



中国劳动保障科学研究院 工作年报 2005

中国劳动保障科学研究院编



中国劳动社会保障出版社

中国劳动保障科学研究院 工作年报 (2005)

中国劳动保障科学研究院编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国劳动保障科学研究院工作年报. 2005/中国劳动保障科学研究院编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2007

ISBN 978-7-5045-4269-4

I. 中… II. 中… III. ①劳动就业-中国-2005-年报 ②社会保障-中国-2005-年报
IV. ①D669.2-54 ②D632.1-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 003682 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

新华书店经销

北京印刷集团有限责任公司印刷二厂印刷 北京密云青云装订厂装订

850 毫米×1168 毫米 16 开本 21.75 印张 4 彩色插页 541 千字

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

定价: 68.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

中国劳动保障科学研究院 工作年报编委会

(2005)

主 编 田小宝

副 主 编 刘学民

编委会成员(按姓氏笔画排序)

王 竞	田小宝	刘学民	刘燕斌	苏海南
何 平	张峻峰	杨黎明	郑东亮	金维刚
莫 荣	游 钧			

编辑部主任 刘学民

编辑部成员(按姓氏笔画排序)

王学力	王 珠	王俊舫	叶淑媛	朱春香
孙晓湜	米 宁	刘庚华	华迎放	刘景春
吴 杰	陈 宁	邸 妍	芦 英	张玉玲
周书学	赵 彤	赵志彪	赵惠庆	苗春雨
涂 萍	袁良栋	韩振墙		

前 言

争创两个一流，做好两个服务

田小宝

2005年8月，田成平部长到任不久就到劳科院视察工作，充分体现了部领导对科研工作的高度重视和对科研人员的亲切关怀。田部长在视察了院所和劳动学会并听取工作汇报后发表了重要讲话，充分肯定劳动保障科研工作的成绩，进一步明确了科学研究在劳动保障工作中的重要地位。他殷切希望院所要出一流成果，培养一流队伍，做好两个服务，即为中央国务院相关决策服务，为地方、企业深化改革的实践服务。这就为劳动保障科研工作进一步发展指明了方向。

2005年，院所坚持以科学发展观统揽全局，各项工作取得新的进展。在科研工作方面，一是决策研究更注重系统性和前瞻性，打破院所界限，集中各学科专家联合攻关，完成了“改善农民工进城就业环境”的一组研究报告，由部报送国务院参阅，为决策提供依据；完成了国家“十五”重大科研项目“中国小城镇的就业政策和社会保障制度研究”，提出了在加速城镇化进程中促进就业和完善社会保障体系的对策建议。完成了“制定《就业促进法》若干问题研究”“统筹城乡就业有关理论问题研究”“深化薪酬制度改革研究”“我国人工成本现状、问题与对策研究”“社会保障体系运行预警系统研究”“促进企业年金发展研究”“中国养老保险监测评估系统”“加入WTO后过渡期劳动保障工作研究”“体面劳动与中国城镇就业和减贫报告”“企业社会责任对我国企业和外贸出口影响及对策研究”等。这些研究深化了对相关问题的理论认识，拓宽了解决当前和今后可能面临问题的政策思路，为决策提供了有益的参考依据。二是实际操作研究更加注重实用性和可操作性，更多地与地方和企业的专家合作，完成了“杭州市劳动保障事业发展‘十一五’规划研究”，完成了一批大企业集团公司人力资源开发和薪酬制度改革方案设计研究等。在这些直接为领导决策和为地方、企业改革发展实践服务的研究工

作中,不仅提供了新的思路和实际操作方法,也锻炼了科研队伍,提高了科研人员运用现代劳动保障科学理论解决实际问题的能力。社会保障专家何平研究员被国务院授予有突出贡献专家称号,一批中青年科研人员在科研实践中经受锻炼和考验,成为科研骨干。

