

林
尚
立
主
编

Tongyi Zhanxian yu

Guojia Jianshe

统一战线与 国家建设

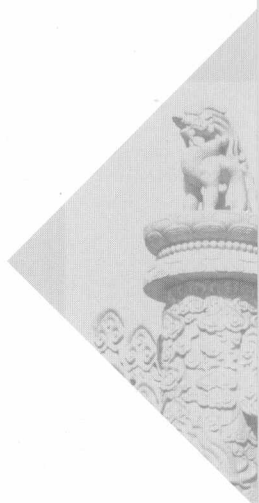
 上海人民出版社

林尚立
主编

Tongyi Zhanxian yu

Guojia Jianshe

统一战线与 国家建设



图书在版编目 (CIP) 数据

统一战线与国家建设/林尚立主编. —上海: 上海人民出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 208 - 07614 - 3

I. 统... II. 林... III. 统一战线工作—理论研究—中国
IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 196927 号

责任编辑 齐书深

封面设计 储 平

统一战线与国家建设

林尚立 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635 × 965 1/16 印张 16.5 插页 2 字数 230,000

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 07614 - 3/D · 4325

定价 28.00 元



《统一战线与国家建设》编委会

顾 问：王小林 徐海鹰

主 编：林尚立

编委会成员：

桑玉成	刘 杰	浦兴祖	商红日	胡守钧
仇立平	沈关宝	张乐天	范丽珠	李天纲
王雷泉	晏可佳	徐以骅	高开云	阎嘉陵
张 化	侯力强	肖存良		

序

杨晓渡

改革开放近三十年来,我国经济迅速增长,人民生活水平明显改善,综合国力和国际声望大大提高,中国特色社会主义事业取得了举世瞩目的成绩。同时,社会主义市场经济的发展,也带来了经济体制的深刻变革,社会结构的深刻变动,利益格局的深刻调整 and 思想观念的深刻变化。在新的历史条件下,如何在经济社会发展的基础上,正确认识 and 处理好我国经济、政治、文化、社会等领域涉及党和国家工作全局的重大关系,统筹兼顾,综合平衡,积极引导,形成合力,使全社会更紧密地团结起来、凝聚起来,共同为促进社会和谐、实现党和国家的发展目标而奋斗,是摆在我们面前的重大而现实的课题。面对新形势新任务,党的统一战线具有独特的作用。统一战线是党加强同各方面群众联系、充分反映社情民意的重要途径,是鼓励团结一切可联合的力量投身国家建设发展的重要途径,是扩大有序的政治参与和促进决策科学化、民主化的重要途径,是发挥民主监督作用、加强党风廉政建设和反腐败斗争的重要途径,更是党加强领导、巩固执政基础的重要途径。站在新的历史起点,面对大好机遇和新的挑战,我们应该从保证党和国家事业发展的战略高度,从巩固党的执政地位、提高党的执政能力、扩大党执政的社会基础的高度,充分发挥统一战线在开创中国特色社会主义事业中的重要作用。

当前,上海的发展也进入了一个十分重要的新阶段。在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,加快实施力争“四个率先”、建设“四个中心”的国家战略,保持经济又好又快地发展,构建社会主义和

谐社会,要求上海统一战线围绕中心、服务大局,担负重要使命,发挥重要功能。完善社会主义市场经济体制,转变经济发展方式,提升优化经济结构,需要非公有制经济与公有制经济共同发展,竞争合作;发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,需要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发扬民主,增进共识,团结合作;繁荣社会主义先进文化,倡导社会主义精神文明,需要广大党外知识分子积极参与,百花齐放,创造图新;构建社会主义和谐社会,正确处理政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系(包括新的社会阶层)、海内外同胞关系等重大社会政治关系,需要协调平衡,化解矛盾,求同存异,包容共处;服务祖国统一大业,服务“一国两制”架构,需要在港澳台同胞和海外侨胞中广交朋友,增进感情,加强合作,互利共赢。没有正确的理论,就没有正确的实践。我们要不断巩固和壮大新世纪新阶段统一战线,真正发挥统一战线的重要作用,就必须首先加强统战理论研究。当前,要在国家建设的舞台上对统一战线的新情况、新问题进行理论研究,进一步明确统战工作的新思路、新对策,在这方面,统战基础理论上海研究基地进行了有益的探索。

