

2007年全国中青年农业经济学者年会论文集

欠发达地区 新农村建设与现代农业发展

● 陈文宽 傅新红 主编

中国农业出版社

2007年 全国中青年农业经济学者年会论文集

欠发达地区 新农村建设与 现代农业发展

陈文宽 傅新红 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

欠发达地区新农村建设与现代农业发展 / 陈文宽, 傅新红主编. —北京: 中国农业出版社, 2007. 10

ISBN 978-7-109-12305-2

I. 欠… II. ①陈…②傅… III. ①不发达地区—农村—社会主义建设—中国—文集②不发达地区—农业经济—经济发展—中国—文集 IV. F327-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 149293 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 姚红 赵刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 37.5

字数: 1 082 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 80.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《欠发达地区新农村建设与现代农业发展》

编 委 会

主 任 邓良基

主 编 陈文宽 傅新红

副主编 漆雁斌 蒋远胜 谭 静 冉瑞平

编 委 (按姓氏笔画排)

王 芳 任大廷 庄天慧 李冬梅

吴秀敏 肖诗顺 肖洪安 张文秀

张劲松 杨 春 杨锦秀 罗怀凤

郑循刚 符 刚 曹正勇

构建和谐社会与共享改革开放成果是我国现阶段及今后较长时期经济社会发展面临的重大战略使命，建设社会主义新农村和发展现代农业是构建和谐社会的重要内容。2005年，中共十六届五中全会把建设社会主义新农村提升为中国现代化进程中的“重大历史任务”；2006年10月，中共十六届六中全会出台了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》；2007年，中共中央1号文件明确指出，把发展现代农业作为建设社会主义新农村的突破口和着力点。因此，全国中青年农业经济学者年会确定的《欠发达地区新农村建设与现代农业发展》主题，充分把握时代的主旋律，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

我国幅员辽阔，地域广大，各地的社会经济历史条件不一，资源禀赋各异，新农村建设和发展现代农业的差异较大。就发达地区而言，建设社会主义新农村和发展现代农业已经具备了很好的基础和条件，有的地方早就进入以工补农、农工协调发展的阶段。而广大的欠发达地区因其自然条件较差，经济基础相对薄弱，新农村建设和发展现代农业的起点低、难度大，尤为需要关注。这里的欠发达地区是广义的，主要是指中西部地区，但也包括发达地区的欠发达市县。如果欠发达地区的新农村建设和现代农业发展不能顺利地推进，就会影响我国社会主义新农村建设和现代农业发展的整体进程，延缓我国的现代化进程，既不利于全面小康目标的实现，又不利于和谐社会的构建。鉴于此，本届年会选择了“欠发达地区新农村建设与现代农业发展”的主题，旨在通过学术界、政府和企业界各位同仁的交流与探讨，为欠发达地区新农村建设与现代农业发展提供经验、探求良方、寻找对策。

欠发达地区的新农村建设和现代农业发展，既需要新的理论指导，又需要一系列政策保障和制度创新；既需要重点突破，又需要整体推进。为此，本届年会围绕着新农村建设理论与实践、发展现代农业与农民增收、现代农业经营与组织创新、农村资源管理与劳动力转移、

农村财政金融与保险、农产品市场与食品安全等重大问题展开研讨和交流。精选编纂成集的 99 篇论文既反映出广大学者和政府部门工作者的研究热忱,又展示了该领域的研究实力和水平;既有理论的思考和阐释,又有实证的解析和考证。会议将秉承全国中青年农业经济学者年会的一贯传统,遵从青年人参加、青年人主办、为青年人办的宗旨,为中青年学者构筑学术交流的平台,提供结识朋友、沟通信息的机会。

我们真诚地希望本届年会成为全国中青年农业经济研究者分享成果、交锋睿智、联结友情的盛会,并期望通过年会的研讨和交流,不断丰富和完善新农村建设和现代农业发展的理论体系,推动实践的深化。

预祝“2007 年全国中青年农业经济学者年会”获得圆满成功!

