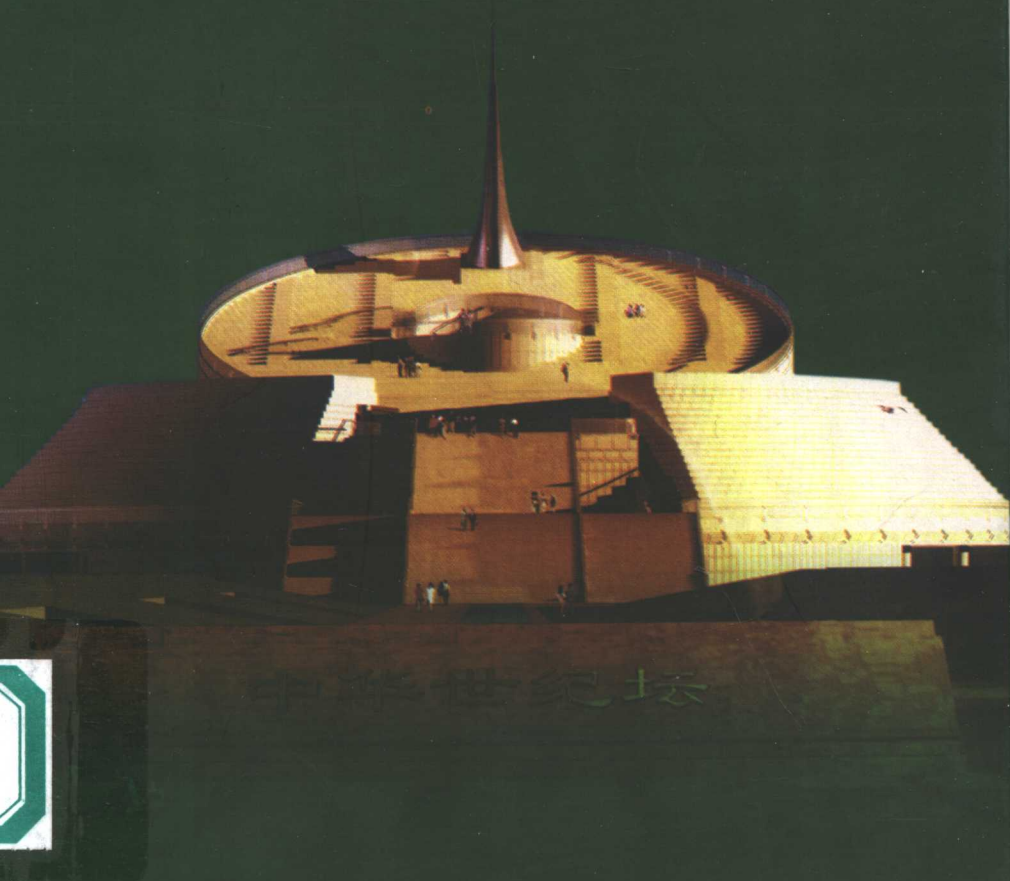


经济发展战略理论的 突破与创新

林其屏 主编



江西人民出版社

经济发展战略理论的 突破与创新

林其屏 主编

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济发展战略理论的突破与创新/林其屏主编.

—南昌:江西人民出版社,2005.4

ISBN 7-210-03141-3

I.经… II.林… III.经济发展战略—研究
—中国 IV.F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 030518 号

经济发展战略理论的突破与创新

林其屏 主编

江西人民出版社出版发行

南昌市印刷十六厂印刷 新华书店经销

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:9.625

字数:250 千 印数:1-3000 册

ISBN 7-210-03141-3/F·504 定价:20.00 元

江西人民出版社地址:南昌市三经路 47 号附 1 号
邮政编码:330006 传真:6898827 电话:6898893 (发行部)
E-mail:jxp-ph@163.net web@jxp-ph.com
(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

目 录

总论——中国和平崛起的经济发展战略理论	1
1. “和平崛起”：中国的国家战略思维	2
2. “和平崛起”需要正确的经济发展战略	3
3. “科学发展观”：制定经济发展战略的指导观	7
4. 制定经济发展战略必须坚持科学发展观的六 大原则	9
一、“三步走”发展战略理论的突破与创新：新“三步走” 战略	15
1. 经济发展战略的“三部曲”：有步骤分阶段地 实现既定发展目标	15
2. 新“三步走”的发展战略：21 世纪前 50 年的 发展战略	21
3. 全面建设小康社会：新的里程碑与新世纪的 奋斗目标	28
二、科技与教育的优先发展战略理论的突破与创新：科教 兴国战略	41
1. 科教兴国战略认识的突破与创新：全面落实 科学技术是第一生产力	41
2. 科教兴国战略前提的突破与创新：科技教育 与经济相结合	47

