

RESEARCH ON STRATEGY OF POPULATION DEVELOPMENT
IN YANGTZE RIVER DELTA

长三角人口发展 战略研究

主 编 谢玲丽
副主编 彭希哲

 复旦大学出版社

RESEARCH ON STRATEGY OF POPULATION DEVELOPMENT
IN YANGTZE RIVER DELTA

长三角人口发展 战略研究

主 编 谢玲丽

副主编 彭希哲

复旦大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

长三角人口发展战略研究 / 谢玲丽主编. —上海: 复旦大学出版社, 2007. 9

ISBN 978-7-309-05711-9

I. 长… II. 谢… III. 长江三角洲—人口—发展战略—研究 IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 128480 号

长三角人口发展战略研究

谢玲丽 主编

出版发行 复旦大学出版社 上海市国权路 579 号 邮编: 200433
86-21-65642857(门市零售)
86-21-65100562(团体订购) 86-21-65109143(外埠邮购)
fupnet@fudanpress.com http://www.fudanpress.com

责任编辑 徐惠平

总编辑 高若海

出品人 贺圣遂

印 刷 句容市排印厂
开 本 787×960 1/16
印 张 18
字 数 242 千
版 次 2007 年 9 月第一版第一次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 309 - 05711 - 9 / C · 94
定 价 35.00 元

如有印装质量问题, 请向复旦大学出版社发行部调换。

版权所有 侵权必究

课题领导小组、办公室、专家组成员

1. 课题领导小组

组 长：上海市人口计生委主任 谢玲丽

副组长：江苏省人口计生委主任 张肖敏

浙江省人口计生委主任 陈艳华

2. 课题组办公室

负责人：上海市人口计生委规划统计处处长 周少云

江苏省人口计生委规划统计处副处长 杨 柳

浙江省人口计生委办公室主任 潘祖光

3. 课题组专家组

牵头专家：

彭希哲 复旦大学社会发展与公共政策学院 院长、教授

主要成员：

任 远 复旦大学人口研究所 副所长、教授

宋林飞 江苏省社会科学院 院长、教授

王嗣均 浙江大学人口所 教授

叶明德 浙江大学人口所 教授

周海旺 上海社科院人口所 副所长、副研究员

序

受国家人口计生委的委托,2004年4月起,由上海市人口计生委牵头,并会同江苏和浙江两省人口计生委共同组织开展了长三角地区人口发展战略研究。为了做好这项跨地区的重大课题研究,“两省一市”(上海市、江苏省、浙江省)人口计生委成立了长三角地区人口发展战略研究课题领导小组,在上海市人口计生委设立了工作办公室,具体负责课题研究的组织、协调和服务,并以复旦大学社会发展与公共政策学院为主成立课题专家研究组。复旦大学、江苏省社科院、浙江大学、华东师大、上海社科院等院校的人口、经济、资源、环境方面的专家学者分别参加了总课题设计以及各专题研究。

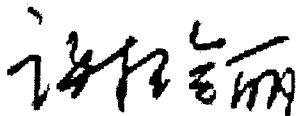
按照国家人口发展战略研究总课题组的要求,在国家人口计生委的指导下,在“两省一市”党委和政府的领导和支持下,本课题重点对长三角地区的人口现状与发展态势、产业发展与就业人口发展趋势、都市圈人口容量、城市化发展趋势与人口迁移、人口老龄化发展、人口婚姻与家庭状况及其对社会发展影响这六个方面进行了研究。

2004年4月9日,国家人口发展战略研究课题组办公室在上海组织召开“长三角地区人口发展战略研究座谈会”,主题是在国家人口发展战略研究的框架下,讨论长三角地区人口发展战略研究的工作。2004年4月29日,课题组办公室在江苏省无锡市召开工作会议,主要讨论课题研究的框架和分工。2004年6月21—22日,长三角地区人口发展战略研讨会在上海举行。全国人大常委会副委员长、国家人口发展战略研究课题组

