

# 陕甘宁边区

## 法律法规汇编

主 编 艾绍润  
高海深

法  
律  
汇  
编

陕西人民出版社

第二十四卷 子文选民，部代部年点下天合行法正

第三卷第 1997 日出版 5 册

# 陕甘宁边区法律法规汇编

顾问 王怀安  
主编 艾绍润 高海深

第三十卷 陕西省政府令 陕西省政府令 陕西省政府令  
第三十一卷 陕西省政府令 陕西省政府令 陕西省政府令  
第三十二卷 陕西省政府令 陕西省政府令 陕西省政府令  
第三十三卷 陕西省政府令 陕西省政府令 陕西省政府令  
第三十四卷 陕西省政府令 陕西省政府令 陕西省政府令

陕甘宁边区法律法规汇编

（1997年11月） 陕西人民教育出版社

陕西人民教育出版社  
地址：西安市南大街100号  
邮编：710003  
电话：(029) 85371000  
网址：http://www.shanxi.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

陕甘宁边区法律法规汇编/艾绍润 高海深编. —西安:  
陕西人民出版社, 2007  
ISBN 978-7-224-08055-1

I. 陕… II. 艾… III. 高… IV. 陕甘宁抗日根据地—  
法规—汇编 V. D929. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 071998 号

## 陕甘宁边区法律法规汇编

---

编 者 艾绍润 高海深  
出版发行 陕西人民出版社 (西安北大街 147 号 邮编: 710003)

---

印 刷 西安理工大学印刷厂  
开 本 787mm × 1092mm 16 开 25 印张 6 插页  
字 数 600 千字  
印 数 1—500 册  
版 次 2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-224-08055-1  
定 价 42.00 元

---

# 凡 例

本书搜集陕甘宁边区及西北苏区部分重要法律法规，计 237 件，按其性质分为宪政、组织、诉讼、民事、刑事、行政法规等大类。

本书之法规条文，依循下列方式辑印：

分类以编年体排序，即每大类法规以公布或颁布时间先后顺序排印；西北苏维埃时期的法规，搜集到很少几件，特排在最后一大类中。

为了便于当代人阅读，法条中的繁体字基本已改印成简体字。并对长句子做了断句。

## 前 言

陕甘宁边区法制史，在中共党史、中国新民主主义革命史和中国法制史上，都占有重要的地位和特殊的作用。它虽然在中国法制史的长河中流经短暂的13个春秋，但内容丰富、沿革清晰、特点鲜明、著称于世。它既不同于资本主义法制，也不同于社会主义苏联的法制，又区别于封建专制的法制，它是新型的人民民主法制，是以马克思列宁主义毛泽东思想的国家观和法律观为指导思想，是用革命的暴力在局部地区打碎反动国家机器的民主政治的产物，是边区工农大众意志的直接体现，是党中央在边区时期政策的具体化，是镇压敌人、保护边区政权、保护边区人民生命财产安全的重要工具，奠定了新中国成立以来法制建设的基础。

延安精神，是陕甘宁边区法制建设的灵魂。边区的优秀法制传统，必须世世代代传下去。陕甘宁边区政府、参议会、中共中央曾制定、颁布过五十种，1000多件（一说近2000件）法律法规。并刊行过《抗日根据地政策条例汇集》一书。因1947年春胡宗南军进犯边区，各部门在万分危急的情况下，忍痛将各种法律法规等资料大部分毁掉。加之“文化大革命”又毁掉一部分。在新的历史时期，为了发掘、抢救和保护边区法制史料，进行革命传统教育，学习、发扬延安精神，填补陕甘宁边区法律法规在中国革命史和中国法制史中的空白，编者经过近20年的努力搜集，将陕甘宁边区在抗日战争、解放战争时期制定、颁布的237件法律法规编印成册，出版发行，以起到存史资治的作用。