3.科教兴国战略目标的突破与创新：建立国家 科技创新体系	51
4.科教兴国战略实施途径的突破与创新：坚持 教育优先发展的战略地位	60
三、经济社会与环境协调发展战略理论的突破与创新： 可持续发展战略	69
1.可持续发展战略地位认识的突破与创新：实 现全面、协调、可持续发展	70
2.可持续发展战略内容的突破与创新：人与自 然的和谐发展	77
3.可持续发展战略重点选择的突破与创新：控 制人口增长和保护生态环境	82
4.可持续发展战略措施的突破与创新：人的全 面发展	87
四、人才发展战略理论的突破与创新：人才资源是第 一资源	97
1.人才发展战略定位的突破与创新：人才强国	97
2.人才发展战略理念的突破与创新：全面发展 的人才观	103
3.人才发展战略实施途径的突破与创新：提高 人才资源开发能力	110
4.人才发展战略措施的突破与创新：党管人才 与人才安全	118
五、赶超发展战略理论的突破与创新：跨越式发展战略	126
1.跨越式发展战略意识的突破与创新：发挥后 发优势	126
2.跨越式发展战略定位的突破与创新：“引进 来”与“走出去”相结合	136

3.跨越式发展条件的突破与创新:创造良好的国内国际环境	141
4.跨越式发展路径的突破与创新:技术创新与制度创新	158
六、区域发展战略理论的突破与创新:实现资源优化配置	167
1.区域发展战略认识的突破与创新:充分发挥中心城市的带动作用	167
2.区域发展战略目标的突破与创新:缩小差距,共同富裕	175
3.区域发展战略布局的突破与创新:西部大开发	183
4.区域发展战略措施的突破与创新:统筹规划,协调发展	192
七、农业发展战略理论的突破与创新:让农民富起来	202
1.农业发展战略思想的突破与创新:实现农业发展的两个根本性转变	204
2.农业发展战略方针的突破与创新:农业结构战略性调整	219
3.农业发展战略重点的突破与创新:减轻农民负担,增加农民收入	228
4.农业发展战略措施的突破与创新:积极推进农业产业化经营	238
八、工业发展战略理论的突破与创新:走新型工业化道路	247
1.工业发展战略思想的突破与创新:信息化与工业化相结合	248
2.工业发展战略内涵的突破与创新:工业结构升级	257
3.工业发展战略途径的突破与创新:以产业结构调整为中心	263

4.工业发展战略措施的突破与创新：结构调整 与政策调整相结合	269
九、服务业发展战略理论的突破与创新：加快发展服务业	276
1.服务业发展战略地位认识的突破与创新：把 发展服务业提高到战略高度	276
2.服务业发展战略重点的突破与创新：加快发 展现代服务业	281
3.服务业发展战略目标的突破与创新：调整和 优化经济结构	289
4.服务业发展战略措施的突破与创新：扩大总 量,优化结构,拓宽领域,提高水平	293
后记	299
参考文献	300

总 论

——中国和平崛起的经济发展战略理论

中国要崛起,中国正在崛起。这种崛起是和平崛起。崛起实质是发展,是一个国家或地区发展的战略目标;和平是发展的方式,和平的发展方式实质上是科学的方式。从这个角度看,和平崛起就是科学的发展。科学发展观是和平崛起的经济发展战略的指导观。在全球化的浪潮中,中国经济出色地度过一次又一次严峻的考验:例如:1997年到1998年的亚洲金融危机;2001年的罕见的全球同步经济衰退。在这些金融危机和经济衰退的大潮中,中国的经济没有受到大面积的冲击,一次又一次浮出水面,不仅有别于亚洲其他国家,在全球经济中也是独树一帜。这是中国改革开放路上一个重要的里程碑。为什么中国经济会出现这样的亮点。最关键的是中国有正确的经济发展战略。

所谓经济发展战略,指的是根据对本国经济发展的各种条件、因素的分析、估量和判断而制定的一个较长时期内经济建设的总体战略目标。它是对国家发展的全局性、综合性、长期性的重大问题的谋划和决策。不同的国家由于地理环境、历史背景和经济发展状况的不同,对发展战略模式的选择也不同。邓小平同志十分重视经济发展战略,他在深刻分析国内外的形势后,及时提出了我国经济发展战略,引导中国经济快速发展。在新的国际国内发展情况下,“三个代表”重要思想中的经济发展战略理论继承、丰富和发展了邓小平理论中的经济发展战略思想,对我国经济发展战略作

