

常见纠纷
实用法律手册系列

传播法律 关注民生

治安处罚纠纷

实用法律手册

编排合理 收录全面
内容实用 难点详解

- 文本标准
收录国家机关颁布的常用有效法律文件。
- 案例典型
首选与纠纷相关的最高人民法院公报案例。
- 疑难问题
列举法律应用中疑难问题并予以准确解答。
- 常用文书
选取纠纷解决中涉及的常用法律文书，部分标注填写说明。

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

常见纠纷
实用法律手册系列

传播法律 关注民生

治安处罚纠纷

实用法律手册

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

责任编辑:罗超

图书在版编目(CIP)数据

治安处罚纠纷实用法律手册/中国法制出版社编. —北京:中国法制出版社,2007.9
(常见纠纷实用法律手册)
ISBN 978-7-5093-0136-4

I. 治… II. 中… III. 治安管理处罚法-汇编-中国
IV. D922.149

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第139268号

治安处罚纠纷实用法律手册

ZHIAN CHUFA JIUFEN SHIYONG FALU SHOUCHE

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880×1230毫米 32

版次/2007年11月第1版

印张/12.25 字数/466千

2007年11月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-0136-4

定价:25.00元

北京西单横二条2号 邮政编码100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfs.com>

编辑部电话:66010678

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

编辑说明

《常见纠纷实用法律手册》自2007年3月推出第一批以来，深受广大读者欢迎和喜爱。应读者需要，我们推出该丛书第二批共10本。

本套丛书专为常见生活纠纷的有效解决精心编辑。随着社会法制观念的深入，人们愈发认识到生活中的纠纷需要在法律层面上依托法律文件来解决。但是纯粹的法律文件因其专业性又使得读者不易理解和适用。为了帮助读者更准确理解法律、更充分运用法律武器维护权益，我们组织有关实务部门法律专业人士编辑出版了这套《常见纠纷实用法律手册系列》丛书。现丛书共为三十册，每册除了收录纠纷解决常用的有效法律依据外，还精选了与纠纷相配套的典型案例、疑难问题和常用文书、实用附录等实务内容，是您理解法律进而解决纠纷的最佳帮手。本书特点如下：

【编排合理】本书按纠纷中可能遇到的情形设计分类目录，并在每类中按法律文件的重要程度排列先后顺序。读者朋友可以根据自己需要快速查找所需法律信息。

【收录全面】本书除了收录常用的法律法规司法解释部门规章之外，还收录了部分对法律文件理解适用的解释性批复和复函及地方性文件，读者可以更加全面地理解掌握法律规定。

【内容实用】本书选取一些典型案例、疑难问题和常用文书，希望能为您提供更为实用、更宽角度的纠纷解决信息。本书还根据法律条款的实用性和重要程度，把与部分条款紧密相关的法律规定和条文适用解释或以关联规定或以脚注的形式展现。读者朋友可以在通读法条的同时进一步了解相关法律规定和应用知识。

另外，为了进一步方便读者使用，在书后还收录如维权部门联系方式、赔偿计算公式、相关数据速查等其他实用信息。

由于编者水平有限，书中不足之处，恳请您不吝指出，同时如果您有其他疑惑，也可与我们联系。

2007年10月

缩略语

行政处罚法	中华人民共和国行政处罚法
刑法	中华人民共和国刑法
处理外国人违法案件通知	公安部关于处理外国人违反治安管理条例若干问题的通知
办理未成年人违法犯罪案件规定	公安机关办理未成年人违法犯罪案件的规定
罚决与罚收分离实施办法	罚款决定与罚款收缴分离实施办法
警察执法过错责任追究规定	公安机关人民警察执法过错责任追究规定
公内执法监督规定	公安机关内部执法监督工作规定
公办理行政案件程序规定	公安机关办理行政案件程序规定
旅馆业治安管理办法	旅馆业治安管理办法
港口治安管理规定	港口治安管理规定
客船治安管理规定	客船治安管理规定
卖淫嫖娼人员收容教育办法	卖淫嫖娼人员收容教育办法
废旧金属收购业治安管理办法	废旧金属收购业治安管理办法
强制戒毒办法	强制戒毒办法
租房治安管理规定	租赁房屋治安管理规定
机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法	机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法
沿海船舶边防治安管理规定	沿海船舶边防治安管理规定
无照经营查处取缔办法	无照经营查处取缔办法
突发公共卫生事件应急条例	突发公共卫生事件应急条例
枪支管理法	中华人民共和国枪支管理法
民爆物品管理条例	中华人民共和国民用爆炸物品管理条例
监控管理条例	中华人民共和国监控化学品管理条例
危化安全管理条例	危险化学品安全管理条例
电设保护条例	电力设施保护条例
广电设施保护条例	广播电视设施保护条例