四川省农村发展研究中心主任

中共四川农业大学党委副书记

鄧良基

2007 年 9 月

目 录

序

第一篇 新农村建设理论与实践

西部新农村建设投入主体研究	薛建良 陈文宽 陈文远 (1)
欠发达地区新农村建设途径实证研究	
——以安徽省为例	茆志英 李晓明 (6)
民族地区新农村建设障碍因素探析	
——基于四川“三州”486个村党支部书记的调查	庄天慧 张海霞 杨锦秀 杨 春 (14)
新农村建设与村级集体经济发展	
——基于浙江138个村的调查	张忠根 李华敏 (19)
城乡关联与社会主义新农村建设	高淑桃 谢彦明 (24)
新农村建设中的基础设施投资运营模式研究	周红梅 匡远配 (30)
辽宁省铁岭市社会主义新农村建设状况实证研究	
——基于对农村基层干部调研的统计分析	周 静 周艳波 丁 岩 安晓峰 (36)
新农村建设“赣州模式”调查及启示	张文君 (42)
湖州市社会主义新农村建设路径选择	李念文 (47)
关于黑龙江省依安县新合村新农村建设实践的思考	颜 华 (52)
成都市城乡一体化的实践	樊小红 张文秀 (56)
努力发挥农业科技创新在福建新农村建设中的作用	龚高健 (62)
农地发展权、“空心村”治理与新农村建设	张 磊 (67)
新农村建设中环境问题的制度因素分析	李道和 池泽新 (72)
集体选择经济学与公共物品的个人自愿供给	
——由福建省闽清县湖头村道路供给模式引发的思考	刘小锋 林 坚 (77)
农村公共物品供给中的政府监管研究	江 华 胡武贤 (81)
效应溢出与农村社区公共产品供给	
——基于地方公共产品理论	崔宝玉 (86)

新农村建设中农民对公共物品供给的评价

- 基于沈阳 200 个村的调查 周 娟 (91)

辽宁省新农村建设中村级民主管理的现状与思考

- 基于辽宁省 1215 户农户的入户调查 景再方 吕 杰 (96)

农村居民主观幸福感影响因素分析

- 以云南 325 户农村居民为例 谢彦明 高淑桃 (101)

- 贵州农村居民生活消费的特征分析 周庆举 (108)

第二篇 现代农业发展与农民增收

不同主体参与现代农业建设的现状、趋势及政策调整

- 基于浙江省 317 个农户的调查分析 邓启明 黄祖辉 胡剑锋 (115)

发展现代农业的政府作用研究

- 以四川省为例 赵晓斌 (120)

浅析现代农业及其发展

- 基于国际比较的视角 耿献辉 周应恒 (126)

有效灌溉率、农业抗旱能力与现代农业建设

- 以湖北为例 罗小锋 (133)

- 1999—2005：广东建设现代农业的步伐 傅 晨 刘梦琴 陈春霞 (139)

中国农业生产技术效率及其影响因素分析

- 基于 1997—2005 年的相关面板数据 余建斌 (144)

- 中国地区农业劳动生产率收敛分析 辛翔飞 (149)

- 全要素生产率对四川经济增长的贡献：1978—2005 李冬梅 (156)

- 基于 DEA 的四川农业规模效率的两阶段实证分析 杨 宇 郑循刚 (163)

- 贵州发展现代农业的产业选择与对策思考 王永平 周丕东 刘良灿 (169)

- 提升福建茶叶国际竞争力研究 庄佩芬 (175)

- 通过发展现代农业缩小城乡收入差距的思考

- 以山东省文登市为例 兰澄世 吴大勇 (182)

- 粮食价格变动的波及效应研究 徐学荣 胡树泉 林雪娇 (188)

- 我国原料奶生产区域优势分析 曹 暕 杨 勇 (193)

- 安徽省粮食生产年际波动影响因素研究 刘鹏凌 栾敬东 (199)

- 论科技发展对建设现代农业的促进作用 邓 蓉 王 伟 (205)

- 经济发展、制度变迁和农村区域（省际）收入不均等变动

- 基于省级面板数据的回归分析 江金启 张广胜 (210)

- 四川经济增长与城乡收入差距关系的实证分析 江 涛 傅新红 胥 巍 申志伟 (218)

四川退耕还林区县域经济发展探讨	郑循刚 姜 凌 (224)
“蓝箱”与“新蓝箱”:潜在影响与谈判立场	武拉平 程 杰 (230)
奥地利有机农业发展的经验与启示	刘瑞峰 陈 彤 Rainer Haas (236)