从本书汇编这237件法律法规中可看出：陕甘宁边区是新民主主义的民主法制社会。边区时期不仅有宪政法，还有各级政府和部门的组织法；司法方面不仅有实体法，如《刑法总、分则草案》《惩治汉奸条例》《惩治盗匪条例》《惩治贪污条例》等和土地、婚姻、典当、债务等等条例法规。还有程序法，如《刑事诉讼条例》《民事诉讼条例》《军民诉讼条例》等。社会治安管理方面有关违警罚等行政法规。发展经济方面有各种税法、引资法及破产法。以及优抗扰军、垦荒、保护难民等等法规。更为重要的是陕甘宁边区在1942年2月，边区政府就公布了《保障人权、财权条例》，明确规定，保障边区人民之人权、财权、住宅权不受侵犯。早在1939年制定颁布的《陕

甘宁边区选举条例》规定：采取普遍、直接、平等、无记名之投票选举制，选举边区、县及乡三级参议会参议员，组织边区、县及乡参议会。边区政府、县政府、乡政府领导由同级参议会选举产生。在1939年至1942年颁布的两部《陕甘宁边区施政纲领》中明确规定：保证一切抗日人民（地主、资本家、农民、工人等）的人权、政权、财权及言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁徙之自由权。除司法系统及公安机关依法执行职务外，任何机关、部队、团体不得对任何人加以逮捕、审问或处罚。而人民则有用无论何种方式，控告任何公务人员非法行为之权利。婚姻制度实行男女平等，婚姻自由、自愿等原则。

陕甘宁边区时期，边区广大人民在救星毛泽东主席和党中央及边区政府的领导下，能自觉地遵守各种政策法律，社会秩序相当安定，真正是道不拾遗，夜不闭户。生产得到大发展，人们过着有吃有穿、安居乐业的生活。广大人民从内心里感谢党、感谢毛主席、感谢政府。这都得益于党中央、毛主席及边区政府的正确领导，得益于党中央、毛主席及边区政府能制定各种正确的政策及实行民主自由的宽松的进步法律法规。

陕甘宁边区时期的法律法规，不仅为中国共产党夺取抗日战争的全面胜利发挥了可靠的法治保障作用，而且可以为我们当代建设富强、民主、法治、文明、和谐的社会主义现代化强国提供宝贵的经验和借鉴。

由于编者水平有限，在编排、校刊方面错误难免，敬请读者提出宝贵意见，以利再版改正。

编者

2006年6月6日

# 目 录

## 一、宪政及关系法规

陕甘宁边区抗战时期施政纲领 .....	(3)
陕甘宁边区施政纲领 .....	(4)
陕甘宁边区政府布告 .....	(6)
陕甘宁边区保障人权财权条例 .....	(7)
陕甘宁边区调整军政民关系维护革命秩序暂行办法 .....	(8)
陕甘宁边区宪法原则 .....	(9)
中华民国陕甘宁边区自治宪法草案（修正稿） .....	(10)

## 二、组织法规

陕甘宁边区政府边区保安司令部命令——公布陕甘宁边区抗日自卫军组织条例 .....	(21)
陕甘宁边区抗日自卫军组织条例 .....	(21)
陕甘宁边区选举条例 .....	(22)
陕甘宁边区高等法院组织条例 .....	(25)
陕甘宁边区政府命令——公布《陕甘宁边区民众锄奸委员会组织条例》 .....	(28)
陕甘宁边区民众锄奸委员会组织条例 .....	(28)
陕甘宁边区政府组织条例 .....	(30)
陕甘宁边区各县查禁仇货委员会组织规程 .....	(34)
陕甘宁边区政府令——公布边区行政督察专员公署组织暂行条例 .....	(34)
陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例 .....	(35)
陕甘宁边区高等法院通令——地方法院及县司法处之编制由 .....	(36)
陕甘宁边区政府命令——公布审判委员会组织条例 .....	(37)
陕甘宁边区政府审判委员会组织条例 .....	(37)
陕甘宁边区高等法院通令——关于取消裁判委员会建立看守所司法助理员人民仲裁员 等问题之指示由 .....	(38)
陕甘宁边区高等法院命令——通令取消裁判委员会由 .....	(39)
陕甘宁边区高等法院命令——通令取消仲裁员组织由 .....	(39)