娱乐场所管理条例
宗教事务条例
群众性文体活动治安
管理办法
营业性演出管理条例
维护互联网安全的决
定
计信系统安保条例

计信网络国际联网管
理暂行规定
互联网信息服务管理
办法
互联网上网服务场所
管理条例
国劳教补充规定
公办劳教案件规定

娱乐场所管理条例
宗教事务条例
群众性文化体育活动治安管理办法

营业性演出管理条例
全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全的决
定

中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例

中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定

互联网信息服务管理办法

互联网上网服务营业场所管理条例

国务院关于劳动教养的补充规定
公安机关办理劳动教养案件规定

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

部
令

行政法规

801 治安管理处罚法

目 录

801 治安管理处罚法

一、综 合

(2003年1月8日)

中华人民共和国治安管理处罚法 1

(2005年8月28日)

中华人民共和国行政处罚法 18

(1996年3月17日)

中华人民共和国刑法(节录) 25

(2006年6月29日)

中华人民共和国人民警察法 73

(1995年2月28日)

公安部关于公安机关执行《人民警察法》有关问题的解释 78

(1995年7月15日)

公安部关于处理外国人违反治安管理案件若干问题的通知 80

(1987年2月10日)

公安机关办理未成年人违法犯罪案件的规定 82

(1995年10月23日)

收容教育所管理办法 84

(2000年4月24日)

治安拘留所管理办法(试行) 90

(1990年1月3日)

典型案例

1. 杨树清不服寻甸回族彝族

支队《关于处罚治安部》.01

六支队治安部治安部

支队治安部治安部

支队治安部治安部

支队治安部治安部

支队治安部治安部

支队治安部治安部

支队治安部治安部

支队治安部治安部

自治县甸沙乡人民政府行

政处罚案 92

疑难问题

1. 治安管理处罚与刑事处罚

有什么不同? 95

2. 什么机关有权实施治安管

理处罚? 95

3. 遭他人殴打致伤,公安机

关对侵害人实施治安处罚

后,受害人还能否向侵害

人主张赔偿? 95

4. 经调解,双方就赔偿达成

了协议,当事人还会受到

处罚吗?如果双方没有达

成协议又应当如何处理? 95

5. 公安机关能否作出吊销营

业执照的治安管理处罚? 96

6. 是否可以对醉酒的人约束

至酒醒? 96

7. 违法行为人如果有两种违

法行为被处以拘留,应如

何决定执行拘留的时间? 96

8. 对共同违反治安管理的行

为人,应当如何处罚? 96

9. 教唆、胁迫、诱骗他人违

反治安管理的,应当如何

处理?六个月内曾受过治

安管理处罚的,应当如何

处理? 96

10. 《治安管理处罚法》规定“违反治安管理行为在六个月内没有被公安机关发现的,不再处罚。”这一期限从什么时候开始起算? 96
11. 什么是劳动教养? 劳动教养的对象是什么? 劳动教养与行政拘留、刑事拘留、劳动改造有什么区别? 97
12. 对于哪些违反治安管理的人不能执行行政拘留处罚? 98
13. 哪些违反治安管理的情形可以从轻、减轻、不予或免于处罚? 98
14. 精神病人、醉酒的人,又聋又哑的人和盲人违反治安管理处罚法或者犯罪,是否应当承担法律责任? 98
15. 劳动教养人员在劳动教养期间能够结婚吗? 99
16. 什么是正当防卫? 什么情况下可以实施正当防卫? 99
17. 什么是紧急避险? 实施紧急避险必须符合哪些条件? 99

法律文书

- 公安行政处罚决定书 100
 当场处罚决定书 102

二、妨害社会管理的 行为 and 处罚

(一) 行业管理

- 旅馆业治安管理办法 103
 (1987年11月10日)
 典当业治安管理办法 104
 (1995年5月30日)

客船治安管理规定 106
 (1992年12月14日)

租赁房屋治安管理规定 107
 (1995年3月6日)