第三篇 现代农业经营与组织创新

农业合作组织:可自我执行协议形成的条件	罗必良 (240)
农民专业合作社的成员承诺研究	
——基于浙江省的实证	黄胜忠 林 坚 徐旭初 (253)
合同农业组织运营机制的效益研究	
——基于四川省雅安市草坝镇合同养殖业实证调研	曾 劲 谭 静 刘 星 (260)
中国农业合作经济组织发展滞后的经济解释	王士海 刘俊浩 (264)
四川水果产业农民专业合作社经济组织模式比较分析	
.....	肖洪安 伍桂清 王永清 傅新红 贾宪威 方玉媚 (270)
四川省双流县农民参与专业合作社的意愿调查研究	胡经纬 傅新红 王姝涵 (275)
我国农业生产力决定现代农业组织演进的实证研究	关付新 (280)
龙头企业与农户的连接方式对农产品出口的影响	彭 超 曾寅初 黄 波 (285)
“农民专合组织+企业”合作模式的个案分析	宋汶庭 傅新红 谢玉佳 (294)
农副食品加工业地理集聚研究	郭 昱 顾海英 (299)

第四篇 农村资源管理与劳动力转移

农民土地规模经营意愿影响因素实证研究	张忠明 钱文荣 (305)
——基于长江中下游区域的调查分析	
中国农户农地流转影响因素分析	卢向虎 张 征 (311)
——基于166个村庄的调查	
现行征地补偿标准不合理性分析	王瑞雪 (316)
——基于资源环境经济学的分析视角	
灌区多目标供水与农业用水危机	
——理论模型及政策含义	王学渊 (321)
西部退耕以来经济—生态系统良性发展趋势的灰色预测	黄文清 张俊飏 (326)
北方农牧交错带生态移民影响因素分析	
——来自宁夏回族自治区的证据	东 梅 (333)
福建省集体林产权制度改革的公平与效率	王文烂 (338)
广东农村经济增长中人力资本贡献的实证分析	万俊毅 (344)

教育的梯度二元结构及其制度性根源	张锦华 (350)
中国农村教育不平等背后的资源配置分析	张锦华 (350)
基于新农村建设的西部农村自考专业设置的创新研究	陈文宽 丁露燕 鲁欣正 李颖 陈东 (358)
农民工培训意愿的影响因素分析	傅新红 李响 池红 臧文如 冯绍华 (363)
——以雅安市为例	傅新红 李响 池红 臧文如 冯绍华 (363)
影响我国外出劳动力回流的因素浅析	葛晓巍 (368)
农村劳动力转移对粮食生产投入影响的实证分析	寇荣 李鹏 张磊 (374)
——基于粮食主产区的调查	寇荣 李鹏 张磊 (374)
农村劳动力流动的村级层面拉力分析	杨肖丽 (378)
——基于辽宁省百村千户的实证调查	杨肖丽 (378)
对武汉市东西湖区慈惠农场农民外出务工状况的调查与思考	夏春萍 (383)
村干部激励机制研究	吴平 封明川 鞠海鹰 (389)
——基于四川省 5 县 16 村的实证分析	吴平 封明川 鞠海鹰 (389)
影响遵义市农村剩余劳动力转移的若干因素分析	吴彩虹 (394)
新农村建设中的人力资本发展问题探讨	刘后平 (399)
现代农业视角下的专用农业人力资本构建	黄基秉 袁力 (404)
第五篇 农村财政、金融与保险	

乡村债务化解的路径选择	鞠海鹰 吴平 封明川 (409)
——基于四川省 6 县(市)的实地调研	鞠海鹰 吴平 封明川 (409)
农业基本建设支出对农民增收贡献的数量分析	赵玉 祁春节 (414)
农村信用社对乡镇企业发展的金融支持研究	王玉峰 蒋远胜 (420)
——基于中国 1978—2005 年的经验验证	王玉峰 蒋远胜 (420)
四川省社会主义新农村建设资金筹措研究	符刚 王子旋 (426)
——基于农户视角的调查分析	符刚 王子旋 (426)
退牧还草后牧户贷款需求及其政策建议	陈洁 (435)
农户固定资产投资与收入的长期均衡与因果研究	张琳 (442)
——对中国 1984—2005 年数据的实证研究	张琳 (442)
强化农村金融体系和完善农村金融服务研究	梁敬东 苏向妮 (448)
我国农村金融显功能和隐功能的综合效应变迁考察	李喜梅 (453)
基于信息不对称的农村信贷合约分析与设计	高艳 (463)
台商在闽农业直接投资对福建省农产品出口的影响分析	何均琳 王文烂 (469)
农村居民支出结构的变化及对消费需求的影响	耿晔强 李润亮 (476)