在这一年里,院所共完成各类科研项目40个,发挥了科研辅助决策、指导实践的积极作用。

为进一步拓宽视野,提高研究水平,院所全方位开展了国内国际学术交流与合作研究工作,先后举办了“2005中国(深圳)人力资源高峰会”“2005(第二届)薪酬管理高层论坛”“中国灵活就业政策研讨会”“医疗保险机构管理标准研讨会”“第四次东北亚劳动论坛”等十多次重要的学术交流活动。同时还派出高级专家代表团赴印度出席“第二次全球劳动论坛”。同国际劳工组织合作,开展“体面劳动与中国就业”“工作场所艾滋病防御”等多项研究,同美国密歇根大学和挪威奥斯陆大学合作进行就业问题研究,参与世界银行“中国社会保障体系建设项目”研究等。在这些活动中,我们有机会了解国内国际劳动保障科研的最新动态,跟踪科研发展的最新趋向,以利提高院所的科研水平。

2005年,我们还开展了“劳动保障科学技术工作中长期发展规划研究”,开展了面向社会的咨询服务和相关业务培训活动,组织进行了相关国家职业资格标准的研制工作,更新了部分科研设备,改进了物业、后勤管理服务和办公区域消防安全防护工作。

到2005年年末,我们已经全面完成了《中国劳动保障科学研究院“十一五”科研发展规划纲要》确定的目标任务。同时,在2006—2020中长期科研发展规划研究中,设定了新的发展目标。

从总体上看,培养一流人才,产出一流成果,做好两个服务,成为我院及各所2005年工作的主旋律。我们将继续坚持这样做下去,发扬成绩,再接再厉,让科研在劳动保障决策和管理实践中发挥更加积极的作用。

目 录

劳动保障部领导讲话

田成平部长视察劳科院时的讲话	(3)
步正发副部长视察劳科院时的讲话	(5)
步正发副部长在中国劳动学会工资专业委员会换届暨更名大会上的讲话	(6)
步正发副部长在第四次东北亚劳动论坛开幕式上的致辞	(10)
深化收入分配改革 构建社会主义和谐社会 ——步正发副部长致第二届薪酬管理国际高层论坛的 贺信	(12)

院所年度工作概况

劳科院 2005 年工作总结和 2006 年工作要点	(15)
劳科所 2005 年工作总结和 2006 年工作要点	(20)
社保所 2005 年工作总结和 2006 年工作要点	(22)
工资所 2005 年工作总结和 2006 年工作要点	(26)
劳工所 2005 年工作总结和 2006 年工作要点	(30)

专项工作综述

关于表彰 2005 年优秀工作者的决定	(41)
---------------------------	--------

院所重要学术和宣传活动

中国灵活就业政策研究	(45)
2005 中国(深圳)人力资源高峰会成功举行	(47)
人力资源专业委员会 2005 年年会	(48)

2005 (第二届) 薪酬管理高层论坛在杭州举行	(49)
--------------------------------	--------

重要课题研究报告摘要

劳科所

高技能人才队伍建设理论与实践研究	(53)
我国劳动争议处理制度改革问题研究	(57)
2001—2002 年: 中国农村劳动力就业和流动报告	(61)
全国城镇劳动力就业和社会保障状况抽样调查数据分析	(66)
制定《促进就业法》若干问题研究	(69)
信息化与就业	(74)
劳动力需求预测及就业战略	(78)
广东省统筹城乡就业战略研究	(80)
中国劳动力市场灵活性与就业保障及相关研究	(84)
关于当前农民工流动就业数量、结构与特点研究报告	(86)
关于农民工流动就业与劳动力市场建设问题研究	(91)

工资所

重构社会保险缴费基数模式	(97)
我国人工成本现状、问题与对策建议	(102)
北京市出租汽车行业小时运营收入定额若干劳动标准研究报告	(106)
确定企业管理和技术人员薪酬制度的基本理论依据	(113)
当前工效挂钩存在的问题及变革分析	(117)
当前企业分配中的焦点难点问题 ——企业分配焦点难点问题研讨会纪要	(121)
深化我国企业薪酬制度改革若干问题研究主报告摘要	(125)

社保所

小城镇就业政策和社会保障制度研究主报告	(129)
---------------------------	---------

关于农民工社会保障问题研究报告	(145)
西部地区农村社会保障问题研究报告	(153)
城市贫困群体社会保障问题研究报告	(162)
促进企业年金发展研究	(166)
社会保障体系运行预警系统研究主报告	(175)
中国城镇职工基本医疗保险基金收支监测预测预警系统主报告	(190)
中国养老保险监测评估系统	(202)