公安部、中央社会治安综合治理委员会办公室、民政部等关于进一步加强和改进出租房屋管理工作有关问题的通知 108
 (2004年11月12日)

无照经营查处取缔办法 111
 (2003年1月6日)

(二) 废旧物资管理

旧货流通管理办法(试行) 113
 (1998年3月9日)

机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法 118
 (1999年3月25日)

废旧金属收购业治安管理办法 120
 (1994年1月25日)

(三) 公共设施管理

电力设施保护条例 122
 (1998年1月7日)

广播电视设施保护条例 126
 (2000年11月5日)

公共文化体育设施条例 129
 (2003年6月26日)

(四) 出入境边防管理

中华人民共和国公民出境入境管理法 133
 (1985年11月22日)

中华人民共和国外国人入境出境管理法 135
 (1985年11月22日)

沿海船舶边防治安管理规定 137
 (2000年2月15日)

(五) 网络信息安全管理

全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全的决定	141
(2000年12月28日)	
互联网信息服务管理办法	143
(2000年9月25日)	
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例	145
(1994年2月18日)	
计算机信息网络国际联网安全保护管理办法	147
(1997年12月16日)	
中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定	150
(1997年5月20日)	
互联网上网服务营业场所管理条例	152
(2002年9月29日)	
公安部关于对盗用他人国际互联网账号的行为如何处理问题的批复	157
(2001年4月10日)	
(六) 户籍身份管理	
中华人民共和国居民身份证法	157
(2003年6月28日)	
中华人民共和国户口登记条例	160
(1958年1月9日)	
暂住证申领办法	163
(1995年6月2日)	
公安部关于打击伪造、变造居民身份证违法犯罪的通知	164
(1990年7月25日)	
城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法	165

(2003年6月20日)	
(七) 其他	
卖淫嫖娼人员收容教育办法	166
(1993年9月4日)	
公安部关于对外国人、华侨、港澳台人员卖淫嫖娼实行收容教育问题的批复	168
(1992年7月24日)	
公安部关于携带、藏匿淫秽VCD是否属于传播淫秽物品问题的批复	168
(1998年11月9日)	
公安部关于对拨打境外色情电话定性处理的批复	169
(1996年2月14日)	
公安部关于办理赌博违法案件适用法律若干问题的通知	169
(2005年5月25日)	
公安部、监察部、国家工商总局、国家体育总局、国家旅游局关于严厉查处博彩性赛马活动的通知	171
(2002年2月26日)	
强制戒毒办法	171
(1995年1月12日)	

典型案例

1. 陈莉诉徐州市泉山区城市管理局行政处罚案	173
2. 熊玉林不服丰城市张巷镇人民政府没收、罚款处罚决定案	177

疑难问题

1. 结伙斗殴应当受到什么样的治安管理处罚?	178
2. 对计算机信息系统功能进	

- 行删除、修改、增加、干扰，造成计算机信息系统不能正常运行的，应当如何处罚？ 179
3. 对计算机信息系统中存储、处理、传输的数据和应用程序进行删除、修改、增加的，应当如何处罚？ 179
4. 故意制作、传播计算机病毒等破坏性程序，影响计算机信息系统正常运行的，应当如何处罚？ 179
5. 公安机关查获毒品等违禁品和赌具等违法行为用具应当如何处理？ 180
6. 强拿硬要或者任意损毁公私财物的行为，应当受到治安管理处罚吗？ 180
7. 殴打他人，造成轻微伤害是违反治安管理的行为吗？ 180
8. 什么是非法集资？ 180
9. 单位违反治安管理的，应当如何处理？ 181
10. 假装“大仙”，或利用“跳大神”等各类封建迷信活动，骗取钱财的是违反治安管理处罚法的行为吗？ 181
11. 趁堵车之际或车辆出事故之际，哄抢车上货物是违反治安管理处罚法的行为吗？ 181
12. 对于卖淫、嫖宿暗娼以及介绍或容留卖淫、嫖宿暗娼者如何处理？ 181

