

主编 周治滨 刘作明

GOUJIAN
WEIHU SHEHUI WENDING GONGZUO
XINJIZHI

构建

维护社会稳定工作 新机制



四川出版集团 四川人民出版社

GOJIAN
WEIHU SHEHUI WENDING GONGZUO
XINJIZHI

构建

维护社会稳定工作 新机制

主编 周治滨 刘作明

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

构建维护社会稳定工作新机制 / 周治滨, 刘作明主编.
成都: 四川人民出版社, 2008. 1
ISBN 978-7-220-07520-9

I. 构… II. ①周… ②刘… III. 社会秩序—研究—中国—
现代 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 201960 号

GOUJIAN WEIHU SHEHUI WENDING GONGZUO XINJIZHI

构建维护社会稳定工作新机制

周治滨 刘作明 主编

责任编辑	徐 英
封面设计	魏晓舸
技术设计	古 蓉
责任校对	叶 勇
责任印制	李 剑 孔凌凌
出版发行	四川出版集团 四川人民出版社 (成都槐树街 2 号)
网 址	http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail: scrmcbf@mail.sc.cninfo.net
发行部业务电话	(028)86259459 86259455
防盗版举报电话	(028)86259524
照 排	成都华宇电子制印有限公司
印 刷	四川嘉创印务有限责任公司
成品尺寸	165mm×230mm
印 张	21.25
字 数	316 千
版 次	2008 年 1 月第 1 版
印 次	2008 年 1 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-220-07520-9
定 价	38.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028)86259624

目 CONTENTS 录



引 论：新时期维护社会稳定工作的新特点和新要求

- 一、社会稳定的含义和特征 3
- 二、社会稳定是和谐社会的前提和基础 9
- 三、构建和谐社会对社会稳定工作提出的新要求 11
- 四、以公平正义为目标，构建维护社会稳定工作新机制 13

第一章 当前四川省社会稳定的基本情况

- 一、当前四川省社会不稳定因素及其表现形式 19
- 二、当前四川省社会不稳定因素的性质、特点和原因 28
- 三、当前四川省社会不稳定因素需要关注的几个问题 36

第二章 世界各国维护社会稳定的做法和经验

- 一、西方发达国家维护社会稳定的做法和经验 47
- 二、发展中国家维护社会稳定的做法和经验 56
- 三、苏东各国维护社会稳定的做法和教训 64

第三章 四川省维护社会稳定工作的基本经验和面临的新挑战

- 一、改革开放初期四川省维护社会稳定的主要做法和启示 73
- 二、改革开放新时期四川省维护社会稳定的做法和基本经验 81
- 三、当前维护社会稳定工作面临的新情况和新挑战 93

第四章 构建维护社会稳定新机制的目标和基本思路

- 一、构建维护社会稳定新机制的目标选择 99



二、构建维护社会稳定新机制的基本思路 106

三、构建维护社会稳定新机制的路径 113

第五章 加强社会主义法制建设，建立完善的公民权利保障机制

一、公民权利保障与社会稳定 121

二、扩大公民权利，建立保障公民权利的宪法诉讼制度 129

三、严格依法行政，保证公民权利不受侵犯 135

四、推进司法改革，发展司法民主，实现司法公正 139

第六章 深化分配制度改革，建立公平的利益分配和利益协调机制

一、我国收入分配制度的演变以及当前存在的突出问题 149

二、正确认识和处理公平与效率的关系 161

三、深化分配制度改革，建立公平的利益分配和利益协调机制 171

第七章 以人民调解工作为重点，建立完善的矛盾纠纷调处机制

一、人民调解制度的历史发展和作用 189

二、四川省人民调解工作取得的成绩和存在的问题 195

三、改革和完善人民调解制度的思路和建议 198

第八章 疏通民意表达渠道，建立畅通的利益诉求机制

一、畅通的诉求表达机制是促进社会稳定和谐的必然要求 211

二、当前各社会群体对政治参与和诉求表达的要求 215

三、疏通民意表达渠道，形成科学有效的诉求表达机制 218

第九章 加强社会建设和社会管理，建立有效的社会衡平机制

一、社会衡平机制的功能和四川省社会衡平机制建设的现状 242

二、建立平等的利益竞争机制 245

三、建立公平的利益博弈机制 256

目 CONTENTS 录

四、发展自律自治的民间组织体系 263

第十章 加强社会保障体系建设，建立社会稳定的安全保障机制

- 一、社会保障体系的功能和四川省社会保障体系建设的现状 279
- 二、加强农村社会保障制度建设 289
- 三、进一步扩大城市社会保障的覆盖面 298
- 四、建立与社会保障制度相配套的社会救助和援助制度 304