研究基地自 2005 年成立以来,在中国统一战线理论研究会指导下,组织专家学者以统战基础理论研究,特别是以政党、阶层和宗教研究为重点,深入研究,取得了一批成果;成功举办了两届理论培训班,办了“沪讯”和“统战研究文摘”两份内刊;在理论研究、政策咨询和教育培训方面发挥了很好的作用。今天,呈现在大家面前的这本《统一战线与国家建设》,就是研究基地专家、学者们集体智慧的结晶,集中展示了研究基地的首批研究成果。本书从党领导国家建设的高度,将新时期统一战线与国家建设有机结合起来,强调作为党执政兴国的重要法宝,党在执政条件下建设统一战线必须在促进党的领导能力与执政水平提高的同时,要积极回应在新的历史条件下国家建设所面临的重大任务与重大问题。所以,体现在本书中的研究成果,既力图从统一战线发展的

序

规律出发研究统一战线发展的空间,也力图从中国国家建设的内在要求出发研究统一战线发展的方向与空间。研究成果,关注理论,也关注现实;思考党的执政能力建设,也思考国家与社会建设,做到理论与实践结合,学术研究与咨政献策结合。中国的持续稳定发展,需要理论创新、制度创新和政策创新。理论创新是基础。理论创新的根本动力就在于理论联系实际,在于关注党和国家事业的进步与发展。本书的研究成果体现了这种探索和努力,对于进一步做好新世纪新阶段统一战线工作,具有拓宽视野、拓展思维和启示价值。

我衷心地希望,研究基地能够按照党的十七大和第20次全国统战工作会议精神的要求,紧紧围绕党和国家的中心工作,针对新世纪新阶段统一战线出现的新情况新问题,继续探索,不断深化重大理论性、政策性以及举措性问题的调查和研究,为巩固和壮大统一战线贡献力量。

目 录

序 杨晓渡 / 1

第一编 统一战线 / 1

第一章 统一战线是执政兴国的重要法宝 / 3

第二章 科学发展观与统一战线的新发展 / 13

第三章 统一战线面临的新问题与创新空间 / 28

第二编 国家整合 / 39

第四章 统战创造和谐:科学发展的中国之路 / 41

第五章 统一战线与国家的长期稳定持续发展 / 58

第六章 统一战线与多民族国家的整合 / 69

第七章 统一战线与多样化的社会整合和协调 / 84

第八章 统一战线应对民间组织发展的战略与策略 / 104

第三编 政党与阶级 / 121

第九章 政党与阶级:发达国家的经验与启示 / 123

第十章 中国式协商民主的政治逻辑与制度基础 / 141

第四编 文化与宗教 / 159

第十一章 宗教在中国社会发展中的地位与作用 / 161

第十二章 用中国民间文化的价值来抵御外来宗教的侵蚀 / 173

统一战线与国家建设

第十三章 从“文化多样性”看民间宗教信仰的合法性：
以上海为例 / 184

第十四章 国际政治中的国际宗教非政府组织 / 201

第五编 国家崛起 / 229

第十五章 统一战线与中国的和平发展和民族复兴 / 231

后 记 / 252



第一编

统一战线

第一章

统一战线是执政兴国的重要法宝

进入新世纪,中国特色社会主义进入新的发展时期。“三个代表”重要思想和“科学发展观”为全球化、市场化大背景下的中国社会发展确定了基本的价值取向和指导思想,并由此形成了以实现社会主义物质文明、精神文明、政治文明与和谐社会全面发展为目标,以社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设四位一体为框架的新的国家建设与发展框架。以发展为执政兴国第一要务,加强党的执政能力建设,全面建设和谐社会,是中国共产党在这个新的国家建设与发展框架下全面推动中国特色社会主义事业,建设小康社会的基本战略选择。历史表明,中国共产党成功实现其领导人民进行革命和建设的过程,必然是党领导人民和团结人民共同奋斗的过程,而在这其中,作为党领导革命与建设的重要法宝的统一战线,在不同的历史时期都起到了重要的作用。所以,在新的历史时期,党要实现执政兴国的宏伟目标,也必须从战略的高度重视统一战线,努力通过统一战线,团结社会,整合社会,凝聚社会,协调社会,以巩固党执政的社会基础,建设和谐社会,推动中国特色社会主义事业。

统一战线的实质,就是调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量。实践证明,党要科学运用这个法宝并达到领导与执政的目的,就必须根据中国社会的实际以及党所面临的历史任务,科学认识和定位统一战线在具体历史条件下的实际地位和工作方向。

一、 法宝：统一战线与党的执政

毛泽东早在 1939 年就告诫全党说：“中国无产阶级应该懂得：他们自己虽然是一个最有觉悟性和最有组织性的阶级，但是如果单凭自己一个阶级的力量，是不能胜利的。而要胜利，他们就必须在各种不同的情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层，组织革命的统一战线。”在这里，毛泽东清楚表明了中国共产党在中国社会领导革命和建设必须始终坚持的一条基本规律，即在中国这样的社会，一个政党、一个阶级，如果不联合社会的积极力量，是不能达到革命和建设的目的的。中国共产党正是在坚持这样的基本规律中从胜利走向胜利的。统一战线是中国共产党领导中国人民取得革命胜利的法宝，同样，它也是中国共产党领导人民掌握国家政权，并实现长期执政的重要法宝。

