

蒋好华 著

在市场经济条件下，市场主体多元化是必然趋势。然而，在市场化程度日渐提高、市场主体日益增多的市场格局下，如何培育市场主体，并全面实现经济转型升级，从政府培育市场主体进入了市场化重塑经济体的新时代：从原始积累必须超越渐进和发展的之路。

——江宁模式解读

区域创新之路

新华出版社

F127.531
J562.1

区域创新之路

——江宁模式解读

蒋好华 著

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

区域创新之路:江宁模式解读/蒋好华著. - 北京:
新华出版社, 2005. 7

ISBN 7 - 5011 - 7144 - 0

I. 区... II. 蒋... III. 区(城市)—地区经济—
经济发展—研究—南京市 IV. F127.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 071706 号

区域创新之路 ——江宁模式解读 蒋好华 著

*

新华出版社出版发行

(北京市石景山区京原路 8 号 邮编:100043)

新华书店经销

南京工大印务有限公司印刷

开本:880mm×1230mm 1/32 印张:13 字数:360 千字

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月江苏第 1 次印刷

印数:1 - 10000 册

ISBN 7 - 5011 - 7144 - 0 定价:48.00 元



序

叶迪生^①

2005 年春天,我和天津经济技术开发区一行人到江宁经济技术开发区考察。从江宁开发区惊人的变化中,以及与王建华同志的探讨中,我得到了许多启示。此后,我又仔细阅读了蒋好华先生的《区域创新之路——江宁模式解读》一书样稿,深觉书中有许多深刻的思考,值得推荐给有志于从事区域经济开发的同志们参考。

江宁留给我的印象是十分美好的。但 12 年前,它还只是一个普通的农业大县。在改革开放的大潮中,由于江宁人的独立思考和披荆斩棘的努力,由于他们敢于创新开拓,它选择了一条与一般开发区不同的发展道路,并且创造了

^① 作者系原天津市副市长,天津开发区第一代开发者,现任全国政协委员,全国侨联副主席,天津市对外经济工作顾问。



江宁经济与社会发展的奇迹,到访的客人无不对此感到惊叹。现在,江宁正在向着高科技花园城市的目标迈进。在一片春意葱茏的景象中,我看到了生机勃勃的江宁。

上世纪 80 年代以来,国家级开发区获得批准的已近 50 家。总体来说,在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,在对外开放的推动下,这些开发区的发展基本上是健康的,取得了巨大的成绩。但是,随着时代的推移和开发区事业的不断拓展,我们逐渐地发觉传统开发区存在着一定的局限性。这是体制带来的,不少人对开发区产生了“孤岛”之感。一方面,我们觉得开发区正在高举着生产力发展的大旗,在对外开放中起到了先驱的作用;另一方面,开发区仿佛又未能与国内整个大社会的政治、经济和社会环境完全和谐地融合在一起,在体制上有脱节,没有充分发挥带动整个地区经济和社会发展的作用。有时候,和本地区还会产生了一些矛盾。整个开发区事业的发展,对于促进拥有 9 亿农民的农村迈向农业现代化和城镇化,作用还远远不够。然而,农业现代化和农村城镇化,正是中国经济与社会发展的重中之重,也是中国能否全面实现小康社会的关键所在。“江宁模式”之所以值得借鉴,就在于它把开发区经济的发展汇合到整个江宁地区的经济和社会发展之中,让 60 多万农民直接受益。简言之,江宁整个地区的农业现代化、城镇化与江宁开发区现代科技工业的发展已经融为一体。江宁人在建设高科技花园城市和知识创新基地这一崭新的概念中,不仅体现了中央有关进一步发展国家级经济开发区的指导思想,引进了一批先进的跨国公司和高科技研发中心,而且还吸引不少大学校园争先在这里落户。不仅如此,他