第十一章 发挥党委总揽全局的作用，建立健全维护社会稳定 综合协调机制

- 一、维护社会稳定综合协调机制的功能和四川省的现状 311
- 二、构建齐抓共管维护社会稳定工作格局，建立严密的维护
社会稳定责任激励约束机制 316
- 三、加强和改进新时期群众工作，建立有效的群众工作
机制 317
- 四、加强情报信息工作，建立灵敏的社会预警机制 322
- 五、深化突发事件的规律性研究，建立处置重大突发事件的快速
反应机制 324

后记 335

引 论：新时期维护社会稳定的新特点和新要求

如何处理好稳定与发展的关系，是所有发展中国家在现代化进程中面临的共同难题。美国学者塞缪尔·P. 亨廷顿通过对第二次世界大战后至20世纪60年代发展中国家现代化进程中的政治动乱的考察，曾得出过这样的结论：“现代化孕育着稳定，而现代化过程却滋生着动乱。”^①我国是发展中大国，目前正处在由人均1000美元到3000美元的现代化发展的关键时期。世界各国现代化发展的历史经验表明，这一时期既是经济发展的黄金期，同时也是社会矛盾的凸显期。这是因为，在这一历史时期，一方面，旧秩序、旧观念、旧体制受到极大冲击，另一方面，新秩序、新观念、新体制又还处在形成发展阶段；一方面经济和社会的发展极大地刺激和调动起了人们的欲望，另一方面国家又还没有足够的物质储备和充分的制度供给来满足人们日益增长的物质、文化和政治需要；一方面现代化打破了原有的社会结构和利益格局，引发了发展的不平衡，加速了社会结构的分化和利益格局的调整，另一方面，多数公民自己又还没有充分做好接受这种变化的心理准备，社会管理体系也还缺乏相应的应对能力和技术手段。正是因为以上原因，所以这一时期也就成了各国现代化进程中的一个

^① 塞缪尔·P. 亨廷顿著：《变化社会中的政治秩序》，生活·读书·新知三联书店1989年版，第38页。

“历史危险期”。谁能化解这一阶段的各種社会矛盾，谁就能够渡过风险，进入现代化国家的行列。反之，则必然引发大规模的社会动乱，陷入所谓“现代化的陷阱”，导致现代化进程的夭折。

由于我国的国情、面临的任務以及当前的国际形势和时代特点，我国维护社会稳定的任务，比历史上任何一个同一发展阶段的国家面临的任務都更加艰巨，更加复杂。如果我们不能很好地解决以上问题，各种社会矛盾必将会以尖锐化、激烈化的形式爆发出来，社会关系将会变得十分紧张，社会稳定必将受到破坏，我国的现代化事业就可能遭到失败。针对当前维护稳定工作的严峻形势，中央及时地提出了构建社会主义和谐社会的重大战略任务。和谐社会是人类自古以来追求的理想社会，奴隶社会、封建社会、资本主义社会都有人讲社会和谐，也出现过某些所谓的“太平盛世”。但是，由于存在着阶级对立和阶级压迫，这些社会是不可能从根本上解决社会和谐问题的。马克思主义认为，只有共产主义社会才是理想的和谐社会。社会主义社会是共产主义社会的第一阶段。社会主义以公有制为基础的经济制度和人民当家做主的政治制度的建立和不断完善，从根本上消除了导致阶级对立和社会不公正的根源。尽管社会主义社会在一定的范围内依然存在着阶级、阶级矛盾和阶级斗争，但是，从总的发展趋势看，这种矛盾和斗争应该越来越缓和，是一个阶级逐渐走向消亡、社会逐渐走向和谐的历史阶段。所以，虽然我国的社会主义社会还未能达到像共产主义社会那样的高度和和谐，但它已经具备了实现社会和谐的基础、前提和条件，具有了这种可能性和现实性。从社会主义走向共产主义的过程，就是逐步把可能性变成现实性、逐步实现社会和谐并走向更高层次社会和谐的过程。