出新的贡献。

1. “和平崛起”：中国的国家战略思维

改革开放以来,中国的经济综合实力不断增长,处在一个正在崛起的状态,引起了世界的普遍关注。在这种背景下,围绕中国的快速发展,国外有许多论调先后出笼,如“中国威胁论”、“中国崩溃论”等等。在这种情况下,中国应该表明自己的态度!中国到底要用一种什么态度、方式崛起,中国的崛起到底会给世界带来什么样的变化。

中国的崛起,与历史上任何一个大国的崛起有着明显的不同,与它自己历史上的几个盛世王朝也不同。世界历史上大国的崛起无不通过战争、征服、扩张和列强之间的争夺来实现的,整个过程充满了血腥。这是国际范围内的大国崛起的“原始积累”。中国的崛起则完全通过和平的方式来实现。那就是创造共同利益而非扩张与掠夺的“和平崛起”之路。这是中国在总结人类发展史,特别是大国兴衰史的经验教训后作出的抉择。

如果说和平崛起是中国一种新的国家发展战略思想,那么这个战略思想有什么特征表现呢?

“和平崛起”,就是在和平与发展的国际环境下,既参与全球化又独立自主地建设中国特色社会主义,中国不是靠对外扩张和军事对抗崛起,而是在市场竞争中与各国实现共赢。中国的和平崛起,对内,通过建设有中国特色的社会主义道路,通过改革开放和建立社会主义市场经济的办法,来创造良好的经济发展机制和环境,调整不同社会群体的利益,调动他们的劳动积极性和创造性,推动生产力不断发展。对外,则是敞开国门,大胆利用国外的资金、先进技术和管理经验,勇于吸收人类一切优秀文明成果充实自己。一方面要大踏步地对外开放走向世界,利用国外的资金和资源,另一方面也要全面开放中国的市场,让国外资金进来,给世界各国提

供发展的机遇。这样的崛起,对世界来说意味着和平、合作和发展,意味着互助、共享与双赢。中国经济的稳定增长,会带动很多国家发展——中国大量的进口意味着世界市场的扩大,中国生产的价廉物美的商品,增进了其他国家消费者的福利。因此,中国的崛起是一个积极因素,各个国家都可能从中受益,而非威胁。也就是说,他的主要特征就是不以强权为手段、不以争霸为目的。一方面它同全球经济一体化相联系,必须融入经济全球化;另一方面它又坚持依靠内在的力量,走自己的发展之路。

这样的崛起不会危害到世界任何国家。中国就是发展了、强大了,也永远不称霸,永远不扩张!这显示了中国国家战略思维具有了更加明确的国际政治向度。在如何面对现在的超级大国,如何面对周边国家的发展问题,如何面对现存的世界经济秩序问题上,中国不是用挑战和对抗的办法,而是用和平的、民主的、互利的、渐进的方式,相互尊重,求同存异,参与国际秩序的变革与改造。

毫无疑问,中国的崛起会对世界未来的格局和走向产生很大的影响。一是有利于增加世界和平的力量,可以更好地维护世界和平。二是有利于世界经济的繁荣,由此可以促进世界各国的共同发展。三有利于促进世界向多极化的方向发展。四是有利于建设公正合理的国际政治经济秩序。五是可以提供一种全新的发展道路和模式。

2. “和平崛起”需要正确的经济发展战略

“和平崛起”就是在同经济全球化相联系而不是相脱离的进程中独立自主地建设中国特色社会主义。中国实现现代化无疑要参照国际经验,遵循具有普遍意义的客观规律,但是必须符合自己的实际。中国国家大,人口多,地区发展很不平衡,建设有中国特色的社会主义,不仅是指在发展道路上有自己的特色,现代化目标本身也要有自己的特色。像中国这样十几亿人口的发展中国家,要发展

起来,不应当也不可能设想依赖任何别的国家,而必须也只能把事情主要放在自己力量的基点上。为此,需要有自己的经济发展战略。通过这些发展战略,更加充分自觉地依靠自身的体制创新,依靠自身的产业结构调整,依靠国内需求和国内市场的开发,依靠把庞大的居民储蓄转化为投资,依靠国民素质的提高和科技进步并以此来解决资源和环境问题,来解决我们的“超大规模发展难题”,实现我们的发展目标。

