

发 展 白 皮 书

武汉市国民经济和社会发展报告

(2007)

龙正才 主编

REPORT ON WUHAN'S NATIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2007

武 汉 出 版 社

发 展 白 皮 书

武汉市国民经济和社会发展报告

(2007)

主编 龙正才

武 汉 出 版 社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

武汉市国民经济和社会发展报告(2007)

龙正才主编—武汉:武汉出版社,2007.4

ISBN 978-7-5430-3654-3

I. 武… II. 龙… III. ①地区经济—经济发展—研究报告
—武汉市—2007②社会发展—研究报告—武汉市—2007

IV. F127.631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 046423 号

书 名:武汉市国民经济和社会发展报告(2007)

主 编:龙正才

责任编辑:王远彦 李 俊

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

http://www.whcbs.com E-mail:wuhanpress@126.com

印 刷:武汉市天翔彩印有限公司 经 销:新华书店

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:9.5 字 数:238 千字 插 页:4

版 次:2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

定 价:20.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

编委会人员名单

主 编： 龙正才

编 委： 龙正才 黄继友 张德顺
李 光 郑明陆 王清华
熊贻沛 池少华 程涛平
黄焱生 袁 朝 刘崇平
程致舜

编审小组： 朱 卫 曹 非 吴远明
刘 捷 孙爽成 后国明
骆 卫 王 荣

目 录

关于武汉市 2006 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2007 年国民经济和社会发展计划草案的报告 武汉市发展和改革委员会主任 刘家栋(1)

第一部分 宏观经济

第一章 2006 年经济形势分析与 2007 年预期	(21)
第二章 经济体制改革	(37)
第三章 固定资产投资	(50)
第四章 财政	(58)
第五章 金融	(70)
第六章 重点项目	(78)
第七章 重大前期项目	(84)
第八章 对外开放	(91)
第九章 价格	(99)
第十章 区级经济	(104)
第十一章 环境与资源	(112)
第十二章 开发区建设	(122)
第十三章 发展和改革法制建设	(128)

第二部分 产业发展和结构调整

第十四章 产业政策	(139)
-----------------	-------

第十五章	工业	(145)
第十六章	服务业	(154)
第十七章	农业	(162)
第十八章	高技术产业	(170)
第十九章	商贸业	(176)
第二十章	现代物流	(184)
第二十一章	旅游业	(190)
第二十二章	能源建设	(199)
第二十三章	交通运输	(208)

第三部分 和谐武汉建设

第二十四章	农村家园建设行动计划	(219)
第二十五章	社会事业	(227)
第二十六章	人口	(233)
第二十七章	环境保护与生态建设	(237)
第二十八章	居民收入	(247)
第二十九章	教育	(253)
第三十章	劳动就业与社会保障	(265)
第三十一章	文化卫生体育	(276)

第四部分 附录

2006 年主要指标完成情况和 2007 年预期表	(297)
---------------------------------	-------

关于武汉市 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2007 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——在武汉市第十二届人民代表大会第一次会议上

武汉市发展和改革委员会主任 刘家栋

各位代表：

我受市人民政府委托，现以书面形式向大会报告 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2007 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2006 年国民经济和社会发展规划的执行情况

2006 年是“十一五”规划的开局年，全市人民在中共武汉市委的正确领导下，坚持贯彻科学发展观，认真落实国家宏观调控措施，围绕完成年初确定的各项工作任务，切实加大工作力度，全市经济社会呈现出速度较快、效益较高、结构优化、发展协调的运行格局。预计市人大十一届四次会议审议批准的 12 项预期目标均可完成或超额完成，实现“十一五”规划的良好开局。2006 年全市经济社会发展呈现以下特点：

（一）经济结构调整积极推进，城市综合实力进一步提升

国民经济加速增长，运行质量保持较高水平。预计全年完成

生产总值 2590 亿元,同比增长 14.8%,增幅为 10 年来最高水平。其中,第一、二、三次产业增加值分别增长 4%、18.6% 和 13%。完成全口径财政收入 502.36 亿元,增长 29%;其中地方一般预算收入 178.60 亿元,增长 28.7%。在经济总量增速加快,综合效益提高的同时,价格总水平稳步回落,居民消费价格指数为 101.4%,涨幅同比回落 1.3 个百分点。