组长蒋正华,国家人口计生委主任张维庆、副主任王国强,上海市人大常委会主任龚学平、副市长杨晓渡,浙江省副省长盛昌黎等领导出席了会议。在研讨会上,蒋正华副委员长、张维庆主任等领导作了重要讲话。本次研讨会的召开,对于课题研究起到了重要推动作用。2004年8月27日,课题组在杭州召开了“长三角地区人口发展战略研究课题中期成果交流会”。此外,在课题组办公室的组织协调下,在16个城市的人口计生部门积极支持下,由复旦大学人口研究所具体承担了长三角地区人口发展战略研究数据库系统的建设工作,该系统的建成开通为课题研究提供了重要的数据支持。

在课题研究过程中,“两省一市”人口计生委调动各方力量,凝聚各方智慧,共同推动区域人口发展战略研究,努力做到三个结合:一是政府部门与科研机构相结合;二是课题内专家与课题外专家相结合;三是地区之间相互结合。三地人口计生部门在研究中起到了牵头、组织、协调和服务作用。经过努力,本课题研究取得了丰硕成果。在出版之际,我把长三角人口发展战略研究工作的推进过程做一全面介绍,权做历史见证。特别值得高兴的是,2006年12月7日,中共中央国务院制定出台了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》,强调要坚定不移走中国特色统筹解决人口问题的道路,《决定》的贯彻落实,必将对长三角人口、资源、环境、经济、社会协调可持续发展,起到积极的推动作用。虽然目前有些方面的领导已经调离工作岗位,但我相信,我们在课题研究过程中共同结下的深厚友情将源远流长!

长三角地区人口发展战略研究课题领导小组组长
上海市人口和计划生育委员会党委书记、主任



2007年5月

目 录

长三角地区人口发展战略研究总报告	1
长三角地区人口发展战略研究——课题分报告	35
长三角地区人口现状与发展态势研究	37
长三角地区产业发展与就业人口发展趋势研究	77
长三角地区城市化发展趋势与人口迁移研究	106
长三角都市带人口容量研究	134
长三角地区人口老龄化与养老保障体系研究	164
长三角地区人口婚姻与家庭状况及对社会发展影响研究	191
长三角地区人口发展战略研究——专论	217
长三角地区城市化与城市群发展研究	219
长三角地区就业迁移的人力资本差别效应和战略思考	244
长三角地区人口老龄化发展战略研究	264
长三角地区人口与环境问题研究	271

长三角地区人口发展战略 研究总报告

长三角地区人口发展战略研究课题组

长三角地区人口发展战略研究是国家人口发展战略研究中的六个区域人口发展战略之一。从2004年4月开始,国家人口发展战略研究课题组办公室牵头启动该研究项目,并由上海市人口计生委牵头组织,江苏、浙江两省人口计生委共同参与,三地有关专家学者共同开展研究。结合长三角具体情况和特点,设计了若干分课题进行研究。分课题由复旦大学、华东师范大学、上海社会科学院、浙江大学、江苏省社会科学院的有关专家学者分别组织进行研究,对长三角地区的人口状况与态势、人口与社会经济、资源环境的关系进行综合和系统的研究。在此基础上,对长三角地区人口发展战略进行一个总体性的判断。

一、研究的意义

长江三角洲地区(以下简称长三角地区)位于我国东部的长江下游江海交汇处,自然条件优越,气候宜人,区位优势明显。区域面积10.95万平方公里,占全国1.14%。区域内包括上海市、江苏省中南部的8个市(南京、苏州、无锡、常州、镇江、南通、扬州、泰州)、浙江省东北部的7个市(杭州、宁波、湖州、嘉兴、绍兴、舟山、台州)。全区共有53个县级以上城市。2003年,长三角地区户籍人口8161万人,占全国6.32%。

(一) 长三角地区是我国经济发展的一个最重要的增长极,开展人口发展战略研究,对于保持该地区在我国经济增长中的火车头作用,至关重要

长三角地区是我国经济活跃、生产力发达、科技实力雄厚的一个重要地区,它与珠三角地区、京津冀地区共同构成中国的三大重要城市群(都市圈)。长三角城市群已被公认为世界六大城市带(都市圈)

