

“新版基层干部领导素质与领导能力”系列教材

社会主义新农村建设与 “三农”问题干部学习读本

SHE HUI ZHU YI XIN NONG CUN JIAN SHE YU
SAN NONG WEN TI GAN BU XUE XI DU BEN

李佐军 刘英奎 / 主编



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

“新版基层干部领导素质与领导能力”系列教材

社会主义新农村建设与“三农”问题 干部学习读本

主编 李佐军 刘英奎

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义新农村建设与“三农”问题干部学习读本/李佐军, 刘英奎主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2007. 5

ISBN 978-7-5035-3668-7

I. 社… II. ①李…②刘… III. ①农村—社会主义建设—案例—中国②农业经济—案例—中国③农村经济—案例—中国④农民—问题—案例—中国 IV. F32 D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 043875 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销。

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 8.75

字数: 224 千字 印数: 1—6000 册

定价: 17.00 元

责任编辑 崔宪涛
封面设计 北京大地
版式设计 尉红民
责任校对 王洪霞
责任印制 张志军

编写委员会

主 编 李佐军 刘英奎

副主编 林 文 李君甫 杨晓东

撰稿人 (以文序排列)

李佐军 王先锋 霄 青 杨晓东

徐勤贤 林 文 张新海 李道亮

张正峰 卢双双 张荣齐 张 洁

刘震民 张云华 李国强 茶洪旺

李君甫 刘英奎 高 霞 何晓琦

高云虹

序 言

社会主义新农村建设是我党在新的历史时期，根据国内外形势的新变化，特别是根据城乡形势的新变化，做出的一项重大战略决策。新农村建设实践正在全国各地如火如荼地展开。新在村建设所面对的是我国现代化进程中的最大难题——“三农”问题，任务艰巨，难度很大。新农村建设涉及政治、经济、文化和社会等各个领域，需要高超的驾驭技术。如何结合本地实际，贯彻落实中央政策，扎实有效地推进新农村建设，是各地面临的主要挑战。参与培训学习是搞好新农村建设的必由之路，选择好的教材是提高学习效率的基本途径。本书正是从满足这种现实需要出发而撰写的。

本书的大部分作者撰写本书之前，参与过我国第一本以新农村建设为主题的蓝皮书——《中国新农村建设报告 2006》的写作。该蓝皮书一出版就在社会上引起了很大的反响，被国内外数十家媒体和数以千计的网站报道。承蒙中共中央党校出版社邀约，我们再次以新农村建设为主题撰写本书。

本书具有如下几个特点：

一是反映最新政策。新农村建设是一项崭新的事业，为了开创好这项事业，党中央国务院及其有关部门不断出台了一些新的政策，中央领导发表了一些重要讲话，这些都是指导新农村建设的重要依据。因此，本书要求每位作者在写作前认真学习最新的文件、政策和讲话，尽力将其精髓融入本书中，在大的原则上不能违背中央政策。

二是反映最新实践。中央正式提出新农村建设战略已有一

年多，各地开展新农村建设实践也有一年多，有的地区在战略提出之前其实早就不自觉地开展了新农村建设。各地开展新农村建设的实践经验和教训已比较丰富。这些经验和教训都非常宝贵，是进一步推进新农村建设的重要财富。因此，本书尽力收集了各地许多新的案例，尽力分析了许多最新的数据，以尽力反映最新的实践。

三是反映最新研究成果。自中央提出实施新农村建设战略以来，专家学者及时进行了大量的理论研究和经验实证研究。这些研究对理清新农村建设的思路、摸清新农村建设的情况、发现新农村建设的问题、找准新农村建设的对策等都具有重要的意义。因此，本书作者一方面直接进行了大量新的研究，另一方面大量学习和吸收了其他专家学者最新的研究成果，以尽力反映最新研究成果。

四是力图有所创新。本书一方面充分吸收和尊重现有政策和研究成果，另一方面也不囿于现有政策和研究成果，力图根据自己的研究有所创新。如我们将新农村理解为具有新居住环境、新技术环境、新体制环境、新分工环境、新居民主体的农村，将新农村建设理解为促成具有上述新内涵和特点农村的所有行动的总和，将中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”理解为新农村建设要达到的目标。另外，在推进城乡综合改革、建设和谐农村、协调推进城镇化和新农村建设等方面提出了许多新的观点。