改革开放以来,中国每一次社会生产力的大解放和大发展,都无不同大的正确的经济发展战略的提出相联系。历史经验表明,一个国家或地区的经济发展,一般要经历一个或几个形势有利、特点突出、加速发展的阶段。这样的阶段,实际上就是一种机遇期。而这些阶段的出现,无不与当时的形势、所处的环境、具备的条件有关。在这种情况下,适时地制定出经济发展战略,其中包括区域发展战略、科教兴国战略、可持续发展战略、人才战略等,抓住宝贵的战略机遇期,保护、发挥和引导好各方面的积极性,坚持创新,就能乘势而上,加快发展。例如:1978年,党中央适时地正确地提出改革开放,中国社会生产力借此获得空前解放和发展,困扰我们几千年的温饱问题迎刃而解,民族复兴展现出灿烂的前景。1992年,邓小平南方谈话以后,党的十四大适时地正确地提出建立社会主义市场经济体制的改革目标。这一创举,使中国社会生产力获得又一次空前解放,出现了崭新局面。1997年亚洲金融危机以来,将扩大内需作为我国经济发展的基本立足点和长期方针,采取一系列扩大内需、促进经济增长的战略措施,正是我国成功抵御金融危机冲击,在全球经济增长放缓情况下促使国民经济保持较快增长的重要因素。2002年11月8日,党的十六大胜利召开。江泽民同志代表十五届中央委员会所作的报告,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,在许多方面实现了新的重大突破,引导了新一轮的经济大发展。

我国地域辽阔,自然资源丰富,资源自给率较高,人口众多,国内无论是现实的或是潜在的市场容量都极大,具备非常典型的大国经济的特征,而且,我国的经济水平总体还比较低下,还远未实现经济的工业化和现代化。改革开放以来,随着国民经济的持续发展,中国经济在总量及结构上均出现了与改革开放前极为不同的深刻变化。进入 20 世纪 90 年代,中国经济已进入到一个新的发展阶段,但生产要素空间结构不合理安排的情况也越来越突出,对中国工业化、城市化未来的进程形成极大阻碍。因此,如何认识中国经济空间结构的特点,提出符合国情与客观规律的经济战略思路,成了中国经济发展中的一个重要问题。中国经济的发展应该走一条什么样的路子,这是关系到我国经济能否持续快速健康发展的关键问题。党中央强调,发展要有新思路,要以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,全面推进经济发展和社会进步,指明了方向。在探索适合我国国情的发展道路的过程中,在中央召开的一系列重要会议上,党的第三代领导阐述了实施科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略等重要战略指导思想,同时对农业、农村和农民问题,推进国有企业改革和发展,把经济发展建立在主要依靠国内市场的基础上,实施“引进来”和“走出去”相结合的开放战略,促进区域经济合理布局和协调发展,建立和完善社会保障体系等问题,也都进行了深入的探讨,作出了一系列重要论述。正确地引导中国经济持续快速健康发展,对我国经济发展战略理论作出新的贡献。

例如:从 20 世纪 70 年代末开始,我国以经济建设为中心,施行了沿海地区经济发展战略,经济发展的重点放在了东部沿海地区,充分利用其各方面的优势条件,投资和政策双重倾斜,大规模吸引境外投资。这一重点发展东部地区的战略安排持续到 90 年代末。从总体上看,沿海经济发展战略的实施,取得了巨大成就,但也存在某些弊端。东部与中西部地区的经济差距拉大,经济收入差距

也扩大了。东西部地区经济差距的不断扩大,引起了社会各阶层人士的广泛关注,也包括国家最高决策层。20 世纪末启动的西部大开发战略,就是国家根据我国实际情况而提出并实施的。这也将是 21 世纪一个较长时期内我国的一项基本国策。西部大开发旨在加快西部地区资源开发和经济发展的步伐,提高西部地区人民的收入水平和生活质量,逐步缩小与东部地区的经济差距。十六大关于“全面建设小康社会”目标的提出,又为西部大开发赋予了新的涵义,这就是在西部大开发过程中力争实现东西部乃至全国区域经济发展。