之一,发展潜力巨大。改革开放以来,特别是 20 世纪 90 年代以来,长三角地区经济快速发展,经济实力迅速增强,在拉动全国经济增长中起到了举足轻重的作用。2003 年,全区域创造的国内生产总值(GDP)为 23 766.60 亿元,占全国 20.37%;人均 GDP 达到 30 008 元,是全国人均 GDP 的 3.3 倍。目前,长三角地区有 10 个城市已进入中国经济实力前 35 强;将近一半的县市(区)进入全国百强县市竞争力排名。世界 500 强企业,已经有 400 多家在长三角地区落户。从今后发展趋势看,整个长三角地区将成为中国经济的一个最重要的增长极,也将成为世界经济增长的一个亮点。众所周知,人口变动与经济发展紧密相关,经济发展对于人口的变动起着决定性作用,人口变动又反过来作用于经济发展,起到促进或者延缓作用。当前,长三角地区在发展中面临着一系列迫切需要研究与回答的人口问题。如:在全国人口持续增长以及人口向东部流动的大背景下如何处理好吸纳流动人口和保持合理人口规模的问题;在经济全球化和全球信息化的大趋势下如何处理好产业与人口之间的关系以及如何提高人口整体素质的问题;在城市化加速发展阶段如何处理好城乡发展和保护环境以及构建合理的区域城市体系的问题;在人口老龄化和少子化情况下如何保持人口的经济活力和增强综合竞争力的问题,等等。对于这些问题,必须从战略高度加以研究,提出战略性的导向措施。通过人口发展战略的制定实施,促进人口向有利于经济发展的方向变动,减少人口对经济发展的负面影响,为保持长三角地区对全国经济增长的持续拉动作用和作出更大的贡献创造良好的人口环境。

(二) 开展长三角地区人口发展战略研究,是全区域贯彻落实科学发展观、加强区域联动、实现区域可持续发展的内在客观需要和重要举措

由于地域相连、人缘相亲、文化相近,长期来长三角地区各城市之间的交流合作密切。进入 21 世纪以来,长三角地区的交流合作进

一步得到加强。目前,在构建大交通体系、生态环境治理、信息资源共享、开发旅游资源、天然气管道网络等方面的专题交流与合作不断深化,同时开展了统一大市场建立、国际深水港建设、人力资源流动等方面的实质性联合,呈现合作共赢的局面。与区域经济的紧密合作相比,对于区域人口问题的研究以及人口宏观调控在长三角地区是一个薄弱环节。人口问题是影响区域可持续发展的首要问题。目前,各城市从各自利益的最大化出发研究和制定的人口发展目标以及发展规划往往存在局限性,缺乏区域整体和联动发展的考虑,不利于区域整体综合竞争力的提高。因此,长三角地区迫切需要在党中央科学发展观重要战略思想的指导下,从区域整体发展的角度出发联动开展人口发展战略研究,指导区域内各城市人口发展目标的确定以及人口发展规划的制定与实施,推动区域内部实现全面、协调、可持续发展。

(三) 长三角地区的人口转变进程超前于全国,其人口发展特征预示了全国未来人口发展的趋势,其人口发展战略的研究有助于国家人口发展战略的科学制定

由于长三角地区经济快速发展,区域内人口的生活水平以及社会保障、医疗卫生和教育水平在全国相对比较高,加上人口与计划生育政策的成功推行,使得区域人口转变进程超前于全国。主要表现为:率先进入人口自然变动零增长和负增长阶段;率先进入人口老龄化快速发展期和高龄化社会;率先进入人口城市化加速发展阶段和高城市化社会;等等。可以预见,目前长三角地区遇到的类似前面提到的人口发展新特征和新情况,全国在10—20年后同样会出现。因此,现在长三角地区开展人口发展战略研究,对超前于全国出现的人口发展新情况和新问题进行实证研究,尽早提出对策措施,不仅对于促进长三角地区本身的发展具有重要作用,而且对于推动国家人口发展战略的科学制定和全国人口宏观调控具有重要意义。