中国社会的历史与现实决定了中国共产党实现长期执政，是中国这样一个大国保持统一、稳定和发展的关键，正如邓小平所说：“在中国这样的大国，要把几亿人口的思想 and 力量统一起来建设社会主义，没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党，没有这样一个党的统一领导，是不可能设想的，那就只会四分五裂，一事无成。”所以，中国共产党能否长期掌握好政权，不仅关系到党的生死存亡，而且关系到国家的长治久安和民族的前途命运。中国共产党的执政地位来自于中国共产党成功领导中国人民取得新民主主义革命的胜利；中国共产党要实现长期执政就必须领导人民当家作主，发展经济，全面建设小康社会，实现党所提出的三大历史任务。所以，党实现长期执政的根本，一方面取决于党自身的建设，尤其是执政能力的建设；另一方面取决于在新的历史条件下党对经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的全面领导。换句话说，全面推进党和国家事业的发展是党实现长期执政的根本；而党的长期执政是国家兴旺发达的关键。这是中国发展的逻辑，而这个逻辑的前提就是中国共产党是一个能够代表最广大人民根本利益的党，是一个能够

凝聚全体中国人民的党，是一个能都承载起中华民族伟大复兴的党。中国共产党成为这样政党的法宝就是统一战线。可见，统一战线不仅是党在革命年代取得革命胜利的重要法宝，同样也是党在执政年代执政兴国，实现长期执政的重要法宝。

在执政条件下，统一战线的基本出发点就是巩固执政，增强党对不断变化发展的社会的有效领导。而中国共产党对中国社会发展的领导核心作用，决定了统一战线所产生的实际效应，不仅仅关系到党的领导与执政，而且关系到国家的整体建设和发展。所以，新时期统一战线的重要地位应该从党的执政与国家发展两个方面来把握，即从执政兴国的内在要求来把握，具体体现在以下几个方面：

第一，统一战线是党提高执政能力的基础。提高党的执政能力是党保持长期执政的前提与基础。执政党提高其执政能力，首要的关键在于赢得人民，正如党的十六届四中全会决议所指出的：“人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。”党要赢得人民群众的拥护和支持，既要全心全意为人民服务，同时也要团结一切可以团结的力量，凝聚群众，调动人民群众的积极性和创造性。这就需要党建立最广泛的爱国统一战线，团结社会各阶层的人们，从而最大限度地扩大和巩固党执政的阶级基础和社会基础。在中国这样超大规模的国家执政，党要保持其在整个国家的领导核心地位，就必须把各民族、各团体、各阶层的力量紧紧团结在自己的周围。这种团结和凝聚，不仅有利于巩固党的执政，而且有利于党所领导的社会主义建设事业的全面展开，因为，团结的民众、稳定的社会、协调的利益是一个国家建设和发展的重要基础。

第二，统一战线是新时期国家建设的根本。在全球化的背景下，随着社会主义市场经济的不断发展，社会结构变化的不断深入，中国的国家建设进入一个新的发展时期，面临着新的机遇和挑战。目前，中国国家建设面临的核心问题是：如何将日益个体化、阶层化、多样化和全球化的中国社会整合到中国共产党所领导的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设这样四位一体的新的国家建设框架之中，保证国家的有机统一和社会的和谐发展。这其中的关键是国家的整合。建立统一市场，发

展社会主义市场经济,需要国家整合;落实依法治国,建设法治国家,需要国家整合;确立共同理想,提高整个民族的凝聚力,需要国家整合;促进社会和谐,保证社会平衡发展,需要国家整合。在现代政治条件下,制度和价值是国家整合的关键,但其政治和社会基础却是领导核心的巩固和社会内部的团结和统一。在中国,这个政治与社会基础当仁不让地落在统一战线这个法宝上,因为,它不仅是巩固党的领导核心的重要法宝,而且也是促进社会团结和统一的重要法宝。所以,统一战线是新时期国家建设的根本。

第三,统一战线是建设和谐社会的关键。构建和谐社会,是党提高执政能力的重要内容,同时也是新时期国家建设的重要内容。中国共产党所要构建的和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。和谐社会的建设,不仅在于促进社会和谐,更重要的在于社会本身的建设和管理。没有后者,前者也就没有保障。在社会主义市场经济条件下,社会建设一方面取决于党、政府与社会之间的合作与协调;另一方面取决于社会各种组织和力量参与和承担社会管理能力的提高。社会自身的发育是社会建设的前提,而在发育的社会基础上确立民主参与、协调有序、合作共治的治理结构,则是社会建设的关键。在中国,保证党对社会的有效领导,是建立这一治理结构的关键,而在日益个体化、多样化、自主化的社会,这种领导最有效的组织基础,就是党的基层组织,最有效的政治基础就是统一战线。和谐社会的建设,要求党的统一战线不仅要有广度,而且要有深度,即要落实到社会基层,落实到社会的每一个个体。