法律文书

收容教育/延长收容教育

- 决定书 183
- 强制戒毒决定书 184
- 出入境管理拘留审查决定书 185
- 责令限期拆除通知书 186
- 责令停止联网通知书 187

三、妨害公共利益的 行为和处罚

(一) 公共安全管理

- 中华人民共和国枪支管理法 188
(1996年7月5日)
- 中华人民共和国突发事件应对法(节录) 193
(2007年8月30日)
- 突发公共卫生事件应急条例(节录) 194
(2003年5月9日)
- 交通事故处理程序规定 194
(2004年4月30日)
- 道路交通安全违法行为处理程序规定 205
(2004年4月30日)
- 民用爆炸物品安全管理条例 212
(2006年5月10日)
- 公安部对部分刀具实行管制的暂行规定 220
(1983年3月12日)
- 中华人民共和国监控化学品管理条例 221
(1995年12月27日)
- 危险化学品安全管理条例(节录) 224
(2002年1月26日)
- 烟花爆竹安全管理条例 228
(2006年1月21日)
- 关于运输烟花爆竹的规定 234
(1992年6月22日)

(二) 公共秩序管理

港口治安管理规定	235
(1989年3月4日)	
娱乐场所管理条例	236
(2006年1月29日)	
公安派出所实行公共娱乐服 务场所治安管理责任制暂 行规定	243
(1998年11月3日)	
群众性文化体育活动治安管 理办法	244
(1999年11月18日)	
宗教事务条例(节录)	246
(2004年11月30日)	
营业性演出管理条例(节录)	249
(2005年7月7日)	
公安部关于对多次以同一理 由递交数份申请书申请游 行示威如何处理的批复	256
(2003年12月30日)	
疑难问题	
1. 盗窃、损毁油气管道、设 施, 电力、电信设施等公 用设施的, 应当如何处罚?	256
2. 在铁路线路上放置障碍物 的, 应当如何处罚?	257
3. 在铁路桥梁处挖掘坑穴、 采石取砂的, 应当如何处 罚?	257
4. 在铁路线路上私设道口或 者平交过道的, 应当如何 处罚?	257
5. 擅自进入铁路防护网的, 应当如何处罚?	257
6. 未经批准安装、使用电网 的, 应当如何处罚?	258
7. 偷窃电线、电缆或通讯线	

路是什么行为?	258
8. 违反交通管理的交通肇事 违法行为与刑法上的交通 肇事罪有什么区别?	258
9. 在公路上晒粮食是否违法?	258
10. 在打谷场上抽烟, 引起火 灾应如何处罚?	258
11. 携带匕首是违反治安管理 的行为吗?	259
12. 在“非典”等突发公共卫 生事件发生时, 如果不配 合国家有关人员的安排, 会受到处罚吗?	259
13. 在“禽流感”等重大动物 疫情发生时, 不向当地动 物防疫监督机构报告动物 群体发病或者死亡情况的, 会受到什么样的处罚?	260
14. 扰乱文化、体育等大型群 众性活动秩序应受治安管 理处罚的行为有哪些?	260
15. 在足球场中展示侮辱性标 语、条幅等物品的, 是否 应受到治安管理处罚?	261
16. 散布谣言故意扰乱公共秩 序的行为应当受到治安管 理处罚吗?	261
17. 投放虚假的爆炸性、毒害 性等危险物质扰乱公共秩 序的, 应当如何处罚?	261
18. 冒用宗教名义进行扰乱社 会秩序、损害他人身体健 康活动的, 应当如何处罚?	261
19. 煽动群众闹事, 干扰机关 工作秩序, 是一种什么行 为? 是否应该受到处罚?	262
20. 在没有火警、匪警等险情 的情况下, 拨打“119”、	

- 825 “110”的行为是否违法? 应受到何种处罚? 262
- 四、行政处罚程序性规定**
- 825 公安机关办理行政案件程序规定 263
(2006年8月24日)
- 825 公安机关办理行政复议案件程序规定 283
(2002年11月2日)
- 825 罚款决定与罚款收缴分离实施办法 293
(1997年11月17日)
- 825 公安部关于对因拒绝交纳罚款而被裁决拘留不服能否申请行政复议的批复 294
(2000年5月24日)
- 825 最高人民法院关于人民法院应否受理当事人不服治安管理处罚而提起的刑事自诉问题的批复 294
(1993年9月3日)
- 825 公安机关信访工作规定 295
(2005年8月18日)
- 825 公安机关适用继续盘问规定 300
(2004年7月12日)
- 825 公安部关于盘问留置时间可否折抵劳动教养期限的批复 306
(1998年10月13日)
- 825 公安部关于缉私警察如何适用继续盘问有关问题的批复 306
(2004年12月14日)
- 825 公安部关于治安拘留时间如何计算问题的批复 307
(2000年8月21日)
- 825 公安部关于对被治安拘留的吸毒人员如何执行的批复 307
(2000年10月25日)
- 825 关于海关缉私部门决定治安拘留的违法行为人交由公安机关治安拘留所执行问题的批复 307
(2005年5月26日)
- 825 关于没收、处理违反治安管理所得财物和使用工具的暂行规定 308
(1986年12月20日)
- 825 关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定 309
(1986年12月20日)
- 825 国务院关于劳动教养的补充规定 310
(1979年11月29日)
- 825 公安部关于劳动教养范围有关问题的通知 310
(1998年11月30日)
- 825 公安机关办理劳动教养案件规定 311
(2002年4月12日)
- 825 最高人民法院行政诉讼庭关于人民法院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复 323
(1998年11月19日)
- 典型案例**
- 825 1. 谢双四不服天津市和平区市容管理委员会行政处罚决定案 323
- 825 2. 林美英因收购鲈鳢鱼被三明市三元区渔政管理站行政处罚案 325