中央关于构建社会主义和谐社会重大战略任务的提出，反映了我们党对社会主义本质和社会主义建设规律认识的进一步深化，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党全国各族人民的共同愿望，同时也对新时期我国的维护稳定工作提出了新要求。如何既解决好各种社会矛盾，又保持经济又快又好地发展，实现社会稳定，建设和谐社会，最终实现四个现代化，这是新形势下对我们党执政能力的一大挑战。

一、社会稳定的含义和特征

辩证观（三）

什么是社会稳定？社会稳定具有哪些最基本的特征？这是我们研究社会稳定时必须首先回答的问题。稳定有绝对稳定和相对稳定两种状态。绝对稳定是指社会生活稳而不动、静止不变，如同一潭死水。相对稳定是指社会生活安定、协调、和谐和有序，是一种动态平衡。我们这里说的社会稳定，是指后一种社会稳定。具有四个基本特征：

（一）相对性

所谓相对性，主要指社会稳定的有条件性。具体表现为我们说某一社会是稳定的，一般是就其社会生活的整体态势而言，但一个整体上稳定的社会并不意味着不存在任何不稳定的因素。对一个国家来说，当人们的社会活动基本上是在现行法律和政策规定的范围内有组织、有领导地进行，人们之间的政治、经济和思想文化等方面的社会关系基本上是和谐、协调的，社会生活没有出现大的动荡，绝大多数社会成员都能安居乐业，我们就可以说这个国家的社会是稳定的。但是，这并不排斥该国家社会生活的某些方面可能存在着有时是相当严重的矛盾，也不排除该国家的某些地区可能已经出现了这样那样的冲突，只不过这些矛盾和冲突暂时被各种力量限制在一定范围之内，它所引起的社会生活的变化和扰动尚未超出正常生活的限度，因而并未破坏社会整体上的稳定而已。

（二）可变性

所谓可变性，是指社会的稳定状态和稳定程度会随着人们的社会活动和社会关系特别是随着各种社会矛盾和冲突的变化而不断变化。当一个社会的各种矛盾已发展到空前尖锐地具有对抗性质，并且不能从根本上消解这些社会矛盾引发的激烈冲突时，那么，尽管该社会暂时还被各种调控手段维持在稳定状态，但它或迟或早都会必然向不稳定方向变化。反之，如果该社会能够根据社会生活的新变化及时地推进改革和缓解矛盾，合理地调控人们的社会活动和社会关系，有效地消除各种不稳定因素，它就能够

不断地提高自身的稳定程度，从而向着更加稳定的方向发展。

（三）动态性

动态性与可变性既有联系又有区别。可变性主要指社会稳定有两个不同的变化方向，既可以变为不稳定，也可以变得更加稳定。动态性则是指稳定作为一种社会状态，其本身也是变动着的，也就是我们通常说的动态平衡。社会稳定所以是一种动态平衡，根源于社会是在不断运动、变化、发展的，人们的需求、各种社会关系也都在不停地发展、变化，因而，社会大系统各个要素之间的协调、平衡也在不断地发展、变化，社会要保持稳定，就必须顺应这些变化，建立起一套完善的公平竞争、有序参与、自主流动、平等博弈的制度和机制，从而使整个稳定呈现出一种动态的、生气蓬勃的过程。

（四）多样性

所谓多样性，是指社会稳定的表现形式是多种多样的。这是因为，任何社会稳定总是与特定时空范围内的社会生活相关联，总是特定社会的稳定，其所表现的是特定社会的一种现实状态。而任何社会都有它自己特殊的历史文化传统和现实生活条件，这些因素必然会这样那样地影响该社会的现实状态，从而使各个国家的社会稳定都必然带有自己的个性色彩，采取自己的独特形式。因此，社会稳定在具体表现形式上总是多种多样的。