劳工所

加入 WTO 后过渡期劳动保障工作应对方案	(215)
体面劳动与中国城镇就业和减贫报告	(221)
国外基本养老金替代水平及相关影响因素	(225)
发达国家改革失业保险促进就业机制的措施及其对我国的启示	(228)
国外促进就业法研究及对我国的启示与思考	(233)
借鉴国外有益经验, 大力促进我国青年就业	(238)
关于中国开展促进就业平等、反对就业歧视研究活动的情况	(244)
关于企业社会责任对我国企业和外贸出口影响及对策的报告	(250)

调研报告摘要

江阴市小城镇就业和社会保障调研报告	(257)
四川省农村社会保障调研报告	(272)
陕西省农村社会保障调研报告	(282)
上海市生育保险制度调查	(289)

出国考察和培训报告摘要

澳大利亚劳动争议处理和职业培训体制考察报告	(297)
英国、德国“社会保险精算”考察报告	(301)
美国社会保障基金管理培训报告	(306)
赴德国、欧盟“企业社会责任”考察报告	(315)

目 录

奥地利医疗保险体系培训考察报告	(327)
-----------------------	-------

2005 年大事记

综合事项	(335)
科研活动	(335)
国际合作	(337)
党群工作	(337)
后勤保障	(338)

劳动保障部领导讲话

田成平部长视察劳科院时的讲话

(2005 年 8 月 25 日)

我来部以后，先后听过一些单位的汇报，刚才听了你们一院四所和劳动学会的情况汇报，有点感想。在我们国家建立社会主义市场经济体系过程中，劳动保障部门承担着繁重的工作任务，有很多重大问题需要加强研究。

我们从 20 世纪 80 年代起，大约用了 20 年的时间，基本建立了社会主义市场经济体制框架。我们还要经过一二十年的努力，才能使市场经济体制得到完善。在这个过程中，我们的就业、社保、劳动关系这三大任务在市场经济下如何搞？有很多的问题需要通过深化改革逐步把这个体系完善起来。这里面不仅有理论问题，也面临着很多实际问题。最近，国务院开会研究改革问题，温家宝总理讲今年是改革攻坚年，下半年有四个重点：第一是继续推进涉及经济结构调整和经济增长方式转变的改革；第二是继续推进涉及政府职能转变的改革；第三是继续推进涉及维护人民群众切身利益的改革；第四是继续推进涉及对外开放的改革。这四个方面的内容有很多都涉及我们部，特别是第三个方面涉及维护人民群众切身利益的改革有七大问题：就业、城乡社会保障、贫困、教育、医疗卫生、环境、安全生产。这些问题都涉及群众利益，矛盾很多。不光是就业、城乡社会保障，贫困、医疗卫生都和我们社会保障密切联系。所以，在新形势下，就业、劳动关系、社会保障等很多问题怎么通过深化改革来解决，需要在这些重大问题上加强调查研究。

我们一院四所，包括劳动学会，有这样一支科研队伍，要把资源整合、组织起来，根据国家制定“十一五”规划的要求，有步骤、有计划地进行重大课题研究。内部要合作，也要与国外开展国际合作；内部要整合，与国内各个方面也要整合。总之，要把我们在完善社会主义市场经济体制之下的劳动保障中的重大问题，列出课题，有计划、有步骤地进行深入研究，要出一流的、高质量的科研成果，在这个过程当中也可以培养出一流的队伍。

科研院所的研究工作应当做好两个服务。一个是为中央国务院相关的决策服务。这里面涉及劳动保障立法。劳动保障立法现在差很多，还没有就业促进法、劳动合同法、社会保障法。我们要加强这方面的工作。另外，还要研究深化改革、促进经济发展、构建和谐社会中与劳动保障相关的重大问题，为国务院以及部里相关决策服务。我们部也有很多规章的出台要依靠你们的研究成果。总之，我们要做到科学决策，科研是很重要的方面。另一个服务是为地方、企业，为全社会深化改革的实践服务。在这方面你们已经做了大量工作。对于建立适应社会主义市场经济体制的劳动就业和社会保障制度在工作实践中的问题，我们也应当参与进去。

一个是为上面的决策服务，一个是为下面的改革实践服务，这“两个服务”是互相促进的。在为上层决策服务中，要到基层搞大量的调研；在为基层实践服务中，可以了解哪些决策是好的，哪些决策还不完善，需要进一步加以改进。对存在的问题也要分析