二、长三角地区人口发展的 现状和特征

目前有关长三角问题的研究,非常丰富,涉及的领域也非常广泛,但关于长三角地区人口状况及其发展战略的研究,还涉及不多,更缺乏系统性的研究。因此,首先搞准、搞实长三角地区的人口基础数据,对长三角人口与发展有准确全面的了解,本身就是人口发展战略研究前提性、基础性的工作。

(一) 长三角地区人口总量规模较大,且是人口高密度区域

到 2000 年底,长三角地区户籍人口 8 051.41 万,“五普”数据表明长三角地区常住人口 8 743.13 万,其中,江苏省中南部 8 市人口占 47.5%;浙江东北部 7 市人口占 33.7%;上海市人口占 18.8%。整个长三角地区的人口密度 797 人/每平方公里,是全国平均人口密度的 6 倍。上海市 2 588 人/每平方公里,是全国的 19.6 倍;苏中南地区 856 人/每平方公里,是全国的 6.5 倍;浙东北地区 539 人/每平方公里,是全国的 4.1 倍。

表 1 2000 年长三角地区人口总量

地 区	户 籍 人 口		常 住 人 口	
	(万人)	百分比(%)	(万人)	百分比(%)
长三角地区	8 051.41	100.0	8 743.13	100.0
上海市	1 321.63	16.4	1 640.77	18.8
苏中南	3 902.49	48.5	4 151.35	47.5
浙东北	2 827.29	35.1	2 951.01	33.7

数据来源:《长江和珠江三角洲及港澳特别行政区统计年鉴(2003)》。

表 2 2000 年长三角地区人口分布

地 区	土地面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)	户籍人口密度 (人/平方公里)	常住人口 (万人)	常住人口密度 (人/平方公里)
全 国	9 600 000.00	—	—	126 583	132
长三角	109 661.7	8 051.41	734.20	8 743.13	797.28
上海市	6 340.5	1 321.63	2 084.43	1 640.77	2 587.76
苏中南	48 521.1	3 902.49	804.29	4 151.35	855.58
浙东北	54 800.1	2 827.29	515.93	2 951.01	538.50

数据来源：《长江和珠江三角洲及港澳特别行政区统计年鉴(2003)》。

(二) 长三角地区是全国人口自然增长的低谷和人口老龄化的高地

长三角地区人口已普遍进入低出生、低死亡和低自然增长的阶段,人口自然增长率接近零增长。2002 年,长三角地区户籍人口自然增长率为 0.8‰。其中,上海(-2.6‰)、舟山(-0.31‰)、苏州(-0.27‰)、南通(-0.11‰)出现自然变动负增长。

表 3 2002 年长三角地区户籍人口自然增长情况

	出生率(‰)	死亡率(‰)	自然增长率(‰)
全 国	12.86	6.41	6.45
长三角	6.96	6.16	0.80
上海市	4.7	7.3	-2.6
苏中南地区	6.27	4.97	1.30
浙东北地区	8.19	6.09	2.10

数据来源：《长江和珠江三角洲及港澳特别行政区统计年鉴(2003)》。

在低生育率和低死亡率的作用下,长三角地区人口年龄结

构的老龄化比较明显。2000年,长三角地区常住人口中65岁及以上老年人口为869万人,占9.94%,比全国平均水平高2.98个百分点。突显率先实现人口转变所带来的人口结果。

表4 2000年长三角地区常住人口老龄化状况

地 区	合 计 (万人)	占总数的百分比(%)		
		0—14岁	15—64岁	65岁及以上
全 国	126 583	22.89	70.15	6.96
长三角	8 743.13	15.89	74.17	9.94
上海市	1 640.77	12.30	76.30	11.40
苏中南	4 151.35	16.49	73.77	9.74
浙东北	2 951.01	17.07	73.54	9.38