疑难问题

- 01. 在办理治安行政案件方面,如何确定一项具体的案由哪个公安机关负责处理? 326
- 2. 对违反治安管理行为的处罚应由哪个机关作出? 326
- 3. 什么情况下人民警察可以当场盘问、检查? 327
- 14. 人民警察执行公务时可以征用公民的交通工具、通信工具等私人财产吗? 327
- 5. 什么情况下公安机关可以当场对违法行为作出行政处罚决定? 328
- 6. 什么是罚缴分离? 328
- 7. 公安机关拘留时不出示拘留证合法吗? 公安机关执行拘留必须遵守哪些程序? 328

法律文书

- 终止案件调查决定书 330
- 行政复议申请书 331
- 强制执行申请书 332

五、行政处罚监督及救济

- 中华人民共和国行政复议法 333
(1999年4月29日)
- 公安部关于实施《中华人民共和国行政复议法》中有
关问题的批复 339
(2000年3月3日)
- 公安部关于公安机关贯彻实
施《中华人民共和国行政
复议法》若干问题的意见 339
(1999年10月1日)
- 公安部关于对因拒绝交纳罚

- 款而被裁决拘留不服能否
申请行政复议的批复 342
(2000年5月24日)
- 中华人民共和国行政诉讼法 342
(1989年4月4日)
- 公安部关于公安机关贯彻实
施《行政诉讼法》若干问
题的通知 349
(1990年10月30日)
- 中华人民共和国国家赔偿法
(节录) 353
(1994年5月12日)
- 最高人民法院关于公安机关
不履行法定行政职责是否
承担行政赔偿责任问题的
批复 356
(2001年7月17日)
- 公安部关于公安机关贯彻实
施《国家赔偿法》有关问
题的通知 357
(1995年2月13日)
- 公安机关人民警察执法过错
责任追究规定 358
(1999年6月11日)
- 公安机关内部执法监督工作
规定 361
(1999年6月11日)
- 公安部关于县公安局能否对
治安管理处罚案件进行
“二裁”问题的批复 364
(1988年1月25日)
- 公安部关于修改卖淫嫖娼人
员不服收容教育的申诉程
序规定的通知 364
(1992年8月14日)

典型案例

- 1. 欧阳国香等不服宜春县市

- 容环境管理监察队强制征收城市垃圾代运费案..... 364
- 2. 毛珠兰不服龙岩市公安局行政强制措施及行政赔偿案..... 366

疑难问题

- 01. 公民报案、控告后，司法机关不立案怎么办？..... 369
- 2. 当事人不服公安机关的裁决，如何处理？公安机关治安管理处罚裁决错了怎么办？..... 369
- 3. 在受到公安机关哪些行政处罚时，可以申请提起听证程序？..... 369
- 4. 被劳动教养、行政拘留等

- 行政措施限制人身自由的人，对该措施不服的，应到哪里去起诉？..... 370
- 5. 劳动教养人员在被收容时，主管机关未将收容的根据告诉他本人及其家属，这种做法合法吗？..... 370

法律文书

- 行政起诉书..... 371
- 国家赔偿申请书..... 373
- 实用附录**
- 附录 1：行政复议流程图..... 374
- 附录 2：诉讼流程示意图..... 375
- 附录 3：国家赔偿的计算公式..... 376

..... 372

(日 11 月 5 日 1992)

..... 373

(日 11 月 0 日 1999)