他们还构建了现代化都市农业的发展框架,建成优质稻油、食草畜禽、蔬菜瓜果、观光休闲、水产养殖和速生板木六大农业板块。在江宁,工业反哺着农业,品牌农业战略提升了农产品的竞争力,“绿色江宁”得到了全面的推行。从 2005 年江宁的经济发展指标中我们可以看到:全区 GDP 将要达到 250 亿元,人均约 4000 美元,财政收入为 50 亿元(搞经济工作的人都知道最硬的经济指标是财政收入)。更重要的是,江宁将现代化、城镇化与信息化三位一体。我们在江宁考察时,没有看见巍峨的行政大厦,而是在一片绿树丛荫中,掩映着一幢幢农民社区的漂亮住宅和跨国公司的厂房,秦淮河就在一旁穿流而过。这里有青翠的山峦,碧绿的湖水,大道纵横一二千公里。如此优美环境的开发区,实属罕见。难怪美国福特全球总裁决意要在这里建立大规模的汽车工厂(菲亚特也选址在这里),并且说要到全世界宣传江宁的环保理念;也难怪摩托罗拉也在这里选址建立了研发中心。还有一个 6 平方公里的软件园,正在建设之中。我深切感受到,这已经不是我们原来意义上的开发区了,它直接驱动着全江宁经济和社会的进步,带动着几十万农民共同迈入现代化和城镇化的道路。工业、农业、科技、教育、文化、卫生和环境等各个方面得到了和谐的发展。

笔者曾是第一代开发区人,对开发区的事业充满感情。当我看到“江宁模式”创造了发展奇迹时,不觉为之深切动情。任何新生事物都有其不成熟的地方,江宁也不例外。本书也对此作了探讨。尽管如此,江宁模式仍然是重大的创新。从事开发区事业的人们不妨到这里看一看。无论是讨论或争论,实践是检验真理的唯一标准。



有感于江宁之行，笔者写下“题江宁”诗一首：

六朝风物忆金陵，
时代潮头万象兴。
绿色春城新崛起，
应从实践论江宁。

2005年6月于天津



自

序

在过去的一个世纪里,首先是计划经济体制经由暴力革命夺取了市场经济的大片江山;而后,它又戏剧般地以和平或者较为和平的方式自觉地向市场经济回归。前后两次翻天覆地的革命,合成为人类经济史上最激烈、最深刻、最漫长也最具争议的制度实验。实际上,这场实验所留下的经验材料,已远远超出了经济学意义。从根本上说,它是一面反思人类生存方式的镜子。这面镜子之广阔和深邃,不亚于令人类智慧望而却步的天书。本书仅仅选取了这场实验的冰山一角,然而,即便如此,要清晰地勾勒出研究对象的真实面目,解读其复杂的历史逻辑,也是一件颇为力不从心的事情。

我们选取的是南京市江宁区,它曾是南京市南郊的一个农业大县,2000年底撤县设区。从1992年到2003年,经过长达12年的开发,江宁已由一个农业大县蜕变为初具规



模的高科技花园城市,实现了经济与社会形态的整体跨越。这个奇迹的背后,自然有诸多的推动因素。但我们有足够的理由认为,政府的主导作用是其中的一个关键变量。正是这一发现,激起了我们探索过渡经济中政府作用的兴趣。

本书没有像通常的案例研究那样,局限于案例本身的解剖,作者大胆地将江宁经济与中国经济结合起来,尝试一种点面结合的研究方法。在这里,宏观经济不仅是研究江宁经济所必须的背景材料,而且其本身就是作者关注的研究对象。本书一方面试图通过宏观经济分析为解读江宁提供较为清晰的时空坐标;另一方面,则尝试通过解读江宁来点击中国经济的深层矛盾。作者还力图将这个小小的案例置于终极意义上来加以考察,这一努力或许会将读者的视线引入更为深邃的空间。而作者最终的目的,还是要将读者的视线引向不确定的未来。

中国,需要一场开发的革命。从“摸着石头过河”到科学发展观,从投资导向到创新驱动,从政府主导到市场主导,从体制变革培育市场到市场化重塑体制框架……这场革命,无疑是中国现代化道路上的又一次凤凰涅槃。