坚持先进制造业和现代服务业并举,经济结构进一步优化。工业发展呈现规模化、集群化态势,重点企业和重点领域发挥了主要支撑作用。预计全市工业增加值突破 1000 亿元,增长 19.4%。四大支柱产业和六个优势产业预计完成工业总产值 2210 亿元,增长 19.3%,占全市规模以上工业总产值的 80.6%。服务业结构进一步优化。预计完成服务业增加值 1280 亿元,增长 13%。提升传统服务业,批发零售业、住宿餐饮业增加值分别增长 13%、14%。加快发展现代服务业,信息传输、计算机服务和软件业、金融业增加值分别增长 17% 和 15.9%。文化创意产业发展态势较好,产值超过 100 亿元。积极推动现代物流业发展,整合物流存量资源,科学规划建设物流园区、物流中心,实施了一批重点物流项目。

投资稳步增长,消费对经济的拉动作用有所增强。认真贯彻国家宏观调控政策,严把土地、信贷“两个闸门”和市场准入“一个门槛”,着力优化投资结构,加大了对重点领域建设的投入。预计完成全社会固定资产投资 1325.29 亿元,增长 26.1%。全市共新开工投资建设项目(不含房地产项目)1127 个,净增 357 个,其中亿元以上的新开工项目 103 个,净增 41 个。城市基础设施投资明显增强。天兴洲长江大桥、阳逻长江大桥、高等级出口路及公路网扩建、天河机场第二航站楼等项目进展顺利,轻轨 1 号线二期、沪汉蓉武合线武汉段、武昌火车站改扩建工程、杨泗港二期扩建等项目开工建设。一批重大制造业项目加快实施。武钢二冷轧、二硅

钢、神龙二期、3G 移动通信等项目完工,芯片项目、武钢江北加工基地等投资 20 亿元以上的大项目开工建设。房地产投资平稳增长,增幅有所回落。全市房地产开发投资 366.15 亿元,增长 22.9%,增幅同比回落 4.8 个百分点。重点项目建设与重大项目策划进展顺利。60 项市级重点建设项目投资进展良好,预计完成投资 365 亿元,完成年度投资任务的 110%。86 项市级重大前期项目取得不同程度进展,钢材物流及剪切中心、太阳能电池单晶硅及组件等 39 个项目已开工建设。消费市场日趋活跃。预计全年社会消费品零售总额 1293 亿元,增长 14.6%。城市居民人均消费支出 9182.1 元,增长 11.5%。家庭轿车消费继续快速增长,教育、文化、娱乐和通信、医疗保健等成为新的消费增长点,城市居民人均娱乐文教服务支出增长 10.2%。

着力增强自主创新能力,高新技术产业加快发展。科技创新环境进一步优化,科技企业孵化网络不断完善,全市已拥有各类孵化器 42 家,其中国家级 9 家。软件开发与测试公共服务平台投入运行。科技基础设施建设加强,国家光电实验室建成完工,国家植物基因工程中心、脉冲强磁场国家重点实验室启动建设。大力推动专利技术转化实施,武汉专利技术展示交易中心成立。积极推动高新技术产业化,东风电动、华丽环保、人用狂犬病疫苗等 8 个项目获得国家高技术产业化专项。高新技术产业快速发展,预计实现高新技术产业产值 1100.4 亿元,同比增长 31.5%。

(二)扎实推进“三农”工作,农业和农村经济基础进一步巩固

深入实施“农村家园建设行动计划”。在继续完善 2005 年 110 个村试点工作的基础上,新增了 220 个试点村,编制完成试点村发展规划,大力推进致富门道明晰、基础设施完善、社保体系建立、社会和谐稳定等“四到家园”,实施了 128 个建设项目,预计全市 330 个试点村农民人均纯收入增幅高出全市平均水平 2.3 个百分点。农田水利项目加快实施。15 座大型排水泵站更新改造完

工,梅站、三姑井等大中型水泵整险加固工程完成投资进度,世行连江支堤整险加固工程、府环河出口整治工程启动建设。

大力发展都市农业。特色农产品基地建设和龙头企业发展加快。重点建设蔬菜、西甜瓜、苗木花卉、鲜食绿色食品、优质生猪、水禽、蘑菇等优势特色农产品基地,建成优势农产品板块基地 64 万亩,畜禽养殖小区 85 个。培植壮大农产品加工龙头企业,实施了 5 个投资过亿元的农产品加工项目,销售收入过亿元的龙头企业达 16 家。全市农业产业化基地覆盖率达到 54%,参与农业产业化农户的比例达到 54.7%。加大科技兴农力度,推广农业实用新技术 12 项。

(三)各项改革深入推进,对外开放水平进一步提高

统筹推进各项改革。国有大中型企业改制重组有序进行。长动、武锅、武重、葛化等“武字头”企业战略重组取得积极进展。国有控股上市公司股权分置改革全面完成。国有资产经营预算力度不断加大。行政体制改革加快推进。加强区级政务服务中心的建设,建立了窗口岗位责任制、审批事项流程等制度,进一步提高了行政效能。全面推进财政与编制政务公开。加大了对行政过错责任追究的力度。农村综合改革不断深化。积极化解村级债务,进一步落实了惠农政策。