关于社会稳定的内涵，许多人将其归结为政治稳定，认为社会稳定就是“社会政治发展的有序状态”。在现实生活中，人们在谈到社会稳定时，往往也指的是政治稳定。然而，政治稳定只是社会稳定的一个组成部分。在整个社会稳定中，政治稳定十分重要，但它也只是社会稳定的必要条件而非充分条件，政治稳定并不能保证社会生活的其他领域也必然稳定。这是因为，社会生活的其他领域，如经济领域和思想文化领域都有自己特殊的活动方式和运行规律，要保持这些领域中社会生活的稳定，除了政治稳定这个大前提外，还必须有与这些领域活动方式和运行规律相适应的社会规范、管理体制和政策措施。否则，即使有了政治稳定，即使一个国家能够凭借国家政权的力量对社会生活的其他领域进行各种形式的干预和控

制,也难以保持这些领域中社会生活的稳定,并最终影响到整个社会的稳定。古今中外,一个社会在政治上稳定而在其他方面不稳定,并因为其他方面的不稳定而导致整个社会的不稳定的例子是很多的。因此,我们这里讲的社会稳定,一定是指整个社会大系统的稳定,是组成社会大系统的各个子系统的内部稳定以及各个子系统之间的相互协调所构成的整个社会大系统的稳定,其内容包括政治局势的稳定、经济形势的稳定、思想情绪的稳定、社会秩序的稳定以及社会稳定诸方面内容的协调。

1. 政治局势的稳定

政治局势的稳定又称政治稳定,其内涵,是指国家的基本政治制度、法律制度和政治规则能够得到社会多数的认同和遵守,政治生活呈现出安定有序的局面,没有发生全局性的政治动荡和政治骚乱。政治稳定的要求,首先是政权体系的稳定,其中又包括三个方面的内容,一是国家的主权和完整统一受到保证;二是国家基本政治制度处于一种连续性状态,没有发生质变;三是国家高层领导人相对稳定,或领导成员的更换能够有序进行。政权体系稳定的这三个要素,主权独立是前提条件,基本政治制度的连续性是基本保证,国家领导人的相对稳定是重要表现,三者相互依存,共同构成政权体系稳定的主要内容。其次是国家权力结构的合理性。权力结构指国家各种权力之间的关系及其构成形式,如中央权力的构成,中央与地方的关系,立法机关、司法机关和行政机关相互之间的权力划分及制衡等。权力结构是否合理,直接决定权力功能的发挥。如果一个国家的权力结构不合理或合理的权力结构遭到破坏,那么它或迟或早都会导致政局的混乱和动荡。第三是政治过程的有序性。主要指政治系统和社会生活各个层面的政治行为、政治活动都能按照规定的程序,在法律许可的范围内理性地进行,其中最主要的是政治决策的作出和实施。应建立起民主化、科学化的决策机制和制度化的决策实施推进机制,防止令出多门、各行其是、有令不行、有禁不止。第四是政治系统及其运行的可控性。主要指国家权力机关以及各种社会组织能够运用一系列有效的手段调控各种政治关系,使权力运行和政治生活有序化,同时能启用各种反馈和纠偏机制,及时有效地疏解并消除已出现的矛盾,使之恢复到有序化的状态。因此,政治系统的可控性包括对政治关系的调控和纠偏两个方面。

政治稳定是社会稳定的最基本和最集中的表现,是社会稳定追求的首要目标。在构建社会主义和谐社会大目标下实现政治稳定,最重要的是必须在民主化法治化的基础上构建一个开放、廉洁、高效的政治体制。只有这样,国家的基本政治制度、法律制度、政治规则才能得到广大人民群众的自觉认同和遵守,党的路线方针政策才能得到认真贯彻和落实,国家权力才不会被异化,党群干群关系才会得到改善,安定团结的政治局面才能得到维护。因此,我们必须积极稳妥地推进政治体制改革,兴利除弊,建立起高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义政治体制,为政治稳定提供根本的制度保证。