“开发”是用非常规手段实施资源集约化配置的过程,其目的是实现资源配置效率的最大化。作为发达国家和发展中国家普遍采用的一种发展道路,“开发”已成为政府和民间追求快速发展的主要手段。应该否定的不是“开发”这一手段,而是竭泽而渔的传统开发模式。通过对江宁 12 年开发历程的解读,本书所要展示的是一种全新的开发模式,这一模式所包含的创新和突破,对于地区乃至国家的发展均具有一定的借鉴意义,值得我们加以深入的研究。



在本书即将付梓之时,中共中央提出了构建和谐社会的伟大战略。在统筹协调发展观和创建和谐社会的战略思想指导下,中国的区域开发将抛弃单纯注重经济开发的传统模式,进入一个崭新的开发时代。作者不无惊讶地发现,从1997年起,江宁人便大胆抛弃了单一的经济开发模式,他们在艰难的区域创新实践中,探索出了一条综合协调发展之路。江宁开发史不仅是一曲产业发展之歌,更是一部社会经济全面协调发展的交响曲;不仅是经济意义上的单一跨越,更是社会形态上的整体跨越。

作为一本案例研究著作,本书采用了独特的逻辑框架。全书由五个部分构成,即《导论》、《聚焦江宁》、《纪录江宁》、《解读江宁》和《透过江宁看中国》。其中《导论》部分介绍案例研究的理论框架;《聚焦江宁》引出本书所要解读的问题;《纪录江宁》再现长达12年的江宁开发史;《解读江宁》透析江宁开发模式的内在逻辑;最后,在《透过江宁看中国》一篇中,作者将尝试由点到面的研究手法,透过对江宁的解读,点击中国经济运行中的主要矛盾,并试图提出相关的政策性建议。

在本书的写作中,最大的难题莫过于材料的取舍。要将一个地区12年的发展史压缩在一本书里,并且还要为深入的研究留下足够的篇幅,不作出取舍是不可能的。当我们走进解读对象的历史档案之后,展现在眼前的情形远比想象的要丰富和复杂。如果不想让自己和读者一起迷失在这个“迷宫”之中,就必须找到一条鲜明的主线。

于是,我们选择了这样一条研究主线:即过渡经济中的政府行为与区域发展之间的关系。考察这个问题必然要联



系到另一个重要的变量,这就是市场。因此,这个主线又可以被表述为:过渡经济中政府、市场和经济增长之间的博弈过程。本书将沿着这条主线,考察江宁政府在纷繁复杂的社会矛盾之下,依靠大胆的创新,重塑本地区社会和经济面貌的历程。我们还将透过对江宁的解读,展示并探索这个变革时代所共有的矛盾、冲突和困惑。

围绕这一主线,我们不得不忍痛割爱,牺牲大量鲜活的第一手资料。这样做,必然使得读者眼前的江宁与真实的江宁相去甚远。也许唯一能够补救这一缺憾的办法就是请感兴趣的读者亲自到江宁去走一走。

作者在写作风格上作了大胆的创新,尝试将理性分析与生动描述相结合。为了让读者更真实地了解江宁,《纪录江宁》一篇采用了编年史的结构和报告文学的语言,而其余篇章则偏重于理性分析。