又如:在传统计划经济体制下,中国工农业产品不能平等交易,城乡之间要素不能自由流动,城镇居民与农民权利和发展机会不平等,加剧了城乡结构的失衡,使城乡关系遭到了严重扭曲。改革开放以来,随着市场机制的引入,城乡联系显著增强,但城乡分割的二元结构体制尚未从根本上改变,城乡差距仍过分悬殊。目前,中国已进入了工业化的中期阶段,国民经济的主导产业由农业转变为非农产业,国民经济增长的动力主要来自于非农产业。党的第三代领导调整经济发展战略,调整国民经济分配格局,调整城乡就业结构,提升城镇化水平,指导深化经济和社会管理体制改革的,在改变城乡二元结构,实现农业与工业平等发展,赋予城乡居民平等的就业权、教育权和发展权,建立平等和谐的城乡关系方面,取得重大突破。

目前,中国经济发展当中还存在许多问题,如:人口众多、重要资源的人均水平大多居于世界平均水平之下;高能源消耗;地区发展严重失衡;城乡二元结构、就业,等等,挥之不去的一系列矛盾与问题,困扰和制约着中国的快速、持续、协调、健康发展,同样也考验着中国的“和平崛起”。这些问题如果处理不好,“和平崛起”就不可能实现。

那么如何在这种情况下实现“和平崛起”的目标呢?那就是在

科学发展观指导下,继承、发展原有的经济发展战略、适时提出新的经济发展战略。只有这样,中国才能实现“和平崛起”。

3. “科学发展观”:制定经济发展战略的指导观

“科学发展观”就是运用科学的理论知识、系统的方法、求实的态度指导经济社会发展战略的制定和实施,从而实现经济社会的全面、协调、可持续发展。“科学发展观”的提出,标志着我国发展方式将出现重大的突破。在“科学发展观”中,科学是方法,发展是目的。按照科学规律、用科学的方法推动发展。

“和平崛起”首先要求的就是发展。发展是第一要务,没有发展哪能崛起。而发展必须坚持以经济建设为中心,不断解放和发展生产力。但在发展中,必须辩证地理解经济发展与社会发展的关系。人们越来越清楚地意识到:如果不能全面协调发展,不仅会阻碍经济增长,而且会激化社会矛盾,严重的失调会造成灾难性的后果。全面协调发展,是包括经济的、政治的、文化的、人文的发展在内的整个国家、社会的全面协调发展。这就需要实现“五个统筹”,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。这正是科学发展观的要求。而“五个统筹”实质上就是统筹兼顾。即妥善处理好各方面利益关系,调动一切积极因素,来推动经济社会的发展。那么,谁来统筹兼顾?当然是政府。政府应当担负起统筹、协调整个国家、社会全面发展的职责。政府在积极推行市场化改革的同时,要考虑市场化改革带来的很多矛盾,用统筹兼顾的办法来处理,使市场经济更加完善,中国才能更好地走向世界,才能崛起。为此,政府必须制定正确的经济发展战略。科学发展观是制定正确的经济发展战略的指导观。

正确的经济发展战略要求要“以人为本”。科学发展观是一种“以人为本”的发展观。科学发展观的核心是“以人为本”。“本”

是基础,是原则。“以人为本”的原则是科学发展观的指导原则。坚持“以人为本”,是实现科学发展观的本质要求。“以人为本”就是以最广大人民的利益为根本,以最广大人民的全面发展为根本。中国为解决发展问题的一切努力,归根结底,都是为了使全国人民过上好日子,到 21 世纪中叶达到中等发达国家的水平。中国的基本国情是人口多、资源少。如果充分发挥人的积极性、创造性,13 亿人口也是重要的资源优势。因此,关键是加强人力资源的建设,全面提高人口素质,把巨大的人口压力变成人力资源优势,实现人的全面发展。

正确的经济发展战略要求可持续发展。科学发展观是一种可持续的发展观。要在发展经济的同时,充分考虑环境、资源和生态的承受力,保持人和自然的和谐关系,实现自然资源的持久利用,实现社会的持久发展。地球的资源基础在可以预期的将来,仍然是供养世界人口生存与发展的惟一来源。科学发展观既然规定了必须保持财富的增长并满足人类的理性需求,它的实物基础主要地依赖于地球资源的维持、地球资源的深度发现、地球资源的合理利用乃至废弃物的资源化。科学发展观不赞成单纯为了经济增长而牺牲环境的容量和能力,也不赞成单纯为了保护环境而不敢能动地开发自然资源。两者之间的关系可以通过不同类型的调节和控制,达到在经济发展水平不断提高时,也能相应地将环境能力保持在较高的水平上。中国发展的一个不可抗拒的因素是资源环境约束,不能走某些西方国家崛起的道路。中国必须寻求消耗资源更少,对环境污染更小的发展之路。这就是中国提出的全面、协调和可持续的发展观。它兼顾到经济与社会发展的方方面面:例如:全力解决“三农”问题,真正替农民着想,严格土地征用,加强税费改革,规范农村教育;积极采取措施促进再就业,加强劳动和社会保障力度;出台系列便民措施和法律法规;坚决治理腐败,严惩社会蛀虫;坚持实施科教兴国战略;重视卫生文化体育事业发展;重视