2. 经济形势的稳定

经济形势稳定是指社会经济生活的协调有序性及其发展态势的可控性。经济形势稳定的要求,首先是指经济发展的可持续性。稳定不是不发展,更不是片面追求经济增长而不惜损害生态环境以及社会的整体利益和长远利益的发展,而是把经济增长和社会全面进步,把当代的生存和后代的持续发展,把人类自身与自然环境的关系,和谐有机地统一起来发展。只有这样的发展,才能保证经济增长的持续、稳定和协调。否则,最终必然导致社会经济生活的混乱、衰退和危机。其次是微观经济活动充满生机和活力。稳定不是要束缚企业的手脚,限制它们的活动范围。在计划经济体制下,企业的微观经济活动被全部纳入政府计划管理范围,表面上看,似乎带来了秩序和稳定,但是却扼杀了企业的生机和活力,阻碍了生产力的发展。市场经济体制下,表面上看来出现了大量的竞争和无序,如企业的倒闭、破产,工人的下岗、失业,但是却促进了生产要素的优化配置,极大地解放了生产力,带来了经济的持续稳定发展。因此,要保持经济的持续增长和稳定,就必须进一步完善社会主义市场经济体制,进一步搞活微观机制,只有如此,才能为经济形势的长期稳定奠定坚实的基础。再次是经济结构的合理性和宏观调控的有效性。所谓经济结构的合理性,是指国民经济中各种比例关系的协调性。一个社会只有其经济结构在总体上是合理和协调的,才能保证经济持续、协调和稳定地增长。如果比例关系失调,必然引发各种结构性矛盾,形成破坏性经济危机,甚至导致经济的崩溃。宏观调控的有效性,是指政府对市场的干预能力。市场经济条件下,

市场在资源配置和经济总量平衡方面起着基础性作用，但是市场不是万能的，有其内在的缺陷，这就需要政府的宏观调控。但政府的宏观调控只能是市场的辅助的纠偏机制，其目的不是脱离市场，而是把经济纳入市场的正常的合理的轨道之中，使其按市场规律更健康、更稳定地向前发展。

经济形势的稳定是整个社会稳定的基础，但稳定不是不发展。一个国家经济不发展，贫穷落后的面貌不改变，即使一时稳定，也是虚假的、脆弱的和不可能长久的。但是，如果以为经济的任何一种发展都必定带来稳定，那就把问题简单化了。违背了本文上述几点要求的发展，不仅不能带来稳定，而且还会造成新的不稳定。中央现在提出科学发展观，就是为了克服过去片面发展观带来的城乡、区域、经济社会发展的不协调、不平衡，缓解因此而造成的种种社会矛盾和不稳定因素，实现和维护社会稳定。

3. 思想情绪的稳定

思想情绪的稳定不是指所有的社会成员具有一样的思想，而是指大多数社会成员对社会的现状和未来走向的认同状态。其基本要求是：第一，大多数社会成员自觉地认同国家的基本政治制度和法律制度，信任和支持政府及其制定的法律、法规、政策和措施。第二，大多数社会成员的价值选择和行为取向比较一致，形成了占主导地位的价值观念和价值标准。第三，大多数社会成员对社会、国家和个人的现状比较满意，对社会、国家和个人的前途具有信心，有安全感、安适感和舒畅感。一般来讲，一个社会如果做到了以上三点，就基本可以实现思想情绪的稳定。反之，就会非常危险。

思想情绪的稳定是社会稳定的思想基础。因为人们的言行在很大程度上是直接受思想情绪支配的。强烈的思想情绪既可以驱动人们战胜困难，创造业绩，对社会稳定产生巨大的正效应，也可能驱使一些人越轨违法，破坏社会的正常运转，对社会稳定产生巨大的负效应。特别是人们的思想情绪还有互相感染的特点，在一定条件下产生强化作用。因此，对思想情绪的稳定问题必须给予充分重视。