利用外资快速增长,结构继续优化。预计实际直接利用外资 20 亿美元,增长 15%。利用外资重大项目明显增多,制造业项目成为主导,其新批项目数、进资额分别占新批项目总数和总进资额的 60% 和 65%。外贸进出口增势强劲。预计实现外贸进出口总额 80 亿美元,其中出口 37 亿美元,增长 45.7%。船舶、显示器出口快速增长,以机电、高新技术产品为主导的格局进一步凸现,加工贸易出口增势强劲,外资企业出口实现翻番。武汉口岸大通关环境不断优化,武汉航空口岸获得落地签证权,国际集装箱吞吐量 24 万标箱,增长 18.6%。

(四)全社会资源节约成效显著,生态环境保护进一步加强

积极开展节能降耗。完善促进节能降耗的政策规划。编制完成“十一五”武汉市建设节约型城市发展规划、资源综合利用与节能等专项规划,通过了《武汉市国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要战略环评》,出台了再生资源回收利用等有关管理办法。着重抓好60户工业重点耗能企业、30家商场、100家酒店的节能工作,推广应用节能新技术、新产品和新设备,淘汰高能耗、高污染、低效益的工艺、技术、设备和产品。积极发展清洁交通,全市公交车、出租车气化率分别达到40%和21%。推进节约用水,开始实施以江水代替自来水冲洗城市道路等节约措施。加强了建筑节能的监督管理,严格执行了新建建筑节能50%的设计标准。2006年,预计万元生产总值综合能耗下降4.1%。

加快发展循环经济。推进东西湖区国家循环经济试点产业园建设,强化项目策划申报,组织华润啤酒、有机实业等4个循环经济试点企业开展规划编制,推进了首批20家清洁生产企业开展试点工作。

大力实施环境治理。加强饮用水源保护,保障城市水环境安全,污水集中处理率达到70%。对汉江流域4个行政区内的违法排污企业进行了重点整治,实施了曹家碑排污口改道工程,确保汉江水质安全。开展改善中心城区大气环境专项行动,拆除、改燃129座黑烟囱,治理500多个餐饮油烟扰民点,城区环境空气质量优良率达到75%。切实加强城市绿化,实施了4个城市小森林、28个小游园项目,做好道路配套绿化,汉口江滩三期、九峰城市森林保护区一期工程建成完工。

(五)深入贯彻落实以人为本,居民生活质量持续提高

着力提高居民生活水平,城乡居民收入继续快速增长。城市居民人均可支配收入12,360元,增长13.9%。农村居民人均纯收入4748元,增长9.4%。就业和再就业工作有序推进。城镇登

记失业率为4.2%。新增城镇就业岗位13.4万个,城镇下岗失业人员再就业8.3万人,帮扶困难群体再就业2.3万人。积极解决零就业家庭就业问题,2172户零就业家庭实现户均至少1人就业。大力实施农村富余劳动力转移就业,新增转移农村劳动力6.5万人。社会保障体系进一步完善。生育保险启动实施,已参保5万人。人民群众社会保障水平提高,落实了企业退休人员基本养老金调整政策。大力推进社会保险扩面工作,新增参保78.78万人次。

积极改善中低收入群体住房条件。加大经济适用房的建设力度,做好经济适用房建设管理,开工建设规模达300万平方米以上,预售住房1.2万套,实行了购房资格公示制度。认真贯彻执行廉租房政策。对16,305户最低收入家庭实行了配房租赁、租金核减和租金补贴等住房保障政策。

着力扶助弱势群体,城乡一体的救助体系建设得到加强。进一步巩固低保应保尽保成果,城市低保享受对象296.49万人次,发放低保金2.71亿元;农村低保享受对象40.68万人次,发放低保金3552.1万元。全面启动贫困群众医疗救助工作。向36万城乡低保、城镇“三无”人员、农村五保等贫困群众发放了医疗救助卡。在全省率先对农村和部分城区特困家庭义务教育学生实行“两免一补”,受益学生85万人。提高在汉农民工的综合素质,启动了“素质进城计划”。

着力加强市场监管,维护消费者权益。坚决打击“假、冒、伪、劣”等扰乱和破坏市场经济秩序的违法犯罪活动。全面推进“食品放心”工程,开展了夏季食品、农村食品、校园周边食品、“苏丹红”等11个专项整治行动,启动了食品安全信用体系建设试点,在全市主要蔬菜批发市场、集贸市场加强了农产品质量安全检测。逐步规范医药市场秩序,继续加强药品生产、销售监管,严厉打击了无证非法行医。