陕甘宁边区高等法院分庭组织条例草案 .....	(40)
陕甘宁边区政府命令——颁布县司法处组织条例草案（附条例一份） .....	(41)
陕甘宁边区县司法处组织条例草案 .....	(41)
陕甘宁边区高等法院公函——为函请主持设立各分区高等法院分庭及裁撤地方法院 事宜并希见复由 .....	(42)
陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署高等分庭命令 .....	(43)
陕甘宁边区司法会议议事规则 .....	(43)
陕甘宁边区司法会议组织条例草案 .....	(45)
陕甘宁边区司法会议会场规则 .....	(45)
陕甘宁边区各级参议会选举条例 .....	(46)
陕甘宁边区高等法院法庭地方法院法庭审讯暂行规则 .....	(49)
陕甘宁边区人民法院办事规则（初稿） .....	(50)
陕甘宁边区人民法院公审规则 .....	(50)
陕甘宁边区人民法院组织规程（初稿） .....	(51)
陕甘宁边区人民法院工作细则 .....	(53)
陕甘宁边区人民法院组织条例（初稿） .....	(56)
陕甘宁边区政府命令——健全检察制度的有关决定 .....	(57)

### 三、诉讼法规

陕甘宁边区刑事诉讼条例草案 .....	(61)
陕甘宁边区民事诉讼条例草案 .....	(66)
陕甘宁边区高等法院命令——指示判决书送达当事人时注明上诉期间及原审声明 不服由 .....	(70)
陕甘宁边区高等法院命令——羁押被告人应注意事项由 .....	(70)
陕甘宁边区政府、第十八集团军后方留守处命令——颁布《边区维护革命秩序暂行 办法》《动员战士归队暂行办法》《抗属离婚处理办法》《军民诉讼暂行条例》 .....	(71)
陕甘宁边区军民诉讼暂行条例 .....	(71)
陕甘宁边区高等法院命令——为令知对于案情请示须专案呈报，不得仅凭填造案件 调查表之批回，即视为呈报核准之依据由 .....	(72)
陕甘宁边区政府命令——关于边区审判改为二级审判制 .....	(73)
陕甘宁边区刑事诉讼条例参考材料 .....	(73)
陕甘宁边区高等法院指示信——本院规定各县司法处办理杀人案件的程序及应注意 之点，指示遵照由 .....	(76)
陕甘宁边区高等法院通令（第五号） .....	(77)
陕甘宁边区民事案件处理办法摘引 .....	(78)



- 陕甘宁边区高等法院指示信——目前司法工作中应注意的几个问题 …… (79)
- 陕甘宁边区高等法院通令——处理命案应收集案内有关之证物与证人之证言由 …… (80)
- 陕甘宁边区高等法院通知——为各分庭及县司法处解送人犯来监执行时，希将判决书罪刑通知书，犯人在下边思想表现，填表鉴定等一并带来由 …… (81)

#### 四、刑事法规

- 陕甘宁边区政府、第八路军后方留守处布告 …… (85)
- 陕甘宁边区政府关于处理边界纠纷和保护抗日救国团体，防止汉奸托匪阴谋活动的决定 …… (86)
- 陕甘宁边区政府公布边区惩治贪污暂行条例 …… (87)
- 陕甘宁边区惩治贪污条例（草案） …… (88)
- 陕甘宁边区政府、第八路军后方留守处布告（第六号） …… (89)
- 陕甘宁边区政府对环县政府的指令——关于惩处豫旺县土匪越境破坏的问题 …… (90)
- 陕甘宁边区抗战时期惩治汉奸条例（草案） …… (91)
- 陕甘宁边区抗战时期戒严条例（草案） …… (92)
- 陕甘宁边区处置破坏抗战分子暂行条例 …… (93)
- 破坏边区治罪条例 …… (94)
- 陕甘宁边区逮捕反革命分子暂行条例草案 …… (95)
- 陕甘宁边区抗战时期惩治盗匪条例（草案） …… (96)
- 陕甘宁边区政府禁止仇货取缔伪币条例 …… (97)
- 陕甘宁边区刑罚的特点 …… (98)
- 陕甘宁边区政府命令——令边区高等法院将最高徒刑由五年改为十年 …… (102)
- 刑法总、分则草案 …… (103)
- 刑法总则草案 …… (104)
- 陕甘宁边区政府关于死刑判决及执行程序的指示信 …… (126)
- 陕甘宁边区政府命令——通缉逃犯维护革命法纪 …… (127)
- 陕甘宁边区高等法院指示信——关于三十三年各庭处院月报总批答之二由 …… (128)
- 陕甘宁边区高等法院批答——关于三十三年下半年各县月报内总批答之三由 …… (131)
- 陕甘宁边区政府命令——为在各分区、县设立监狱看守所由 …… (132)
- 陕甘宁边区政府通令——通令各级政府切实废止肉刑，改进司法工作 …… (133)
- 为巩固政权，镇压反革命，维护生产，提请增高刑期至二十年由 …… (134)
- 陕北人民法院命令——为规定无罪释放之人，在所内生产所得除取该本人生活实用外剩余统归被释人建立家务，希查照执行由 …… (135)
- 陕北人民法院指示信——为接受刘聚保杀死郭建华一案沉痛的教训，加强干部群众教育由 …… (136)
- 关于审判工作与量刑的几个问题 …… (137)