由于本书侧重于对江宁开发史的解读,书中提出的新问题和新见解大多未能得到系统的论证。这一缺憾,唯有通过读者的进一步探索来加以弥补。

作 者

2005年1月于江宁百家湖



目 录

序/1

自序/5

导论 过渡经济中的政府行为/1

- 一、过渡经济的规定性/3
- 二、过渡经济时代的开发模式/8
- 三、作为开发对象的资源/15

第一篇 聚焦江宁 一个地区后来居上的发展奇迹/27

第一章 江宁现象/29

- 一、江宁速度/30
- 二、全面协调发展/32
- 三、快速迈向城市化/37



四、工业化、城市化与生态环境的良性互动/39

五、“江宁现象”的意义/41

第二篇 纪录江宁 政府主导的区域开发史(1992~2003)/43

第二章 政府主导型开发模式的确立 1992/45

一、1992年的中国经济版图/46

二、开发区诞生之前的江宁资源系统/52

三、搭上“末班车”/57

四、作为开发主体的政府/62

五、江宁人的第一个梦想/64

六、放弃常规道路/65

七、江宁精神与政府文化的起源/68

第三章 第一次跨越 1993~1996/74

一、银根紧缩的年代/75

二、梦的变奏/78

三、“拔苗助长”模式/80

四、“三龄童”早进青春期/85

五、开发区研讨会/87

六、朦胧的城市化意识/93

七、区域资源系统二元结构矛盾的形成/94

八、1996年的江宁/96

第四章 艰难的转型 1997~2000/103

一、内外交困的岁月/106

二、“困兽之梦”/109



- 三、政府不堪承受之重/114
- 四、出路在市场/116
- 五、城市化第一浪/122
- 六、第一次产业规划/131
- 七、开发区的转型/139
- 八、勇闯改制难关/148
- 九、探索“三农”问题/163
- 十、环境战略:从末端防治到全面整治/176
- 十一、化解社会矛盾/185
- 十二、优秀主流政府文化的形成/190
- 十三、资源系统二元结构的演变/192
- 十四、二次跨越的理论准备/194
- 十五、2000年的江宁/197

第五章 第二次跨越 2001~2003/202

- 一、第三次投资高峰期/203
- 二、跨越式发展战略的提出/210
- 三、载体建设:跨越发展的支点/227
- 四、规划就是生产力/234
- 五、在快速“造城”中保持健康发展/242
- 六、大开放格局的形成/271
- 七、“园区带镇”战略与园区经济的裂变/281
- 八、全方位反哺农业/287
- 九、新产业体系的初步形成/301
- 十、按照市场化要求重塑政府行为/302
- 十一、打造亲民政府/321
- 十二、二次跨越的成就:社会形态的质变/333



第三篇 江宁模式 从农业大县到高科技花园城市的跨越之路/337

第六章 创新的逻辑/339

一、三大浪潮中的博弈/339

二、江宁模式的十大创新/343

三、独特的城市观与可持续发展的城市/352

四、江宁开发的决策者/354

五、江宁的未来/360

第四篇 透过江宁看中国 中国的跨越发展之路/383

第七章 开发的革命/385

一、过渡经济的终结/386

二、摒弃传统开发模式/389

三、开发模式的转型/390

四、中国的跨越发展之路/394



导 论

过渡经济中的政府行为

区域创新之路——江宁模式解读



从市场完全萎缩的计划经济走向全面市场化,这在人类历史上尚无先例可循。无论是激进模式还是渐进模式,都是传统经济学所无法解释的。

由中国政府^①推动的渐进式改革实验,是在没有任何现成理论指导和经验借鉴的情况下启动的。没有邓小平“摸着石头过河”的“实验方针”,中国人很难迈出最初的改革步伐。从事这样一场前无古人的伟大实验,不走弯路、不犯错误是完全不可能的。关键要善于向错误学习,使错误的效用大于我们为其付出的成本。

改革开放以来的中国发展之路,是中国人在前人从未走过的历史荒原上摸索出来的。忘却了这个事实,就不可能对这段坎坷的历史作出公正的评价。今天,我们回顾来路,最有意义的工作莫过于分辨哪里是成功的创新,哪里是失败的尝试;哪些是可以原谅的过错,哪些是不可饶恕的罪过。只有基于对历史之路的详细勘察,我们才有可能把握其内在的逻辑,并以此指导未来的探索。

研究改革开放以来的中国经济,一个重要的线索就是政府、市场与经济增长之间独特而又复杂的三角关系。本书将通过对一个县级经济发展轨迹的考察,解读这一关系在中观和宏观层面上的表现。在进入解读程序之前,我们首先要建构一个基本的理论框架,作为研究江宁经济和中国经济的分析工具。

^① 除了直接注明的省政府、市政府或县政府外,本书所说的“政府”,如“江宁政府”,均指广义政府,即所有国家机器的总和,而不是狭义的“行政机构”。在中国,广义政府包括了执政党。