是决策问题还是实践问题。拿社保系统来讲，在短短几年中，初步建立了社会保障体系的框架，很不容易，有很多成功的地方；但是，从实践来看，现在情况发生了很大变化，需要有新的思路、新的办法。我们在实践中了解了这些，回过头来，在科研中提出对策建议，就可以更好地为决策服务。决策来自于对实践的总结，也在实践中得到检验。当然，为基层服务还有收益，这在市场经济体制下是应当的。科研成果得到认可和应用，要给科研人员一定的报酬。

劳动保障部历任领导都高度重视科研工作，这说明了科学研究在劳动保障工作中的重要地位。今年7月全国劳动保障厅局长座谈会后，办公厅征求各方面意见，拟定了一个近期的，就是今年下半年到明年上半年的研究课题，其中许多都要科研院所来做。你们分别汇报了今年和今后的一些工作安排，我都赞成。有些项目的牵头单位是某个司，科研院所要与有关司局共同配合，把这些研究课题做好，为劳动保障事业全面协调可持续发展奠定坚实的理论基础。

（根据记录整理，未经本人审阅）

步正发副部长视察劳科院时的讲话

(2005 年 8 月 25 日)

刚才，田部长对劳动保障科研工作，包括学会的工作做了重要的指示：一是要坚持科研工作为中央的决策服务，为基层的改革实践服务的方针；二是要着眼于、立足于国民经济改革发展的大局，选择一批重大的科研项目、科研题目；三是在科研组织上，充分发挥内部的资源整合和对外开放的优势；四是既要出一流成果，又要出一流人才。请大家按照田部长的指示，结合我们院、各个研究所、学会的实际，结合厅局长座谈会上提出的要求，认真地领会落实好，在实践过程中，不断完善我们的一些设想，推动我们的科研工作，取得更好的效果。

(根据记录整理，未经本人审阅)

步正发副部长在中国劳动学会工资专业委员会换届暨更名大会上的讲话

(2005 年 8 月)

今天，我们在这里举行中国劳动学会工资专业委员会第二届会员代表大会，总结第一届理事会的各项工作，通过了更改工资专业委员会为薪酬专业委员会名称的决定，产生了新一届的薪酬专业委员会理事会。我代表劳动和社会保障部对本次会议的召开和新一届的薪酬专业委员会表示热烈的祝贺，向参加会议的各位来宾表示诚挚的欢迎，向长期以来在工资专业委员会辛勤工作、做出贡献的同志，向所有关心、支持工资专业委员会工作的各界朋友表示衷心的感谢！借此机会，我谈几点意见。

一、第一届工资专业委员会紧紧围绕经济社会发展的主题，在劳动工资领域开展了大量工作，取得了丰硕成绩

工资专业委员会自 1992 年成立以来的 10 多年，随着我国经济体制的深化改革和经济社会快速发展，劳动力结构、就业方式、劳动关系、居民收入分配等领域发生了深刻的变化，给劳动工资工作不断提出新的要求。工资专业委员会认真贯彻了中央及劳动和社会保障部关于劳动工资方面的方针政策，在中国劳动学会的领导下，在广大会员单位的共同努力和社会各界的大力支持下，以推进收入分配制度改革为主线，积极投身劳动工资各个领域，做了大量扎实有效的工作，取得了可喜的成绩。如在理论研究方面，对一些基础理论问题进行了比较深入的研究，拓宽和加深了对工资功能、结构的认识，发展和丰富了企业工资的结构和形式；对劳动价值理论进行了创新，提出了创值论观点；开展了对按劳分配理论的深入研究，完善了管理技术要素参与分配剩余收入的理论等。这些研究和探索来自于劳动工资深入改革的生动实践，推动劳动工资领域理论不断丰富和创新，促进和指导劳动工资改革新的实践，取得新的成果。工资专业委员会还通过举办学术研讨会、培训班，出版专业图书期刊等多种形式，宣传国家劳动工资方针政策，交流企业薪酬改革的信息，推广学术应用成果，培训和提高企事业单位劳动工资人员的专业知识水平，并面向企事业单位积极开展薪酬制度的设计和咨询服务工作。

