继续得到坚持和完善 (140)

三、共产党领导的多党合作与政治协商制度进一步规范化、
制度化 (142)

四、进一步完善党对国家的领导体制 (145)

五、建立健全民主决策制度 (146)

六、提出依法治国,把制度建设与法治建设结合起来 (148)

第三章

国家政权建设必须转变政府职能，实行政企分开， 充分发挥企业在市场经济中的主体作用……………（150）

第一节 邓小平转变政府职能，政企分开的基本思想……………（151）

- 一、权力下放是革除集权弊端的重要措施（151）
- 二、权力下放的正确途径（154）
- 三、政企分开，转变对工农业企业的管理方式，学会用经济的方法管理经济（163）

第二节 邓小平转变政府职能的理论对科学社会主义的发展 ……………（165）

- 一、马克思、恩格斯关于政府职能和中央与地方关系
理论的论述（165）
- 二、列宁、斯大林关于无产阶级专政国家政府职能理论
的论述（170）
- 三、毛泽东关于国家与企业 and 生产者个人、中央与地方
关系的论述（174）
- 四、邓小平转变政府职能思想对科学社会主义的贡献（178）

第三节 第三代领导集体对邓小平转变政府职能， 实行政企分开理论的实践与发展……………（182）

- 一、邓小平转变政府职能，实行政企分开理论的现实
指导意义（182）
- 二、转变政府职能，实行政企分开在实践中面临的问题（186）
- 三、转变政府职能，实行政企分开理论在实践中的新发展（190）

第四章

精简机构,实行政府科学管理……………(198)

第一节 邓小平机构改革的基本思想……………(198)

- 一、机构改革是一场革命(198)
- 二、机构改革的性质和目的(203)
- 三、机构改革的步骤和方法(208)

第二节 邓小平机构改革思想对科学社会主义的发展……………(215)

- 一、马克思、恩格斯对政府管理的论述(215)
- 二、列宁、斯大林论机构改革(217)
- 三、毛泽东及中央领导论精兵简政和机构改革(219)
- 四、邓小平机构改革思想对科学社会主义的发展(226)

第三节 第三代领导集体对邓小平机构改革思想的

实践和发展……………(232)

- 一、邓小平机构改革思想的现实指导意义(232)
- 二、当前我国机构改革面临的主要问题(237)
- 三、走出“精简—膨胀—再精简—再膨胀”怪圈的新探索(241)

第五章

国家政权建设必须牢牢把握经济建设这个中心……………(247)

第一节 邓小平国家政权建设必须牢牢把握经济建设

这个中心的基本思想……………(248)

- 一、社会主义国家政权必须坚持以经济建设为中心，
把发展生产力作为根本任务（248）
- 二、大力发展生产力是巩固社会主义国家政权的物质基础（249）
- 三、紧紧扭住经济建设这个中心不动摇（252）
- 四、适应四个现代化建设的需要，改革上层建筑（255）

第二节 邓小平以经济建设为中心的理论

- 对科学社会主义的贡献……………（260）
- 一、马克思、恩格斯关于生产力在社会发展中的地位的理论（260）
- 二、列宁、斯大林关于社会主义社会的根本任务是发展
生产力的思想（262）
- 三、毛泽东关于以经济建设为中心的理论（265）
- 四、邓小平以经济建设为中心的理论对科学社会主义的贡献（268）

第三节 第三代领导集体对邓小平牢牢把握

- 经济建设这个中心理论的实践与发展……………（274）
- 一、国家政权建设必须牢牢把握经济建设这个中心理论的
现实指导意义（274）
- 二、坚持以经济建设为中心，大力发展生产力过程中
遇到的问题（277）
- 三、牢牢把握经济建设这个中心理论在实践中的新发展（283）

第六章

坚持全心全意为人民服务的宗旨，反对各种形式的

- 官僚主义和腐败行为……………（291）

第一节 邓小平反对官僚主义和腐败行为的基本思想…………(292)

- 一、对官僚主义和腐败现象的揭露和批判 (292)
- 二、对官僚主义和腐败现象根源的深刻分析 (295)
- 三、克服官僚主义和腐败行为的途径和方法 (301)

第二节 邓小平反对官僚主义和腐败行为理论

对科学社会主义的发展………… (307)

- 一、马克思、恩格斯对官僚主义和腐败的论述 (307)
- 二、列宁对官僚主义产生原因和克服途径的论述 (311)
- 三、毛泽东和其他中央领导同志的反官僚主义和腐败行为的思想 (318)
- 四、邓小平反对官僚主义和反腐败的思想对科学社会主义的贡献 (324)

第三节 第三代领导集体对邓小平反官僚主义

和腐败行为理论的实践与发展………… (329)

- 一、邓小平反官僚主义和腐败行为思想的现实指导意义 (329)
- 二、当前反官僚主义和反腐败面临的主要问题 (331)
- 三、反官僚主义和反腐败行为理论在实践中的新发展 (336)

第七章

积极稳步推进政治体制改革………… (345)

第一节 邓小平政治体制改革的基本思想…………(345)

- 一、系统阐述我国政治体制改革的必要性 (345)
- 二、论述了政治体制改革的目的 (351)

- 三、阐述了政治体制改革的内容 (355)
- 四、提出了政治体制改革必须遵循的原则 (361)

第二节 邓小平政治体制改革理论对科学社会主义的 重大发展·····	(366)
一、马克思、恩格斯关于社会主义改革的论述 (366)	
二、列宁关于政治体制改革的论述 (367)	
三、毛泽东关于改革的论述 (370)	
四、邓小平政治体制改革理论对马克思主义国家学说的 重大发展 (372)	