五是尽量满足各级政府的需要。我们认为，地方政府是新农村建设的主要推进力量。本书力图主要以满足地方政府建设新农村的需求为出发点，重点分析他们关心的问题。内容和写作风格力求要点突出，层次清楚，文字通俗易懂，以满足地方政府官员的阅读偏好。同时，按照教材的基本要求，在每章前面标出了学习重点，在每章后面出了若干思考题，以利于读者

抓住学习重点。

本书共有十章。第一章为“把握社会主义新农村建设的总体思路”，重点介绍新农村建设的含义、意义、总体思路、基本原则、重点任务和必须正确处理的关系。第二章为“在统筹城乡发展中建设社会主义新农村”，重点介绍统筹城乡发展与新农村建设的关系、统筹城乡规划的内容、加强村镇规划的对策、协调推进城镇化与新农村建设的对策、构建“以工哺农、以城带乡”的长效机制等。第三章为“推进农村产业发展”，重点介绍产业发展在新农村建设的地位和作用、发展现代农业的对策、如何大力发展农村非农产业、如何重点发展农村特色优势产业和产业集群等。第四章为“加强农村基础设施和环境建设”，重点介绍基础设施和环境建设在新农村建设中的作用、如何加强农村的基础设施建设、农村信息化建设、农村生态环境建设和农村新型社区建设。第五章为“加快发展农村社会保障事业”，重点介绍加快发展农村社会保障事业在新农村建设中的作用、如何加快发展农村社会救助和最低生活保障事业、农村养老保障事业、农村新型合作医疗事业、农村劳动就业保障事业等。第六章为“建设社会主义和谐农村”，重点介绍和谐农村建设在新农村建设中的作用、如何保障农民基本权利、如何提高农民收入和缩小收入差距、如何加强农村精神文明建设等。第七章为“推进农村综合改革”，重点介绍推进农村综合改革在新农村建设中的作用、如何推进乡镇政府机构改革、在农村义务教育改革和乡镇财政管理体制改革等。第八章为“大力培养新型农民”，重点介绍新型农民在新农村建设中的地位、如何提高农民的文化素质和职业技能、如何培育农民的现代观念等。第九章为“借鉴世界各国新农村建设的经验”，重点介绍新农村建设的国际经验、国内模式和经验、国内外新农村建设的启示等。第十章为“避免新农村建设的误区和问题”，重点介绍新农村建设的

认识误区的表现和危害、新农村建设中存在的主要问题、如何避免新农村建设误区和问题的对策等。

将社会主义新农村建设这一浩大工程以教材的形式进行反映，对我们来说是一个巨大的挑战。受学术功力和掌握信息的限制，本书定有不少疏漏和欠缺。敬请读者不吝指教，以便于我们进一步修改和完善。

李佐军

2007年1月23日

目 录

序 言	(1)
第一章 把握社会主义新农村建设的总体思路	(1)
第一节 社会主义新农村建设的含义和意义	(1)
一、社会主义新农村建设的含义	(1)
二、社会主义新农村建设的重大意义	(3)
第二节 社会主义新农村建设的总体思路和基本原则	(6)
一、社会主义新农村建设的总体思路	(6)
二、社会主义新农村建设的基本原则	(8)
第三节 社会主义新农村建设的重点任务	(11)
一、推进农村产业发展, 促进农民持续增收	(11)
二、加强农村公共设施和环境建设	(11)
三、促进社会主义和谐农村建设	(12)
四、培养新型农民, 提高农民综合素质	(13)
五、深化农村改革, 加快建立城乡统一制度	(14)
第四节 社会主义新农村建设必须正确处理的关系	(15)
一、正确处理城市与乡村关系	(16)
二、正确处理工业与农业关系	(17)
三、正确处理经济与社会关系	(18)
四、正确处理政府主导与农民主体关系	(19)
五、正确处理中央与地方关系	(20)
六、正确处理当前与长远关系	(20)
七、正确处理传统与现代关系	(21)

八、正确处理稳定与改革关系·····	(21)
九、正确处理工作指导与个性特色关系·····	(22)
思考题·····	(23)
第二章 在统筹城乡发展中建设社会主义新农村·····	(24)
第一节 正确理解统筹城乡发展与新农村建设的辩证关系·····	(24)
一、统筹城乡发展是新农村建设的前提·····	(24)
二、新农村建设是统筹城乡发展的主要内容·····	(25)
第二节 统筹城乡规划 加强村镇规划·····	(26)
一、统筹城乡规划·····	(26)
二、加强村镇规划·····	(31)
第三节 协调推进城镇化与新农村建设·····	(33)
一、在推进城镇化过程中建设新农村·····	(33)
二、在建设新农村基础上推进城镇化·····	(36)
三、开展村庄整治,提高农村城镇化水平·····	(37)
第四节 构建“以工哺农、以城带乡”的长效机制·····	(40)
一、“以工哺农、以城带乡”需要长效机制来保障·····	(40)
二、建立财政支农资金稳定增长机制·····	(41)
三、建立土地增值收益稳定返还农村的机制·····	(44)
四、建立城市支持和帮扶农村的稳定机制·····	(46)
思考题·····	(48)
第三章 推进农村产业发展·····	(49)
第一节 产业发展是新农村建设的支撑·····	(49)
一、产业发展是解决农民就业和提高农民收入的基本途径·····	(49)
二、产业发展是建设和维护农村基础设施的经济保障·····	(50)