..... 374

(日 25 月 1 日 1988)

..... 375

(日 1 月 8 日 1992)

附录

市县章直罪不季春国明如 1

..... 370

..... 371

..... 372

附录

..... 373

(日 05 月 4 日 1999)

..... 374

(日 3 月 3 日 2000)

..... 375

(日 1 月 10 日 1999)

一、综合

中华人民共和国治安 管理处罚法

- 2005年8月28日第十届全国人民代表大会常务委
员会第十七次会议通过
- 2005年8月28日公布
- 自2006年3月1日起施行

目 录

第一章 总 则

第二章 处罚的种类和适用

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚

第四节 妨害社会管理的行为和处罚

第四章 处罚程序

第一节 调 查

第二节 决 定

第三节 执 行

第五章 执法监督

第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 【立法目的】为维护社会

秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责，制定本法。

第二条 【违反治安管理行为的性质和特征】扰乱公共秩序，妨害公共安全，侵犯人身权利、财产权利，妨害社会管理，具有社会危害性，依照《中华人民共和国刑法》的规定构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由公安机关依照本法给予治安管理处罚。

第三条 【处罚程序应适用的法律规范】治安管理处罚的程序，适用本法的规定；本法没有规定的，适用《中华人民共和国行政处罚法》的有关规定。

第四条 【适用范围】在中华人民共和国领域内发生的违反治安管理行为，除法律有特别规定的以外，适用本法。

第五条 【基本原则】治安管理处罚必须以事实为依据，与违反治安管理行为的性质、情节以及社会危害程度相当。

实施治安管理处罚，应当公开、公正，尊重和保障人权，保护公民的人格尊严。

第六条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第七条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第八条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第九条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十一条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十二条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十三条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十四条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十五条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十六条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十七条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十八条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第十九条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十一条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十二条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十三条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十四条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十五条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十六条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十七条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十八条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第二十九条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十一条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十二条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十三条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十四条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十五条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十六条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十七条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

第三十八条 【管辖】治安管理处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关负责；但是，警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、吊销许可证和执照、责令停产停业、行政拘留处罚权的行使，由县级以上人民政府公安机关决定。

办理治安案件应当坚持教育与处罚相结合的原则。

[关联规定：《公安机关办理行政案件程序规定》第3、4、5(P263)]

第六条 【社会治安综合治理】各级人民政府应当加强社会治安综合治理，采取有效措施，化解社会矛盾，增进社会和谐，维护社会稳定。

第七条 【主管和管辖】国务院公安部门负责全国的治安管理工作。县级以上地方各级人民政府公安机关负责本行政区域内的治安管理工作。

治安案件的管辖由国务院公安部门规定。

[关联规定：《公安机关办理行政案件程序规定》第二章(P263)]

第八条 【民事责任】违反治安管理的行为对他人造成损害的^①，行为人或者其监护人应当依法承担民事责任。

第九条 【调解】对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为，情节较轻的，公安机关可以调解处理。经公安机关调解，当事人达成协议的，不予处罚。经调解未达成协议或者达成协议后不履行的，公安机关应当依照本法的规定对违反治安管理行为人给予处罚，并告知当事人可以就民事争议依法向人民法院提起民事诉讼。

[关联规定：《公安机关办理行政案件程序规定》第十章(P277)]

① 违反治安管理给他人造成损害，既包括给自然人造成损害的情形，也包括给法人或者其他组织造成损害的情形，具体应视被受害人的情况而定，而不局限于自然人。

② 警告是最轻微的一种治安管理处罚，只适用于违反治安管理情节轻微的情形，或者违反治安管理行为具有法定从轻、减轻处罚的情节的情形。

③ 罚款是给违反治安管理行为人处以支付一定金钱义务的处罚。

④ 行政拘留是短期内剥夺违反治安管理行为人的人身自由的一种处罚，是对自然人最严厉的一种治安管理处罚。

⑤ 吊销公安机关发放的许可证，是剥夺违反治安管理行为人已经取得的，由公安机关依法发放的从事某项与治安管理有关的行政许可事项的许可证，使其丧失继续从事该项行政许可事项的资格的一种处罚。

第二章 处罚的种类和适用

第十条 【处罚种类】治安管理处罚的种类分为：

- (一) 警告^②；
- (二) 罚款^③；
- (三) 行政拘留^④；
- (四) 吊销公安机关发放的许可证^⑤。

对违反治安管理的外国人，可以附加适用限期出境或者驱逐出境。

[关联规定：《行政处罚法》第8(P19)]