保护生态环境……目前,中国经济结构还相当落后,中国经济的高速增长主要还是粗放型的,要靠大量投放原材料和能源以及投资来实现。科学的发展观就是要从根本上解决高消耗,实现科技含量高、资源消费少、经济效益高的经济增长模式,也就是实现全面、协调和可持续发展。另外,中国的自主创新能力还很低,我们研发投入不够,我们的工业整体装备水平比发达国家也要落后 20 年到 30 年,如果我们不能提高自主创新能力,提高核心竞争力,不仅不能到国际市场竞争,国内市场也会越来越多地被跨国公司占领。“崛起”是一个漫长的过程,制定经济发展战略,要有一种忧患意识,要坚持科学的发展观。

4. 制定经济发展战略必须坚持科学发展观的六大原则

科学发展观是制定正确经济发展战略的指导观。制定正确经济发展战略必须坚持科学发展观的六大原则。

(1) 以人为本的原则

坚持“以人为本”,是制定正确经济发展战略的本质要求。中国制定正确经济发展战略,必须把人民利益放在首位,让广大人民群众能分享到经济进步带来的成果。人民群众是先进生产力的创造者,也是先进文化的创造者,既是建设社会主义主体,又是市场经济的主体、改革和发展的主体。只有把人民的主体地位确立起来,才能使人的内在创造性激发出来,创造更多财富,满足人的各种需要,才能实现共同富裕和人的全面发展。贯彻落实“以人为本”的科学发展观,就要深化对社会主义市场经济条件下人的本性的认识,使最广大人民成为经济社会发展的主体和动力,把关心人、尊重人、解放人作为经济社会发展的目的。这就必须深化体制改革,建立健全有效的引导和约束机制。在经济社会发展和管理中强调以人为本,不仅要调动人们的积极性,更重要的是要解放人、发展人,关心人的生活,尊重人格和权益。这就必须全面地推进经济建设和社会

进步。解决群众的各种困难和问题,不断满足群众日益增长的物质、文化需要,最根本的还是要大力发展经济。但是,发展经济又不能只顾眼前利益,搞短期行为,以牺牲全局利益、长远效益来换取局部利益、短期效益,更不能劳民伤财,搞形象工程;要本着全面、协调、可持续发展的原则,推进经济建设和社会进步,为人民群众创造更长久的利益。

(2)求真务实的原则

制定正确经济发展战略就是要实实在在发展。科学发展观就是要求发展之真,务发展之实。真就是按规律办事,实就是要落到群众利益的实处。也就是说,经济社会的发展,要根据我国社会主义初级阶段基本国情,按照社会主义建设规律和人类社会发展规律,从最广大人民的根本利益出发,出实招、办实事、务实效,切实研究解决改革发展稳定中的重大问题、研究解决群众生产生活中的紧迫问题。在发展过程中,一定要实事求是,脚踏实地,要坚持又快又好发展,以求务实的态度制定各项政策。在经济工作中实事求是,不搞那些没有发展的增长,不能眼睛只盯在经济总量的扩大上,不能造成总量扩大了,经济结构却不合理,环境遭到破坏,人的生存和发展条件下降了的不良局面。重大项目的决策和建设,要依靠科学,由专家论证,要实施重大项目论证公示制度,加强监督。用科学精神、科学态度和科学思想方法对待现有的 GDP 考核制度,防止任何片面性和绝对化。以 GDP 为中心,不是求真务实,不符合科学的发展观。片面追求 GDP,滋生了“形象工程”、“政绩工程”。例如:由于农业发展工作难度大,相对经济效益低,对凸现“政绩”作用不明显,有的地方就不重视农业,甚至用牺牲农业和农民利益的办法来实现 GDP 的高速度;有的地方乱圈地建开发区,造成农民失地、失业,或者用加重农民负担的办法来建“形象工程”;一些地方脱离实际情况盲目上项目上投资,造成大量低水平重复建设和资源的极大浪费,而且严重破坏了当地的生态资源和环境;一些地方