总结以上的分析,可以看出,在新的历史条件下,统一战线对党和国家建设的实际战略地位,不但没有被削弱,反而在不断提升。现在的关键是作为执政党,党如何在新的历史条件下,创新统一战线,开发统一战线,使统一战线真正成为党执政兴国的重要法宝。

二、 兴国：统一战线与国家建设

发展是执政兴国的第一要务,所以,新时期统一战线也必须紧紧围

绕如何促进发展、如何保证发展来展开,其核心使命就是团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,形成大团结、大联合、大和谐的发展格局。在这个前提下,围绕执政兴国的具体使命,结合党、国家与社会建设和发展的内在要求,新时期统一战线的基本任务有以下几个方面:

第一,推进人民民主。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。中国共产党的执政就是在这三者有机统一的基础上进行的,其本质就是领导和支持人民当家作主,最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务,管理经济和文化事业,维护和实现人民群众的根本利益。所以,推进人民民主是党执政的内在要求,而从党自身的资源来看,党推进人民民主的基本手段之一就是统一战线,而其制度的实现形式就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。从这个意义上,统一战线有能力,也有条件承担起推进人民民主的任务。

第二,巩固执政基础。党的执政基础包括两方面:一是执政的阶级基础;二是执政的社会基础。党只有拥有这两大基础,才能实现长期有效的执政;而党拥有这两大基础的关键,就是使中国社会最广大的民众支持和认同党的领导,拥护党的执政。为此,党应该运用统一战线这个法宝,实现两大政治目标:一是实现最广泛的团结,不仅团结包括知识分子在内的工人阶级和广大农民,而且团结在社会变革中出现的民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层的人员。二是代表最广大人民群众的根本利益。这个政治目标是党的性质、宗旨和使命所决定的,偏离了这个目标,党就失去群众,就失去其执政的政治基础。党实现这个目标的重要途径就是统一战线。党可以通过统一战线中各民主党派、各团体、各界党外人士,联系各自的群众,代表各自群众的利益,反映各自群众的要求,并在此基础上通过政治协

商,整合群众的利益,维护最广大人民群众的根本利益。巩固党执政的基础,是党实现长期执政的根本。所以,党的执政离不开统一战线,统一战线有效地承担起巩固党执政基础的使命。

第三,促进国家整合。中国是一个多民族的国家,随着社会主义市场经济的全面发展,中国社会出现了多样化的发展趋势。要实现多民族国家的有机统一和多样化社会的有机统一,就需要进行国家整合,以保证社会对国家形成统一的认同和国家对社会形成统一的制度规范。作为中国人民的领导核心,党的领导与执政直接承担起国家整合的使命。党促进国家整合,一方面借助国家的力量;另一方面借助党自身的力量。作为执政党,党自身力量的发挥对国家整合更具重要意义,而这个力量的发挥关键取决于统一战线的建设和发展。统一战线把一切可以团结的力量团结在党的领导周围的同时,客观上也促进了党所领导的国家整合。但是,我们以往更多地是从党群关系、党和社会团体的关系角度来认识统一战线在这方面的功能,在建设社会主义政治文明的过程中,我们应该更多地从国家整合的角度来认识和把握统一战线这个功能,使其直接为我国的政治文明建设服务,为国家建设服务。

第四,完善政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的政党制度,也是我国的基本政治制度。作为统一战线组织的人民政协是这个制度的重要机构,直接承载着这个制度的运行及其功能的实现。所以,政党制度的完善,在很大程度上有赖于统一战线的建设和发展。换句话说,没有统一战线的有效工作,我国政党制度的运行就缺乏深厚的社会和政治基础和有效的政治保障。因为这个政党制度的运行,不仅组织上依赖于统一战线的组织,即人民政协;而且政治上依赖于统一战线的工作,如多党合作中的党派协商、民主监督、党外人士安排等等。政党制度建设是我国社会主义政治文明的重要组成部分,也是我国人民民主的重要实现形式,所以,完善政党制度,不仅关系到党的领导与执政,而且关系到整个国家的建设与发展,承载着完善政党制度使命的统一战线任重而道远。

第五,建设和谐社会。建设社会和谐,既是党执政兴国的基础,也是党执政兴国的目标。中国共产党提出建设和谐社会,既是对中国社