目 录

三、产业发展是构建新农村社会保障体系的重要经 济来源.....	(51)
四、产业发展是促进农村政治和精神文明建设的经 济基础.....	(52)
第二节 发展现代农业 推进农业现代化	(53)
一、现代农业是新农村的基础产业.....	(53)
二、国内外发展现代农业的经验和案例.....	(54)
三、我国现代农业发展中存在的主要问题.....	(60)
四、发展现代农业的对策.....	(61)
第三节 大力发展农村非农产业	(63)
一、农村非农产业是新农村建设的支柱性产业.....	(63)
二、发展农村非农产业面临的主要问题.....	(64)
三、发展农村非农产业的对策.....	(65)
第四节 重点发展农村特色优势产业和产业集群	(69)
一、推进农村产业发展要有重点.....	(69)
二、大力发展农村特色优势产业.....	(70)
三、大力发展产业集群.....	(72)
思考题.....	(73)
第四章 加强农村基础设施和环境建设	(74)
第一节 公共设施和 environment 建设是新农村建设的基础 内容	(74)
一、公共设施和 environment 建设在新农村建设中的地位和 作用.....	(74)
二、新农村公共设施和 environment 建设的主要内容.....	(76)
三、加强农村公共设施和 environment 建设的具体措施.....	(78)
第二节 加强农村的基础设施建设	(81)
一、我国农村基础设施的现状与问题.....	(81)
二、农村基础设施建设的制约因素.....	(83)

三、推进新农村基础设施建设的重点	(84)
四、加强农村基础设施建设的对策	(85)
第三节 加强农业信息化建设	(86)
一、农业信息化建设的必要性	(86)
二、农业信息化建设的主要内容	(88)
三、加强农业信息化建设的对策和建议	(89)
第四节 加强农村生态环境建设	(91)
一、我国农村生态环境存在的问题和来源	(91)
二、农村生态环境建设的重点内容	(92)
三、农村生态环境建设的保障措施	(94)
第五节 加强农村新型社区建设	(96)
一、农村新型社区的含义及其建设意义	(96)
二、农村新型社区建设的主要内容	(97)
三、农村新型社区建设的对策措施	(99)
思考题	(101)
第五章 加快发展农村社会保障事业	(102)
第一节 发展农村社会保障事业是新农村建设的核心 内容	(102)
第二节 加快发展农村社会救助和最低生活保障事业	(103)
一、农村社会救助和最低生活保障的含义及相互 关系	(103)
二、我国农村社会救助和最低生活保障存在的主要 问题	(104)
三、我国农村社会救助和最低生活保障存在问题的 成因	(106)
四、加快发展农村社会救助事业和最低生活保障的 对策	(108)
第三节 加快发展农村新型合作医疗事业	(109)

目 录

一、农村新型合作医疗的内涵	(109)
二、我国农村医疗存在的问题及其成因	(110)
三、加快发展农村新型合作医疗的对策	(114)
第四节 加快发展农村养老保障事业	(116)
一、我国农村养老保障存在的主要问题	(116)
二、加快发展农村养老保障事业的对策	(117)
第五节 加快发展农村劳动就业保障事业	(120)
一、我国农村劳动就业保障的含义	(120)
二、我国农村劳动就业保障存在的主要问题	(121)
三、加快发展农村劳动就业保障事业的对策	(123)
思考题	(126)

第六章 建设社会主义和谐农村 (127)

第一节 和谐农村建设是新农村建设的重要内容 (127)

- 一、和谐农村建设是新农村建设的重要方面 (127)
- 二、和谐农村建设是建设社会主义和谐社会的重要基础 (128)

第二节 保障农民基本权利 奠定和谐农村的制度基础 (129)

- 一、农民权利保障是构建和谐农村的制度基础 (129)
- 二、我国农民权利保障存在的主要问题 (130)
- 三、保障农民权利的主要内容 (132)
- 四、保障农民权利的对策措施 (134)