第十一条 【查获违禁品、工具和违法所得物的处理】办理治安案件所查获的毒品、淫秽物品等违禁品，赌具、赌资，吸食、注射毒品的用具以及直接用于实施违反治安管理行为的本人所有的工具，应当收缴，按照规定处理。

违反治安管理所得的财物，追缴退还被侵害人；没有被侵害人的，登记造册，公开拍卖或者按照国家有关规定处理，所得款项上缴国库。

[关联规定：《行政处罚法》第53(P23)、《公安机关办理行政案件程序规定》第十一章(P278)]

第十二条 【未成年人违法的处罚】已满十四周岁不满十八周岁的人违反治安管理的，从轻或者减轻处罚；不满十四周岁的人违反治安管理的，不予处罚，但是

应当责令其监护人严加管教。(一)

【关联规定：行政处罚法 25 (P20)、公
办行案程序规定 126 (P274)、公办未成年
人违法犯罪案件规定 第四章(P83)】

第十三条 【精神病人违法的处罚】
精神病人在不能辨认或者不能控制自己行
为的时候违反治安管理的，不予处罚，但是
应当责令其监护人严加看管和治疗。间歇
性的精神病人在精神正常的时候违反治安
管理的，应当给予处罚。

【关联规定：行政处罚法 26 (P20)、公
办行案程序规定 127 (P274)】

**第十四条 【盲人或者聋哑人违法的
处罚】**盲人或者又聋又哑的人违反治安
管理的，可以从轻、减轻或者不予处罚。

第十五条 【醉酒的人违法的处罚】
醉酒的人违反治安管理的，应当给予处罚。

醉酒的人在醉酒状态下，对本人有危
险或者对他人的人身、财产或者公共安全
有威胁的，应当对其采取保护性措施约束
至酒醒。

【关联规定：公办理案程序规定 38
(P266)】

**第十六条 【有两种以上违法行为
的处罚】**有两种以上违反治安管理行为
的^①，分别决定，合并执行。行政拘留
处罚合并执行的，最长不超过二十日。

【关联规定：公办理案程序规定 130
(P275)】

第十七条 【共同违法行为的处罚】

^① 两种以上违反治安管理行为，是指有两个或者超过两个的相互独立的、不连续的违反治安管理的行为或者是连续发生的不同种类的违反治安管理的行为。

^② 共同违反治安管理的，是指两个或者两个以上的行为人，出于共同的违反治安管理的故意，实施了共同的违反治安管理的行为。

^③ 单位包括公司、企业、事业单位、机关、团体。

^④ 主动投案，是指违法行为人在其违法行为尚未被公安机关发现以前，或者公安机关虽已发现但尚不知道行为人的，或者公安机关虽已掌握违法事实和违法行为人但尚未追查的，违法行为人出于悔过、惧怕处罚、亲友教育等原因，自己主动到公安机关承认违法行为并自愿接受处理的。

^⑤ 立功表现，主要是指违法行为人在实施违法行为后，有揭发其他违法犯罪事实的，阻止他人
的违法犯罪活动的，以及对国家和社会有其他突出贡献等情况。

共同违反治安管理的^②，根据违反治安
管理行为人在违反治安管理行为中所起的
作用，分别处罚。(三)

教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的，按照其教唆、胁迫、诱骗的行为处
罚。

第十八条 【单位违法行为的处罚】
单位^③违反治安管理的，对其直接负责
的主管人员和其他直接责任人员依照本法
的规定处罚。其他法律、行政法规对同一
行为规定给予单位处罚的，依照其规定处
罚。

**第十九条 【减轻处罚或不予处罚
的情形】**违反治安管理有下列情形之一的，
减轻处罚或者不予处罚：

- (一) 情节特别轻微的；
- (二) 主动消除或者减轻违法后果，
并取得被侵害人谅解的；
- (三) 出于他人胁迫或者诱骗的；
- (四) 主动投案^④，向公安机关如实
陈述自己的违法行为的；
- (五) 有立功表现^⑤的。

【关联规定：行政处罚法 27 (P20)、公
办行案程序规定 128 (P275)】

第二十条 【从重处罚的情形】违
反治安管理有下列情形之一的，从重处
罚：

- (一) 有较严重后果的；