农村病人选择医疗服务机构的决定性因素

- 基于四川省样本的经验分析 蒋远胜 肖诗顺 (483)

补贴、福利与政策性农业保险

- 基于福利经济学的一个深入探讨 张跃华 施 红 (491)

制约农村社会养老保险的因素分析 张 玲 (501)

黑龙江省农村社会保障体系建设：绩效、原则与对策 刘清芝 (506)

建立适合农民工特点的社会保障制度 宗成峰 汪海波 (512)

第六篇 农产品市场与食品安全

农业物流：现状、问题与对策 漆雁斌 (516)

印度粮食分配系统改革及对我国的启示 董运来 余建斌 (521)

农业制度变迁非线性发展与制度风险

- 对 20 世纪后 20 年粮食流通体制改革的再思考 易平生 (527)

创新农户交易方式 加快社会主义新农村建设 刘 滨 康小兰 池泽新 (533)

中国大米市场价格发现

- 基于市场份额模型的分析 罗万纯 (539)

印度农业贸易政策改革：问题和前景 刘志雄 董运来 (544)

农户安全农产品生产中农药控制行为分析 张利国 (551)

分层模型在食品安全支付意愿研究中的应用

- 以北京市消费者对月饼添加剂支付意愿的问卷调查为例 刘媛媛 曾寅初 于晓华 (556)

消费者对食品安全信息的关注及其影响因素分析

- 基于全国 9 市县消费者的调查 何坪华 焦金芝 刘华楠 (564)

食品安全：消费者对可追溯食品的认知、购买意愿和行为研究

- 对北京市消费者调查问卷的实证分析 韩 杨 乔 娟 (569)

消费者对加贴信息可追溯标签牛肉的购买行为分析

- 基于上海市家乐福超市的调查 王晓晴 耿献晖 (574)

食品质量安全管理中的政府监管

- 基于博弈的分析 徐金海 蒋乃华 (581)

后记 (586)

第一篇 新农村建设理论与实践

西部新农村建设投入主体研究*

薛建良¹ 陈文宽¹ 陈文远²

(1 四川农业大学, 雅安 6250142; 2 四川省苍溪县农业局 628400)

摘要: 本文根据作者实地调查, 利用经济学理论分析了西部农业产业的特点和投入要求, 在此基础上分析农民、商业企业机构和政府在新农村建设中的投入行为和特点, 定位了各个主体在新农村建设中的投入形式和地位, 指出现阶段应建立以政府主体的多渠道筹融资体系, 并对政府融资的主要渠道做了分析。

关键词: 新农村建设 投入主体 中国西部

一、研究背景

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村后, 全国各地纷纷开展了其新农村建设, 根据我们在四川省内各地的调查发现, 凡是有资金支持的地方新农村建设开展比较顺利, 反之, 新农村建设开展缓慢。根据现实可以知道, 在新农村建设开始阶段, 资金的投入是关键。据来自国家发改委有关专家的调查及测算, 当前开展新农村建设, 按照一定标准开展农村道路、安全饮水、沼气、用电、通讯、广播电视等基础设施建设, 全国大概需要 4 万亿元。另据相关研究对农业投资的总量和结构预测表明: 2005 年农业投资需求在 5 000 亿元左右, 2010 年需求总量在 1.08 万亿元左右。由于我国社会主义新农村建设投资, 特别是财力及资金投入的不足, 已经成为我国现阶段开展新农村建设的瓶颈。