数据来源:《长江和珠江三角洲及港澳特别行政区统计年鉴(2003)》中的人口普查汇总数据。

(三) 受经济活力引发的人口替代性迁移作用明显

人口老龄化除了受到人口内在自然变动的影响,如果我们暂不考虑上海,则基本表现出经济相对发达、层次相对高的城市大多老龄化程度比较低,如南京、苏州、无锡、常州、杭州和宁波老年人口(65岁及以上)比重都在10%以下,而区内老龄化程度较高的地区大多集中在经济相对落后、层次相对低的城市,如南通、泰州的老龄化程度都高于长三角平均水平。

(四) 长三角地区人口出生性别比轻度偏高

长三角地区的人口出生性别比约为110。从全国范围看,长三角地区基本表现了经济发展水平越高、人们生育的性别偏好和性别选择相对较弱。然而,长三角地区内泰州、台州的出生性别比明显偏高。

表 5 长三角地区人口出生性别比

	普查人口性别比*	户籍人口性别比**	流动人口性别比
长三角	346 250	314 859	110.0
上 海	47 373	42 818	110.6
苏中南	155 621	141 295	110.1
浙东北	143 256	130 746	109.6

注：* 普查人口性别比利用 2000 年人口普查 0.095% 抽样数据整理获得。

** 户籍人口性别比来源于《长江和珠江三角洲及港澳特别行政区统计年鉴（2003）》。

（五）长三角地区乃至上海的人才高地优势并不突出

全国大专及以上学历人口占 16 岁及以上人口比重为 3.88%，而长三角地区作为高度城市化地区，该比重也只有 6.03%。如果我们把大专及以上学历人口作为地区发展的高素质人才，从绝对数（总量）上看，苏中南地区拥有高素质人才数量的 40.2%；上海拥有 36.9%；浙东北地区拥有 22.9%。从人才的城市分布看，正在兴起的国际大都市上海和南京、杭州两个省会城市吸纳了长三角人才资源的 61.3%。吸纳了研究生以上高级人才资源的 92%。人才的分布与区域经济的发展不太合理，例如，苏州、宁波等地人才不足已表现为发展的瓶颈。

表 6 2000 年长三角地区人口受教育程度

（单位：%）

	未上过学	扫盲班	小学	初中	高中	中专	大专	本科	研究生及以上
全 国	7.59	1.82	38.31	36.45	11.96		3.88		
长三角	6.79	2.75	32.42	36.08	11.70	4.23	3.51	2.35	0.17
上海市	5.47	1.71	19.55	37.69	16.36	7.39	6.24	5.18	0.42

续 表

	未上过学	扫盲班	小学	初中	高中	中专	大专	本科	研究生及以上
苏中南	6.73	2.75	32.96	36.66	11.68	4.09	3.08	1.95	0.11
浙东北	7.61	3.32	38.84	34.36	9.14	2.67	2.60	1.33	0.13

数据来源：2000年人口普查0.095%抽样数据。

(六) 长三角地区人口就业结构具有一定的梯度性

从以“一二三”为特点的泰州、南通和台州，到“二一三”的绍兴、嘉兴和镇江，到“二三一”的苏锡常、扬州、杭州、宁波，到“三二一”结构的上海和南京，涵盖了不同的产业结构类型，基本上反映了城市经济发展的序列。同时，上海无疑占据了长三角地区产业结构的顶端位置，长三角都市带处于钱氏模型工业化中级阶段向发达阶段的发展过程中。苏中南从人口产业结构角度更领先与浙东北地区。如果说苏中南处于较高工业化阶段，浙东北相应处于工业化的前期阶段，上海则已经处于深度工业化向后工业社会转型的时期。这种梯度型的人口产业结构形态极大地影响长三角不同地区未来的发展潜力和发展态势。

表 7 2000 年长三角地区人口产业结构

	第一产业 就业比重(%)	第二产业 就业比重(%)	第三产业 就业比重(%)	产业结构 类型
全 国	50.0	22.5	27.5	132
长三角	26.4	41.0	32.7	231
上海市	10.6	40.5	48.8	321
苏中南	29.9	40.0	30.1	231
浙东北	29.3	42.2	28.6	213

数据来源：人口普查资料0.095%数据库。