## 五、民事法规

- 陕甘宁边区土地所有权证条例 ..... (143)
- 陕甘宁边区政府布告——关于处理地主土地问题 ..... (145)
- 关于边区土地、房屋、森林、农具、牲畜和债务纠纷问题处理的决定 ..... (145)
- 陕甘宁边区土地条例 ..... (146)
- 陕甘宁边区政府给庆环专署马专员的便函——关于解决土地问题 ..... (148)
- 陕甘宁边区政府指令——关于土地处理问题 ..... (149)
- 靖边县县长王治邦关于土地问题的呈文 ..... (150)
- 陕甘宁边区绥德分区减租减息暂行条例草案 ..... (150)
- 土地问题暂行调整办法 ..... (151)
- 八路军驻绥米佳吴清警备区司令部、陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署关于  
执行减租减息条例及解决土地问题纠纷办法的指示信 ..... (154)
- 陕甘宁边区债务条例（草案） ..... (156)
- 陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署关于陕甘宁边区政府土地、房屋等纠纷问题  
处理的决定、高等法院第二十二号命令的补充办法 ..... (156)
- 中共中央关于抗日根据地土地政策的决定 ..... (159)
- 陕甘宁边区政府关于庄基纠纷处理办法的批答 ..... (163)
- 陕甘宁边区高等法院呈文 ..... (164)
- 陕甘宁边区高等法院命令——关于庄基纠纷之处理办法转飭遵照由 ..... (164)
- 陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署命令——为解释和补充各项条例由 ..... (165)
- 陕甘宁边区土地租佃条例草案 ..... (166)
- 绥德分区减租减息暂行条例的补充办法（草案） ..... (170)
- 陕甘宁边区高等法院批答——复示关于典权债权银币折算办法由 ..... (171)
- 陕甘宁边区高等法院命令——关于典权债权银币折算处理办法由 ..... (172)
- 陕甘宁边区绥西办事处对于回赎典产债务中几个问题处理办法草案 ..... (173)
- 陕甘宁边区绥西办事处为彻底执行边府土地租佃条例草案及补充指示 ..... (173)
- 陕甘宁边区政府、第十八集团军后方留守处命令——颁布《边区维护革命秩序暂  
行办法》《动员战士归队暂行办法》《抗属离婚处理办法》《军民诉讼暂行条例》 ...  
..... (174)
- 陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署通知 ..... (174)
- 陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署指示信——指示今年夏租处理办法 ..... (175)
- 陕甘宁边区土地登记试行办法（草案） ..... (176)
- 陕甘宁边区土地登记办法说明 ..... (178)
- 陕甘宁边区政府命令——颁布关于土地典当纠纷处理原则及关于旧债纠纷处理原则  
..... (182)