新农村建设涉及众多的内容, 尽管中央提出了新农村建设的“二十字”方针, 但是由于各地实际情况不同, 新农村建设当前的重点也应各不相同。对于我国中西部的大部分地区而言, 地方经济或县域经济都还比较薄弱, 工业发展落后甚至没有, 根据相关部门调查四川省 21 个市(州)具有工业反哺农业能力的就只有成都和攀枝花两市。在这样的情况下, 广大的学者和政府官员指出, 新农村建设目前的重点是“生产发展”, 而生产发展的重点就是要加快发展现代农业, 现代农业的发展又需要大量的投入。因此, 新农村建设投入是关键。

二、农业产业特点和投入要求

农业是人类利用生物有机体的生命力, 把外界环境中的物质和能量转化为生物产品, 以满足社会

* 基金项目资助: 本文属四川省哲学社会科学研究“十一五”规划课题(SC06E005)成果之一。

需要的一种生产经济活动。农业作为国民经济的一个产业部门,生产周期长,周期性波动大,风险和不确定因素多等不足,与国民经济其他产业部门相比收益低下,在市场竞争中处于不利地位,具有弱质性的缺点。根据农业部农村经济研究中心的研究,农业的弱质性主要表现为三种:生产周期长、承受市场风险和自然风险双重影响、投资收益率低。

(一) 在生产方面,高自然风险,低生产率

农业是以生命有机体作为生产对象,具有自然再生产和经济再生产相交织共同构成生产过程的生产特征。马克思(1867)在谈到这一点时说:“经济的再生产过程,不管它的特殊性的社会性质如何,在这个部门(农业)内,总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”这就决定了农业具有自然风险大的天然弱质性。高帆(2006)农业生产需要长时间的自 然作用,自然再生产与经济再生产相交错共同构成了生产过程。由于对自然有很强的依赖性,自然使劳动作用不能连续,分工和专业化难以展开,农业中的分工经济难以实现,这就在很大程度上影响了农业的生产效率。再加之西部农业生产单元较小,农业基础设施较差,小农户自身对农业的投入积极性不高,这更增加了农业产业的高自然风险特性。今年许多地方发生猪的蓝耳病,在没有农业保险的情况下,农民害怕养猪,投资者对养殖业的投入也会三思而后行。

(二) 在流转层面上,高市场风险

农产品流转中价格和供求之间存在着时滞,农业生产具有季节性和周期性,而粮食消费却有日常性和连续性,这种不对称使生产者对价格不能及时作出反应,决策调整须在下个生产周期中才能实现。根据哈伯勒(G. Haberler)的“加速原理”,李德锋(2004)将此原理推广,农业是一种初级生产事业,就发达的经济社会而言,是离消费领域最远的生产阶段。因此,就价格现象而言,农业在周期变动中会较工业受到更大的波动,在景气时,农产品价格经常较工业品价格上涨更为剧烈,而在萧条时。则下落更甚(收入变动并不采用这种方式)。于是,在市场自行调节下,我国分散的小农户难以及时追随价格变化,导致农产品稀缺或过剩的信号往往被放大,其难以建立起稳定的价格预期,导致小农户面临着相对于其他行业更高的市场风险,作者2007年8月3日在四川省阿坝州西昌市调查时发现,当地种植的洋葱,由于农户的分散,和对洋葱市场价格信息的掌握不充足,导致当地大面积的滞销,原本一亩洋葱收益由两年前的3000多元,下降到今年的几百元,甚至出现农产品卖不出去,没有收入的现象。在发展现代农业方面,规模是必要的,但如此状况资金的注入就会大打折扣。

(三) 在消费层面上,低收益性

农业提供了人们生存必需的食品和其他资料,农产品在需求层次中处于最基础的层次。农产品的收入需求弹性很小。恩格尔(1857)恩格尔定律实证性地表明,收入水平提高使人们的食品开支所占比重不断下降。可见,经济发展可能会使农业面对一个不会扩张的市场环境。随着农业现代化水平的提高,尤其是科技在农业上的广泛应用,农业劳动生产率得以提高,农产品供给量日益增加。由于农产品需求弹性不足,当农产品供过于求时,会出现增产不增收现象,即萨缪尔森(1948)所说的“丰收悖论”,投入收益较低。