同时，工资专业委员会作为学术团体，较好地发挥了联系政府和社会各界的桥梁纽带作用，在劳动工资制度改革献计献策方面做了大量的积极工作。

在此，我谨向为工资专业委员会工作付出了辛勤劳动的老会长李唯一同志、秘书长翁天真同志以及工资专业委员会的其他同志表示衷心的感谢！

二、认真研究当前薪酬分配方面的实际问题

回顾改革开放 20 多年来的实践，收入分配一直是关系广大人民群众切身利益，影响改革进程、经济发展和社会稳定的重大问题，党中央、国务院对此高度重视。党和国家召开的历次重要会议，都对收入分配问题提出了明确的意见和要求。劳动和社会保障部作为管理企业工资收入分配的职能部门，一直把建立与现代企业制度相适应的收入分配

制度和构建企业工资分配宏观调控体系作为自己的重要职责和任务，进行了积极的努力和探索。

近年来，经过多方努力，一方面，企业工资分配宏观调控力度进一步增强。全国 30 个省、自治区、直辖市（除西藏外）建立了工资指导线制度，140 个大中城市建立了劳动力市场工资指导价位制度，13 个大中城市初步建立了人工成本信息指导制度，全国 31 个省、自治区、直辖市全面建立了最低工资保障制度，23 个省市发布了小时最低工资标准，并适时调整了最低工资标准。与此同时，加大了规范企业工资支付行为的力度，严肃查处拖欠职工特别是农民工工资等问题，维护了劳动者合法权益。另一方面，企业内部分配制度改革方兴未艾，适应市场经济要求的企业工资决定机制和现代薪酬制度正被大范围地探索和应用。目前，在国家政策的指导和鼓励下，企事业单位进行薪酬制度改革的自觉性和主动性空前高涨，全国已有 29 万多户企业实行了工资集体协商，相当数量的企业纷纷建立起与市场接轨、与效益挂钩的内部分配体制。与此同时，国家机关的工资制度改革也正在积极研究准备之中。从总体上看，我国薪酬制度改革取得了积极成效。

但是，由于我国正处于转轨时期，受多种因素影响，分配领域还存在许多值得研究和重视的问题，有的问题还比较严重。

一是从总体上看，分配秩序还比较混乱，社会成员之间的收入差距过大，且呈进一步扩大趋势，个别垄断行业的收入水平过高，社会弱势困难群体继续扩大，基尼系数接近 0.5，这表明收入分配的宏观调控力度仍然不足。

二是企业内部的收入分配仍存在关系不顺、分配不公的问题。企业的内部分配平均主义和差距过大的问题同时存在，有的企业负责人在拿高额年薪的同时，通过职务消费增加自己的隐性收入；有的企业职工，特别是农民工工资长期滞留在低水平；有的企业在改制、关闭破产过程中，职工的经济补偿金得不到落实。

三是解决工资拖欠的任务仍十分艰巨。目前，我国农民工总人数约为 1.2 亿，在加工制造业、建筑业的从业人员中，分别占 60% 和 80%，已成为我国产业工人的重要组成部分。拖欠农民工工资现象仍大量存在。此外，拖欠其他职工工资的问题依然较为严重。据全国总工会在建有工会组织的单位统计，截至 2004 年 9 月底，全国被拖欠工资的企业职工有 557.3 万人，涉及金额 287.9 亿元。因此，探索和建立起解决拖欠工资长效机制的任务十分艰巨。

四是对工资制度本身内在的规律性认识还存有差距。工资的功能、决定因素和形成机制这三个方面的内容有待从科学发展观的高度进行深入、系统的研究。理清报酬与激励、按劳分配与按管理技术等要素分配、工资协商与市场机制等之间的关系，构建科学的工资制度体系任重道远。

五是人工成本与企业竞争力、就业等关系的研究有待深化。随着我国经济结构和经济增长方式的转变，随着我国日益重视统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，随着国际经济贸易的新变化，必然对企业的人工成本控制提出新的要求，对企业竞争力和社会就业格局产生影响，这就要求从理论和实践中予以认真研究，提出切实可行的建议和对策。

分配领域尤其是薪酬制度改革所面临的新形势对薪酬专业委员会提出了新的任务和要求，我们要按照实施科学发展观和建立社会主义和谐社会的要求，认真研究当前的新情况、新问题，更好地开展薪酬领域的各项工作。新一届薪酬专业委员会的主要任务是：按照党的十六大和十六届三中、四中全会提出的深化收入分配制度改革的指导思想和大