关于土地典当纠纷处理原则 .....	(183)
关于旧债纠纷处理原则 .....	(183)
陕甘宁边区绥德分区专员公署关于减租工作指示信 .....	(184)
陕甘宁边区绥德分区专署关于旧债赎地暂行办法(只作参考尚未正式颁布) .....	(187)
陕甘宁边区政府命令——为颁行陕甘宁边区地权条例草案由 .....	(187)
陕甘宁边区地权条例草案 .....	(188)
子洲县司法处通令——为通知货币折合令各区参照执行由 .....	(190)
陕甘宁边区土地租佃条例 .....	(191)
陕甘宁边区债之处理办法草案 .....	(193)
陕甘宁边区地权问题 .....	(196)
陕甘宁边区高等法院指示信 .....	(205)
陕甘宁边区政府命令——公布《陕甘宁边区征购地主土地条例草案》 .....	(207)
陕甘宁边区征购地主土地条例草案 .....	(208)
陕甘宁边区颁发土地房窑证办法 .....	(212)
陕甘宁边区处理债权债务纠纷办法 .....	(214)
民法物权编 .....	(216)
陕甘宁边区婚姻判例说明 .....	(217)
陕甘宁边区婚姻条例 .....	(218)
陕甘宁边区高等法院命令——买卖婚姻款是否没收问题令知照由 .....	(219)
陕甘宁边区政府关于严禁买卖婚姻的具体办法的命令 .....	(220)
陕甘宁边区高等法院命令——关于买卖婚姻之处理转令知照由 .....	(222)
陕甘宁边区高等法院命令——发给离婚证须注意事项由 .....	(222)
陕甘宁边区婚姻暂行条例第二次修正草案 .....	(223)
陕甘宁边区婚姻暂行条例第二次修正草案解释及实施办法 .....	(224)
陕甘宁边区抗属离婚处理办法 .....	(225)
陕甘宁边区抗属离婚处理办法修正草案 .....	(226)
陕甘宁边区高等法院批答——批示寡妇招夫事件处理方针 .....	(226)
陕甘宁边区政府命令——为颁布《修正陕甘宁边区婚姻暂行条例》由 .....	(227)
修正陕甘宁边区婚姻暂行条例 .....	(228)
陕甘宁边区高等法院指示信——关于夫妇感情不和请求离婚的案件如认为实在不能 共同生活者应由区公署介绍至县司法处处理切勿片面劝说制止免生意外事端由 .....	(229)
陕甘宁边区高等法院指示信——关于三十三年下半年各庭处院月报总批答之一由 .....	(230)
陕甘宁边区政府命令——为公布边区婚姻条例由 .....	(231)
陕甘宁边区婚姻条例 .....	(232)
陕甘宁边区人民法院批答——为批答绥德分庭及子洲、佳县、吴堡三县之三月份 月报表由 .....	(233)

几个具体问题的规定 .....	(235)
陕甘宁边区政府布告——为禁止粮食出口与浪费事 .....	(236)
陕甘宁边区政府给庆环专署的指令——准予所拟救国公粮折扣办法、斗量斤数及 征收标准 .....	(237)
庆环分区专员马锡五的呈文 .....	(237)
陕甘宁边区政府代主席高自立关于关中专署征收公粮报告给专员霍维德的复函 .....	(238)
陕甘宁边区政府训令——粮食禁止运输出口 .....	(239)
陕甘宁边区政府命令——公布营业税收条例 .....	(239)
陕甘宁边区营业税收条例 .....	(240)
陕甘宁边区关于募捐惩罚动员各问题的决定 .....	(241)
陕甘宁边区森林保护条例 .....	(242)
陕甘宁边区砍伐树木暂行规则 .....	(243)
陕甘宁边区政府关于停用法币使用边币的布告 .....	(244)
绥德专署关于征粮草第二封指示信 .....	(245)
陕甘宁边区绥德分区行政督察专员公署命令——为补充分粮分柴草办法由 .....	(247)
陕甘宁边区政府命令——公布《陕甘宁边区优待移民难民垦荒条例》 .....	(248)
陕甘宁边区优待移民难民垦荒条例 .....	(248)
陕甘宁边区政府批答——批准外汇管理办法 .....	(250)
陕甘宁边区银行管理外汇办法 .....	(250)
陕甘宁边区银行特定公款汇兑暂行办法 .....	(251)
陕甘宁边区农业统一累进税试行条例 .....	(252)
陕甘宁边区政府命令——令颁发三十二年度征收救国公粮公草条例由 .....	(256)
陕甘宁边区三十二年度救国公粮公草征收条例 .....	(257)
修正陕甘宁边区货物税暂行条例 .....	(260)
修正陕甘宁边区营业税暂行条例 .....	(268)
陕甘宁边区各级税务机关报解规则 .....	(272)
陕甘宁边区各级税务机关长短票款处理办法 .....	(273)
陕甘宁边区进出境及过境物资管理暂行办法 .....	(274)
陕甘宁边区政府命令——颁布陕甘宁边区奖助投资暂行条例 .....	(276)
陕甘宁边区奖助实业投资暂行条例 .....	(276)
陕甘宁边区临时营业税暂行征收办法 .....	(277)
陕甘宁边区税务缉私规章 .....	(278)
陕甘宁边区政府命令——颁发《陕甘宁晋绥边区货物税暂行条例》 .....	(279)
陕甘宁晋绥边区货物税暂行条例 .....	(279)
陕甘宁边区政府陕甘宁晋绥联防军区司令部中国共产党西北中央局联合命令 ——公布《陕甘宁晋绥边区暂行审计条例》 .....	(286)
陕甘宁晋绥边区暂行审计条例 .....	(287)