根据以上的分析,要促进传统农业向现代农业的转变,就要不断克服传统农业生产在生产、流通和消费等各环节的缺点,从当前来看就要加强农业基础设施建设,较大限度地克服农业生产自然风险,不断加大科技投入和农业生产流通的组织结构,最大限度的提高农业的效益。而要在现有基础条件下取得改变,与此相适应的农业农村投入特点,必然是贷款载体点多、一次性投资规模大、管理难度大、回收周期长、风险高、比较效益低。

三、新农村建设投资主体分析

根据现阶段新农村各个参与者的情况，我们分析新农村建设各种可能的投资主体，并分析了其在新农村建设过程中的投资地位和形式。

（一）农民投入主体分析

社会主义新农村建设的主体是农民，是否新农村建设的投入主体也应该是农民呢？从党中央国务院从我国现代化建设全局出发提出的社会主义新农村建设这一重大历史任务看，其完整内涵是要全面推进解决农业、农村和农民问题的进程；从这个意义上讲，不论是单独的农民主体，还是单独的政府主体，都不能完成这一历史使命；与全面彻底解决“三农”问题相吻合，建设社会主义新农村需要责权利对称的系统的主体，包括投资主体、建设主体、监督主体等。根据郑晓东李连山等（2007）在河北的研究表明，农民对新农村建设的积极性很高，但其投入能力有限，对承德地区9个村的研究表明，“十五”期间，9个村群众投入达到了234.7万元，村均26.1万元。其中，集资53.7万元，村均6万元；投工投劳折款165.5万元，村均18.4万元。但从9个村的农民人均纯收入和群众投入情况看，2005年9个村的农民人均纯收入只有2521.4元，在“十五”期间9个村的1754.4万元基础设施建设投入中，群众投入仅占全部投入的13.4%。其中，投工投劳就占了群众投入的70.5%，集资只占群众投入的22.9%。同时，根据作者在四川省凉山彝族自治州西昌市月华乡新华村所做的新农村建设投入调查，该村新农村道路等基础设施建设总投入为98万元，而村民人均投入为40元，村民总投资为10.544万，仅占总投资的9.4%，投入形式主要是劳动投入。有限的投入能力与农民承担的历史责任不相符合，从中可以看出，农民作为投入主体在现阶段应该是以劳动形式投入的建设主体。

（二）商业和企业投入主体分析

商业资金主体大致包括商业贷款、合作组织资金、企业及私人资金、外资资金等，这些资金投资主体已经成为了我国经济发展过程中主要的投资主体，然而这些资金客观上有着安全性、流动性和效益性的要求，这些要求也是现代投资理念的要求。以银行投资为例，银行投资具有安全性原则，其指银行的资产、收入、信誉，以及所有经营生存发展条件免遭损失的可靠性程度；流动性原则，指银行能够随时应付客户的提款，满足必要贷款的能力；效益性原则，是指商业银行在从事资产负债业务的过程中，必须以盈利为目标，追求最佳的经济效益。而这些原则和要求恰恰是与农业生产回收周期长、风险高、比较效益低的特点相矛盾的。2005年农村贷款仅占国家各类贷款的5.29%。中国统计年鉴2005，据全国农村固定观察点系统调查资料显示2005年20842个样本户中，农户贷款总额为2947.92万元，其中银行信用社贷款为769.16万元仅占26.09%，正规金融机构服务面只能到达20.25%的农户。由于我国农业风险转移机制的不发达，导致商业性资金支持新农村建设其必然选择那些资金流稳定，风险小的项目，具体表现在农户的某些消费性和生产性需求，如乡村企业、个体抵押贷款以及某些农用生产资料等。而对于现阶段大规模的基础设施建设和公共服务等新农村建设的重要方面，其必不担当主体地位，其资金主体地位只有到新农村建设的中高阶段才能发挥。

（三）政府投入主体分析

根据中央社会主义新农村建设的重点，新农村建设投入重点首先是注重强化农村基础设施的建设（如农村道路、农村电力、农田水利、农业机械、仓储设施等）和农村公益事业（科教、推广、检验检疫、市场认证、农民培训等）的发展；其次是要着重通过大幅度提高农民收入来缩小城乡收入差