第三节 第三代领导集体对邓小平政治体制改革理论 的实践与发展·····	(377)
一、邓小平政治体制改革理论的实践意义 (377)	
二、政治体制改革面临的问题 (384)	
三、政治体制改革理论在实践中的发展 (389)	

第八章

国家政权建设必须大力清除

封建专制主义的遗毒·····	(395)
----------------	-------

第一节 邓小平肃清封建主义残余的基本思想·····	(396)
一、邓小平十分重视肃清封建主义的残余 (396)	
二、现行政治体制中的封建主义残余影响的表现 (399)	
三、肃清封建主义残余的影响的途径 (403)	

第二节 邓小平反对封建主义残余思想对科学

社会主义的贡献…………… (405)

一、马克思、恩格斯对封建专制主义的分析和批判 (405)

二、列宁关于反对俄国封建主义残余的思想 (408)

三、毛泽东关于反封建专制主义的思想 (412)

四、邓小平反对封建专制主义残余影响的理论对科学

社会主义的巨大贡献 (414)

第三节 第三代领导集体对邓小平反对封建专制主义

残余思想的实践与发展…………… (418)

一、邓小平反对封建专制主义思想的现实指导意义 (418)

二、反对封建专制主义遗毒影响过程中面临的新情况 (420)

三、反对封建主义遗毒理论在实践中的新发展 (427)

第九章

借鉴西方行政管理经验,

不能照搬西方三权分立制度…………… (435)

第一节 邓小平借鉴西方行政管理经验的基本思想…………… (436)

一、借鉴西方文明成果的历史必然性 (436)

二、借鉴西方行政管理文明成果的具体内容 (438)

三、坚决反对引进三权分立制度 (442)

四、借鉴西方行政管理经验过程中注意克服两种错误倾向 (446)

第二节 邓小平借鉴西方行政管理经验理论

对科学社会主义的发展…………… (451)

- 一、马克思、恩格斯对人类文明成果继承性的论述 (451)
- 二、列宁关于社会主义学习资本主义文明成果的论述 (455)
- 三、毛泽东等中央领导关于学习国外的一切好的东西的论述 (457)
- 四、邓小平借鉴西方行政管理文明成果理论的重大贡献 (461)

第三节 第三代领导集体对邓小平借鉴西方行政管理经验

思想的实践与发展…………… (464)

- 一、邓小平借鉴西方行政管理经验理论的现实指导意义 (464)
- 二、借鉴西方行政管理经验面临的主要问题 (468)
- 三、借鉴西方的行政管理经验理论在实践中的新发展 (470)

第十章

遵照“一国两制”思想，完成祖国统一大业

和进行特区政权建设…………… (475)

第一节 邓小平“一国两制”和完成祖国统一大业

及特区政权建设的基本思想…………… (476)

- 一、“一国两制”构想的提出与确立 (476)
- 二、“一国两制”构想的基本内容 (479)
- 三、遵照“一国两制”进行特区政权建设 (483)

第二节 邓小平“一国两制”思想对科学社会主义的发展

…………… (488)

- 一、马克思、恩格斯论国家的属性和作用 (488)
- 二、列宁关于社会主义与资本主义和平共处的思想 (489)
- 三、毛泽东、周恩来关于和平统一祖国的思想 (492)

四、邓小平“一国两制”理论对科学社会主义的巨大贡献（495）

第三节 第三代领导集体对邓小平“一国两制”

及特区政权建设理论的实践与发展……………（501）

一、邓小平“一国两制”理论的现实指导意义（501）

二、“一国两制”构想实施过程中出现的新问题（507）

三、为早日完成祖国统一大业继续奋斗（513）

第一章

按照社会主义民主的方向和任务 进行国家政权建设

社会主义社会建立起来以后，如何进行国家政权建设，这是社会主义国家面临的重大历史课题。杰出的马克思主义政治家无不为此苦苦探索，寻求国家长治久安的方略。早在 54 年前的延安革命根据地，毛泽东就找到了走出历代王朝兴衰的历史周期律的办法，那就是民主。毛泽东以此治国，一度使新中国万象更新，政通人和。只是以后未能一以贯之，造成了“文化大革命”的民主大倒退。邓小平总结历史经验教训，强调没有民主，就没有社会主义，把民主作为国家政权建设的基本价值目标和治国的基本方略，从理论和实际上回答了什么是社会主义民主及怎样建设社会主义民主问题。从而对马克思主义国家政权建设理论做出了开拓性的贡献。

民主是中国共产党和中国
人民为之奋斗的根本目标。

第一节 邓小平关于 社会主义民主的基本思想

一、对社会主义民主内涵的科学理解

（一）中国人民所需要的民主只能是社会主义民主

民主是中国共产党和中国人民为之奋斗的目标，但民主问题也和国家问题一样，是被资产阶级学者搞得混乱不堪的问题。因此，人们对民主的概念容易发生误解，这样就需要明确我们搞的民主的内涵是什么？也就是明确邓小平所说的“什么是中国人民今天所需要的民主”问题。

民主是一个多义词，但其基本含义是指一种人民当家作主的国家制度。也就是列宁所说的：“民主是一种国家形式，一种国家形态。”（《列宁选集》第3卷，人民出版社1972年版，第257页）作为国家制度的民主是有阶级性的，在不同的社会形态中，“人民当家作主”有着不同的阶级内容，抽象的超阶级民主是不存在的。我国是人民民主专政的社会主义国家，我们只能实行社会主义民主。这首先是由无产阶级革命的性质和目的决定的。实现人民当家作主是无产阶级革命的目标之一。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“共产党人的最近目的是和其他一切无产阶级政党的最近目的一样的：使无产阶级成为阶级，推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权。”（《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第264页）中国共产党领导中国人民进行了28年艰苦卓绝的奋斗，在推翻压迫人民的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山之后，建立了人民民主专政的国家。人民民主的建立是中国社会主义