(六)积极推进社会领域建设步伐,各项社会事业取得新成就。社会事业投入持续增加。文化、体育、教育、卫生等社会事业投资较快增长。“八艺节”、“六城会”场馆等一批社会事业重点工程项目顺利推进,中山舰博物馆等项目开工建设。

各项社会事业加快发展。优先发展教育事业。进一步扩大优质教育资源,初中标准化建设开始启动,12所优质高中抓紧建设。加强市属高校资源结构、布局调整,继续推进部市共建在汉高校工作,高等教育大众化水平进一步提高。大力发展农村教育事业,启动建设52所农村寄宿制学校,其中38所已经竣工。职业教育蓬勃发展,全市中等职业学校在校人数达到17.5万人,比上年增长5%。加快文化强市建设,群众性文化活动繁荣活跃,开展了全市性文艺调演,举办慰问农民工演出,在农村免费放电影、配备流动图书车。成功举办首届“中国中部(武汉)文化产业博览交易会”和第七届“中国武汉国际杂技艺术节”。强化了网吧、音像业市场管理。汉剧、楚剧成功入选首批国家非物质文化遗产保护名录。市民健身条件逐步改善,在社区、乡镇配建了健身路径与健身器材,“与城运同行”全民健身计划启动,国际渡江节、社区运动会等群众性体育活动成功举办。公共卫生体系建设稳步推进。积极推进基本医疗保障进社区,全市已建立社区卫生服务中心96个、卫生服务站362个,基本实现中心城区社区卫生机构网络全覆盖;社区卫生服务机构实施“五免”、“六减”,社区就医费用平均下降30%。不断健全突发公共卫生事件的应急处理机制,疾病预防控制体系服务能力和水平有所提高;完善新型农村合作医疗制度,全市149.7万农民参加合作医疗,覆盖率达82.7%。

当前,我市经济社会发展还存在着一些值得注意的困难和问题,主要是自主创新有待增强,高新技术产业的带动作用需进一步提升;现代服务业特别是生产性服务业发展不够,传统服务业有待提档升级;农村经济基础还需加强,农民增收的长效机制尚未形

成;影响经济社会发展的深层次体制问题亟须突破,改革攻坚的任务较为艰巨;农村公共服务体系建设相对滞后;资源、环境压力比较突出。对于这些问题我们将认真研究对策,积极采取措施,努力加以解决。

二、2007 年国民经济和社会发展的预期目标

根据《政府工作报告》总体要求,在 2007 年经济社会发展工作中,我们将高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真落实市十一次党代会的精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,着力调整经济结构和转变增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和自主创新,着力促进社会发展和解决民生问题,加快“创新武汉”、“和谐武汉”建设,推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道,努力实现国民经济又好又快发展。

2007 年全市经济和社会发展的主要预期目标为:

- 本市生产总值增长 12.5%;
- 财政收入增长 14%;
- 万元生产总值综合能耗下降 3%—4%,主要污染物排放总量减少 2% 以上;
- 固定资产投资增长 18% 以上;
- 社会消费品零售总额增长 13%;
- 武汉地区出口总额增长 15%,实际直接利用外资增长 12%;
- 居民消费价格指数上涨 3% 以内;
- 城市居民人均可支配收入增长 10% 以上,农村居民人均纯收入增长 9% 以上;
- 新增城镇就业岗位 12 万个,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内;

——转移农村劳动力6万人。

上述预期目标的确定,综合考虑了经济社会发展环境、自身现实基础等因素,说明如下:

(一)国内外宏观环境总体上有利于我市经济社会又好又快发展

从宏观经济发展看,世界经济增长速度预计有所回落,但总体将继续运行在较快增长区间。党的十六届六中全会作出了关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定,更加注重和谐发展;同时,国家将进一步加强和改善宏观调控,坚持突出重点、区别对待、有保有压,实行分类指导,有利于我市加快结构调整、深化改革和转变经济增长方式。特别是目前国家已经出台促进中部地区崛起的政策意见,给我市带来历史性发展机遇,将有利于引导国内外资本、项目、人才进入武汉,促进武汉在中部地区率先崛起。