距；三是要把农村社会保障体系（医疗、卫生、饮水等）的建立和健全，作为社会主义新农村建设的重要组成部分。这些投资项目都与农业生产特点具有紧密的联系，具有风险大、收益低的特点，但是根据国内外的经验，基础设施的投资、公益事业特别是科教与培训等方面的投资，具有明显的长期效应和累积效应。因此，社会主义新农村建设，政府应该负起投资主体的责任。不论是生产建设、生活改善，还是农村的综合发展，每项建设都需要扎扎实实的人力、物力、财力的投入，都需要实实在在的投资，财力制约已成为我国进一步推进社会主义新农村建设事业的瓶颈。国际经验表明，政府应该成为农业和农村发展的投资主体。

综上所述，根据发展现代农业的需要和新农村建设投入项目特点看，在西部等落后地区政府资金应该是其投资建设的主体，然而，在我国西部地区政府资金有限的情况下，怎样最大化政府资金的效用，政府的投资研究值得研究。

四、政府投资研究

根据秦富（2006）研究，现阶段新农村建设的投资应建立以政府为主体的多渠道筹融资体系。其主要是指汇聚财政、政策性金融、外汇、外资等多种资金来源，共同用于新农村建设。主要强调指出，建立政府为主体的多渠道筹融资体系，并不是要求政府包办，而是通过政府财政、政策性金融等杠杆作用，调动各个主体的功能。而在西部地区，其政府的融资必然是财政支农资金和政策性金融等。

（一）大幅度增加财政支农资金

2004年以来我国财政对“三农”实行了两减免、三补贴、四保障政策，取得了明显的成效。但考虑原有的预算基数，特别是原有基数中用于大江大河治理、国营粮食企业补贴、各种造林工程等，同时需要特别考虑的是原有基数的不足问题。同时与国际经验对比，在国际上，发达国家农民收入的1/3左右来自财政补贴。欧盟对农业的补贴约每年1000亿美元，美国约700亿美元，日本也高达270亿美元。而我国财政支农资金占农业产值的比重，如果扣除农村税费改革转移支付、粮棉储备支出等，多年来一直不到10%。即使与目前我国农业GDP份额12.46%比较，也有不小的差距。发达国家国内农业支持已占农业产值的30%~70%，即使印度、巴西等发展中国家农业支持也占到10%~20%。而我国在此方面差距较大。根据我们在四川省月华乡新月村、苍溪县歧坪镇盐井村、元坝镇将军村等新农村建设地区的调查发现，凡新农村建设开展的地方或开展较好的地方，背后都有国家和地方各级政府的直接投入。

政府财政支持可以用较少的资金，拉动较大的商业银行资金。若财政平均按现行一年期贷款的基准利率5.85%补贴商业银行，国家投入5.85元就可引导商业银行向农村投入贷款100元，即倍数效应为17倍多。如果按专家估计的、新农村建设中需要向每个农民投入2000~5000元资金计算，那么国家只需动用117~292.5元就可解决一个农民在新农村建设中的资金需求。

（二）大规模扩展政策性金融

根据白钦先的政策性金融定义，政策性金融是为了培养特定的战略性的产业，在利率、贷款期限、担保条件等方面予以优惠，并有选择地提供资金。它是以国家信用为基础，国家作为融资主体，运用各种特殊的融资手段和融资渠道，为配合国家特定的经济与社会发展战略而进行的特殊的资金融通。因此，通过政府贴息，将农民和相关涉农的资金，用比略高于一般商业银行存款利率的利率（优惠条件），大规模吸纳，作为政策性银行的存款，然后再以贴息方式无偿或低息贷款（周期要长）给农民和相关的涉农主体。这样做，一是可将政策性银行与农民的利益、新农村建设直接挂起勾来；二

是可以充分调动农村、农民自有的资金，特别是沉淀资金。根据统计资料，2005 年我国金融机构人民币存贷差额 9.25 万亿元。如果将其中的 10% 用于多渠道筹融资，则可扩展约 1 万亿元左右的政策性金融资金，可有效解决新农村建设中财力不足的瓶颈问题。