4. 社会秩序的稳定

这里讲的社会秩序，是与政治、经济、文化相并列的狭义的社会秩

序。狭义的社会秩序稳定,是指在法律、思想、道德、风俗习惯规范指导下的人们社会生活的有序状态。其基本要求是:第一,形成了共同的社会规范、社会准则,并能得到人们的普遍遵守。第二,形成了良好的社会道德和社会风气,人们精神振奋、道德高尚、敬老爱幼、助人为乐、见义勇为、诚实守信、谦恭礼让、相互关心、相互帮助。第三,社会安定祥和,社会成员之间、邻里之间能够相互理解、相互尊重、相互包容,有了矛盾和问题,能够在法律和制度范围内平和解决,暂时解决不了,也能求同存异、和睦相处,不会人为激化矛盾。第四,社会治安形势良好,犯罪率低,特别是恶性犯罪率和有组织犯罪率低,人们能够安居乐业,生活安全感大大增强。

社会秩序稳定是人们从事生产活动以及其他一切活动的基本条件,在我国现阶段有着特别重要的意义。我国目前正处在现代化过程中的社会转型期,社会整体结构、社会资源结构、社会区域结构、社会组织结构以及社会身份结构都在发生着重大的转变,社会同质性逐步消解,异质性逐步增加,人们的价值观念、思维方式也不断趋于多元化,一些与主流意识形态不同甚至相反的价值观念也会大量涌现,容易导致角色规范的模糊乃至混乱,诱发出许多社会问题,甚至会引发某些群体的越轨行为。因此,我们必须高度重视转型期社会普遍出现的社会失范现象,在保持社会整合能力的基础上,继续深化改革,逐步建立与社会主义市场经济相适应的社会价值体系和社会规范体系,建立和维护稳定的社会秩序。

社会稳定以上四个内容是一个相互联系的整体。政治局势稳定为经济形势稳定、思想情绪稳定、社会秩序稳定提供政治保障;经济形势稳定为政治局势稳定、思想情绪稳定、社会秩序稳定提供物质基础;思想情绪稳定为经济形势稳定、政治局势稳定、社会秩序稳定提供精神支撑;社会秩序稳定为经济形势稳定、政治局势稳定、思想情绪稳定提供有利的社会条件。四者互相依存,互相支持,缺一不可,共同构成整个社会稳定的大局。

二、社会稳定是和谐社会的前提和基础

和谐是指事物协调、均衡、有序的发展状态。“和谐社会”就是说社会系统中的各个部分、各种要素处于一种相互依存、相互协调、相互促进的状态。其主要内容为人与人的和谐、人与社会的和谐、人与自然的和谐；其基本要求是政府的权威能够得到社会多数成员的认同，社会倡导的主流文化的价值观念、道德观念能够被大多数社会成员接受，社会制定的各种规范能够被广大社会成员遵循，不同利益群体的需要大都能够满足，社会矛盾多数能在制度范围内得到解决，不同价值观念、不同信仰能够互相包容、求同存异。

社会稳定与社会和谐关系十分密切。一方面，社会稳定是和谐社会的前提和基础，正如胡锦涛同志指出：“没有社会稳定，构建社会主义和谐社会就无从谈起。”^① 另一方面，社会稳定又是和谐社会的重要内容。但是，稳定并不等于和谐。和谐的社会当然首先是稳定的，但稳定的社会并不一定都必然是和谐的。稳定有绝对稳定和相对稳定之分。绝对稳定强调的是事物的静止不动，离和谐的要求相去甚远。相对稳定虽然也主张动态稳定、动态平衡，但重点还是在安定有序。而和谐更多的是强调事物的均衡、协调，是变革中的和谐、发展中的和谐、流动中的和谐，而不是静止不动的和谐。从哲学意义上理解，和谐社会本身是一个矛盾的统一体，是一个不断出现新的矛盾并不断解决矛盾的良性循环的过程。只有不断地发现和解决那些不和谐的因素，使矛盾的双方乃至多方在矛盾运动过程中达到平衡和统一，才能真正实现和谐。因此，和谐的内涵比稳定的内涵要丰富得多。稳定压倒一切，但稳定不是最终目的，而是通过维护稳定为经济发展和社会和谐创造基本条件，不断满足人民群众的物质、文化和政治等方面的需要，进而实现人的全面发展。

保持安定有序、维护社会稳定，是我国改革开放和现代化建设的一条

^① 胡锦涛：《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话》，《学习活页文选》2005年第24期（总第163期），第21页。