(二)我市通过深入实施项目兴市、工业强市,深化改革开放和结构调整,具备了又好又快发展的现实基础

一是重点产业、龙头企业的支撑作用不断提升,经济增长多点支撑的格局日渐明晰,经济运行的稳定性得到提高。二是近几年大规模进行城市基础设施建设和发展环境建设,有效提升了城市聚散功能。三是积极改善投资与消费需求结构,注重提高居民生活质量,居民收入水平持续快速增长,消费能力得到增强,消费需求的拉动作用开始提升。四是近年持续加大社会事业发展投入,注重建设和谐武汉,社会事业对经济发展的支撑力度增强。五是通过加强电源建设与电网改造,能源等生产要素对经济发展的保障水平明显改善。

(三)主要指标的安排从落实科学发展观,构建和谐社会的要求出发,把提高人民群众生活水平,促进环境和谐放在重要位置

努力推动城乡居民收入持续快速增长。积极建设环境友好型城市,增强生态环境对经济发展的承载能力,首次将主要污染物排

放总量纳入经济社会发展总体预期目标体系中。

(四)2007年我市经济社会发展也存在一些制约因素,主要预期指标不宜过高

主要是土地、资金信贷环境将相对偏紧。部分工业产业的市场需求存在较强不确定因素。转变经济增长方式的任务相当艰巨,节能降耗、清洁生产的压力较大。某些公共资源相对不足,配置有待优化。对于这些问题,必须予以充分估计。

三、2007年国民经济和社会发展的重点工作

2007年,我们将深入推进结构调整,统筹城乡发展,加快建设资源节约型、环境友好型城市,进一步深化改革开放,努力提高人民群众生活质量,大力发展各项社会事业,着力推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道。重点做好以下工作:

(一)坚持“两业并举”,深入推进结构调整

加快发展先进制造业。一是积极推进重点项目策划与建设,增强工业经济快速发展的基础。重点支持武钢三冷轧、三硅钢、薄板坯连铸连轧、武钢江北基地、神龙二厂、本田扩产、武石化800万吨油品升级改造、中芯国际、名幸电子、富士康等项目加快建设,争取早日建成投产,加快推进80万吨乙烯工程等重大前期项目。二是优化制造业空间布局。做好阳逻钢材深加工基地、船舶配套工业园、化工新城葛店化工发展区、都市工业园、阳逻和姚家岭纺织工业园等新兴工业园区的建设工作,加快武烟、武重、武锅、长动、一棉、武钢附属企业、青江化工等企业的搬迁改造。三是大力振兴装备制造业。制定实施《武汉装备制造业发展规划》及数控机床、环保装备、激光装备、汽车零部件等专项规划,研究制定实施振兴装备制造业的各项政策措施,支持自主品牌汽车、节能环保汽车、大型环保装备、资源综合利用设备、大型精密高速数控装备等关键装备制造技术和能力的发展。四是加快老工业基地振兴改造。争

取国家老工业基地振兴改造各项政策支持。

强化创新能力建设。一是健全完善创新激励机制。认真落实国家鼓励企业自主创新的财税、金融和政府采购等政策,支持重大科技项目的研究开发,引导企业加大科技投入。二是加强创新与服务公共平台建设。进一步加强重大科技基础设施建设,建好光纤通信、激光加工、微生物、数字装备等国家工程研究中心。推进光电子企业信息协同服务平台和大型科学仪器共享平台等公用平台建设。支持一批行业龙头企业建立国家、省、市企业技术中心。三是加快科技成果转化。在光电子信息领域、生物医药领域,特别是生物质能、新能源、第三代移动通信、下一代互联网等领域,组织实施一批国家、省和市重点高技术产业化项目。做好武汉国家软件产业基地、武汉国家生物技术与新医药产业基地、武汉动漫产业基地的申报和争取工作。

加快服务业结构调整。提升传统的商贸、餐饮等消费类服务业,大力发展金融、物流服务等生产性服务业。整合规范会计、审计、评估等中介行业。积极引进外资金融机构,加大对本地金融机构的扶持力度。着力加快现代物流业发展。重点编制武汉航空港、阳逻集装箱港区等物流发展专项规划,建设物流信息化管理系统,制订推广物流标准。完善物流基础设施,加快郑店物流园区以及丹水池、汉南物流中心配套设施建设,开工建设汉正街日用工业品物流中心、华中出版物物流中心等物流重点项目。大力发展服务外包,设立服务外包产业发展专项基金,实行财税优惠政策,培育壮大服务外包企业,带动信息、软件、动漫、创意产业的快速发展。

(二)保持投资稳步合理增长,努力扩大居民消费需求

一是着力推进制造业、城市交通基础设施项目建设。开工建设武钢三硅钢、南车集团武汉货车项目等制造业大项目。加快建设武汉天兴洲公铁两用长江大桥、武汉火车站、长江隧道、轻轨 1