参 考 文 献

- [1] 马克思. 马克思恩格斯全集 (第 25 卷) [M]. 北京人民出版社, 1984
- [2] D. 盖尔·约翰逊. 经济发展中的农业、农村、农民问题 [M]. 商务印书馆, 2004
- [3] T. W. 舒尔茨. 改造传统农业 [M]. 商务印书馆, 1987
- [4] 陈文宽. 农业产业化 [M]. 四川科学技术出版社, 2003
- [5] 秦富. 关于多渠道筹融资建设社会主义新农村的若干思考. IAE 研究简报 [J]. 2006 年 12 月
- [6] 郭晓鸣. 创新性地建设社会主义新农村. 农村经济 [J]. 2006 (2)
- [7] 高帆. 中国农业弱质性的依据、内涵和改变途径. 农业经济导刊 [J]. 2006 年 9 月
- [8] 郑晓东, 李连山. 新农村建设投入问题——来自河北承德市 9 个村的调查. 农村工作通讯 [J]. 2007 年 3 月
- [9] 郑大豪. 农业弱质性的成因、影响和对策. 农业技术经济 [J]. 1995 (4)
- [10] 李德锋. 农业弱质性若干表现及原因分析. 农村经济 [J]. 2004 (11)
- [11] 王懋雄. 金融支持新农村建设的对策. 西南金融 [J]. 2006 (8)

作者简介:

薛建良, 男, 生于 1982 年, 四川农业大学经济管理学院研究生, 技术经济及管理专业。
 陈文宽, 男, 生于 1959 年, 四川农业大学经济管理学院院长, 教授, 硕士生导师, 研究方向: 创新管理与农村发展。
 E-mail: cwk9889@yahoo.com.cn

参考文献

参考文献

欠发达地区新农村建设途径实证研究

——以安徽省为例

茆志英 李晓明

(安徽农业大学管理科学学院, 合肥 230036)

摘要: 2006 年中央一号文件明确提出建设社会主义新农村, 广大中西部地区的新农村建设, 不能脱离农业、农村实际, 也要充分尊重农民需求。本文在认识新农村建设理论上, 以安徽省为例展开实践调研, 探讨欠发达地区新农村建设途径。

关键词: 欠发达地区 新农村建设 实证

一、新农村建设的内涵

社会主义新农村建设要求“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。生产发展是新农村的物质基础, 是新农村建设的首要任务, 实现农业现代化, 提高以粮食生产为中心的农业综合生产能力; 生活宽裕是新农村建设的核心目标, 通过各种渠道增加农民收入, 转移农村剩余劳动力, 通过公共财政补贴, 建设改善生产生活基础设施, 帮助农民建立包括合作医疗、养老保障等的农村社会保障体系; 乡风文明是提高农民整体素质, 加强农村精神文明建设, 弘扬中华传统美德, 移风易俗, 丰富农民精神文化生活; 村容整洁是改善农民生存状态, 为农村提供更好的生产、生活、生态条件; 管理民主是健全村民自治制度, 实现乡村民主管理, 在全面取消农业税情况下, 转变乡镇政府职能, 强调社会管理和公共服务职能。现阶段就是要调整宏观国民经济结构, 建设社会主义新农村, 大规模推进新农村基础设施建设, 扩大对中小企业发展的地方需求, 加快劳动力转移和城市化, 化解“三农”矛盾, 消除城乡二元结构, 统筹城乡发展, 保持国民经济健康快速发展, 构建全面和谐的小康社会。

二、欠发达地区新农村建设面临的问题

斯蒂格利茨 (Joseph. E. Stiglitz) 曾简要论述经济发展次序: 第一层次是教育和健康。教育能够吸引和建立现代产业, 是发展的核心。健康才能成为有效劳动力, 也是基本人权。第二层次是知识、技术和基础设施。知识能够创造高效社会, 使有限资源产出增加。经济的长期增长有赖于技术持续创新, 基础设施建设可以促进发展中国家经济从二元向一元过渡。在此基础上, 进行直接补贴增加农民收入。国际经验也表明, 工业化中期反哺农业, 建设农村, 一般都循序渐进、由点到面, 逐步加大力度, 政策目标以生产性支持为主, 政策手段以增强农业生产能力为主, 首先考虑教育、社会保障、技术开发、粮食产量价格支持, 其次是农村基础设施建设, 近年来价格支持逐渐转为直接补贴。但是, 当前我国对农业的反哺, 新农村建设, 在农业产业不强和城镇化发展滞后情况下, 既有生产支持又有