陕甘宁晋绥边区政府西北军区司令部指示	
——关于今后缉私工作及修正颁发《陕甘宁晋绥边区暂行缉私规章》	(290)
陕甘宁晋绥边区暂行缉私规章	(291)
陕甘宁边区政府批答——关于适当处理韩城与黄龙因伐林木纠纷问题	(293)
陕甘宁边区政府命令——颁布矿业开采管理暂行条例仰遵照	(293)
陕甘宁边区矿业开采管理暂行条例	(294)
陕甘宁边区政府命令——制定颁发私营企业劳资争议调处暂行办法希遵办	(299)
陕甘宁边区私营企业劳资争议调处暂行办法	(299)
陕甘宁边区政府、西北军区司令部布告——关于保护森林办法	(301)
陕甘宁边区破产处理办法	(301)
为什么要制定破产处理办法	(303)
陕甘宁边区继承处理暂行办法	(304)
陕甘宁边区继承处理办法	(305)

## 六、行政法规

陕甘宁边区禁止妇女缠足条例	(309)
陕甘宁边区抗战时期查获违禁物品奖惩规则	(309)
陕甘宁边区违警罚暂行条例	(310)
陕甘宁边区政府关于查禁鸦片烟苗的命令	(315)
陕甘宁边区动员潜逃及逾假不归战士归队暂行办法	(316)
陕甘宁边区政府命令——希遵照执行公布简政实施纲要	(317)
陕甘宁边区简政实施纲要	(318)
陕甘宁边区政府命令——颁布《政务人员交代条例》	(328)
陕甘宁边区政务人员交代条例	(328)
陕甘宁边区政府命令——颁发《边区服制规则》《边区通行证护照规则》	(329)
陕甘宁边区服制规则	(330)
陕甘宁边区颁发通行证护照规则	(331)
国民革命军第十八集团军总司令部陕甘宁边区政府布告——禁种禁吸烟毒	(332)
陕甘宁边区户籍条例(草案)	(333)
陕甘宁边区政府命令——为颁布陕甘宁边区政务人员公约由	(336)
陕甘宁边区政务人员公约	(337)
陕甘宁边区高等法院指示信——令各高等分庭及各地方法院、县司法处实行 调解办法改进司法工作作风减少人民讼累由	(338)
陕甘宁边区政府命令——颁布陕甘宁边区民刑事件调解条例	(340)
陕甘宁边区民刑事件调解条例	(341)
陕甘宁边区高等法院指示信——注意调解诉讼纠纷由	(343)