第三节 提高农民收入 缩小收入差距 (136)

- 一、提高农民收入，缩小收入差距对构建和谐农村的重要意义 (136)
- 二、改革开放以来我国农民收入增长的主要特征 (136)
- 三、提高农民收入，缩小收入差距的对策措施 (142)

第四节 加强农村精神文明建设 为构建和谐农村提

供精神动力	(143)
一、加强农村精神文明建设的重要意义	(143)
二、农村精神文明建设中存在的突出问题	(145)
三、加强农村精神文明建设的主要途径	(147)
思考题	(149)
第七章 推进农村综合改革	(150)
第一节 农村综合改革：社会主义新农村建设的体制保障	(150)
一、农村综合改革的重大意义和艰巨性	(150)
二、农村综合改革的指导思想、目标和总体要求	(153)
三、推进农村综合改革，为新农村建设提供体制保障	(154)
第二节 积极稳妥地推进乡镇机构改革	(157)
一、农村乡镇机构改革中存在的问题	(158)
二、乡镇机构改革的总体要求与重点	(161)
三、推进乡镇机构改革的思路	(161)
第三节 推进农村义务教育管理体制改革的	(164)
一、深化农村义务教育体制改革的重大意义	(165)
二、农村义务教育体制改革的总体要求和重点	(166)
三、推进农村义务教育体制改革的思路	(168)
第四节 推进县乡财政管理体制改革的	(170)
一、县乡财政的职能定位	(170)
二、县乡财政管理体制存在的问题	(171)
三、县乡财政管理体制改革的总体要求及重点	(173)
四、推进县乡财政管理体制改革的思路	(173)
思考题	(176)

目 录

第八章 大力培养新型农民 (177)

第一节 新型农民是新农村建设的基本主体 (177)

一、什么是新型农民 (177)

二、培育新型农民的重要意义 (178)

三、新型农民是新农村建设的基本主体 (179)

第二节 全面提高农民的文化素质 (182)

一、农村教育和农民文化素质的现状 (182)

二、农村教育和农民文化素质存在的主要问题和成因 (184)

三、发展农村教育,提高农民文化素质的对策 (188)

第三节 努力提高农民的职业技能 (189)

一、农村职业教育和农民职业技能的现状 (189)

二、农村职业教育和农民职业技能存在的主要问题 (192)

三、发展农村职业教育、提高农民职业技能的对策 (193)

第四节 大力培育农民的现代观念 (195)

一、我国农民观念的现状和问题 (195)

二、一些地方培育农民现代观念的经验 (197)

三、大力培育现代观念的对策 (199)

思考题 (200)

第九章 借鉴世界各国新农村建设的经验 (202)

第一节 新农村建设的国际经验 (202)

一、韩国新村运动 (202)

二、美国农业现代化之路 (206)

三、以色列乡村综合发展方法 (210)

四、荷兰现代集约农业 (213)

第二节 新农村建设的国内模式和经验 (216)

一、我国新农村建设的模式 (216)

二、我国新农村建设的案例 (218)

第三节 国内外新农村建设的启示	(223)
一、农村现代化与工业化、城市化必须协调推进	(223)
二、既要重视政府的推动作用，也不能忽视农民的 主体作用	(224)
三、新农村建设是一项漫长的系统工程，要循序渐 进，量力而行	(224)
四、创新体制、机制是新农村建设成功的保障	(226)
五、政府既要给予资金支持，又要重视教育和科技 投入	(228)
六、政府既要支持农业发展，又要加强对农业的保护	(229)
七、新农村建设要注重保护生态环境和传统文化	(229)
思考题	(229)
第十章 避免新农村建设的误区和问题	(231)
第一节 新农村建设的认识误区	(231)
一、将新农村建设简单等同于“新村”建设	(231)
二、将新农村建设与工业化和城市化发展对立起来	(232)
三、将新农村建设看成是政府或农民单方面的事	(234)
四、将新农村建设看成是短期的运动	(235)
第二节 新农村建设中存在的主要问题	(237)
一、重政府意志，轻农民意愿	(237)
二、重形象建设，轻内涵提高	(239)
三、重样板工程，轻补漏工程	(241)
四、重争取项目，轻基础工作	(243)
五、重农村自身，轻城乡协调	(245)
六、潜在的权力寻租和腐败现象	(246)
第三节 避免新农村建设误区和问题的对策	(247)
一、了解和尊重农民意愿	(247)
二、进一步转变政府职能	(249)