极其重要的经验。改革开放 20 多年来,我国经济始终保持持续快速健康发展,综合国力显著增强,人民生活逐步改善,各项事业生机勃勃,国际威望不断提高。这一切都同我们的社会保持团结稳定的局面密切相关。我们应该倍加珍惜来之不易的大好局面。邓小平同志指出:“中国的问题,压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境,什么都搞不成,已经取得的成果也会失掉。”^①这不仅为改革开放和现代化建设的实践所充分证明,也是广大干部群众从经验和教训中得出的结论,是人民的共同心声。

目前,我国发展过程中的各种矛盾接踵而至,旧的矛盾和问题还没有完全解决,新的矛盾和问题又纷纷涌现,特别是因土地征用、房屋拆迁、企业重组改制、库区移民安置、环境污染等问题诱发的群体性事件呈持续多发态势。对此,我们必须高度重视,绝不能掉以轻心。只有高度重视社会稳定工作,统筹协调各方面利益关系,完善应急管理机制,有效应对各种风险,从源头上预防和减少犯罪,确保社会治安大局稳定,才能为构建和谐社会提供良好的条件和环境。

此外,我们还要看到,由于我国社会主义制度的建立逾越了资本主义发展阶段,我国要在社会主义初级阶段走完西方发达国家几百年才走完的工业化、城市化路程,就意味着西方发达国家在几百年内围绕工业化、城市化渐次出现的矛盾和问题,在我国社会主义初级阶段可能会集中出现,因而矛盾和问题将更为凸显。因此,必须正确处理好改革、发展、稳定三者的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,以稳定保改革,以改革促发展,以发展求稳定,紧密结合经济社会发展的实际,紧密结合基层民主建设的实际,紧密结合群众多样化生活需要的实际,紧密结合党的执政能力建设的实际,把维护稳定贯穿于构建社会主义和谐社会的整个历史进程,把社会建设和管理不断提高到新水平,真正保障经济又好又快的发展。

^① 《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年版,第 284 页。

三、构建和谐社会对社会稳定工作提出的新要求

和谐社会有传统和现代之分。传统和谐社会是指建立在小农经济基础上,生产力很不发达,主要依靠明君贤相的善治和传统道德的约束加以维持的,以所谓“国泰民安”、“政通人和”、“丰衣足食”为其主要表现形式的和谐社会。现代和谐社会是指建立在发达的市场经济和民主法治基础上的各阶层、各社会群体的思想能够充分沟通,创造才能得到充分发挥,创造成果能够得到充分肯定和保护,虽有矛盾但却不会激化,社会各阶层之间能够求同存异、互利互惠、和谐共处的充满活力的和谐社会。我们现在所处的社会是建立在市场经济基础之上的利益高度分化了的社会,是民主精神成为时代潮流,公民的主体意识、权利意识充分觉醒了的社会。因此,我们现在要建立的和谐社会,只能是现代和谐社会。其特点,正如党的十六届四中全会决定指出的,是“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的和谐社会。

中央关于构建社会主义和谐社会这一重大战略目标和战略任务的提出,对当前我国维护稳定工作提出了一系列新要求。

(一) 要求改变传统的维护稳定的方式方法,着力提高四种能力

构建社会主义和谐社会,要求改变传统的维护稳定的方式方法,应着重在提高以下四种能力上下工夫:

一是协调社会关系、化解社会矛盾的能力。现阶段产生的大量矛盾,很大程度上是因为社会利益关系失衡造成的。改革开放 20 多年来,我国经济发展取得了巨大成就,但在发展过程中也出现了一些问题,如收入分配不合理、贫富差距拉大、一些群众的合法权益得不到切实维护等。在这种情况下,如何妥善协调不同阶层、不同群体的利益,最大限度地整合社会关系,对我们来说是一个重大考验。

二是分析判断复杂形势、驾驭复杂局面的能力。从国际形势看,随着对外开放的进一步扩大,国际因素对我国国内经济、政治、社会的影响越来越大。由于敌对势力不断变换策略和手法,以合法的形式掩盖非法的动