陕甘宁边区政府指示信——关于普及调解、总结判例、清理监所指示信 .....	(344)
陕甘宁边区高等法院指示信——为指示加强调解，劳役交乡执行，法官下乡就地 审判，以发展生产由 .....	(346)
陕甘宁边区政府命令——为令颁优待抗日军人家属条例由 .....	(348)
新订陕甘宁边区优待抗日军人家属条例 .....	(348)
优待抗日工作人员家属暂行办法 .....	(350)
抗日战士优待抚恤条例（草案） .....	(351)
陕甘宁边区政府指示信——传达政府委员会第四次会议关于改善司法工作的总结 并指示执行的具体任务 .....	(353)
陕甘宁边区政府命令——公布陕甘宁边区违警条例（草案） .....	(354)
陕甘宁边区违警条例（草案） .....	(354)
陕甘宁边区政府命令——严禁破坏土地改革不法行为 .....	(358)
陕甘宁边区高等法院指示信 .....	(359)
司法政策及任务 .....	(361)
陕甘宁边区政府通令——关于严禁种烟吸烟 .....	(363)
陕甘宁边区政府批答——关于归俘人员处理办法 .....	(364)
陕甘宁边区政府、陕甘宁晋绥联防军司令部联合布告——关于治安问题的几点规定 .....	(364)
陕甘宁边区政府令——颁发边区商标注册暂行办法 .....	(365)
陕甘宁边区商标注册暂行办法 .....	(365)
陕甘宁边区政府西北军区司令部布告——关于维护公路、电线及行道树木办法 .....	(367)
陕甘宁边区政府通令——关于不得随意拆除各新区城市城墙 .....	(368)

## 七、苏维埃时期法规及其他边区法规

红军纪律暂行条令 .....	(371)
中国工农红军刑法草案 .....	(374)
中华苏维埃共和国婚姻法——中华苏维埃共和国中央执行委员会命令 .....	(377)
中央司法部训令 第一号 .....	(379)
中央司法部训令 第二号 .....	(381)
晋西北婚姻暂行条例 .....	(382)
晋察冀边区婚姻条例办法草案 .....	(385)

• — •

宪政及关系法规





## 陕甘宁边区抗战时期施政纲领

(一九三九年四月四日公布)

陕甘宁边区在国民政府和蒋委员长领导下，本着拥护团结，坚持抗战，争取最后战胜日寇的方针，本着三民主义与抗战建国纲领的原则，根据陕甘宁边区的环境与条件，特制定陕甘宁边区抗战时期施政纲领，作为边区一切工作之准绳。

### 一、民族主义

(一) 坚持巩固与扩大抗日民族统一战线，团结全边区人民与党派，动员一切人力、物力、财力、智力，为保卫边区、保卫西北、保卫中国、收复一切失地而战。

(二) 高度地发扬边区人民的自尊心与自信心，反对一切悲观失望、妥协投降的倾向。

(三) 厉行锄奸工作，提高边区人民的警觉性，彻底消灭汉奸、敌探、土匪的活动，以巩固抗日后方。

(四) 实现蒙、回民族在政治上、经济上与汉族的平等权利，依据民族平等的原则，联合蒙、回民族共同抗日。

(五) 尊重蒙、回民族之信仰、宗教、文化、风俗、习惯，并扶助其文化的发展。

(六) 在不损害边区主权的原則下，保护一切同情中国抗战国家的人民、工商业者、教民在边区生产、经营与文化事业方面的活动。

### 二、民权主义

(七) 发扬民主政治，采用直接、普遍、平等、不记名的选举制，健全民主集中制的政治机构，增强人民之自治能力。

(八) 保障人民言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁徙与通信之自由，扶助人民抗日团体与民众武装之发展，提高人民抗战的积极性。

(九) 充实抗日地方武装力量，发展与健全人民抗日自卫军、抗日少先队，加紧其政治、军事、文化上的教育与训练。

(十) 以政治工作与组织力量的配合，实行兵役与参战的动员。

(十一) 发扬艰苦作风，厉行廉洁政治，肃清贪污腐化，铲除鸦片赌博。

(十二) 实行男女平等，提高妇女在政治上、经济上、社会上的地位，实行自愿的婚姻制度，禁止买卖婚姻与童养媳。

(十三) 建立便利人民的司法制度，保障人民有检举与告发任何工作人员的罪行之自由。

(十四) 建立工作检查制度，发扬自我批评，以增进工作的效能。